

# 东明近八成财政支出投向民生

## ◆2014年度民生投入高达18亿元

## ◆民生工程成为党群干群关系黏合剂

□记者 吴宝书 通讯员 王思标 田兵 报道  
**本报东明讯** 东明县2014年度用于民生投入高达18亿元,占财政总支出的79%,民生工程成为党群、干群关系的黏合剂。

教育是东明县民生投入的重点。总投资3亿元、可容纳120个教学班6000余名学生的县一中新校区建设全面启动;投资1.5亿元的玉成中学新校区投入使用;投资4100万元,完成了13个标准化学校建设项目、3个大型村居社区中心幼儿园建设。

群众就医看病条件得到改善。县医院新院的门诊楼、医技楼主体工程;8家乡镇卫生院得到升级改造,一批新设备投入使用。全面整合城镇居民医疗保险和新型农村合作医疗管理体制,建立了全县统一、城乡一体的居民基本医疗保险制度,确保了各项社会保险待遇及时足额发放。

该县还通过财政购买服务的方式,送戏下乡演出210余场,送电影下乡4860场,充实农家书屋20个,提升农村文化大院34个,建设文化小广场52个。同时,该县对7处乡镇中心敬老院进行新建、扩建;投资2亿元、占地60亩,设计2000张床位的阳光老年福利服务中心,4栋主体楼已封顶;投资1.2亿元的万康老年服务中心即将动工。

针对困难群众的安居工程稳步推进。投资1.9亿元,实施棚户区改造项目5个,建设住房1000套,建筑面积8.6万平方米;投资1044万元,新建公共租赁住房180套;分配交付经济适用房360套、廉租房72套,向802户家庭发放补贴资金100多万元。

# 岚山区实现大循环民生交通网

## 县道及农村公路里程达1345公里

□记者 董卿 通讯员 尹红华 报道  
**本报日照讯** 日照市岚山区在全省率先构建了“村村通、镇镇连、全区实现大循环”的民生交通格局。目前,全区县道及农村公路里程已达1345公里,公路密度每平方公里公路里程数达187公里,高于全省平均水平。

岚山区拥有钢铁配套、石油化工、木材、海洋食品药品及临港物流五大临港特色产业园区。为确保货畅其流,该区先后建设了疏港大道、南沿海公路、童海路、安岚大道等重要疏港道路,启用了长8.6公里、年输送矿石2000万吨的港口矿石皮带输送系统。在服务产业发展的同时,投资10亿多元,先后完成了342省道大修改造、204国道大修改造、南沿海路大修改造、厦门路一期、圣岚路西延工程等多项重大交通基础设施建设。积极推进222省道拓宽改造、613省道西延、青越线拓宽改造工程,进一步优化了出入岚山的道路网。

该区坚持“大交通、大公交”和公交优先原则,打破行政区划和城乡“二元分割”局面,合理整合城乡客运线路和站点,在全市率先实现了城乡客运一体化,并实施了60周岁以上老年人免费乘公交车。近两年,全区已发展运输物流企业192家,货运汽车4500余辆,物流从业人员达2.2万余人。

## 从“十个全覆盖”到“五美”新农村,让农村变得和城市一样美——

# 临淄:乡村文明的“项目化创建”

## 县域新观察

关键词:城乡一体化

□本报记者 马景阳  
本报通讯员 王立才 崔立来 卫华

在乡村文明行动的道路上,淄博市临淄区探索出了一条独具特色的创建之路:将乡村文明行动“村容村貌、村风民俗、乡村道德、生活方式、平安村庄、文化惠民”六大建设具体化、项目化,不做盆景,营造风景,连片创建,压茬推进,干一件成一件,让更多的群众享受到发展成果的“润泽”。2014年,150多批次、1万多人慕名到临淄参观考察,学习经验。

## “五化十覆盖”普惠新农村

隆冬时节,记者来到敬仲镇西周村,入眼是干净的水泥路面,两排太阳能发电路灯,街边是画着中国梦、齐文化等内容的文化墙……

“现在的绿化带就是过去堆垃圾的地方。”西周村村民崔向菊回忆说,刚开始搞绿化时,大家都不看好,觉得种上花草树苗不出几天,要么被人拔了,要么没人管理死了。“但出乎意料的是,不但没人搞破坏,家家将门口绿化带当成自家花草侍弄。”

变化的不仅仅是西周村。全区未列入合村并居计划的370个村居,整建制完成以“硬化、绿化、亮化、美化、净化”为内容的新农村“五化”工程,全区计划村居95%以上的大街小巷全部完成硬化;所有村居生活垃圾全部实现了日产日清;村居及镇域道路安装LED太阳能路灯10000余盏。

与此同时,临淄区还相继完成了“耕种管收全包”的“政府代种”服务,农村困难家庭救助、村级事务“五代理”、农村饮水安全工程、农村视频监控、电钢琴和乒乓球在农村学校、农村文化设施、“网格联系、代办服务”、道德工程建设十个方面的全覆盖,全区农村发生了翻天覆地的变化。

“真正了解群众想什么、盼什么,才能设身处地为群众办好事、办实事。”临淄区区长宋振波说,“每一项民生工程,都事先搞好调研,做好论证,合民心、顺民意,具备广泛的民意基础,全部是整建



□马景阳 报道

2014年,临淄区道德模范先进事迹宣讲团深入基层宣讲达1080余场次。

制,全覆盖实施,群众满意,工程顺利。”

## “五美”提升村民幸福指数

1月9日,敬仲镇辛路村刚刚完工投用的健身广场上,75岁的崔传信正和几个老伙计健身。半年前,这里还是一个巨大的垃圾湾,大半个村的垃圾都倒在这里。如今,这里修了广场,配备了各种健身器材,摇身一变成了大家最愿意来的地方。

村容村貌的巨变带来的是农村风气的巨变。“打牌赌钱的少了,文体活动多了;游手好闲的少了,创业打工的多了;歪风邪气少了,文明新风多了。”崔传信感慨。

“十个全覆盖”并没有让惠民的脚步放慢。去年开始,临淄区乡村文明行动再升级,全力打造“风尚美、环境美、人文美、秩序美、创业美”的“五美”新农村,让老百姓的幸福指数再提升。

去年10月中旬到11月底,仅仅40多天的时间,临淄区443个村居,除一个村因整体搬迁推迟换届外,全部完成换届工作,换届成功率和一次性成功率均实现100%。

“这正是‘秩序美’新农村的具体体现。”刚刚当选为新一届村委会主任的刘景华认为,“区里推行村级资金、账务、资产、档案、公章‘五代理’制度,村干部和老百姓之间的互相猜疑没有了。”近

半个多月,刘景华和村民们已投入920多人次的劳力,整修村内20多处旧院场地,回填路两侧素土7300多平方,修补路沿石勾缝2400多米,喷刷外墙涂料6000多平方。

前几年实施“耕种管收全包”的“政府代种”服务,让农民彻底从土地上解放出来。在凤凰镇林家村,50多位家庭妇女,从曾经的“全职太太”摇身一变成了村头服装厂的职工。“以前想出去打工,地里的活太多,没法脱身。现在政府帮种地,我们在村头工厂每月有2000多元工资,还耽误不了照顾家里。”村民史海英说。

## ■书记点评

# 民生普惠不做盆景造风景

淄博市委常委、临淄区委书记 毕荣青

实事求是地讲,过去经济建设多一些,民生建设相对薄弱,尽管做了,也是蜻蜓点水,“点”上工作多一些,在“面”上、普惠上做得还很不到位,欠账较多。与城市比起来,农村公共服务、社会保障还有差距。随着条件的不断成熟,具备了由“点”到“面”推开的基础。现在,临淄区的民生工作就是不做“盆景”,营造“风景”,让更多的群众享受到发展成果的“润泽”。

事实证明,临淄区在乡村文明建设方面的努力卓有成效。只要我们牢固树立群众观点,真正了解群众想什么、盼什么,时刻把服务群众、造福百姓作为最大责任,既立足当前,设身处地为群众办实事、办实事;又着眼长远,打“基础”、重“潜绩”,抓基层、打基础,就一定能够凝聚民心,赢得群众信赖和拥护。

# 推进改革得红利 新常态中谋发展

□本报记者 赵小菊

改革,创新,是2014年工商工作最突出的两个关键词。商事登记制度改革的推进,极大激发了市场主体活力,2014年全省市场主体出现快速增长,新登记市场主体户数、注册资本(金)同比分别增长81.2%和100.2%;监管方式的创新和强有力执法,进一步强化了事中事后监管,市场秩序有效规范。新一年伊始,积极适应新常态,以改革统领全局的新目标、新任务正开始着力推进。

展企业名称登记管理改革试点,改革企业集团登记,进一步放松企业经营范围登记管制。依法进行各类市场主体的登记注册,做好取消和下放行政审批项目衔接工作。积极探索简化和完善企业注销流程,试行对个体工商户、未开业企业、无债权债务企业实行简易注销程序,实现市场主体退出便利化。加快推进企业注册全程电子化,实现以电子营业执照为支撑的网上申请、网上受理、网上审核、网上发照和网上公示,拓展工商注册制度便利化的改革成果。同时,推进“三证合一”改革,全面实行工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证“三证统发”,在试点基础上推开“一照三号”,并积极探索开展“一照一号”试点。探索开发建设“政府部门照后认领查询系统”,落实监管部门责任。加强竞争政策研究,促进大众创业、万众创新。

## 42万户市场主体公示年报 重点领域监管执法着力加强

截至2015年1月14日,我省已有42万户市场主体公示了2013年度年报,这项始于去年10月1日的企业信息公示制度正在迅速深入推进。

“宽进”释放市场活力之后,如何“严管”成为亟待解决的问题。《企业信息公示暂行条例》及工商总局相关配套规章的贯彻落实成为重要抓手。去年9月底前我省工商系统全部完成了从省局到基层工商所有登记监管人员、行政执法人员的培训;同时利用大众媒体、省局门户网站、政务微博等对《条例》进行了全方位解读,提升了社会知晓度。建立了企业年报公示和即时公示制度、信用约束机制、信用修复制度、公示信息情况抽查制度和企业公示虚假信息举报制度,保证了《条例》的顺利实施。

今年,按照谁审批、谁监管、谁主管、谁监管的原则,我省将进一步推动“先照后证”后的事中事后监管责任落实,严格落实企业信

息公示、经营异常名录、严重违法企业名单等制度;按照工商总局统一部署,组织开展全省企业年报信息公示和企业即时信息公示抽查工作,使宽进与严管同步推进。同时采取灵活多样的方式,加强对“一条例五规章”培训宣传的再部署、再发动,确保我省年报公示率不低于全国平均水平。

重点领域的监管执法是良好市场秩序的有力保障,在这方面,2014年工作成效显著。公平交易执法方面,省工商局根据总局授权,查处3起垄断案件,实现了零的突破,在全省集中开展了治理公用企业及其他具有独占地位的经营者不正当竞争行为专项整治行动,依法打击“傍名牌”、商业贿赂等行为,共查处各类不正当竞争案件1271件;网络市场监管领域,全省已建立网络经营主体档案20万户,亮照率60%,开展了红盾网购专项行动,共删除网上违法经营信息525条,责令整改网站290个,查处违法网络交易案件424件;整治虚假违法广告方面,全年监测广告800多万条次,向社会公告260多件典型违法广告,查处违法广告1382件,医疗、药品等五类广告违法率下降15.6个百分点。同时,积极开展各项专项行动,抽检商品1881个批次,查处案件867件,有效实现打违堵漏净化市场;查处商标违法侵权假冒案件1264件,有力打击了侵犯商标专用权行为;查处成品油案件717件,有效整顿了成品油市场;查处农资案件5266件,红盾护农行动成效显著。

新的一年,我省将继续强化重点领域监管执法,加大反垄断和反不正当竞争执法力度,重点查处社会反映强烈的公用企业及其他垄断性排除、限制竞争行为,继续开展重点领域不正当竞争行为集中整治,依法查处“傍名牌”、商业贿赂、虚假宣传、侵犯商业秘密等行为。对违背市场竞争原则和侵犯消费者合法权益的市场主体,将探索建立违法企业名单制度,褒扬诚信,惩戒失信。强化网络市场监管,深入开展红盾网购专项行动,突出对网络交易平台的监管,加大网络市场秩序整治力度,严厉打击网络销售假冒伪劣商品等违法行

为,依法查处非法主体网站,加快推进网络经营者网上亮照,电子标识等工作。

同时,建立大众传媒广告信用管理等制度,纳入市场主体信用信息公示系统。加大部门联合执法力度,深入推进整治重点领域虚假违法广告,红盾护农,打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品、商标代理机构专项整治等行动,巩固整治成果。以开展“无传销城市”创建工作为抓手,推动打击传销工作深入开展;加强对直销违法违规行为新动向的分析研究,有针对性进行监管,规范直销企业行为。探索建立与新的商事制度相适应的查处无照经营新机制,有效查处无照经营行为。

## 提升队伍建设四种能力 筑就坚实履职基础

全省经济工作会议提出,积极主动做好新常态下经济工作,必须牢牢把握“一个定位、三个提升”,即以“走在前列”为目标定位;提升发展标杆,努力在经济转型发展、提质增效上争当排头兵;提升工作标准,努力做到站位高、谋事深、要求严;提升精神境界,努力做到敢于担当、锐意进取。

基于此,结合全国工商工作会议要求,省工商总局确定了全省工商工作的目标任务:认真贯彻落实省委、省政府和工商总局工作部署,积极适应新常态,坚持以改革统领全局,坚持把法治建设贯穿始终,坚持全面落实从严治党责任,围绕营造宽松平等的准入环境、公平竞争的市场环境、安全放心的消费环境,深化商事制度改革,强化市场监管和消费维权,加强队伍能力建设,提升工作标杆,努力走在前列,为加快经济文化强省建设,全面建成小康社会作出新的贡献。

这一切,需要一支高素质的工商行政管理干部队伍做保障。提升依法行政能力、信息化应用能力、综合研判能力和队伍工作能力势在必行。

据了解,为深入推进依法行政,今年省工商局将建立执法全过程记录制度,建立重大决策合法性审查机制和重大决策终身责任追究制度,坚决纠正不作为、乱作为和失职、渎职行为。强化执法监督,全面落实行政执法责任制,探索建立行政机关内部人员过问案件的记录制度和责任追究制度,建立区域性、系统性风险等重大案件监督函告制度。进一步做好行政复议和行政应诉工作,加大行政执法力度,加强对行政权力的制约和监督,规范执法行为。

信息化,是新形势下履行好职责、创新监管方式的重要途径。2014年,我省信用信息公示率先实现与工商总局系统对接,上线运行良好,累计访问量达2400万人次。按照实现全省工商信息全业务、全流程、全时段、全覆盖的目标要求,综合业务系统升级工作稳妥推进。省工商局和17市局电子数据取证分析实验室全面建成,省局网络市场监管平台顺利完成与总局网监平台对接。今年,按照“一条例五规章”要求,我省将进一步加快完善企业信息公示系统,实现行政执法业务系统的升级改造,异地案件交换等功能,加快企业摇号抽查检查、经营异常名录管理等功能的开发与应用。按照总局部署,加快推进我省电子营业执照系统建设,认真做好电子营业执照的发行与推广应用。进一步推进电子商务可信交易环境和移动执法建设,探索在线即时监管监测和移动执法,提高对网上违法线索的发现能力;加强电子数据取证分析系统建设和完善,提升市场监管能力现代化水平。

“新常态”已经成为经济发展的关键词,“新常态”运用到工商行政管理领域,新在何处,新的变化是什么;新常态下,市场主体准入、竞争、退出将呈现何种状态,作为履行市场监管职责的职能部门,工商系统将选择什么样的治理模式,制定什么样的措施,这些都是需要深入观察和思考的课题。全省工商行政管理工作会议明确对全体干部提出要求,要坚持不懈地加强理论武装,把学习贯彻十八届三中全会精神、十八届三中全会、四中全会、五中全会作为首要任务,要深入领会十八届三中全会、四中全会、五中全会精神,全面深化认识,加强法治建设,积极作为,锐意进取,狠抓落实,努力完成全年目标任务。