

# “清廉过节”要保护好职工正常福利

□ 吴学安

廉中秋”放在第一位。然而一些人借反腐之名拿掉应有的职工福利,甚至妇女节女职工的体检也没了。人民日报客户端就此发表评论认为:反腐不应该反职工正常福利。

借反腐之名拿掉职工应有的福利,这绝不是中央反腐的本意。一方面,中央八项规定反的是官场腐败,并不是职工的正常福利。在反腐过程中不应缩减服务于基层职工、低收入者的各种正常福利。另一方面,服务于基层职工、低收入者的各种正常福利,在反腐过程中不应被取消,发放的范围和数额,还应根据实际情况有所扩大。

反腐的最终目的之一,其实就是为了增加公众福利。现在一些地方因反腐砍掉了职工的应有福利,这是不应该的。不能因为要求领导干部节俭过节,就把基层员工特别是低收入群体的年终奖福利也“名正

言顺”地砍掉了。产生这样的问题,不排除有一些人是因为自己失去了较高的福利,或借发放福利中饱私囊的机会,从而心生不满,用这种方式来寻求“心理平衡”。如此做法,就歪曲了反腐倡廉的本意。

反腐永远在路上。反腐倡廉,贪污污吏的感觉应是“高天滚滚寒流急”,百姓的感觉却应是“大地微微暖气吹”。因此,在保持“官不聊生”的同时,应警惕“歪嘴和尚”运用太极推手卸力打力,以其人之道反施他人之身的“太极手法”。一方面,应逐渐提高中低层员工的工资,保持职工正常福利的稳定。另一方面,职工的正常福利如果得以稳定、透明化,腐败官员反而更没有机会搭取职工福利的便车。可以说,人们坚决支持中央反腐倡廉,但反对一些执行者借反腐之名拿掉职工应有福利的做法。

反腐要成为新常态,就要得到广大人民群众特

别是基层职工的长久支持,就要让他们从反腐中受益。目前,中央之所以要连发禁令剑指官员群体的福利“蛋糕”,主要针对的是超标、违规、容易滋生腐败的“隐性福利”。由于目前对于公务员的福利还没有清晰的细则加以厘清,何谓正常、何谓违规,单位有时难以把握。所以,为了规避风险,大部分单位领导采取“少做少错”的“策略”,干脆将所有福利全部停发。表面上看确实是省了一些钱,但实际上,矫正过正不利于政策的持续性和执行的规范性。尤其要警惕的是,“别有用心者”借反腐之名省掉职工福利,在客观上会影响群众参与反腐的热情。今年的中秋已经过去了,一个个节日又要到来,要避免“清廉过节”导致职工福利缩水。做好这一点,关键是要在顶层设计和制度设定上堵住漏洞,进而保证职工正常福利能够顺利发放。

## 热点快评

中办、国办近日印发了《关于做好2015年元旦春节期间有关工作的通知》,坚持务实节俭文明过节,严禁年底突击花钱。按照中央八项规定精神和反对“四风”的要求,务实节俭组织好正常的党团、工会活动,开展好年终走访慰问生活困难党员、老党员、老干部和军队离退休干部、烈军属及企业困难职工等活动,保障干部职工按规定享有的正常福利待遇。(12月26日《人民日报》)

“清廉过节”正成为当下公务人员生活新常态,此前,新华社发文盘点2014年中秋节热词时,更将“清

## 水源抗生素泛滥 源于监管不力

□ 陈科峰

今年10月底到11月初,研究人员分别对我国东北、华北和华东等地的饮用水源、排水明渠、制药企业、畜禽养殖场等区域的周边水样进行了检测。研究人员发现,我国地表水中抗生素含量惊人,南京鼓楼区居民家中自来水中甚至检出阿莫西林……全国主要河流黄浦江、长江入海口、珠江都检出抗生素,珠江广州段受影响非常严重。(12月26日《现代金报》)

过量服用抗生素,可导致人体菌群失调,干扰新陈代谢,损害人体器官,为健康安全埋下重大隐患,世界卫生组织曾多次向我国卫生部发出通告,提醒慎用抗生素。然而,利润和利益驱动之下,包括一些知名药企在内,却无视这一现实,大肆偷排富含抗生素的废水,导致人们长期被动“吃药”,此次在江河中检测出抗生素即是典型一例。

有消息称,2013年12月,环保部通报了2013年开展环保专项行动医药制造企业督查情况,对18家环境违法问题突出的企业予以挂牌督办。进入2014年,一些药企的环境违规愈演愈烈,其环境违法记录达7次之多,虽然当地环保部门分别给出了限产治理等处罚措施,但企业排污却依然在继续。

严峻的现实暴露出环保部门监管方式和手段上的软弱乏力,再譬如,本月25日,南京鼓楼区一居民家中自来水检出药物的消息瞬间引发网友担忧。当天下午,南京市城建集团紧急回

此事称,根据权威部门监测,南京水务集团供水水质完全达到国家生活饮用水水质标准的106项指标。然而,让人深感遗憾的是,在“权威部门”多达106项监测指标中不知何故,偏偏不包括抗生素项目。为了弄清真相,南京水务集团不得不再次委托专业机构抽样进行抗生素专项检测。

当前,许多工业废水最终会通过城市污水处理厂处理,而我国的城市污水处理厂当下却对没有有效的处理措施,这就意味着,大量污水在抗生素成份没有得到任何改进的情况下便流入了江河湖海。这也不难解释,为何在我国众多流域都检测出饮用水源抗生素浓度严重超标了。

治理环境污染,离不开得力的监管,但得力并不仅仅等同于罚钱了事,其实,对那些财大气粗又屡教不改、不讲社会责任的企业来说,经济处罚不过是隔靴搔痒难以治本。对于这样的情形,我们至少要作出两方面的改进:其一,既要就事论事针对个案施以重罚,不断增大犯错成本,也要从制度层面重新规划设计,唯有监管制度形成科学完整的体系,尽可能堵住漏洞,才能让那些“漏网之鱼”无空可钻;其次,环保部门可考虑广泛与银行、工商、税务、公安等部门联手形成“统一战线”,建立“黑名单”并实现信息共享,多维度合力进行限制打击,才能让其感受到切肤之痛,不敢再轻易排污。

## 漫画

作者/ 张建辉



12月27日,2015年全国硕士研究生招生考试将拉开帷幕,四川省达州市的考点将迎来考生1260人左右。“兵马未动,粮草先行”,早在今年3月,四川文理学院中文系学生2011级杜梦玲就抱着风筒、茶叶、坐垫等物资抢占了图书馆的一角。27日,记者来到她的“经济专属区”,一个置物柜格外显眼,里面放满了厚衣服、毯子、抱枕、暖水袋、零食

等物资。“如果允许,我还想放个行军床在里面,一天24小时都泡在图书馆里。”杜梦玲笑着说,每天呆在图书馆的时间超过15个小时,每天都是“寝室、食堂、图书馆”三点一线,而在今年的暑假,她也没有回家。

(12月28日《华西都市报》)

## 著作权保护 要深入“模糊地带”

□ 刘建国

12月25日,北京市第三中级人民法院对琼瑶起诉于正等侵权案进行一审判决,法院认定于正的《宫锁连城》实质性使用了《梅花烙》小说及剧本的人物设置、人物关系,具有较强独创性的情节以及故事情节的串联整体进行改编,上述行为超出了合理借鉴的边界,构成对原告作品的改编,故一审判决于正十日内公开向琼瑶道歉,四家出品方停止对《宫锁连城》的复制、传播和发行,五被告共计赔偿500万元。(12月26日《北京青年报》)

根据调查显示,有9成网友支持一审判决的判决。当然,目前上述判决并非最终结果。但毋庸置疑,琼瑶与于正之争具有典型性。当前,在国内影视剧领域,缺乏创新意识和精神,同质化现象日趋严重,在法律不能作出提前预判指引的前提下,通过典型案例来引导行业走向,对于保护好著作权,引导影视产业有序健康发展,是非常有意义的。

一纸判决,对于类似案件的处理,具有极强的启示效果,背后的价值不可小觑。但是,即便判决结果具有良好的导向作用,也不能弥补著作权法方面的不足。毕竟,在著作权法中,法律侧重于保护作品的表达和表现形式,而对于作品中所蕴含的思想,依然比较模糊。在类似的雷同现象中,主要涉及的就是故事情节、人物形象、故事梗概等等,这正是法律保护保护的模糊地带。根本上而言,在我们对判决结果感到欣慰的同时,还应该考虑如何完善著作权法,如何最大程度去保障好著作权人的合法权益。

## 4.41元处方 彰显医德

□ 钱凤伟

“他并不知道我有记者证,我相信他对谁都一样。”12月24日,湖北广播电视台记者简然发了一条微信,感慨自己在南宁遇到了好医生。她因发烧到广西医科大一附院看病,主动要求打吊针,被医生劝阻,最后给她开了4.41元的药。(12月26日《南国早报》)

如此“小处方”并非孤例,2010年,泰州市人民医院医生葛永祥开“8分钱处方”被广泛报道。2011年长沙市中心医院医生聂梦旬给一位便秘患者开的药,更只要一分多钱。四舍五入后,缴费单上显示的是“0”元。不久前,郑州一名两岁多的孩子晚上出红疹,女医生秦娟娟开了4片扑尔敏,药价也仅4分钱。这样的小处方表明,尽管如今药价普遍昂贵,但开出小处方,治好病,也不是不可能。比如这位开4.41元处方的徐戈医生,开的药“不是一整盒药,而是8粒,从整板的药上剪下来的。”以患者满意为中心,让患者尽量少花钱治好病,是医生本来应该具有的起码职业规范。但当如今不少医生把病人当成砧板上的“肥肉”,开大处方成风,尽管现在有多举措杜绝“大处方”,但无疑,只有靠医德的支撑,才能真正对症下药地开处方。无疑,提升医德,应该是医改的关键。

与“新丝绸之路经济带”和“跨欧亚经济带”对接,为提升区域物流枢纽地位、实现经济转型升级提供机遇

# 潍坊融入“一带一路”国际运输大通道

□ 杨国胜 郭继伟 鞠杰

潍坊—营口—俄罗斯—欧洲“一带一路”国际班列运输线路示意图



货物等物流产业的发展;东北地区物流企业的业务,也可借助鲁辽大通道延伸到山东半岛,潍坊的物流企业也可通过鲁辽大通道在东北地区开拓果疏、集装箱等甩挂物流市场。

当下,欧美对俄罗斯的制裁,促使该国将相关农产品和工业产品的运输渠道向东北亚特别是中国东北、山东转移。目前两国正在展开磋商,山东、辽宁也参与其中,鲁辽通道将极大促进和延伸该通道的辐射范围。

“在经贸方面,‘一带一路’对俄罗斯和中国双边经贸的发展有着战略性意义。”俄罗斯驻华使馆经济处处长佩列瓦罗夫说,鲁辽大通道开通后,将实现中国华东、东北地区的有机联通,并通过欧洲国际专列横穿俄罗斯,与莫斯科、叶卡捷琳堡、新西伯利亚、伊尔库茨克、汉堡等城市有效连接。

## 潍坊向海 枢纽交通提档升级

去年12月份,基于潍坊港与营口港的地理位置和基础设施优势,山东、辽宁两省和潍坊、营口两市提出了开通鲁辽陆海联运甩挂大通道的设想,并得到了交通运输部的肯定和支持。

一年后,中国首条陆海联运甩挂运输大通道顺利开通,成为潍坊市转向向海、转型发展,深化改革,扩大开放的丰硕成果。去年以来,围绕在新起点上实现更高层次新发展,潍坊市委、市政府确定了“建设四个基地、构建一个体系、强化三个基础支撑”的发展战略和

“突破滨海,提升市区、开发两河”的统筹发展布局,全力推进科学发展、转型发展。

鲁辽大通道的建设,随之成为潍坊市实施蓝黄战略、突破滨海的重点工作。该市把突破滨海作为实施蓝黄战略、发展海洋经济、支撑和引领全市转型发展的战略重点,自觉放到建设海洋强国的大战略、转型升级的大背景、区域发展的新格局中来把握,在新常态下科学推进滨海开发,要求求突破,突出重点,着力抓好主导产业培育和港口、科教创新区、生态、基础设施建设,将临时指挥体制调整为常态组织领导体制,完善了片区开发机制和“飞地”工业园管理体制,推动滨海开发取得新进展。

同时,潍坊市抓住大通道建设的有利契机,举全市之力加快建设大港口、谋划大机场、构建大路网、发展大物流,着力打造现代物流基地和国际综合物流枢纽。

笔者了解到,为在更高层次上发展潍坊港,“开发莱潍港、服务省会圈、连接两半岛、对接东北亚、打造全市转型升级突破口、省会城市圈的出海口、济青一体化的支撑点、连接渤海湾对岸经济带的大通道、中日韩自贸区临港产业的聚集地”成为新定位。

为此,潍坊港加快扩能转型,突出抓好5万吨级航道和系列泊位码头建设,加快航线开拓步伐,持续提升集装箱、散杂货、液化气、客货滚装、海河联运五大服务功能,确保2015年实现潍坊港滚装码头竣工运营、5万吨级船舶通航、货运吞吐量支撑能力1亿吨,将潍坊港建成与鲁辽大通道项目相适应的海河联运枢纽大港。

该市完善提升现有有机场运营能力,将航线增加调整到15条,年客运量力争突破40万人次,为机场一类口岸开放奠定基础;在确定新机场场址的基础上,加快推进新机场规划、拆迁等前期工作,并强化与潍坊港的联动,构建特色突出、客货并举的半岛重要支线机场和航空运输节点,建设山东半岛乃至华北最大的航空物流分拨基地,实现潍坊民航的提档升级。

为做好集散物流,潍坊以潍坊港和潍坊新机场为中心,推进潍日高速公路和疏港铁路建设,全力做好高铁枢纽、济青中线前期工作,加快推进滨海至城区快速通道,潍县路提升改造等港城一体交通工程建设,开展多式联运综合物流园区规划,建设国际物流枢纽,打造与鲁辽大通道项目相配套,集海运、公路、航空、铁路、管道多种运输方式为一体的综合运输体系。

目前,依托潍坊港、新机场、中国食品谷、保税B区等重大项目,潍坊规划建设起临港物流园、空港物流园、农产品物流园、保税物流园等物流园区,积极引进国内外知名物流企业,在潍坊北部形成100平方公里的综合物流园区,最大限度地发挥鲁辽大通道对区域经济发展的带动作用,打造经济转型发展样板。

两省现代物流基地和全国综合交通典范。大通道项目开通后,潍坊为适应港口加速发展的新形势,规划论证并提出“依山面海、港城融合、双核驱动、七城一体、生态间隔、组团发展”的城市发展新格局,加快实施主城区与滨海双核驱动战略和寿光、昌乐、安丘、峡山及昌邑一体化发展战略,为大通道建设和潍坊港发展提供更为广阔的腹地空间,努力走在贯彻国家蓝黄战略、建设经济文化强省的前列。

## 借势转型 跨越发展

至此,潍坊成为“一带一路”国际大通道节点,辐射范围向可达济南、上海,向外可达莫斯科、柏林等城市,鲁辽陆海联运甩挂运输大通道项目为潍坊转型发展、加快发展提供了难得机遇。

去年,习近平总书记来山东视察时指出,要实现转型跨越式发展,就必须改变以往的高能耗发展模式。按照要求,潍坊市紧扣“腾笼换鸟、凤凰涅槃”的发展思路,着力打好转方式调结构攻坚战,确立了“四个基地、一个体系、三个基础支撑”的发展战略。

潍坊市在这场改革攻坚战中主动作为,准确定位,将实现环境效益与行业发展有机结合作为交通发展的重要课题。鲁辽陆海联运甩挂运输大通道,也正是在这种大环境下应运而生。

项目开通后,依托潍坊、营口两地的区位优势,将陆海联运、甩挂运输、交通物流等先进理念整合融入到交通发展的具体实践中,真正实现了经济效益与环境保护的有机统一,建立起了节能降耗、加快发展的经济新模式。

去年9月,在广泛调研的基础上,一场以改善和提升生态环境质量,实现潍坊可持续发展为目标的“386”环保行动,迅速展开。该市严把项目环境准入,严控污染物排放,倒逼企业转型升级,以此“腾”出发展空间、环境容量、资源要素和市场份额,推进生态文明建设。

“386”环保行动开展以来,潍坊下达的淘汰11家企业落后产能任务已提前完成,有508个重点减排工程投运并发挥效益,拒批化工、燃煤类重污染项目43个,关停企业284家、生产线17条,淘汰落后产能焦炭40万吨、造纸6.6万吨、印染9470万米,共腾换和高效利用土地2.1万亩。

目前,潍坊市的节能降耗结构调整初见成效。截至11月底,今年确定的重点任务已完成90%。1到11月份,PM2.5、SO<sub>2</sub>平均浓度同比分别改善17.7%和24.3%,“蓝天白云、繁星闪烁”天数达139天,COD、氨氮、SO<sub>2</sub>、氮氧化物分别完成重点年度任务的92%、95%、94%、92%;省控重点河流水质稳定达到恢复鱼类生态目标,市控以上23条河流V类以上水质断面达到70%,饮用水源地水质达标率100%。据测算,大通道开通后,每年还可减少二氧化碳排放量约1500万吨,氮氧化物排放量约1000万吨,颗粒物排放60万吨。

前三季度,潍坊市万元GDP能耗同比下降3.4%,GDP增速虽然因环保行动比预期放缓了0.5个百分点,但第三产业、高新技术产业增速再创新高,全市经济呈现出质效提升、结构优化、环境改善的新特点。全市生产总值增长9%,城镇、农村居民人均可支配收入分别增长9.5%和11.5%;1到11月份,公共财政预算收入增长10.9%,税收占比达到79.7%。

同时,潍坊市将科技创新作为加快转方式调结构的战略支撑,突出创新载体、创新平台和创新主体三项建设,强化人才、知识产权和金融三大支撑,抓好核心技术突破、适用技术应用、科技成果转化三个关键环节,推动经济发展从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。今年,潍坊市新增市级以上工程技术研究中心15家、产业技术创新战略联盟10家、省级院士工作站15家,高新技术企业123家,建成国家级孵化器5家,全市孵化面积达到120万平方米,在孵企业1069家;已有北京大学、清华大學、中科院等的科研院所落户潍坊。组织实施省、国家重大科技项目122项,培育优秀科技成果348项,获得省级以上科技进步奖8项。1到10月份,全市发明专利授权633件,增长48.6%。