

## 坚决杜绝节日腐败，不得以各种借口违反中央八项规定精神

# 严禁年底突击花钱滥发钱物

### 中办国办印发通知要求切实做好2015年元旦春节期间有关工作

**新华社北京12月25日电** 中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于做好2015年元旦春节期间有关工作的通知》。全文如下：  
 为切实做好2015年元旦、春节期间各项工作，确保全国人民度过欢乐祥和的节日，经党中央、国务院同意，现将有关事项通知如下。

一、扎实做好关心群众特别是困难群众生活工作，把党和政府的温暖送到群众家中。各级党委、政府要统筹安排、整合资源，集中对生产生活困难、迫切需要帮助的群众开展走访慰问、送温暖等活动。各级领导干部要按照党的群众路线教育实践活动整改落实要求，进一步增强群众观念，改进工作作风，深入基层一线，多到老少边穷、受灾地区去，多到困难群众中去，帮助群众解决遇到的各类急难问题。做好困难优抚对象和低保户、五保户、残疾人家庭以及受灾地区群众等特殊困难群众的生活救助工作，开展好对低保边缘户、因病致贫户、流动困难群众等的临时救助。优化社会救助运行机制，提高办事效率，确保困难群众求助有门、受助及时。做好企业退休人员基本养老金、符合条件的城乡老年居民养老金、失业保险金发放工作。集中开展农民工工资支付情况专项检查，畅通举报投诉渠道，严厉打击恶意拖欠、拒不支付劳动报酬的违法犯罪行为，保证农民工及时足额拿到应得报酬。

二、保障节日市场平稳运行，丰富群众精神文化生活。各地区各有关部门要加大市场监管和调控力度，稳定粮油、肉蛋、蔬菜等重要商品供应，执行好社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，搞好煤电油气运组织协调，保障城乡居民消费需要和价格基本稳定。加强食品药品安全、电子商务和网络购物、旅游市场等方面的监管，依法打击制假售假违法

- ◆不得以任何名义年终突击花钱和滥发津贴、补贴、奖金和实物，不得用财政性资金举办年会、经营性文艺晚会
- ◆务实节俭组织好正常的党团、工会活动，保障干部职工按规定享有的正常福利待遇
- ◆严禁违规收受电子红包，严禁将相关费用转嫁给国有企业、民营企业
- ◆对违规违纪行为严查快处，在追究直接责任人责任的同时，严肃追究相关领导的主体责任和监督责任，问题典型、突出的点名道姓通报曝光

**四、切实抓好安全生产工作，着力维护社会和谐稳定。**各地区各有关部门要严格落实安全生产责任，集中深入开展事故隐患排查治理和安全生产监督检查，重点强化对烟花爆竹产销储销和燃放等环节的安全监管，加强重点场所消防安全检查，严格落实人员密集场所和大型群众性活动安全防范措施，认真抓好煤矿等重点行业安全专项整治，有效防范各类生产安全事故和重特大火灾事故。集中开展矛盾纠纷排查化解，依法妥善解决群众反映强烈的突出问题。强化社会面巡逻防控，严厉打击“两抢一盗”、电信诈骗等多发性侵财犯罪和各种严重暴力犯罪。深化严打暴恐活动专项行动，强化重点地区、重点部位治安管控，严防暴力恐怖袭击事件发生。做好重大流行性疾病等公共卫生事件防范应对。

**五、坚持务实节俭文明过节，严禁年底突击花钱。**各级党委机关和党员干部要带头落实中央八项规定精神，严格财经纪律，勤俭过节、文明过节，不得以任何名义年终突击花钱和滥发津贴、补贴、奖金和实物，不得用财政性资金举办年会、经

营性文艺晚会，不得以各种借口违反中央八项规定精神。按照中央八项规定精神和反对“四风”的要求，务实节俭组织好正常的党团、工会活动，开展好年终走访慰问生活困难党员、老党员、老干部和军队离退休干部、烈军属及企业困难职工等活动，保障干部职工按规定享有的正常福利待遇。加强舆论引导，畅通监督渠道，积极营造节俭文明过节氛围。

**六、严格执行廉洁从政各项规定，坚决杜绝“节日腐败”。**各级领导干部要持续深入反对“四风”，严禁用公款搞相互走访、送礼、宴请等拜年活动，严禁用公款吃喝、旅游和参与高消费娱乐健身活动，严禁出入私人会所，借培训中心奢侈浪费，严禁用公款购买赠送贺卡及烟花爆竹等年货节礼，严禁用公款接待走亲访友，外出旅游等非公务活动，严禁利用婚丧喜庆敛财，严禁违规收受礼品、礼金和各种有价证券、支付凭证、商业预付卡、电子红包，严禁参与任何形式的赌博活动，严禁公车私用，严禁将相关费用转嫁给国有企业、民营企业。各级纪检监察机关要加大惩戒问责力度，对违规违纪行为严查快处，在追究直接责任人责任的同时，严肃追究相关领导的主体责任和监督责任，问题典型、突出的点名道姓通报曝光。

**七、认真做好值守应急工作，确保各项工作正常运转。**各地区各部门要强化岗位责任制，严格执行24小时专人值班和领导带班制度。健全应急协调机制，畅通信息报送渠道，遇有突发事件或重要紧急情况要立即请示报告，并及时采取有效措施妥善应对和处置。公安、消防、医院、气象、群众、供水、供暖、供电、供气等直接服务群众的窗口单位，要安排好节日值班，加强值班力量，确保提供优质高效服务。

各地区各部门要认真贯彻落实本通知精神，并统筹做好岁末年初各项工作，确保把中央决策部署落到实处。

# 融合发展·“敲开核桃”·招才引智

### 点击全省经济工作会议关键词



**新常态 新作为**  
**经济工作会议解读**

□ 本报记者 杨学莹 袁涛

#### 经济文化融合发展

一要增强竞争力。抓住用好曲阜文化经济特区纳入国家发展大盘子的重大机遇，推动文化产业规模化、集约化、专业化发展。二要突出创造力。实施好文化创新传承计划，加快文化创意产业与旅游、体育、养生、科技等产业深度融合。三要扩大影响力。倡树“厚道鲁商”品牌，办好孔子文化节、丝绸之路文化周等交流活动。把优秀传统文化传承纳入国民教育总体规划。筹办好第七届世界儒学大会。

#### 加快推进基础设施建设

2015年，开工建设济青高铁、菏泽至日照(曲阜至临沂段)城际铁路和济青高速扩容等项目。争取青岛新机场、菏泽机场、聊城机场开工建设，基本完成日照机场主体建设。加快推进济南和青岛城市轨道交通建设。争取两条“外电入鲁”输电通道开工建设。

#### 对服务业也要“敲开核桃”

像2014年对22个制造业分别制定行业转型升级实施方案一样，2015年，各地各部门对于服务业也要“敲开核桃”，一个领域一个领域地进行剖析对标。会议指出，要加快发展金融保险、研发设计、文化创意、现代物流、会计审计、法律咨询和信息技术等生产性服务业，高度重视发展教育、医疗、健康、养老、体育、旅游、休闲、社区家政等生活性服务业，满足人们多层次、多元化的服务需求。

#### 工业化信息化深度融合

（上接第一版）“三纵三横”拉近“1、2、3小时交通圈”今年4月，国家发改委正式批复了《环渤海地区山东省城际轨道交通网规划(调整)》，我省随之开启“三纵三横”快速铁路网建设的序幕。

根据《规划》，我省城际轨道交通网总里程达3753公里，涵盖17市。其中，利用京沪高铁、青荣城际、石济客专等既有和在建快速铁路1368公里，新建2385公里，规划期内将形成全省“三纵三横”的快速铁路网。据了解，“三纵”快速铁路通道贯通省内

统筹推进过剩产能化解，力争压缩钢铁产能1000万吨以上，加快冶金、石化、汽车、煤炭、轮胎等行业兼并重组，稳妥推进主城区重污染企业搬迁或转产。围绕新材料、节能环保、高端装备、电子信息等行业，启动实施工业强基工程。加速信息技术和传统制造业跨界融合，培育发展智能制造、个性化订制、众包设计、云制造等新业态。

#### 引进外资方式根本性转换

各级政府不能再按自己设定的支柱产业去寻找项目，不能再自己想象什么是市场需要的新产业，什么是有竞争力的高技术、好产品。“招商引资”必须同时是“招才引智”，必须从项目为中心转化为以人才和人才团队为重点，必须从“给优惠政策”转变为“搭创业平台”，必须从建一个开发园区过渡到创造出与国际接轨的工作生活环境。

#### 培育源自山东的跨国企业集团

要畅通合作渠道，提供优质服务，支持优势企业在全球布局产业链条，采取境外上市、跨国并购、强强联合等形式，优化资本结构，拓展营销网络，加快培育源自山东的跨国企业集团。优化海外投资布局，落实境外投资专项扶持政策，支持企业建立境外研发中心、资源和生产基地，推动建设一批境外经贸合作园区。

#### 县以上政府全面公开预决算

2014年，全省全面公开省级“三公”经费预算总额、省直部门预决算和“三公”经费预算，17个市本级和119个县(市、区)公开了财政预算、部门预算和“三公”经费预算。明年起，全省县级以上政府要全面公开政府预决算，所有使用财政资金的部门均公开预决算及“三公”经费。全面推进预算绩效管理，推行第三方独立评价。狠抓增收节支，一律不得新建政府性楼堂馆所，财政供养人员只减不增，“三公”经费只减不增。

并连接北京、上海方向，分别是京沪快速客运通道(德州—济南—泰安—曲阜—枣庄)、东部沿海快速客运通道(烟台—青岛—日照)和京九快速客运通道(临沂—聊城—菏泽)；“三横”快速铁路通道贯通省内东西并连接西部省份，分别是中部快速客运通道(聊城—济南—青岛)、南部快速客运通道(菏泽—济宁—临沂—日照)以及北部快速客运通道(德州—滨州—东营—烟台—威海)。

### 2015年八项基础性经济体制改革

<b>继续推进简政放权</b>	<b>深化农村改革</b>
建设“四张清单、一个平台”：行政审批事项目录清单、行政权力清单、政府责任清单、市场准入负面清单、政务服务平台。 再取消下放一批行政审批事项，全面清理省级非行政许可审批。加强事中事后监管。	基本完成全省农村土地承包经营权确权登记颁证。探索土地承包经营权流转、抵押、担保等办法，研究制定规范工商资本进入农业监管办法。 稳步推进农村集体经济组织产权制度改革试点，探索建立综合性产权交易市场。
<b>推进企业改革</b>	<b>加快事业单位分类改革</b>
对国企全面引进外部审计，建立以管资本为主的国有资产监管模式。推动民营企业建立现代企业制度，指导更多企业上市或者成为挂牌企业。鼓励发展混合所有制经济，支持非公制企业进入特许经营领域，参与国有企业改制重组。	争取明年基本完成经营类事业单位转企改制，制定出承担行政职能事业单位改革方案。 逐步取消学校、科研院所、医院等单位的行政级别。 基本实现行业协会商会与行政机关脱钩。
<b>进一步健全和完善市场体系</b>	<b>加快收入分配制度改革</b>
推进市场监管体制改革，实行覆盖所有交易活动的统一的市场监管。启动省级公共信用信息交换和共享平台建设。放开具备市场竞争条件的政府定价项目。全面推行居民生活阶梯水价、气价，扩大产能严重过剩行业阶梯电价范围。	争取明年基本完成经营类事业单位转企改制，制定出承担行政职能事业单位改革方案。 逐步取消学校、科研院所、医院等单位的行政级别。 基本实现行业协会商会与行政机关脱钩。
<b>健全城乡发展一体化体制机制</b>	<b>深化投融资体制改革</b>
深化户籍制度改革，实施差别化落户政策。继续推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。 探索建立财政转移支付、城镇建设用地增加规模与农业转移人口市民化挂钩机制。 有序推进农村新型社区“村改居”和纳入城镇化管理。	减少和取消财政对产业、企业的直接补助，采取基金、政府购买服务、政府与社会资本合作等多种方式支持发展。 大力发展各类政府引导资金、创业投资基金、风险投资基金、种子基金、天使基金带动先进制造业和新型服务业发展。
	资料：杨学莹 袁涛 制图：于海员

者，虽然近年来我省铁路建设成果丰硕，但当前我省仍然是公路系统一枝独秀、铁路发展比较滞后的局面还未改变。我省快速铁路网建成后，将形成以济南、青岛为中心，实现与周边城市1小时交通圈；省会济南与省内各地级市及周边省会城市2小时交通圈；各地级市间3小时交通圈。“在大客运背景下，快速铁路人均运输成本低、环境节约利用高的优势将更加明显。”张汝华说。

**适应新常态 实现新转变**  
 今年是我省铁路建设大丰收的一年，我省共

有在建铁路项目12个，建设总里程2480公里，总投资约1453亿元；青荣城际、山西中南部通道、邯济铁路扩能改造工程和胶新铁路电气化工程等铁路年底前将建成通车；完成新建、改建铁路1476公里，占我省铁路“十二五”规划建设里程4054公里的1/3强；年内新增铁路通车里程1015公里，占年度全国铁路新增里程6640公里的近1/6。“当前我国经济处于新常态，高速增长转为中高速增长，投资驱动也在向创新驱动转变，但铁路建设的高投资与之并不矛盾。”张汝华认为，新常态下，重要的是找到未来发展的长久支撑要素。铁路网的建设，在一定程度上将使

## 为南水北调工程管理运营提供法律依据

□通讯员 梁永强 张博楠 记者 李占江 报道  
**本报济南12月25日讯** 12月17日至25日，省人大常委会副主任于建成率立法调研组，先后赴日照、枣庄、济宁、济南四市就《山东省南水北调条例(草案)》和《山东省森林资源条例(草案)》进行立法调研。  
 于建成指出，调研期间，有关部门、单位和人大代表对两件法规草案提出了许多很好的意见和建议。要认真研究，积极采纳这些意见建议，把条例修改好、完善好，增强条例的针对性、实效性和可操作性，为南水北调工程管理运营和森林资源保护管理，提供有力的法律依据。

## 我省检察系统首次发放慈善救助金

□记者 贾瑞君 通讯员 李明 报道  
**本报济南12月25日讯** 今天下午，在省慈善总会、省检察院、山东中烟集团举行的全省首次检察系统慈善救助金发放仪式上，96名因公牺牲(死亡)、因公伤残和患重大疾病检察人员共获得50万元救助金。  
 近年来，全省检察机关和广大检察人员，为构建和谐社会、维护社会稳定、服务经济文化强省建设作出了积极贡献。有的检察人员为付出了健康、生命的代价，致使部分家庭陷入困境。今年，经省检察院申请，省慈善总会专门设立了检察救助项目，用于解决因公牺牲、伤残和患重大疾病检察人员家庭生活困难问题，为检察机关慈善救助工作提供了更加有力的资金保障。

据悉，我省检察系统首次开展救助的范围确定为因公牺牲(死亡)检察人员、因公伤残(四级以上伤残)检察人员、患重大疾病检察人员三个重点群体。

## 德州市纪委通报一起违规过渡公务员、发展党员问题

**本报济南12月25日讯** 记者从山东省纪委监察厅网站获悉，根据群众举报，德州市纪委、监察局对夏津县物价局违规过渡公务员和新盛店镇党委违规发展党员问题进行了立案查处。  
 经查，夏津县物价局局长都培华在任职期间，于2012年“物价检查和农产品调查机构公务员过渡”考试过程中，刻意隐瞒其胞弟之子都均越(夏津县物价局职工)的工作经历，致使都均越在不符合过渡条件的情况下通过资格初审并最终过渡为公务员，构成违反组织人事纪律错误；夏津县人社局党组成员、副局长孙宗先构成失职错误；市人社局公务员管理办公室副主任厚贵府、市物价局价格监督检查局副局长杨军志两人构成失职错误。

2012年12月，夏津县新盛店镇所属企业新银北植物蛋白科技有限公司党支部，把不属于本公司员工的夏津县物价局职工都均越作为党员发展对象，构成违反组织人事纪律错误，新银北植物蛋白科技有限公司党支部书记霍瑞明对此负有主要责任；新盛店镇党委在都均越入党审批过程中审核把关不严，构成失职错误，新盛店镇党委组织委员王连玺对此负有主要责任。

依据相关规定，德州市、夏津县纪委、监察局对相关责任人员作出了严肃处理。

## 聊城市发改委党组成员、工会主席徐书国接受调查

**本报济南12月25日讯** 记者从山东省纪委监察厅网站获悉，聊城市发展和改革委员会党组成员、工会主席徐书国涉嫌严重违纪，目前正接受组织调查。

## 莘县民政局局长张朝彦被开除党籍和公职

**本报济南12月25日讯** 记者从山东省纪委监察厅网站获悉，日前，聊城市纪委对莘县民政局局长张朝彦严重违纪违法问题进行了立案调查。  
 经查，张朝彦利用职务便利贪污公款，已构成严重违纪违法并涉嫌贪污犯罪。依据相关规定，经莘县纪委常委会审议并报县委批准，决定给予张朝彦开除党籍处分；经莘县监察局审议并报县政府批准，决定给予其开除公职处分；将其涉嫌犯罪问题及线索移送司法机关依法处理。  
 此前，莘县政协已按照规定程序，撤销张朝彦县政协常委委员职务和委员资格。

(上接第一版)除国库集中支付年终结余外，一律不得按权责发生制列支；依法实施政府采购，坚决杜绝无预算或超标准采购；切实规范政府债务管理，不得超限额或在预算之外举借债务，不得以支持公益性事业发展名义举借债务用于经常性支出或楼堂馆所建设，不得挪用债务资金或改变既定资金用途，不得违法为任何单位和个人的债务以任何方式提供担保；全面清理历年财政暂付款，严禁财政暂付款长期挂账；严格控制新增财政暂付款，不得为非预算单位、企业及未纳入年度预算的项目借款和垫付财政资金；严格控制新增财政专户数量，未经财政部核准，一律不得新开立财政专户。要切实加强基础管理，不得违规设置会计账簿，不得通过往来科目核算收支；严格决算编制，不得弄虚作假、随意调整决算报表；加强行政事业单位资产管理，严肃纠正各种擅自处置、暗箱操作、低价买卖、私相授受、非法转移国有资产等行为。

为强化监督检查和责任追究，规定强调，对违法组织收入、虚列收入和支出、擅自改变上级专项资金用途以及截留、占用、挪用或者拖欠应当上缴国库的预算收入的，要依法给予降级、撤职、开除的处分。对违规开设财政专户、违规进行预算调整，违规使用超收收入资金的，要追究有关人员的行政责任。对违规举借债务、为他人提供担保、挪用重点支出资金或者在预算之外及超预算标准建设楼堂馆所的，要给予撤职、开除的处分。对负有直接责任的主管人员和其他直接责任人员，要严格责任追究。

经济发展的时空观改变，促进资源配置优质化、物流成本减量化以及时间成本最小化，这是其他基础设施建设无法比拟的，也是在新常态下实现新转变的重要支撑要素之一。在“互联互通”被一再重视的前提下，铁路与区域经济一体化发展的互动格局日益紧密。省宏观经济研究院院长刘冰认为，“随着铁路建设日益完善，我省要从竞争性发展走向融合式发展。尤其青烟威地区借助城际铁路开通，应更加重视整体规划，错位发展，相机融合，融入山东腹地、环渤海区域、东北亚地区、“一带一路”等更大区域。”