

# 十问“钱去哪儿了” 还有哪些部门欠一个交代



■2014年，向公民征收的各类行政事业性收费或政府基金遭到十次追问。“收得爽快，用得糊涂，去向成谜”，调查的发现触目惊心。渐入年尾，上述调查和追问有了哪些结果？哪些部门还欠公众一个交代？



## 唯透明 方有力

“钱去哪儿了”每每成疑，关键是缺乏公开与透明。屡遭诟病的路边停车费收了多少，有多少能用于改善停车设施？业主缴纳的维修基金呆在谁的户头，利息被谁用了？动迁、拆迁而来的土地，经招拍挂后收益为何成为政府“私房钱”？

盘点“十问”，糊涂账变成了明白账。然而也有些部门装聋作哑或拒不公开，一些问题的进展不尽如人意。

权力之所以能够任性，是缺乏监管。阳光是最好的防腐剂。消除公众质疑，不能光靠收钱者和用钱者的自觉和自省，必须靠深化改革、制度约束和有力监管。

社会对真相的追求不会停歇，媒体对真相的追求永无止境。2015年，我们将继续追问，呼唤透明的力量。

□李志海 张晓光

东营经济技术开发区按照东营市委、市政府关于“为经济结构调整和产业转型升级提供人才支撑和引领”这条人才工作主线，落实引进高层次人才“313”计划，围绕东营市委、市政府“转方式、调结构、扩总量、增实力、上水平”的工作大局，以“三高一大”和“两个跨越突破”目标，加快推进“人才特区”建设，以引进、培养高层次人才为重点，统筹推进各类人才集聚和队伍建设走出了一条具有自身特色的引才、留才、育才之路，挺起黄蓝融合区经济发展的脊梁。

### 核心技术人才 引领产业发展

围绕“火车头、增长极、先行区、主战场、新空间”的定位要求，按照“产业发展集群化、产城融合一体化、城市功能高端化”的发展理念，加快园区转型升级步伐，重点引进一批产业核心技术人才，着力推动主导产业优化提升、新兴产业聚集扩张、现代服务业加速突破、新城区扩容提质，努力实现经济社会更好更快发展。组织实施了“百企升级计划”和“新兴产业倍增计划”，着力引进一批产业核心技术人才，抢占产业发展制高点。

国家“千人计划”专家须颖博士成功研制了X射线三维显微镜，产品填补了国内空白，技术指标达到国际先进水平。

留美回国创业人才张曦创办的山东国瓷功能材料股份有限公司2012年于创业板成功上市，该公司“一种连续制备钛酸钡粉体的工艺”专利项目荣获中国专利金奖，该专利技术生产的60纳米钛酸钡产品为国际首创。

东营方圆有色金属有限公司在有色金属冶金行业的迅速崛起，得益于山东省“泰山学者”海外特聘专家——澳大利亚昆士兰大学赵宝军教授。国家科技支撑计划“氢气底吹熔炼多金属捕集技术”，被誉为“世界第四代铜冶炼新技术”并载入有色金属制造业史册。

山东恒宇新能源有限公司通过“汇智学

### 追问一：土地出让金

调查：13年增长超30倍，近20万亿元土地出让金去哪儿了？国土资源部数据，部分省份已超过税收收入，土地收支账中存在诸多乱象。

结果：8月份启动的土地出让金收支全国性审计，已结束现场审计阶段，向社会公告结果。业内分析，此次全国性审计能揭开一些地区土地出让金收支乱象的盖子，还能摸清地方政府公共财政对土地出让的依赖程度，为理顺中央与地方的财税体系提供支撑。

### 追问二：民航发展基金

调查：一张机票除了票价本身，还包含被称为“民航发展基金”的几十块钱。2012年，机场建设费被整合成民航发展基金。2013年，该基金收取超过250亿元，其背后是3亿多人乘坐飞机。调查发现，这笔钱不少成为机场上市公司的收入，还有数十亿元“其他支出”不知所踪。

结果：中国民航局书面回应称：民航发展基金实行收支两条线管理，支出纳入政府性基金预算报财政部批准后执行。此回应该得认同。

### 追问三：住宅维修资金

调查：据中国物业管理协会不完全统计，1998年实行住宅专项维修资金管理暂行办法至今，各地收取维修资金约5000亿元。这笔巨款长期被闲置在银行难以取出，似乎处于“沉睡”状态。但实际上，它们在暗中“钱生钱”，部分被挪用、炒股和理财，沦为某些部门的“生财工具”。

结果：住建部房地产市场监督司物业管理处处长陈伟说，各地情况复杂，仍在做相关探索。

### 追问四：公交卡押金

调查：公交一卡通发行量在我国已超1.8亿张，每张卡押金10元到30元。调查发现，数亿元押金层层被“截留”，部分押金以“运营”“折旧”等名义被腾挪转移，最终悄然落入公交卡公司的腰包。

结果：北京、福州、广州、厦门、南京、郑州等十余个城市市民申请公开或提起诉讼。有关部委要求各地自行研究。

### 追问五：涉农补贴

调查：近一年，全国查处各种涉农补贴问题6000余起，涉及资金20多亿元，克扣农民征地拆迁补偿款、挪用套取农业专项资金、违规发放农村危房改造和低保等涉农资金腐败问题突出，1至7月全国检察机关查处涉农领域贪腐逾万人。

结果：涉农资金屡被套取说明制度的完善已刻不容缓，如何在“大补贴”时代加强精细化管理是一道亟待破解的课题。

### 追问六：科研经费

调查：不少人把科研经费当做“唐僧肉”，通过虚列劳务费用、收集发票冲账、借壳套现等方式中饱私囊。2013年，全国公共财政科技支出超5000亿，但学术成果和技术创新不尽如人意。

结果：许多地方随即出台加强对科研经费管理的细则。

### 追问七：附加费

调查：民生的水、电、汽油价格中，“附加费”普遍存在。去年仅电价“附加费”可达2000多亿元，其中生活用电“附加费”达270多亿元。

结果：财政部回应，我国将清理规范包括民生资源“附加费”在内的行政事业性收费和政府性基金。对未列入财政部目录清单的行政事业性收费和政府性基金，公民、法人有权拒缴。

### 追问八：城市停车费

调查：北京、上海、广州、天津等地的财政部门没有一个公开披露巨额停车费的详细收支情况。据调查，车主缴纳的停车费与政府财政所得之间存在巨大差额，至少有一半收上来的钱最终没有进入政府的口袋。

结果：广州市交通管理部门召开新闻发布会，称广州两家垄断管理企业年总利润为263万元，社会舆论哗然。

### 追问九：高速公路收费

调查：山东交通部门宣布，2014年底到期的15条(段)高速公路将继续收费，主要理由是偿还银行贷款。兴起于上世纪90年代的收费高速公路，将迎来收费到期的高峰。专家估算，全国高速公路一年收费在4000亿元以上。高速公路成为“印钞机”，微利公用事业变身暴利行业。

结果：山东省交通部门回应称，15条政府还贷高速公路中，能还清银行贷款的项目2个，其他13个项目均不能按期偿还完贷款。至发稿时，山东省交通部门仍在论证中，尚无明确结论。

### 追问十：彩票资金

调查：官方数据显示，我国彩票发行规模已累计达1.7万亿元。其中占比15%的发行费标准多年居高不下；规定占35%的公益金中，部分趴在地方政府账上“睡大觉”，部分被用于盖大楼、买游艇、补亏空。

结果：浙江体彩一位内部人士表示，这是20多年来中央媒体首次触动彩票这个敏感问题，“也该拿出来晒晒了”。审计署于11月中旬出动18个特派办，一个特派办负责一个省，选了18个省份开展彩票资金审计工作。此次审计将持续1个月时间。(据新华社北京12月25日电)



□东风-41洲际弹道导弹，目前中国军方公布的战略核导弹系统中的最新系统之一。可携带6-10枚分导式核弹头，将严重动摇各国反导系统的可靠性。

## 日媒称中国在距钓鱼岛三百公里南麂列岛建基地，国防部回应

# 自己领土无可非议

据新华社北京12月25日电 25日举行的国防部例行记者会上，国防部新闻发言人杨宇军就媒体关注的渭南飞机坠毁、军人涨工资、军队人事调整等问题回答了记者提问。

### 一架飞机试飞时坠毁

杨宇军证实，12月22日，国防工业部门一架飞机在试飞时意外坠毁，两名飞行员不幸牺牲，“对于所有为国防事业献出生命的勇士们，我们将永远怀念他们。”

### 军人工资是否上调

“军队是维护国家主权、安全和发展利益的坚强柱石，党和国家对提高军人的生活待遇一直很关心。”针对军人工资是否上调的问题，杨宇军回应说，军人工资待遇保持一个适当的水平，有利于减轻军人的后顾之忧，激励广大官兵更好地履职尽责。

### 试射新型东风-41洲际导弹

有记者就“中国近日试射新型东风-41洲际导弹”的外媒报道提问，杨宇军说，我们在境内按计划进行的科研试验是正常的，这些试验不针对任何特定国家和目标；中国坚持自卫防御的核战略，不首先使用核武器的政策没有改变。

### 中高级将领调整是正常安排

针对网上出现的军队中高级将领调整消息，杨宇军表示解放军每年都会在适当时候对领导干部进行一定调整，这是正常的人事安排。

### 日媒对中方正常活动妄加揣测

有记者就日本媒体关于“中国在距钓鱼岛三百公里的南麂列岛上建立军事基地”的报道求证，杨宇军回应说，中方在自己的领土上进行任何活动和建设，都是无可非议的。日本有的媒体对中方正常的建设和活动妄加揣测、渲染地区紧张事态，纯属炒作。

## 铁路购票12306账号 信用卡、身份证遭泄

据中新社12月25日电 今天上午，漏洞报告平台乌云网曝出中国铁路购票网站12306大量用户资料外泄，危害等级为“高”。

据了解，目前泄露的数据包括，包括登录账号、密码、信用卡信息、购买记录、常用联系人的电话及身份证号码。乌云方面还称，数据已在传播售卖，但目前无法确认是12306官方还是第三方抢票平台泄露，希望官方立即派人调查并且通知已泄密用户修改密码。

针对用户信息泄露一事，12306官方网站今日发布公告称，经调查，此次泄露信息全部含有用户的明文密码，并称12306网站数据库所有用户密码均为多次加密的非明文转换码，网上泄露的用户信息系经其他网站渠道流出。目前公安机关已介入调查。

## “扫黄打非”十大数据 十大案件公布

据新华社北京12月25日电 全国“扫黄打非”办公室25日公布2014年“扫黄打非”十大数据、十大案件。

据介绍，此次公布的2014年“扫黄打非”十大数据，包含全国收缴、销毁各类非法出版物数量，查处各类“扫黄打非”案件数量，全国“扫黄打非”办公室单独或与其他部门联合督办的各类“扫黄打非”案件数量、受理网上淫秽色情信息的举报线索数量，以及查处案件中涉案人数最多、判处刑期最长、处以罚款数额最大等具有典型性的数据。“扫黄打非”十大案件，包含网上传播淫秽色情信息案件4起，“三假”案件2起，侵权盗版案件2起，非法宗教出版物案件1起，其他案件1起。

## 审计署明年全面审计 基本养老保险基金

据新华社北京12月25日电 记者今日获悉，审计署2015年将对基本养老保险基金进行全面审计。

截至11月底，全国职工和城乡居民养老保险参保合计达8.37亿人，其中职工参保3.38亿人，城乡居民参保4.99亿人。审计署审计长刘家义说，审计将摸清基金筹集、管理、使用和保值增值等情况，揭示存在的困难和问题，揭示存在的困难、问题和风险。

# 东营经济技术开发区统筹推进各类人才集聚和队伍建设—— 筑巢引凤展翼领飞区域经济

把教学搬到工厂车间，在实践中培养学员，培训员工，签约院校已为开发区企业输送专业技术人员1000余人，培训企业员工3000余人次。截至目前，全区技能人才总量达7000余人，其中技师、高级技师401人，高原公司被评为市首席技师工作站。

全方位提升企业家发展境界。东营经济技术开发区围绕东营市委、市政府企业培植“137”计划，不断加强企业经营管理人员队伍建设，大力实施“优秀企业家重点培养”工程，先后组织区内企业家赴浙江大学等国内著名院校举办工商管理总裁高级研修班。同时，为充分发挥优秀企业家带头示范作用，每年评选发展贡献奖，对为全区经济社会发展作出突出贡献的企业家进行表彰奖励。组建企业家俱乐部，引导企业家之间互相学习，抱团发展；定期组织主导产业发展趋势座谈会、重点工业企业座谈会、银企座谈会，增进了企业与政府之间的沟通，同时也加强了企业之间的联系和互动，形成发展合力。

专家走进开发区，开展订单式行业特色技能培训。东营经济技术开发区聘请聘请金川集团、宝钢集团、江铜集团等大型国企的有色金属行业资深专家，举办首届有色金属行业技能人才培训班。来自方园集团、亨通铜业等5家区内有色金属企业的270余名生产一线技能人才参加培训。东营经济技术开发区与市技师学院、职业学院签署人才培养合作协议，改招模式为订单式，根据企业用人需求，由院校招收定向培养班或进行专项岗前培训，为企业培养输送最需要、最实用的专业技术人才。同时，

### 创新培养模式 构筑人才梯队

开发区采取多项措施，积极拓宽技能人才成长通道，加快技能人才队伍建设。

开发区采取多项措施，积极拓宽技能人才成长通道，加快技能人才队伍建设。专家走进开发区，开展订单式行业特色技能培训。东营经济技术开发区聘请聘请金川集团、宝钢集团、江铜集团等大型国企的有色金属行业资深专家，举办首届有色金属行业技能人才培训班。来自方园集团、亨通铜业等5家区内有色金属企业的270余名生产一线技能人才参加培训。东营经济技术开发区与市技师学院、职业学院签署人才培养合作协议，改招模式为订单式，根据企业用人需求，由院校招收定向培养班或进行专项岗前培训，为企业培养输送最需要、最实用的专业技术人才。同时，

把教学搬到工厂车间，在实践中培养学员，培训员工，签约院校已为开发区企业输送专业技术人员1000余人，培训企业员工3000余人次。截至目前，全区技能人才总量达7000余人，其中技师、高级技师401人，高原公司被评为市首席技师工作站。

全方位提升企业家发展境界。东营经济技术开发区围绕东营市委、市政府企业培植“137”计划，不断加强企业经营管理人员队伍建设，大力实施“优秀企业家重点培养”工程，先后组织区内企业家赴浙江大学等国内著名院校举办工商管理总裁高级研修班。同时，为充分发挥优秀企业家带头示范作用，每年评选发展贡献奖，对为全区经济社会发展作出突出贡献的企业家进行表彰奖励。组建企业家俱乐部，引导企业家之间互相学习，抱团发展；定期组织主导产业发展趋势座谈会、重点工业企业座谈会、银企座谈会，增进了企业与政府之间的沟通，同时也加强了企业之间的联系和互动，形成发展合力。

### 筑巢引凤汇聚人才

以“完善服务手段，拓展服务功能，积极推进人才服务体系”建设”为目标，有效促进政府、企业、人才三者之间的沟通交流与合作，构建科学的人才发展环境体系。

东营经济技术开发区出台了《关于推进“人才特区”建设的若干政策》等政策性文件，完善相关配套政策，支持和鼓励各类高层次人才来开发区创新创业。每年设立不少于

2000万元人才发展和创新创业专项资金，主要用于人才特区建设、创业投资指导和创新扶持，为高层次人才提供资金保障。积极实施高端人才工程——“汇智学者”工程，每年设置3-5个“汇智学者”岗位，选聘3-5名特聘专家，对人选的“汇智学者”给予5年期100万元的资助经费，进行重点培养扶持。目前，已有7名高层次人才获得住房补贴258万元，22名专家住进了人才公寓。

高标准打造人才发展创业平台，重点推进“生态谷”企业研发总部基地、科达加速器、高新技术走廊工业坊等创业基地建设，各类孵化器面积已达26.7万平方米，加速了国内外创业人才和优势资源的聚集。同时，积极引导和协助企业创建国家和省工程技术研究中心、省(市)企业技术中心等规范化科研机构。胜利油田高原石油装备有限责任公司组建的国家采油装备工程技术研究中心获得国家科技部批准，是东营市第一个国家级工程技术研究中心，也是山东省石油装备领域首个国家级工程技术研究中心，实现了重大历史性突破。中心聘请的山东省“泰山学者”薛庆忠教授，致力于海洋石油装备、页岩气开发装备等高端石油装备的研发和成果转化，高端人才的加盟给传统石油装备制造转型升级注入了一针强心剂。胜利油田高原石油装备有限责任公司业务涵盖常规油气装备等五大类30多个系列280多种产品，已发展成为国内油气装备产品齐全、技术领先、具有国际竞争力的油气装备及工程服务企业。其中套管等15项产品分别获得API 5CT、API

11AX、API 11B、API 11E、API 5D、API 4F、API 8A及API 7K等会标使用权。

如今，招才引智已成为全区的一种共识，各行业、各企业，通过参加展会等多种渠道，争先恐后联系专家，用诚心打动院士，以项目吸引专家，“院士、博士后工作站、工程中心”如雨后春笋般在开发区大地涌现：大学科技园院士工作站倾心倾力全力研究“浅水底轮推进船试验”。胜利集团企业技术中心研发的分布式能源燃气内燃机电装获得专利21项，发明专利授权6项。科达集团博士后科研工作站博士后杨则英研究项目“大跨度预应力混凝土箱梁加固技术研究”，解决了在路桥建设、市政工程等方面解决了难题，节约成本20%以上，使传统产业焕发了“绿色青春”。

截至目前，全区院士工作站2个，博士后科研工作站3家，规模以上规范化科研机构已达6家，其中省级以上研发机构25家。共有“千人计划”3人，省“泰山学者”海外特聘专家4人，“黄河三角洲学者”特聘专家5人，“汇智学者”特聘专家5人。已培育出高新技术企业32家，科技型中小企业69家，建立省级以上研发机构29家。70余名博士，300余名硕士在石油装备制造、有色金属压延、汽车及零部件、生物医药、新材料、新能源等产业领域创新创业，吸引各类专业技术人才3000余人。“十一五”以来，承担各级各类科技计划项目596项，其中国家级项目57项，省级项目260项，申报专利2380项，授权2088项，累计完成科技成果转化180余项。

# 中国信达资产管理股份有限公司山东省分公司资产处置公告

中国信达资产管理股份有限公司山东省分公司拟对寿光市源丰航运有限公司债权进行处置。截至2014年8月31日，该债权总额为1411.99万元。债务人位于寿光市田柳镇政府北50米路西，该债权由债务人自有“勘海589”号拖轮提供抵押担保。

中国信达资产管理股份有限公司山东省分公司拟对潍坊中仁艺术品发展有限公司债权进行处置。截至2014年8月31日，该债权总

额为1830.60万元。债务人位于潍坊市潍城区东风西街，该债权由青州林海大酒店有限公司的土地、房产提供抵押担保。

上述债权的交易对象为法人、自然人、其他组织，但国家公务员、金融监管机构工作人员、政法干警、资产公司工作人员、国有企业债务人管理层以及参与资产处置工作的律师、会计师、评估师等中介机构人员等关联人或者上述关联人参与的非金融机构法

人，以及与参与不良债权转让的资产公司工作人员、国企债务人或者受托资产评估机构负责人员等有近亲属关系的人员不得购买或变相购买上述资产。

公告有效期：15天  
受理征询或异议有效期：15天，如对本次处置有任何疑问或异议请与信达山东省分公司联系。

联系人：李先生、周先生

联系电话：0531-87080263、87080255

电子邮箱：lilianwang@cindamc.com.cn、zhouhao\_01@cindamc.com.cn

信达山东省分公司地址：济南市经三路293号

对排斥、阻挠征询或异议的举报电话：信达山东省分公司：0531-87080251，财政部驻山东省财政监察专员办事处：0531-86063050

对排斥、阻挠征询或异议的举报电子邮箱：wuxinming@cinda.com.cn。

特别提示：以上资产信息仅供参考，信达公司不对其承担任何法律责任。该债权的有关情况请查阅我公司网站，网址www.cinda.com.cn。

特此公告。  
中国信达资产管理股份有限公司山东省分公司

2014年12月26日