

省政协紧紧围绕习近平总书记对山东工作要求议政建言

履职进入新常态

□ 本报记者 魏然

“去年是履职最忙的一年，也是最充实最有成就感的一年。”

这是过去一年省政协委员的普遍感受。

2014年，省政协围绕深入学习贯彻习近平总书记视察山东重要讲话和重要批示精神开展议政建言，组织了50多次协商活动，形成了一批高质量的提案、专题报告、信息专报等协商成果，为党委政府决策提供参考的同时，委员们也深有成就感。

“我个人感觉去年省政协履职站得高、跟得紧，给政协工作的开展开拓了崭新的空间。”

迈入省政协委员履职的第八个年头，张卫国参加了省政协组织的十几次重要调研和协商活动，除了所在经济委员会的，还有科教文卫体委员会、文史资料委员会、社会法制委员会承办的。“现在倡导交叉协商，互相融合，不是过去那种闭门状态了。”张卫国说，经济新常态、工作新常态，政协委员的履职也进入新常态。这十几次调研视察和协商活动，绝大多数是围绕贯彻习近平总书记对山东工作提出的转方式调结构、腾笼换鸟、凤凰涅槃的要求而开展的。

“比如塑造开放型经济发展新优势，是习近平总书记视察山东时提出的明确要求，省政协组织精兵强将，从电子口岸建

设、一带一路的切入点、山东在全球价值链和产业链中的布局等方面进行论证，而且今年仍将作为重大选题开展调研。”张卫国认为，去年省政协开展的混合所有制经济、开放型经济新优势等调研题目，都属于当今中国经济新常态下山东必须抓的重点工作，符合省情，契合习总书记对山东工作的要求。

经省政协推荐，去年宋传杰委员作为政协委员代表，参加了省政府组织的省级行政权力清单目录方面的咨询。

“当时给了我们一个目录，大约有1200个审批项目，后来下放削减到600多个，但我认为其中仍有部分不该下放的放下了，该取消的没取消。最后公布的目录中，我的部分建议得到采纳。”

宋传杰说，围绕总书记对山东工作要求开展的议政建言活动，成为省政协在服务大局方面的着力点，使政协工作更为有效和有意义，也更加发挥了委员的主观能动性和参与性，让参政议政效果更好。

长期关注农业发展和农村改革的郑金兰委员说，习近平总书记视察山东时就发展农业现代化提出了“三个导向”的战略思想，指出了当前我省农业发展的症结所在。“工业化、信息化、城镇化、农业现代化要同步发展，有一个‘瘸腿’都不行。就此开展专题协商，抓住了加快经济文化强省建设的关键问题，对把握我省农业农村改革先行先试的发展机遇也有巨大

意义。”

“6月份启动调研前，我拿到了人资环委办公室同志编印的厚厚两本学习参考资料，邮箱里还发送过来一些研究报告。”21万字的学习参考资料和49万字的研究报告，让郑金兰学习了好长一段时间。

“通过多次调研、召开座谈会，听到了基层的声音。”郑金兰表示，像菏泽尧舜牡丹产业园、安丘市农业综合标准化管理中心这些涌现出来的“春笋”，让她看到了农业现代化的希望。

在充分调研论证基础上形成的提案，姜异康书记和郭树清省长很快作出批示，要求有关部门在研究部署明年经济工作和农村工作时，充分考虑省政协的建议意见。

让省政协委员李平记忆尤为深刻的是，去年10月17日，省政协召开《关于进一步加强我省食品安全检测能力建设》重点提案督办座谈会，省政协主席刘伟亲自督办，副省长王随莲及省编办、省财政厅、省人社厅、省食药监局、省公安厅等部门主要负责同志到会听取意见建议，不同界别的委员参加座谈。

仅一周后，省食药监局、省发改委、省财政厅、省人社厅、省质监局就联合下发了《关于加强食品安全检验检测能力建设的指导意见》，提出了建设目标和重点任务等，为解决困扰我省食品安全检测能力建设的实际问题提供了坚强保障。

仔细回顾这件提案的督办落实和成果转化，李平认为，选题精准让议政有的放矢。围绕保障和改善民生，省政协抓住了食品安全检验检测这一关键点，精细调研，“顶格推动”，有力推进了提案办理和落实。

“贯彻弘扬优秀传统文化的要求，关注城镇化进程中历史文化保护与传承，从前期调研到后期提案的形成，我一直参与其中。”看着常委会工作报告中对去年工作的总结，省政协委员唐传喜说。

这一课题也是省政协2014年4个专题协商之一。经过深入调研，召开数次省直有关部门情况通报会、调研座谈会、有关专家学者座谈会和提案审稿会，广泛征求了意见，最终形成并经省政协十一届八次常委会议审议通过了《关于重视和加强我省城镇化进程中历史文化保护和传承的建议案》。姜异康书记、郭树清省长都对提案作了批示，要求有关部门组织专题研究。省政协据此又联合省政府于2014年8月20日在济南召开了专题协商会。

建议案的形和专题协商的开展，对省政协文史工作也是新的考验。省政协委员高峰岗说，传统意义上的政协文史工作，更注重资料的征集、整理、编辑、出版等，多为案头工作，如何更好地发挥文史委员会及其所联系对象历史文化底蕴深厚的特点和优势，这次专题协商无疑是很成功的探索。

走近基层代表委员

期待有个“保洁员小屋”

□ 本报记者 杨学莹

放下扫帚来开省人代会，1月26日，济南大地机械化保洁有限公司保洁员、48岁的马洪亮代表这天不用凌晨三点半起床了。本次人代会，他带来的建议是，希望能给保洁员一间歇脚的小屋，冬天能避寒风，取个暖，喝口水。

马洪亮的保洁区域是济南市纬二路从经三路至经五路一段的西侧辅道，正是人车人住的大观园一带。500米的保洁区域内有商店，有餐厅，也有银行网点，但马洪亮不好意思进去。“这个地段寸土寸金，人家租房子做买卖不容易。咱穿着这身保洁服进去，怕影响人家的生意。”他操着济宁口音憨厚地说。

每天凌晨3:30，马洪亮起床，从二环北路的公租房骑电动三轮车走7公里，来到作业区。4:15到岗，4:30点名，布置一下任务，强调一下安全之后，清扫开始。6:30，城市刚刚醒来，头一遍清扫已经完成了。

500米的马路，马洪亮拿着扫帚、簸箕、夹子、小桶，一天不知要往返多少个来回。他说，天热时还好办，可以在树下站一站；最难的是冬天，一遍扫下来，全身是汗，秋天秋裤都湿透了。汗一下去，全身冰凉冰凉的，冷风一吹，很容易感冒。“我今年48岁，在班里20多名保洁员中算是年轻的，每年冬天都要感冒好几次，年龄大的更扛不住。”他说。

中午11:30到13:30是吃饭时间，本来可以坐下来歇一会儿，但马洪亮从来都是吃两个包子就拿起扫帚，因为“不活动更冷”。

听说淄博张店区近年来给环卫工人建起了几十处“环卫之家”，马洪亮和工友们很羡慕，也挺受鼓舞。从新闻上看，这些“爱心小屋”有水有电，政府给装上空调，配上饮水机、微波炉，也有的是好心人捐赠的，让清洁工能避避风、喝口水、吃口热饭。马洪亮说，他要把大家的呼声带到“两会”上来，希望更多的城市能给保洁员这样一个温馨的小空间，让他们歇歇脚，消消汗。

“如果没地方新建，也可以利用原来的公厕、垃圾中转站改造改造，哪怕租几间老小区的储物间也行。并不一定在主干道两边，在背街小巷也行。”他说，“只要能歇歇脚。至于工作，有标准、有监督，我们不会耽误干活的。保洁员健康康康，城市才能打扫得更美！”

追热点

不同地区的班主任津贴相差50多倍

基础教育经费急需“及时雨”

□ 本报记者 江昊鹏

“在上个世纪八十年代末，一个高中中级教师的工资是160多元，班主任津贴是15元，占工资的9%；现在教师工资提到了4000元左右，班主任津贴还是15元，占工资比例还不到0.4%。”1月26日下午，在省政协十一届三次会议教育界讨论会上，省政协委员、淄博第四中学校长刘绍华给大家算了一笔账。

刘绍华说，班主任需要极强的责任心，在正常教学任务外负责繁重的班级管理、学生生活等一系列工作。“在高中阶段，还要面临高考的压力，选班主任老师们都没有积极性。”

我省近日发布的《关于推进基础教育综合改革的意见》提出，要提高绩效工资中的班主任津贴，由各市根据经济发展情况自主确定标准。刘绍华认为，文件提出的要求很好，但在实际操作中，还得取决于各市的重视程度。

这些年，尽管相关部门采取多种措施提升教师待遇，但各地区间仍有较大差距，中小学班主任津贴尤其明显。

“在青岛，班主任津贴已经提高到800元，我们这儿还是15元，相差50倍还多啊！”刘绍华说，班主任津贴各地区差异大，主要取决于各地的财政投入。在淄博第四中学，为了提高班主任的积极性，学校另外补贴了335元。“但是学校经费有限，如此下去，发展将举步维艰。”

省政协委员、济宁市教育局局长闫志强也认为，山东的教育包括基础教育和高等教育投入都相对较低。闫志强表示，高中教育主要靠收费，以前30%的择校生比例现在逐渐减少，以后还将取消，而缺少的这部分资金没有补充，目前高中经费已是捉襟见肘，如果不加大教育投入，势必会影响教育质量的提升。

两会视点

为应付检查 企业无奈四换广告牌

政协委员热议营商环境

□ 本报记者 吴允波

“营商环境好，是培养一批优秀企业家的重要条件。山东没有形成企业铺天盖地、优秀企业家顶天立地的局面，说明山东的营商环境还有待改善。”1月26日，在分组讨论中，省政协委员、山东财经大学当代金融研究所所长陈华亮出了自己的观点。

结合自己调研的情况，陈华亮认为，山东的许多企业家“醒得早起得晚”，很多商机、商业模式早就想到了，但考虑到行政审批、行政效率等诸多因素，没有抢抓机遇去干，导致机遇白白丧失。创业政策限制多，手续繁杂，新创企业税负较重等等，都影响创业的热情。因此，应该减少审批，减少行政干预，放手让企业发展，给创业提供更加便利的条件。

他的观点得到了省政协委员、香港祥龙（集团）国际有限公司董事长王殿杰的认同。王殿杰举例说，有家香港的企业来山东投资，因为上级来检查，有关部门要求该企业更换广告牌。有来检查环保的，有来检查文化的，一年有四拨不同的上级人员来检查，企业换了四次广告牌。每换一个广告牌，要花1.3万元。真正的爱商护商，要千方百计为企业减轻负担，帮助企业发展。

“经常在媒体上看到，一家企业资金链断裂了，给其提供担保的一批企业就陷入困境，甚至还会影响给第一批企业提供担保的第二批企业。”省政协委员、山东联诚集团有限公司董事长郭元强建议说，除了提高行政效率外，政府相关部门应该利用掌握信息全面的优势，及时发布权威信息，使企业少走弯路，减少盲目行为，减少经营风险。

改革只有“冲锋号”

□ 本报记者 姜和军

又逢一年“两会”时，正是改革大潮涌。

千余名代表委员齐聚“两会”，共商大计，共话改革。

2014年，全面深化改革开局之年，山东锐意改革，成绩不俗，改革全面播种，次第开花。

2015年，全面深化改革关键之年，唯有加大改革，迎难而上，才能赢得主动、赢得未来。

改革红利释放为新动能

每4天出台一个改革文件或法规

春江水暖，风起青萍。离市场最近的企业，对改革反应最灵敏。

省政协委员、省民营企业家协会会长宗艳民，商海打拼30年，对一年来风气之变，颇为感慨。“几年前，我到市里办手续，有个环节需副科长签字。我就在那等，整整仨小时。科长见完客人，对我说，他下午还有事，让改天再来。”而今，不一样了，这种脸难看、门难进的现象，已不见了。

省政协委员、山东省浙江商会执行会长叶蔚霖体会最深的，则是工商登记改革，注册资本实缴改认缴。他介绍，以往有些地方为政绩，资本金500万就可以的，非让你拿1000万，有些企业搞得现金流紧张，甚至借高利贷。现在改认缴，企业灵活分配资金，压力减了，而且当天就能拿到执照。

两位会长的故事，折射的是改革焕发的活力。2014年我省新增中小企业24万户，新增户数超过前三年总和。

经济新常态下，改革紧迫性和重要性更明显。“要素驱动、投资驱动转向创新驱动，归根到底是要释放每个人和每个企业创新力。”省政协委员、山东大学经济学院侯风云教授认为，扫清大众创业、万众创新的障碍，就靠改革。新常态下，谁改革更彻底，谁就拥有更持久发展新动能。

事不避难者进。省委改革办专职副主任郭训成说，一年来，山东坚持问题导向，科学谋划和推动改革，一些重要领域和关键环节改革取得突破。位于省委大院南侧小楼上的省委改革办，每到夜晚，常灯火通明。郭训成说，在这里，加班是常态。

一年来，齐鲁大地改革，既有巍巍泰山之稳健，又有滔滔黄河之澎湃：省委召开研究改革事项的常委会议19次；以省委、省人大、省政府及省委



办公厅、省政府办公厅名义出台的改革文件或法规88个，平均约每4天出一个。

谨防改革中梗阻

向蚕食改革红利者说不

一年来，251项重要改革任务分解分工，各领域改革时间表渐次排定。

天下之事，虑之贵详，行之贵力。从中央到全省，路线图已绘就，时间表已排出，落实能否到位，决定蓝图的实现。

代表委员提出，个别部门和地方出现的改革“中梗阻”现象需警惕。

去年，宗艳民委员所在的民企协会在全省作了一次专题调研，企业家反映：玻璃门、弹簧门、旋转门依然不同程度存在。“有些部门，门好进，脸好看，但事还是不好办。”

宗艳民讲到一件事：企业拟上市，需审批。相关部门处长说：走流程吧。十多个部门过审，至少半年。处长给支了一招：开个会，各部门会商下，速度会快，但我办不了，你得找副市长。一番周折，宗艳民找到副市长签字，文件经流程又回到处长处。处长

说：还不行，你得让副市长组织这个会。无奈，我们找到局领导，他摸起电话训斥这个处长：难道让市长给你张罗会？协调会处长最终给组织了。他认为，每个环节有处长、科长把着，真心办还是磨洋工，相去甚远。

在江浙等地都有企业的叶蔚霖委员，则说了另一件事。他申办大宗商品交易所，在无锡两个月办妥了；在山东，半年前打报告，现在还没搞定。他说，写报告的能力，是来这练出来的。遇到问题，一些处长、科长就让打报告。叶蔚霖说，一些人“不求有功、但求无过”，就把民企创新力耗掉了，拖没了。

千条万条，不抓落实就是“白条”。侯风云委员认为，改革落实落地是一场“接力赛”，防止“中梗阻”吞噬，才能保证改革红利抵达终点。

省人大代表、威海市委书记孙述涛说，威海连续三年开展“作风建设年”活动，治理“中梗阻”、“为官不为”效果明显。但作风建设永远在路上。威海将强化机关规范化建设，每个岗位按既定流程办事，对党政机关、服务窗口开展长期性效能督查，营造“督查无处不在”氛围。

(上接第二版)姜异康书记提出明确要求。省委办公厅、省政府办公厅拟印发《政协年度协商工作计划制定办法》，以推动全省各级政协协商民主工作的开展。我们要进一步强化协商活动的组织，及时跟进和督促有关建议意见的落实。继续加大“开门协商”力度，探索网络议政、网络协商、远程协商、书面协商等多种实现形式。探索将协商计划执行情况以适当方式向省委、省政协常委会或全体会议报告。今年将围绕推动山东更好融入“一带一路”战略、健全完善公共法律服务体系、制定我省“十三五”规划等进行重点协商议政。

——履职尽责要接长补短。要高质量

效全面推进提案、调研视察、反映社情民意信息、文史资料、新闻宣传、理论研究、民族宗教、港澳台侨、海外联谊等各项工。要更加注重问题导向，特别是要着力解决好民主监督中存在的不敢监督、不想监督、不会监督问题。今年的调研视察、协商计划中安排了几个民主监督方面的专题，一定要精心组织好。要学习借鉴全国政协、兄弟省(区、市)政协的好经验，总结我省各级政协做法，研究探讨开展民主监督的工作思路和有效方法，使政协的民主监督于法周延、于事稳妥、富有实效。

——自身建设要突出从严从实。要认真贯彻“三严三实”要求，按照中央、省

部署，开展好专题教育活动。要以更严更实的态度、尺度和力度抓好教育实践活动整改措施的落实。要健全完善制度体系，抓牢抓细抓长、严抓监督检查、严抓责任追究，巩固反“四风”成果，落实好中央八项规定精神。要认真贯彻习近平总书记和王岐山书记关于党风廉政建设反腐败斗争的指示要求，切实履行主体责任和监督责任。各级领导干部既要带头“严”、带头“实”，带头讲政治、讲纪律、讲规矩，又要抓班子带队伍，努力造就一支信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的政协干部队伍。要注重发挥委员主体作用，创新界别组织形

式和活动方式，建立健全激励和约束机制。要坚持大团结大联合，拓宽密切联系群众渠道，努力形成推动工作的整体合力。

今年，中共山东省委将召开全省政协工作会议，这是对政协工作的高度重视和有力推动。我们要协助省委把会议开好，把会议精神贯彻落实好，努力开创我省政协工作新局面。

让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共山东省委的坚强领导下，尽心履职、扎实工作，为山东在全面建成小康社会进程中走在前列、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有贡献！