

区域观察 两区一圈一带

不该让农民再靠打小土井吃水了!

开放倒逼改革提速 ——解读自贸区扩围三大信号

◆省水利厅和省府研究室最近对59个县进行了“关于农村饮水安全工程建设的调研。座谈时,一个舍得为工业园基础设施升级而出资4000万元的乡镇政府,却为投资不过百万的农村供水管网改造叫苦。

区域谈

□ 蔡明亮

去年笔者在晋西南采访时发现一个值得反思的现象,原本通上自来水的农村中,不少农户又恢复了打小土井采地下水饮用。他们反映说,管道中的水一开始时有时无,后来固定时间通水,“还收费”,相对而言,他们更愿意使用地表水:随时有水,不用花钱。

应该看到,自2005年开始,我省就在全率先实施了“村村通自来水”工程,这项民心工程效果显著。最近,省水利厅和省府研究室通过对59个县的调研评估后,形成了一份“关于农村饮水安全工程建设的调研,显示我省农村饮水工作起步早,成效大,位居全国前列。截至2013年底,全省农村自来水普及率已达到93%,受益人口6000多万人。

取得成绩的背后是我省的持续推进、财政的投入和市县重视,近十年来,省政府每年都把农村饮水作为重要民生工程写入《政府工作报告》,仅“十二五”以来省财政就投入了15.9亿元。

但让农村所有居民喝上干净水的任务依然艰巨。众所周知,农村居民多是散居,管网建设是大难题,尤其是山区,山上山下相隔几百米的距离,使通水变得异常困难。还有7%未通自来水的村庄更是难啃的硬骨头。

调查表明,随着经济、社会的发展,我省农村饮水工程亟须提质升级。

首先是安全保障水平不高。由于起步早,上得快,大部分工程建于2007年以前,标准普遍偏低。运行至今,存在问题较多。虽然自来水普及率较高,但工程规模小、标准低、效益差、可持续运行能力不强的问题比较突出。全省单村工程21048处,占76.3%。这些工程规模小、标准低,75%以上没有配置相应的消毒设施,其中2004年前建设的工程占39%,管材大部分采用PVC,老化失修,跑冒滴漏严重。另外,由于原有供水工程以群众散居为标准进行设计,村头水压为10米,供水水流小、水压低,很难与新城镇或社区供水管网对接,不适应农民居住方式的转变。

其次是水质不达标问题相当突出。根据卫生部门2013年以来对1199处工程、4791个水样的化验分析,我省农村供水工程水质达标率虽然呈上升趋势,但总体偏低,低于全国平均水平。成因复杂,既有水源问题,也有工程建设标准问题;既有水处理问题,也有输水管路问题。

第三是农村饮用水源地面临污染风险。由于农村水源地划定保护工作滞后,被污染的风险逐年加大。污染源包括奶牛养殖场废弃物、工矿废水和生活污水等。农村供水水源一旦污染,治理难度空前。

解决农民饮用干净水的问题,是关系到农民健康和农村发展的重大民生工程,也是我省近年来的民心工程。通过“农村供水城市化,城乡供水一体化”的发展,改善了农村生产生活条件,促进了乡村文明,推动了城乡公共服务均等化。这项工程也拉动了农村消费升级。截至2013年底,全省农村洗衣机、热水器等涉水电器达到了1800万台套,货值超过200亿元。

但是,由于法规体系不健全、经济基础薄弱、居住分散等原因,解决农民饮水问题注定是一项长期工作,需要各级政府和社会各界长期关注、科学筹划、持续努力,在这些因素中,首要的因素是政府重视。从这个意义上看,在经济“新常态”、解决重大经济和社会发展中存在的失衡成为目标的今天,农民饮水安全自然是题中之义。

调查中发现,走在省前列的市县往往不是经济发展最好的地区。比如山区面积多、工程建设难度大的潍坊。该市把保障农村饮水安全与食品安全放在同等重要的位置,纳入科学发展考核体系。近年来,市级财政投入1.6亿元,县级财政投入12.7亿元(分别占全省同期同级财政投入总额的20%、50%)用于农村饮水工程,全市规模化集中供水率达到了94.6%。德州市财政状况欠佳,在2012年全省最困难的10个财政穷县中该市有3个。2011—2013年期间,市、县两级财政分别投

入1.76亿元、9.68亿元,铺设农村水管网5.2万公里,使400多万农村居民饮水与城市居民“同源、同网、同质”,成为全国第一个实现城乡供水一体化的建制市。

但从全局看并不乐观。据统计,2011年至2014年9月底,全省有7个市、43个县的财政没为农村饮水工程配套,除却省和中央拨付的53%,全部由镇村和农民承担。座谈时,一个乡镇政府宁为工业园基础设施升级出资4000万元,却为投资不过百万的农村供水管网改造叫苦。

产生这种现象的直接原因,是“村村通自来水”工程基本完成后,农村饮用水工程从政府考核体系中退出了,部分基层政府对农村饮水安全工作也不重视了。但更深层次分析,是“政绩观念”、“GDP思维”根深蒂固。

从现实看,一个地方、一个区域的工作,需要从本地实际出发,综合权衡,科学实施,这是无可厚非的。从这个意义上说,是不应该存在工业园升级和农民饮水安全投入这两个问题直接冲突的。那些把两者对举、取此舍彼的干部,其实在其日常工作中,被舍去的农民饮水安全这类事情,可能根本没挂上号。

从根本上说,农村饮水安全,是保障农民健康的重要因素,既关系城乡公平这样的社会发展理念,也体现了经济、社会发展战略调整的原则,是每一地区的党委、政府都应该重视的民心工程。和走在前列的地区比较,那些把这样影响长远的民生事业和本地一时发展对立起来,甚至把这样大事当成负担的干部,是该脸红的。



区域看点

自贸试验区扩围,再一次展示了中央全面深化改革的决心与魄力。业内人士分析,扩围后的四大自贸试验区布局合理、定位清晰,以开放倒逼改革提速的信号明显。

信号一：自贸区思路更加成熟

广东、天津、福建三大自贸试验区探索加快实施,相关法律法规调整在四大自贸试验区同步推进……一系列改革举措引起业界广泛关注。

在福建平潭,“卡位”成为最热门词汇。为了对接自贸试验区美丽图景,平潭人李兹钿早在去年6月就与两个台湾朋友合伙,开设了台货店铺。如今李兹钿的“跨海峡”合作店铺,已成为平潭对台免税商品市场的第一大商户。

“自贸试验区快速推进,并预留‘三年试行’的政策调整空间,充分显示了改革的‘蹄疾而步稳’。”福建省政府发展研究中心副主任黄端表示。

相关专家表示,自贸试验区“各有特色、均衡发展、不贪大求全”的特征凸显,说明中央推进自贸试验区的思路更加成熟,也有利于集中力量突破体制障碍,真正落实全面深化改革目标。

信号二：并非简单复制

近日,商务部部长高虎城在全国人大常委会作说明时表示,在广东、天津和福建,依托现有新区、园区再设3个自由贸易试验区,可以与中国(上海)自由贸易试验区形成互补试验和对比试验。

“互补、对比”,成为业界关注的自贸试验区扩围“焦点”。由于承担改革开放“国家试验”的职能,不简单复制、走差异化道路,对于扩围后的自贸试验区队伍至关重要。

据广东省有关部门介绍,广东自贸试验区将通过在CEPA框架下扩大对港澳开放、破除准入后的隐形壁垒和政策障碍、自贸区自身体制机制的创新,进一步推动粤港澳“服务贸易自由化”。

“天津自贸试验区将在借鉴上海自贸区试点内容基础上,统筹考虑区域特征,重视对京津冀、环渤海区域的辐射带动作用。”天津自由贸易研究院执行院长刘恩专对外透露。

福建对接台湾,广东侧重港澳,天津重点面向东北亚并统筹京津冀协同发展。业界人士分析,从三大自贸“新军”的战略布局来看,区域化特征、目标指向性更加明显。

“服务两岸关系大局、推动闽台融合,是福建的重大使命;福建自贸试验区的落地,将为闽台产业融合拓展更大政策空间。”黄端认为。

信号三：压力测试升级

在此次扩区之前,上海自贸试验区主要包括外高桥保税区、洋山保税港区等4个海关特殊监管区域,面积为28.78平方公里;而“扩区”后的面积大大增加,并跳出了原有海关特殊监管区域范围。

上海自贸试验区的扩区,打破了很多人的固有印象,即自贸区要在海关特殊监管区的基础上办。“世界上其他的自贸区,多半是促进贸易便利化,因此需要海关的特殊监管。我国自贸区虽然也要促进贸易便利化,但更重要的是试验金融开放、政府职能转变等内容,是一个综合改革的概念。”上海财经大学自贸区研究院秘书长陈波说。

厦门大学经济学院副院长李文博教授认为,设立自贸试验区更像一种压力测试,相关改革举措放在这个框架下尝试,并以此倒逼简政放权、机关效能建设等行政体制改革加快步伐。

“投资自由化是上海自贸试验区探索的重要经验。”刘恩专认为,在国民待遇基础上,天津滨海新区将借鉴上海自贸试验区摸索建立的负面清单,清单所列事项甚至更为“瘦身”。

上海市副市长杨雄、上海自贸区管委会常务副主任陈寅表示,在政府自身改革方面,未来自贸区将持续推进。比如尝试以大数据为支撑,建设监管信息共享的平台,使事中事后监管更加现代化。(据新华社电)

天津自贸区主要载体加快调整

上万亿元重点投资启动

新年伊始,作为天津自贸区主要载体,滨海新区产业领域优化调整加快布局:从2015年起,新区计划实施5000万元以上重点建设项目1359个,计划总投资12978亿元,仅在2015年计划投资就有3663亿元。

在列入此次投资计划的工业产业项目中,新区2015年将确保中石化国家原油储备库、光电产业化基地、九州通北方现代医药基地等项目年内竣工投产。

在科技创新项目方面,新区将确保北京大学新一代信息技术研究院、北斗民用卫星短信息服务系统、国产微处理器等一批项目竣工投产。同时,加快推动文化创意中心、科技金融服务中心、知识产权中心等各类科技创新服务平台建设,加快推动“中国硅谷”——滨海中关村科技园、京津合作示范区等重大科技合作项目建设,将新区打造成为具有世界影响力的产业创新中心。

天津市委常委、滨海新区区委书记宗国英认为,当前滨海新区面临着四大发展机遇,即开发开放国家战略、京津冀协同发展国家重大战略、自贸区申建和天津国家自主创新示范区建设。这些机遇叠加在一起将对滨海新区发展形成强大推动作用。

按照滨海新区“三步走”的既定发展目标,宗国英表示,力争到2020年新区经济总量达到2万亿元,公共财政收入达到2千亿元,基本实现中央对滨海新区的功能定位。(据新华社电)

卢布危机犹存 鲁企“走出去”或再迎挑战

□记者 代玲玲 报道

本报济南讯 受欧美制裁影响,俄罗斯正在承受卢布贬值和资本流出的巨大压力。虽然卢布最近的恢复,缓解了市场对俄罗斯金融危机陷入螺旋状恶性循环的担忧,但随着新一轮制裁将至,俄罗斯经济前景仍大为黯淡。作为外贸重镇,卢布贬值对山东在俄投资合作企业来说,机遇与挑战并存。

记者从省商务厅了解到,截至目前,山东累计备案(核准)对俄罗斯境外投资企业(机构)101家,中方投资9.7亿美元。俄罗斯森林资源丰富,烟台中航林业、滨州阳信欧亚集团等企业在俄从事森林资源合作开发,卢布贬值为林木加工扩大出口带来契机。

阳信欧亚负责人表示准备对现有项目进行增资,增加购进采伐设备扩大产能。据了解,俄罗斯国内市场价格暂时还没有大的变化,燃料、电力、运费和工人工资等生产和运输费用尚未明显上涨。诸城松原木业反映,企业今年回运木材5万方左右,由于运费采用卢布支付,预计今年资源回运的利润将增加40%左右。

与此同时,一些企业以卢布兑美元换算投资,卢布大幅贬值之后,以卢布计算的企业名义资产价格缩水。企业投资合作信心受挫。一家不愿具名的企业认为,油价暴跌和卢布贬值将直接导致俄罗斯国民收入减少,从而打击私人消费和国内需求。如果卢布进一步贬值,俄罗斯进行资本管制的可能性将增加,届时中方在俄罗斯的投资或将受到严重影响。

省商务厅境外处何辉分析,今年,俄罗斯经济依然充满变数。一方面,国际油价不可能无底线下跌,原油价格回升将带动俄经济基本面趋于好转。另一方面,美欧制裁、结构失衡等矛盾内外交困,对外国企业投资合作来说无疑是一场艰难持久的考验。

何辉建议,为应对卢布贬值的潜在风险,我省有条件的企业可采取并购、增资等方式使用卢布就地投资。资源开发型企业可抓住时机扩大进口规模,实现资源回运。重点围绕中俄森林资源合作三期规划实施,深化我省企业与俄罗斯的林业合作。同时,省商务厅也会加强对在俄投资企业情况调度。建立重点投资企业情况定期调度制度,及时了解企业动态,帮助企业协调解决在对俄投资合作中遇到的困难和问题。



CFP供图

俄罗斯的经济困境并没有因为2014年的结束而消散。不断下跌的国际油价和不断贬值的卢布让俄罗斯的经济降至冰点。2015年一开始,俄罗斯就密集推出一系列新政抵御经济困境,然而卢布汇率近乎“腰斩”的惨状局面并没有得到根本性的改变。纽约市1月14日,俄罗斯卢布兑美元汇率盘中一度劲跌5%,至去年12月16日崩盘以来的最低点,受油价重拾跌势拖累,还因为外界越来越担心俄罗斯央行上月为捍卫卢布汇率采取的应急措施不足以阻止危机爆发。上图为当地时间1月11日,俄罗斯莫斯科,街头数字显示板上显示了当天的卢布汇率。

今年省发改委将突出抓好七个重点

我省将编制今年经济体制改革工作要点

□记者 刘坤 通讯员 李静 报道

本报济南讯 “编制2015年经济体制改革工作要点,出台实施全省社会信用体系建设规划和工作方案,启动省级公共信用信息平台项目建设……”记者从1月12日召开的省发展改革委今年突出抓好七个方面的重点任务,开创新常态下全省发展改革工作新局面。

确保重点改革举措落地。编制2015年经济体制改革工作要点,出台实施全省社会信用体系建设规划和工作方案,启动省级公共信用信息平台项目建设;深化医药卫生体制改革,全面实施居民大病保险制度;进一步

完善公车制度改革总体方案及配套政策,全面完成全省各级党政机关的车改任务。

发挥好投资关键作用。重大项做到竣工一批、在建一批、洽谈一批、储备一批;围绕“接放管”,推动管理重心由前置审批向事中事后监管转变;围绕实施全省综合交通网中长期发展规划,加快高速公路、铁路、港口、机场、地铁等建设进度;围绕能源结构调整战略调整,抓紧开工一批具备条件的大型电源项目,推进“外电入鲁”战略实施。

推动产业转型升级。实施新兴产业创投计划,尽快把一些新兴产业培育成主导产业,研究提出服务业分行业转型升级实施方案;

化解过剩产能和推进节能减排工作,倒逼企业加快淘汰落后产能;注重管理、市场、商业模式等创新,研究支持新的市场、商业模式发展的措施,制定高新区转型升级的意见;提高劳动生产率和资本回报率,延伸传统行业产业链,提高终端产品和高附加值产品比重。

深入实施创新驱动发展战略。完善企业牵头的产学研协同创新机制,搞好蓝色产业领军人才和服务创新团队的引进和选聘,继续推进青岛海洋科学与技术国家实验室、青岛蓝色硅谷、国家综合性新药研发平台等建设,实施好国家高技术产业化项目和省级战

略性新兴产业项目。

统筹区域城乡协同发展。解决跨区域基础设施瓶颈制约,突出互联互通;发挥好区域党政联席会议作用,建立市场主导的发展联盟;适时对“一圈一带”规划实施情况进行检查推进,形成有效的激励督导推动机制。实施好全省新型城镇化规划。做好对口支援各项工作,落实好援助资金和项目。

加强基本公共服务。加大基本公共服务投入,全面达到基本公共服务省级标准,围绕群众最关心的民生问题精准发力。

编好我省“十三五”规划。形成山东省“十三五”规划《纲要》(草案)。