

有优势 有空间 有后劲 有环境

跨越发展再造新市中

作为济南的中心城区，金融、总部、楼宇是市中区的优势产业。经济新常态下，市中区并没有局限在50平方公里的中心城区，而是围绕“科学发展、创新发展、特色发展”的目标方向，遵循“拉开框架、拓展空间、构筑网络、强化支撑，统筹城乡、全域发展”的基本路径，以稳中求进为基调，以提质增效为中心，以“项目建设年”为抓手，以六大片区和十大特色园区为重点，加快推进北部核心区、中部拓展区、南部生态区三大板块建设，为市中区跨越发展夯实基础，攒足后劲。



舜耕小学正在举办文艺汇演活动。通过推进教育资源均衡，市中区优质教育资源覆盖面达到81.5%，舜耕小学的优质教育资源也得以输送到其他学校。(资料片)

□ 本报记者 中红 韩伟杰 本报通讯员 朱振

3大优势产业提质增效转型

去年，市中区一般公共预算收入达到82亿元，第三产业的比例占到83.7%。以现代服务业为主导的第三产业推动了市中区产业结构的优化调整，也为区域经济实现较快增长提供了强力支撑。

金融、总部、楼宇经济，这些市中区的传统优势产业在去年得到聚集发展。新引进香港恒生银行济南分行、交银康联保险山东分公司等17家金融机构，全市现有的4家外资银行全部落户市中；壳牌石油公司山东区总部、微软(中国)济南分公司等一批总部型企业相继落户；110余万平方米的高端商务楼宇也为市中区区域经济发展攒足后劲。

济南金融产业园、山东大学国家大学科技园、中海环宇城电子商务产业园等十大特色园区的谋划推进，开启了市中区特色发展、错位发展的新格局。全年703个引进项目，再一次展现了市中区的投资吸引力；新增9543户市场主体，进一步激发了市场主体活力；这些都为市中区区域经济发展攒足后劲。

面对经济下行压力和日趋激烈的区域竞争，市中区的优势能够继续吗？在市中区2015年政府工作报告中，“提高经济发展的质量效益”成为产业转型升级的中心。“坚持以提高经济发展的质量和效益为中心，把转变方式调结构摆在更加重要的位置，大力发展比较优势突出、聚集吸引力强的特色产业，努力打造高端化、集群化、创新型现代产业体系。”

金融、商贸等优势产业向高端化发展，发挥济南金融商务中心区产业聚集优势，努力建设全省金融机构区域总部和功能性金融机构集聚地，打造集投资运营服务和政策保障于一体的金融公共服务平台。鼓励支持传统商贸企业向体验式购物中心转型，推动全区商贸业高端化、品牌化发展。楼宇经济集聚发展，坚持盘活存量与培育增量并举，大力推进现代金融、总部经济等高端产业向楼宇集聚，不断提升楼宇入驻率、注册率和税收贡献率，打造金融楼、外贸楼、科研楼、中介服务楼、现代物流楼，形成一批“特色楼”。创新发展新兴产业，培育发展移动终端销售、通信增值业务、游戏开发运营等新业态，大力发展健康服务、养老服务、家庭服务等生活性服务业，有效激发内需潜力，努力形成新的经济增长点。发挥南部山区、玉符河沿岸资源优势，发展以文化休闲、户外拓展、农家食宿、田园采摘为主的旅游观光项目；加快融汇农业产业园规划建设，提升石围都市农业生态园等特色农业园区，扩大有机农产品生产基地规模，扶持壮大农业龙头企业，积极发展都市型现代农业，促进城乡一体化发展。

100个重点项目支撑发展

市中区280平方公里的辖区面积，中心城区仅占到50平方公里，向西向南，剩余的230平方公里的土地为市中区的发展蕴藏无限的潜力。

去年一年，市中区完成拆迁60万平方米，城乡建设发展空间得到进一步释放。拓展了发展空间，市中区85个投资亿元以上重点项目快

速推进。全年开工建设264万平方米，竣工148万平方米，绿地普利中心、润华国际财富中心、融汇文化创意城等项目的建成、推进，为市中区经济发展、民生改善提供了载体支撑。

突破了发展空间的瓶颈，以项目建设支撑发展，市中区开展“项目建设年”活动，为区域发展拓空间、创优势、增后劲。今年，市中区加快推进总投资2013亿元、总建筑面积3143万平方米的100个重点项目，进一步优化城市空间布局、功能布局和产业布局，全面拉开城市发展大框架。

在70多平方公里的中部拓展区，市中区以构筑大交通、培植大产业、开发大旅游为目标，完善现代化综合交通网络，做好二环西路南延、二环南路高架、二环东路南延工程，全面启动北康路、南康路和分水岭路建设，为南部新城开发建设提供有力支撑。坚持产城融合、产城互动，加速推进兴隆泛旅游综合体、鲁能领秀城、南北康片区、中海国际社区、文庄片区、融汇文化创意城等6个投资过百亿、建筑体量超300万平方米的重大片区项目，同步推进西河绿地新都、世茂原山首府等在建项目，着力打造职住平衡、产业发达、环境优美的南部生态新城。

围绕焕发老城区新活力，加快推进老商埠一期、朗城中心等项目建设，高水平规划策划老商埠二期、上新街等片区，以国际视野精心打造金融商务集聚平台，为济南金融商务中心区建设提供新的空间。围绕改善群众居住条件，加快实施四里村、经四纬一等零星棚户区的拆迁改造，完善公共基础设施，让群众充分享受城市建设成果。

坚持走新型城镇化道路，加快南部生态区建设步伐，探索实施村庄迁并整合。加大财政支农力度，按照连点成线、集中打道的原则，创建8个美丽乡村示范村。更加注重产业带动，坚持农村社区、产业园区同规划、同建设，强化项目支撑，方便就业创业，逐步实现农村群众居住在社区、就业在园区。

58件民生实事回应群众期待

改善民生是加快发展的根本目的。去年，市中区全面完成15大类60件民生实事，制定出台了16项惠民政策。全年投入24.83亿元用于民生和社会事业，占财政支出的68.71%。针对群众反映的教育发展不均衡、城乡发展不平衡、基层医疗卫生服务不完善、部分困难群众看病难、困难老年人生活保障、残疾人生活救助等涉及群众切身利益的问题，民生实事，市中区在社会保障、就业创业服务、特殊群体救助、困难群众帮扶救助、教育均衡、医疗资源整合等方面强化投入。

在城乡环境综合整治中，累计投入4.5亿元，对主次干道、背街小巷、城乡接合部等重点地段和关键部位实施全方位综合整治，治理占道经营和马路市场，完善市政配套设施，推进绿色市中建设，强力推进大气污染防治十大行动，使生态环境更加宜居。

面对群众对美好生活的期待，市中区将在创新社会治理方式、提升公共服务水平上下更大功夫。“始终把人民幸福作为我们的根本追求，优先保障民生投入，优先安排民生项目，优先解决民生问题，全面落实16项惠民政策，大力实施12项民生工程，扎实办好58件民生实事，不断提升公共服务水平，努力让群众得到更多实惠，过上更好生活。”

一笔“抹”去售后责任 促销签字需警惕 “免责”陷阱

□ 记者 田可新 通讯员 翟玉红 杜陶羽 报道

岁末年初，伴随着商家花样繁多的促销活动，消费者需要签字的情况也多了起来。日前，济南市工商局和济南市消费者协会联合发出消费警示，揭示通过签字设置的“免责”陷阱，提醒消费者注意防范。

签刷卡单、填会员卡、领取代金券，在促销活动中消费者需要签字确认的情况越发常见。一些商家利用消费者匆忙签字的机会，借顾客之手排除售后服务等责任。去年七夕节，市民李女士跟男友到一家珠宝商店选购首饰，最终选定了一枚价值6500元的钻戒。在李女士的见证下，销售员展示了钻戒的商品标签、鉴定证书，并用电子称现场称重，之后拿出一张购买确认单请李女士签字确认。李女士回忆，她看到单据上印着商品货号、“商品品相完好，重量、材质同标签一致”的一行大字，便立刻签字。可佩戴两个月后，钻戒的彩金部分却出现变色问题，为此李女士找到商家要求处理，可售后人员立即调取确认单，指出李女士已经签字确认放弃了退换货的权利。这时李女士才发现，在确认单右下角位置“藏”有一行小字：商品离柜，概不退换。

也有消费者在领取代金券后，发现购买的正品商品变成了促销商品，后因为款式问题要求换货时，才在营业员的“指导”下发现所签的领券表格末尾有这样一句话：返券商品视为打折促销商品，不享受退换货。

据济南市工商局相关工作人员介绍，通过诱导顾客签字来免除售后服务责任的情况，相对集中于珠宝、服装等没有国家三包规定的商品。而按照《消费者权益保护法》的规定，经营者在经营活动中使用格式条款的，应当以显著方式提请消费者注意商品或者服务的售后服务、民事责任等与消费者有重大利害关系的内容，不得作出排除或者限制消费者权利、减轻或者免除经营者责任、加重消费者责任等规定，如存在上述内容，其内容无效。建议消费者在签订由商家提供的单据时，应逐页逐项阅读，防止因签字留下不利于维权的证据。

个体灵活就业人员 缴纳养老保险有了规范

□ 记者 田可新 通讯员 耿进玉 夏天 报道

日前，济南市对个体灵活就业人员缴纳城镇职工养老保险的基数作了进一步规范。自2015年1月1日起，无雇工的城镇个体工商户和灵活就业人员参加该城镇企业职工基本养老保险的，统一按济南市社会保险缴费基数年度内执行的在岗职工月平均工资作为月缴费基数，对于部分收入水平较低的个体灵活就业人员，可允许暂按在岗职工月平均工资的60%作为月缴费基数下限。

根据有关规定，个体灵活就业人员缴费基数不得高于济南市社会保险缴费基数年度内执行的在岗职工月平均工资，最低为在岗职工月平均工资的60%，有关参保人可在此区间内根据收入情况确定缴费基数。自2015年1月1日起，个体灵活就业人员基本养老金每月最低缴纳额为464.8元，最高缴纳额为774.6元；基本医疗保险缴纳金额不变，按照5.5%的比例参加基本医疗保险的每月缴纳额为231.02元，按照10%的比例参加基本医疗保险的每月缴纳额为387.3元。市社保局就此提醒，目前缴费基数高于省城社会保险缴费基数年度内执行的在岗职工月平均工资的个体灵活就业人员，应尽快联系所在代理机构，在1月份申报缴费前重新签订社会保险扣款协议，以免因缴费基数超限，耽误个体缴费的申报和扣款，从而形成缴费中断。此外，济南市个体灵活就业人员目前只能参加基本养老保险和基本医疗保险，而企业职工参加基本养老保险、基本医疗保险、生育保险、失业保险，某些企业为了少缴社保费，出钱让职工按个体灵活就业人员参保，这样做既违反《劳动法》和《社会保险法》的规定，又不利于保护职工的合法权益，在职工发生工伤、失业、生育等情况时，无法享受相应社保待遇。

优化环境保障持续健康发展

2014年是深化改革的开局之年。改进政府工作作风，推进政府职能转变和机构改革，市中区打造服务型政府建设取得新的成效。将政府工作部门由25个减少为22个，成立区政府项目资金管理中心和济南市中控股有限公司，增强了区级投融资平台自身造血功能。整合办公资源，对全区45处办公场所进行调整优化，启用新政务服务中心，方便了群众和企业办事。优化行政审批流程，对39个部门的217项审批事项进行清理调整，办事时限压缩了41%，办事环节压缩了7.9%，服务效率进一步提升。清理收回部门和街道办事处自有出租房屋2.45万平方米，新建改造为民服务场所30余处，全区新增服务用房300平方米以上的达标社区16个。

经济社会持续健康的发展离不开好的发展环境，2015年，市中区坚持以法治建设保障发展，充分发挥法治的规范和保障作用，用法治思维和法治方式化解社会矛盾，实施社会治理，依法履行政府职能，严格规范行政行为，着力营造公平公正的法治环境和优质高效的发展环境。

创新社会治理，加快构建以社区为平台、社会组织为载体、专业队伍为支撑的社会服务管理新机制。深化平安市中建设，加快构建立体化社会治安防控体系。大力弘扬社会主义核心价值观，扎实推进“四德工程”，深入挖掘厚重的商埠文化资源，塑造独具市中个性魅力的人文精神。依托新政务服务中心，着力营造透明度高、服务质量好、行政成本低的政务服务环境。积极推进商事制度改革，细化服务内容，落实扶持政策，让中小企业切实享受政策红利。充分发挥外来务工人员综合服务中心的作用，创新服务方式和内容，积极帮助外来务工人员实现就业创业梦想。

全面深入抓法治，持之以恒改作风。以更有力措施推进依法行政，严格依行政权力清单行使职权，全面推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开，努力做到让权力在阳光下运行。加快市中政务云平台建设，努力打造“智慧政府”，不断提高政务服务水平。

职工养老医疗保险转移 实现“一站式”办理

□ 记者 田可新 通讯员 臧洪林 夏天 报道

自2015年1月起，济南市市职工养老、医疗保险转移业务实现“一站式”办理。市区及长清区的社会保险参保人到外地工作时，根据社会保险参保需求，可在参保缴费地社保经办机构同步办理职工养老、医疗保险关系转移手续。社会保险转入手续办结后，市社保局将向登记有效手机号码的参保人发送办结信息。

据了解，根据有关规定，养老保险、医疗保险均为社会保险转移项目。因社保经办机构设立原因，此前济南市职工在转移社保关系时，一般是先在缴费地社保经办机构办理养老保险转移，然后集中到市社保局医保服务大厅办理医疗保险转移手续。实现一站式转移流程后，除了到外地务工的参保人在市、区及养老、医疗等各经办机构之间来回奔波办理转移手续的烦恼。

据市社保局工作人员介绍，参保人在办理保险关系转移时，只需向转出地和转入地社保经办机构提出转移申请，由两地社保经办机构负责联系办理有关转移业务，无需参保人来回奔波。同时，社保部门建议在多地有过社保缴费记录的参保人，在未确定退休地的情况下，应妥善保管缴费地开具的《参保凭证》，无需急于办理保险转移手续。确定退休待遇领取地后，再统一办理社保归集、转移手续即可。

记者跑“两会” 找亮点

编者按

眼下，各县市区两会陆续召开，2014年，政府做了什么？2015年的工作亮点在什么地方？《大众日报·济南新闻》专门派出记者跑两会、问代表、走街头、访市民，把群众关注的焦点带进两会，把代表、委员热议的话题传达给群众，搭建起双方沟通的桥梁。

区长访谈

今年民生和社会事业投入将突破26亿元 实施12项民生工程 办好58件民生实事

发展 就是让群众真正看到变化

□ 本报记者 中红 韩伟杰

“对市中区来说，2014年是不容易的一年，大事多、急事多、难事多，改革的任务重，重点工程集中。也是不平凡的一年，一般公共预算收入突破80亿元，取得了不错的经济指标，各项事业也得到长远发展。用总书记的话说，去年一年，我们的干部也都是蛮拼的。”1月14日上午，市中区区长王勤光接受媒体采访时说，新的一年，市中区加快推进北部核心区、中部拓展区、南部生态区三大板块建设，南部新城将成为发展的主战场。

“市中区有280平方公里，但是主城区面积小，人口密度大，发展的空间已经不足。市中区要想发展，必须拉开框架，向外发展。”王勤光说，市中区划分出三大板块，北部核心区主要是英雄山以北的区域，着力打造金融、商贸等现代服务业制高点；中部拓展区主要是英雄山以南至规划建设用地范围线之间的区域，重点推进片区开发和重大项目建设，打造新兴业态聚集新城区；南部生态区主要是规划建设用地范围线以外的区域，着力打造人与自然和谐发展的都市农业示范区。

“中部拓展区就是南部新城，主要是二环南路沿线辐射区域，有70平方公里的面积。这里的规模和面积都超过了主城区，未来这里将打造出一个新市中。”王勤光说，目前市中区户籍人口有58.4万人，而在南部新城规划的六大片区，预计人口将在50万人以上，相当于一个新市中的人口规模。这六大片区将重点发展金融商务、文化创意、总部经济、养老服务、交通装备、现代物流等产业，业态更加丰富，发展空间更为广阔。“在5年-8年的时间里，把南部新城建设成标准更高、环境更优美、配套更完善的新区。南部新城是市中区发展的主战场，在三大板块中，也是放在第一位的。”王勤光说。

“金融、楼宇、商贸是市中区的主导产业。但是，随着近两年全市发展框架逐渐拉开，中心城区一些既有优势有所弱化，面对经济下行压力和日趋激烈的区域竞争，我们深刻认识到，如何巩固和增强中心城区的核心竞争力成为市中区发展最严峻的挑战。”王勤光说。

王勤光表示，2015年，市中区将从抓好金融风险管控、打造特色金融产业园、提升对金融机构的服务水平和档次等多个方面入手，创造更加优良的金融发展环境。

“老城区应该既能展现老城特色风貌，又富有生机和活力。”王勤光说，新的一年，市中老城区将在改造提升上下功夫，产业上坚持盘活存量与培育增量并举，进一步扩大高端楼宇资源。“推进现代金融、总部经济等高端产业向楼宇集聚，不断提升楼宇入驻率、注册率和税收贡献率。2015年，绿地普利中心等高端商务楼宇将全面交付使用，我们将积极引进全国或区域总部及研发中心、运营中心、结算中心，新增一批‘亿元楼’；对银座晶都等存量楼宇资源二次开发，着力引进金融超市、财富管理、电子商务等新业态，重点吸引国内外大企业集团区域性总部及资本总部、运营总部、研发总部等职能部门进驻，打造金融楼、外贸楼、科研楼、中介服务业楼、现代物流楼，形成一批‘特色楼’。”