

# 福山区：准确把握新常态，开创经济社会发展新局面

□赵洪超 潘丹丹 赵逢晶 隋翔宇

回眸2014年，鲁菜之乡、中国大樱桃之乡、中国书法之乡“三乡福地”——烟台市福山区，认真贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，以及习近平总书记系列重要讲话精神，准确把握经济发展新常态，紧紧围绕“深化改革、转调升级”的战略部署，坚定不移地扩大对外开放，壮大实体经济、统筹城乡发展、保障改善民生，在483平方公里土地上开创了经济社会协调发展、和谐发展的新局面。全年完成地区生产总值262亿元，同比增长10%；实现地方财政收入28.4亿元，增长12.5%；城镇居民人均可支配收入3.71万元，农民人均纯收入1.91万元，分别增长10%和15%；再次荣获“中国市辖区综合实力百强区”称号。

## 对外开放——

### 瞄准高端高质高效，打造“500”强聚集高地

福山特色实体经济迈向高精尖：行走马达替代进口，U型钢管填补空白，汽车变速器规模全国第一，龙门铣床规格全国最大，挖掘机转轴、汽车标准件等12种产品市场占有率第一……一项项“第一”光环的背后是福山主动适应新常态、坚定不移地扩大对外开放、提升实体经济水平发展的必然结果。

倾全区之力抓开放、抓项目、抓园区，促进以工业为主导的实体经济不断迈向高端高质高效，这是福山一直不变的长远战略，也是福山实体经济快速崛起的秘诀。多年来，他们面向日韩、欧美、长三角、珠三角，聚焦世界500强、大型央企、总部机构和科研院所，着力引进辐射拉动力强、产业关联度高、发展前景好的大项目、好项目。建立起区级领导牵头挂帅、招商部门重点跟进、派驻机构靠上攻坚的“三方联动”招商机制基础上，健全完善“一个大项目、一个区级领导、一个牵头部门、一个特派员、一个督导组”的工作机制，打造优良的营商环境，提高项目引进建设速度和质量。仅去年一年，全区新引进总投资40亿元的铁路物流园、10亿元的扬州凯翔等过亿元或千万美元大项目42个，总投资276亿元；上汽变速器、宝钢钢管等33个项目增资28.4亿元，新增产能63亿元；世界500强和大型央企投资项目分别达到26个和118个；101个重点项目开(复)工83个，其中德尔福柴油系统、荏原空调二期等14个项目建成投产，全区固定资产投资达到321亿元，增长16%；实际利用外资1.4亿美元，增长12%；外贸进出口18亿美元，增长8%；先进机械制造、特钢制品和电子信息三大主导产业完成总产值208亿元、利税16亿元，分别增长16%和21%。

福山把园区作为对外开放的主阵地和项目建设的重要载体，在严格保护环境的前提下，积极提升已有园区、不断培育壮大特色新园区。规定项目落户园区标准从最初的亩均投资200万元、总投资3000万元，到现在的亩均投资300万元、每亩税收强度不低于30万元、总投资5000万元，并对高能耗、低产出项目实行一票否决。在改造提升高新区福山园这一园区经济“龙头”的同时，加速推进建设“项目高端化、土地集约化、产业集群化”的临港工业区、福东新兴产业园和岗嵒山高新技术孵化园三大特色化园区，打造对接蓝色经济、壮大临港产业的桥头堡。高新区福山园2014年完成固定资产投资180亿元，规模以上工业总产值240亿元、利税15亿元，分别增长23%和20%；“三大特色园区”累计扩展空间23.7平方公里，储备过亿元或千万美元大项目106个，总投资达339亿元，今年产能预计达到200亿元以上。

2015年是全面深化改革的关键之年，是全面完成“十二五”规划的收官之年。谈起今后对外开放的总体思路，福山区委书记姜中二表示，打造世界500强项目集聚的先进制造业高地，一直以来是福山区的既有优势。今年将继续放大这一优势，进一步提升对外开放的层次和水平，集中瞄准世界500强项目奋力攻坚。一是加快推进美国德尔福、德国采埃孚、英国英联集团、宝钢集团等世界500强项目投资80亿元的增资扩能，着力抓好福士汽车油路系统、博世汽车部件、百德福机械、日本丰田内饰等7个在谈世界500强项目的跟踪推进，力争早日签约落户。二是抢抓中韩自贸区建设的历史性机遇，分批次、有重点地赴韩日进行走访，加强交流、增进感情，搭上自贸区建设“早班



△现代化城区一角——银月广场

□孙文潭 报道



△樱桃大丰收，农民喜上眉梢

□孙文潭 报道



△山东省重点项目——总投资60亿元的乐天养老中心



△世界500强采埃孚转向系统自动化生产车间

车”。三是利用好在全国和全省工商联大会上达成的合作意向，加强与苏宁控股、正大制药等20家大企业的跟踪洽谈，吸引更多优势产业向福山集聚。四是大力实施“1515骨干企业培育计划”，力争用3—5年时间，培育一批优势突出、产业高端、后劲强劲的区域性骨干企业，年内新增市场主体5000户。同时，积极对接全市蓝色经济和临港产业，高标准推进30平方公里的临港工业区建设，为大项目落户搭建与之相匹配的载体平台。

## 转调发展——

### 夯实人才支撑，激发“两大新引擎”

按照“加大转方式调结构力度”的要求，福山区积极主动地贯彻落实，在放大既有优势、推动实体经济提档升级的基础上，着力打造创新驱动和服务业推动两大战略新引擎，通过经济运行质量和效益双提升，激活科学发展的一池春水。

创新驱动，人才是第一核心竞争力。为此，福山区积极实施人才兴区战略，不断加大人才工作力度，提升企业科技产出效益和竞争优势。自去年起，每年财政投入7000万元以上专项资金大力实施“聚福英才计划”，建立起高层次人才“引、培、留、用”的激励机制，吸引更多的人才汇聚福山、创新创业。去年，先后引进各类高层次人才156名，引进“长江学者”科研团队1个，博士7名，柔性引进国家

“千人计划”1人，人才总量达5.2万人，占户籍人口比例的20%。同时，积极推进人才创新创业载体建设，创建了临港工业区、中青文化创意产业园、岗嵒山高科技孵化园等5个创业孵化器。如今的福山，超纯氮化物制备技术、电液伺服液压系统等19种高新技术产品处于国际领先水平，高压氧舱、矿山救生舱、轮胎机械、环保过滤器等46种产品占据全国乃至全球高端市场，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到21.5%。

服务业是福山近年来规划建设引领未来发展的重点产业。依托悠久的历史文化和丰富的人文资源，福山大力实施服务业兴区战略，生产、消费和高端服务业快速崛起，成为城市经济强大的“助推器”。2014年，全区服务业市场主体总量突破1.5万户，增长13.6%，连续8年保持两位数增长，服务业增加值达100亿元，占地区生产总值的比重达到38.2%。

相继启动建设了20多个服务业大项目，拉开了以文化促旅游、带动服务业快速发展的大框架。成功举办王懿荣甲骨学国际学术研讨会、第二届福寿文化周等活动，国露寺成功创建国家AAA级旅游景区；福山美食城签约入驻餐饮品牌27个，33个鲁菜地方标准通过省级审定，被授予“中国鲁菜研发基地”；福山文博苑免费开放，福山博物馆、鲁菜博物馆、王懿荣纪念馆开馆运行，规划展览馆投入使用，打造起全省爱国主义教育基地、全市科普教育基地和中小学社会实践教育基地。以现代物流为重点的生产性服务业快速发展，全区投资过亿元的物流项目达到37个，其中投资35亿元的回

里(玖龙)保税物流中心通过省政府审批。养老服务业稳步发展，总投资60亿元的省级重点项目乐天养老一期工程完工，成功引进省立医院设立烟台分院，项目建成后将成为全国最大的“医养结合”养老示范机构。金融改革发展取得重大成果，中小微企业股权融资孵化基地挂牌成立，小额贷款公司、民间资本管理公司和证券公司实现零的突破；同立高科、天鸿科技、福昊物流等8家企业在全国中小企业股转系统(三板)、齐鲁股权交易中心(四板)挂牌，企业挂牌数量居全市前列。

谈起下步转调发展重点，福山区政府区长戴龙成表示，一是将深入实施创新驱动战略，扎实推进“聚福英才计划”，促进高端人才带项目、带团队、带资本到福山创新创业。深入推进人才强企，引导企业进一步加强院士工作站、博士后科研工作站等创新平台建设，年内新增高新技术企业5家以上。建立出台科研成果转化效益评审机制，最大限度地激发创新动力，年内争取发明专利授权20个，完成科研成果转化项目5个以上。二是坚持把突破现代服务业作为优化产业结构的主攻方向，重点抓好烟台(回里)国际商贸物流园、门楼铁路物流园等物流项目建设。发挥国露寺、文博苑、美食城等资源优势，扶持发展一批旅游特色村、生态采摘园和农家乐项目，大力开发农禅游、美食游等“微旅游”精品线路，靠文化旅游拉动消费大提速。探索建立更为完善的新型社会化居家养老服务网络，年内完成省立医院烟台分院主体工程。论证启动烟台金融大厦建设，发挥中赫小贷、惠然资本、国都证券等金融企业

优势，进一步做大银行融资、做强股市融资、做活民间融资，打造烟台市区资本市场活跃、金融要素聚集的强势板块。年内，全区上市挂牌企业12家以上。

## 民生优先——

### 共享改革成果，福地奏响新福音

惠民方可兴区，富民才能强区。多年来，福山区始终坚持把群众利益放在首位，年年安排实施十件为民实事工程，打造均等化、广覆盖的民生“福地”。仅去年，福山就投入15亿元，集中解决了一大批关系群众切身利益的现实问题。

在教育教学方面，累计投资10多亿元，新建11处镇两级公办幼儿园，实现学前教育惠及全民；探索建立“农村小学集中办”新模式，加快推进镇中心小学建设全面提升教育教学质量；组建了崇文中学，在全省率先实现“乡镇初中城区办”，并对农村初中生实行“四免一补”政策；投资7.3亿元成立了全省唯一由县级兴办的公办学校——汽车工程职业学院，面向全国招生，从学前教育到高等教育的“县域一貫制”教育体系逐步完善。在“民”字上下功夫，同样体现养老、医疗等民生热点、难点问题的解决和公共服务、基础设施的不断完善上。累计投入2.3亿元，新建区医院综合楼、8处镇卫生院和94处标准化农村卫生室。去年，城乡居民基础养老金提高到每人每月130元，发放标准位列全市首位，今年又提高到每人每月140元。区级居家养老服务中心正式运营，新建10处城市社区日间照料中心和9处农村幸福院；乐天养老项目被列入山东省重大储备项目，引进了省立医院在福山设立烟台分院。新建7处镇综合文化站和219处农村文化大院，每年举办100多场全区性群众文化活动。城乡公交覆盖率达92%，列入省级“城乡公交一体化示范县”。建立起“村收集、镇运输、区转运”的城乡垃圾一体化处理模式；7处镇街小型污水处理厂已全部建成，投入使用后将实现城镇污水和农村垃圾无害化处理全覆盖……

为了让百姓享受更丰富的“民生大餐”，今年福山区民生工程实施“再加码”：高标准建设“89000”民生服务中心，打造统一集中、便捷高效的民生服务平台；全面推进社区卫生服务站和村卫生室升级改造，年内新建社区卫生服务站3—5个，完成农村卫生室改造36个；实施农村危房改造工程，年内完成危房改造200户以上；实施农村饮水安全工程，年内完成80个村庄净化设备安装……

## 强化党建——

### 联村联户心连心，千群鱼水情更浓

“今年气温偏高，大樱桃还有不到一个月就上市了，上山道路能不能修得快一点？”去年6月，大樱桃的提前上市，让张格庄镇瑶台村村民王京亮有些心急，他拿起手机，对照着“心连心联系卡”上的号码拨了过去。“王大哥，施工机械马上就进场施工，放心吧，耽误不了您卖樱桃……”接电话的是瑶台村的联户干部盛勇。不久，瑶台村26公里的上山道路全部硬化完毕，农民们再也不用为山路颠簸影响樱桃质量发愁了。

紧扣服务型党组织建设这一主题，福山区在党的群众路线教育实践活动中，以持续开展三年多的“联村联户心连心”工作为依托，不断增强党建主业意识，强化党员干部作风整顿。全区机关单位干部与231个村居、6.98万户群众结对子，建立起“单位全联村、干部全联户、群众全联系”的无缝隙联系群众机制，解民忧、助民富。仅去年一年，联村单位完成修路、改水等为民服务项目951个，投入资金8600多万元，联户干部为群众答疑解惑8510件。

新的一年，新的挑战。戴龙成表示，2015年，福山将继续坚持“以城市化为总方向，以建设经济文化强区”为目标的发展思路不动摇，大力实施“深化改革、转调升级、创新驱动发展”战略，加快推进新型工业化、新型城镇化、民生保障最大化和社会治理法治化，坚定不移地抓改革促转调、抓开放促投入、抓产业促发展、抓城乡促统筹、抓民生促和谐，努力推动福山经济社会实现新常态下的新转型、新跨越。

▽国家3A级景区——国露寺一期已建成对外开放，整个项目建成后将成为山东省内规模最大的佛教建筑群

