

创造发展新优势 培育新的增长点

新常态，山东当有新作为



当前山东和全国一样，经济增长的内涵、动力、格局正在发生新的趋势性变化，呈现出速度变化、结构优化、动力转化的新特征

□ 本报记者 袁涛

“新常态”无疑是2014年全省经济工作会议上最热的话题之一。高速增长转为中高速，资源红利、人口红利逐步降低，环保压力不断加大……在这种大背景下，如何认识新常态、适应新常态、引领新常态，进而实现由大到强的转变，对山东这样一个经济大省来说是个新的课题。

新常态蕴含新机遇

经济新常态的来临之快超出想象。2004年，全省生产总值同比增长15.3%，规模以上工业增加值增26.5%。也是在这一年，在拉动经济增长的“三驾马车”中，固定资产投资同比增长37.7%，进出口总额同比增长36.1%，社会消费品零售总额同比增长13.9%。

10年过去，高速增长已经不再，个位数增长成为一种常态。今年前三季度，全省规模以上工业增加值同比增长9.5%，即便如此在东部沿海省份还是比较高的增长水平。山东大学经济研究院院长黄少安认为，经济新常态的表现之一就是增长速度的变化。我国GDP增速从10%左右的高速增长转向7%左右的中高速增长，这样的增速在世界范围内来看仍然是非常高的。

高速增长的背后是粗放式发展。经济总量大、产业结构偏重，钢铁、水泥、电解铝等传统产业产能严重过剩，资源消耗和污染物排放总量大，这是山东的省情。目前，全省经济总量占到全国的十分之一，但煤炭消耗量也占到全国的十分之一，资源约束和环境压力也越来越大。

“我省经济进入新常态，没有改变仍处于大有作为的战略机遇期的判断，没有改变发展总体向好的基本面。”省发改委主任张务



□CFP供图

外国客商在第七届中国(东营)国际石油石化装备与技术展览会上了解产品(资料片)。

锋认为，当前山东和全国一样，经济增长的内涵、动力、格局正在发生新的趋势性变化，呈现出速度变化、结构优化、动力转化的新特征。同时，面临的挑战也是多方面的：经济稳定回升的基础尚不牢固；实体经济比较困难；重化工为主的产业结构有一定刚性，真正达到优化需要一个过程，而且是一个非常艰巨的过程。

发展的老路显然已经走不通了。全省经济工作会议提出，要切实统一思想统一到中央对经济发展新常态的重大战略判断上来，把力量凝聚到贯彻落实中央确定的各项任务上来。

“要实现凤凰涅槃、浴火重生，需要艰苦努力，阵痛，甚至是剧痛都不会少。新常态如果应对不好，我们也有可能错失历史性的机遇。但只要闯过了这个难关，山东一定会实现由大到强的转变。”张务锋表示。

适应新常态创造新优势

新常态下有新作为，中央对山东寄予厚望，全省人民有新的期待。全省经济工作会议提出，必须深刻把握

经济发展新常态的内涵和规律，打破传统惯性思维束缚，创新发展理念，真正实现工作指导的重大转变。

“正确认识新常态，全面把握新常态，对我省来说是说最根本的还是要坚持稳中求进的总基调。”省政协副主席陈光认为，“稳”，就是要稳增长，追求有质量、有效益、有后劲的增长，发展速度应该保持在合理的区间；“进”，则是调整优化经济结构，培育优势产业、优秀企业和知名品牌，发展高端服务业，创造山东发展的新优势。

创造新优势，山东在农业、工业上的传统优势不能丢。重卡产业是国家的重要装备产业，也是我省一个优势产业。2008年全球金融危机之后，随着国家推出的一系列刺激政策，这个产业曾出现爆发式的增长。但随着经济下行压力的加大，这个产业正经历着严峻考验。

“经济发展新常态将为经济可持续发展提供长期保障。”中国重汽集团董事长马纯济表示，当前市场竞争越来越激烈，对企业来说只有主动去适应新常态，依靠创新等举措不断增强核心竞争力。他介绍说，下一步中国重汽集团将加快创新步伐，加大对大

数据、互联网等先进技术的利用，实现转型升级。

“淄博作为一个转型压力巨大的老工业城市，在横向比较缺乏明显的优势。在新常态下要有新作为，只有通过持续优化营商环境。”淄博市市长徐景颜认为，政府应该在减少行政审批、提高行政效能、降低营商成本、强化中介服务等方面下更大功夫。

新常态下，山东更需要培育新的增长点。当前，我省产业结构偏重，产业链条短、居于价值链低端的状况开始扭转，新兴产业规模增加，新业态活力增强，新兴产业快速崛起。“电子商务、物联网、健康养老等新的消费增长动力正在加速生成，但尚未形成‘遍地开花’之势。”张务锋认为，山东在培育新增长点上潜力巨大。

着力破解“不会为、不敢为”

新常态对各级政府部门提出了更高要求。全省经济工作会议指出，必须以经济发展新常态为基点来谋划各项举措，进一步摆脱“速度情结”和“换挡焦虑”，找准新形势下工作的着力点。着力破解“不会为、不敢为”是一项重要任务。

“新常态有中高速、优结构、新动力、多挑战的特征，是一种趋势性、不可逆的发展状态。”烟台市委副书记于爱军认为，在新常态下，用惯性的思维去做今后的经济工作肯定行不通了。要彻底走出GDP高于一切的思维惯性和路径依赖，更加注重发展质量，把转变方式调结构放在更加突出的位置。

今年，我省举办“新常态新作为”系列专题研讨培训班，帮助领导干部准确把握经济发展新常态的规律和特点，着力解决工作中“不会为、不敢为”的问题。

鼓励各级政府“会为”、“敢为”，我省已经通过考核政策的调整来推动更好发挥政府作用，“不再简单以GDP增长率论英雄”即是其中重要内容。今年4月，省委、省政府对17市科学发展考核作出重大调整，由比经济总量和增长速度，转为比发展质量、发展方式和发展后劲。在2012年考核中占60分的地区生产总值一项，降至25分。

“比拼的不再是一时的增长速度，而是结构调整、经济转型的速度，赢得发展新动力的速度。”日照市委书记杨军认为，这种发展理念的变化将推动全省在新常态下实现更大作为。

个性化、多样化消费渐成主流，新产品、新业态、新商业模式层出不穷，创新精神需注入到经济发展的方方面面

天地广阔 创新再启程

□ 本报记者 王亚楠

今天，创新已被摆到了发展全局的核心位置。主动适应经济发展的新常态，必须以全方位的创新作为根本驱动力，突破现有瓶颈制约、培育新的增长点，引领、支撑经济在中高速下实现质量效益更加优化的新发展。

支撑发展，创新链“拥抱”产业链

山东要实现由大到强、走在前列，潜力在创新，希望也在创新。创新支撑发展，就是把创新成果变成实实在在的产业活动，让科技成果真正走向市场，转化为现实生产力。这却正是当前创新领域最尴尬的现实：科技成果总量不少，但转化率却非常低。提高创新的质量，放大创新的效益，必须破除科技、经济“两张皮”，让创新链“拥抱”产业链。

“我们的一个云健康项目，刚刚成功引进了风投。”省科学院党委书记、院长王英龙说，主动“拥抱”产业链，也是省科学院转型发展的选择。该院近期与枣庄市联合设立了500万元的研究基金，只要企业提出精准的需求来，研究通过，大家就一起拿钱来做这个事情，企业也要配套。第一批项目已经基本完成对接，2015年即开始启动实施。据悉，类似这样的院地合作近年来省科学院推得很多，“很受地方的欢迎”。就是因为该院近年来主动研究我省产业的关键需求、共性技术，在此基础上，结合全院科研基础对创新资源进行了重新地梳理、配置，主动围绕产业链进行创新布局、攻关，“去了能管用”。

从产业纬度重新审视，创新正在成为我省科技界的新趋势。在农业科技创新的龙头——省农科院，科研人员大量的时间就在田间地头，从生产实践中发现需求，用创新去满足和引领需求。该院培育的济紫薯1号，因为超高的花青素含量，迅速成为加工企业的首选品种。省农科院院长万书波说，农业要走向高效高质，农业科技绝不能缺位。

创新的各环节需要不同的资源配置。企业是创新的主体，也是创新链条熟化的最后一步。我省海尔、海信、潍柴、浪潮等一批发展好的企业，无一不是依靠科技创新，推动创新要素与生产要素良性互动、创新成果与产业需求有机衔接，创造了品牌，开拓了市场，把握了主动权。但我省规模以上企业还有相当大一部分是与技术无缘的，这是过去资源配置倒置的结果，也是下一步创新发展的空间。

全球竞争，创新要下“先手棋”

新常态下，讨论创新必须置于全球经济格局和开放视野之下。当前，中国经济成为世界经济的重要引擎，无论“引进来”还是“走出去”，其间都蕴含着巨大的创新机遇。

资源型城市济宁，近年发展贴上了创新的新标签：吸引了惠普、甲骨文等世界500强企业落户，最近又与IBM、西门子、软通动力、中兴通讯等大企业陆续签约，国内20多家软件领军企业跟踪进驻，信息产业呈现裂变式发展态势。在今天的分组讨论中，省政协副主席栗甲说，济宁在资源枯竭时就提出转型，瞄准创新和高新技术产业，这就是科学发展、勇于担当；通过几年的努力，现在下一步发展心里就有底了，这就叫下好了“先手棋”。

要创新机制“引进来”。新常态下，招商引资，更要把握机遇，主动地、有意识地去引智、引创新能力，通过“引进来”，促进我们经济的发展能力“上新水平”。尤其是要紧紧抓住人才这个创新的关键和第一资源，着眼产业需求，运用市场机制，培养引进一批创新团队、产业领军人才和实用技能人才，广聚天下英才、构筑人才高地，支撑山东发展。

创新的价值在于引领、开创。当前，我国的创新整体仍处于跟踪模仿阶段。创新是有规律的，现在，越来越多的鲁企在“走出去”，甚至把握世界经济复苏乏力、资产低估的时机，进行价值收购、并购，这就给企业提供了重新思考、学习创新的机会。烟台万华集团12亿美元收购匈牙利企业后，在国外引起很大的反响，万华成为MDI行业第三大供应商，这将成为企业发展的一个新起点。

栗甲认为，现在一些鲁企已经具备了成为跨国公司的潜力，需要再加一把力，如海尔、海信、浪潮等都是好种子，如果他们都能成长为真正有实力的跨国公司，对山东经济会有高级别、高层次的贡献。随着中国经济的转型升级及预期国际公司的涌现，现在学界也正在热议用能涵盖跨国公司贡献的GNP(国民生产总值)替代或补充GDP形成补充，来作为新的经济衡量指标。

谋事谋势，呼唤全方位创新

惠普等为什么能落地济宁这样一个三线城市？在最初引进惠普人才与产业基地这一项目时，有的人还曾不以为然，认为只是搞研发、检测和人力资源，连工厂、车间都没有，能干吗？还不如富士康！济宁市市长梅永红说，这就是对软件产业的认识问题，其实软件产业的核心就是研发和服务。

“以前几十年的发展主要是靠投资和简单的规模扩张，但现在创新必须成为根本驱动力，而且是从技术创新到全方位的创新创新”，梅永红说。新常态下，经济发展的条件发生了深刻变化，一方面是从供给不足到有效需求不足，必须研究如何实现有效供给；另一方面是全球竞争，任何企业都必须在开放的敏感环境中直面竞争，那种墨守成规和凭借“一招鲜吃遍天”的局面已成为过去。这就把创新推到了历史的前台，企业唯有以创新求变化，以创新赢得竞争。这不是愿意与不愿意的问题，而是决定企业命运的生死符！

齐鲁文化特别强调“苟日新，又日新，日日新”的创新精神，现在，要把这种创新精神注入经济发展的方方面面。经济新常态下，个性化、多样化消费渐成主流，新产品、新业态、新商业模式层出不穷，提供了大量商机。我省有4个“中国淘宝村”，他们依托传统特色产业，嫁接互联网服务，开拓了国内外市场。而技术和需求的跨界融合也正在显现，云计算、大数据正在改变传统生产模式。

袁红英说，全社会尤其是政府决策者亟须深化对创新的理解和认识，敲开创新的“核桃”。她认为，创新需要环境，而这环境很大程度上又依赖于制度创新。高新技术对制度环境的敏感性很强：产权保护不到位、营商环境好不好、公共服务能不能跟上……必须通过制度创新，厘清政府与市场的边界，释放制度改革的红利。

“合理区间”提供转调加速良机

我省产业结构偏重、产业链条短、处于价值链低端的状况开始扭转

经济发展保持合理区间，必须抓住有利时机加快转调。转调过程将会承受阵痛或剧痛，但这一关必须过

□ 本报记者 赵洪杰

在全省经济工作会议上，与会者认为，在经济发展新常态下，速度在合理区间内可以有快有慢，留有弹性，但转方式调结构一刻也不能放缓，必须毫不动摇地加快向前推进。

转调这一关必须过

“如果再把速度看得那么重、资源环境要素绷得那么紧，发展的空间就会越来越小。”省政协副主席张传林说，我国经济保持了30多年的高速增长，创造了中国奇迹，但是环境污染、能源消耗的代价也非常大。2012年，我国单位GDP能耗是美国的2.4倍，日本的3.65倍，世界平均水平的1.9倍。

经过多年转方式调结构，我省产业结构偏重、产业链条短、处于价值链低端的状况开始扭转，产业迈向高端的势头已经“抬”高了。今年我省服务业比重继续提高，高新技术产业增加值占比继续扩大，装备工业增加值增速明显超过一般工业。

实现经济稳定增长，关键是保持稳增长和调结构之间的平衡。省宏观经济研究院经济研究所所长高福一说，发展是解决一切问题的基础和关键，新常态下经济虽换挡却绝不能“失速”。他认为，当前我国经济下行压力较大，结构调整阵痛显现，企业生产经营困难加剧，不过，我国宏观调控手段日趋成熟，“全面漫灌”正在变为“精准滴灌”。要继续创新宏观调控思路和方式，使经济运行保持在合理区间。

由于历史原因，我省的一些产业“粗笨重”，资源消耗大、污染比较重。省环保厅厅长张波说，环保手段如果过急过猛，可能会影响到稳增长和社会稳定，但是不下决心，这种发展方式又难以持续。找到稳增长与调结构的平衡点，就是要解开这个矛盾之“扣”。

经济发展保持合理区间，必须抓住有利时机加快转调。“转调过程将会承受阵痛或剧痛，但这一关必须过，如果不坚持以质量和效益为中心，就会贻误时机、丧失主动，犯历史错误。”张波说。

产业转型升级是主攻方向

产业转型升级，是转调的主攻方向。园区又是产业升级的重要载体和关键抓手。

高福一告诉记者，2013年我省经济开发区实现生产总值2.8万亿元，占全省的51%，但产业协作程度不高，带动产业发展的水平有限，质量效益有待进一步提升。下一步，我省应创新园区管理体制机制，通过提高科技含量、投入产出等标准，促使园区“腾笼换鸟”。

“不腾笼，就没法换鸟。”潍坊市委书记杜昌文说，从去年总书记视察山东以来，潍坊已经关停并转600多家“双超”(超国家、地方排放标准)企业，接下来还要再削减27.8%的PM2.5排放量。

东营是传统工业大市，尤其是重化工业比重大。市长申长友说，转调要在传统工业上做“加法”，延伸产业链条，发展石油装备制造业。服务业做“加法”，东营今年引进不少银行、保险公司等企业，目前金融服务业企业有270多家，从业人员2.5万人。大众创业做“乘法”，通过工商登记注册改革，今年，东营企业注册数达到10万户，增长90%以上。

转变政府职能，才能为调结构转方式提供良好环境。省编办主任刘星泰介绍，我省正在建设“四张清单、一个平台”的行政权力运行体系。目前，“两张清单”已经“出炉”。我省分6批下发了400项行政审批事项，编制行政审批事项项目清单。58个省直部门，核查出行政权力7227项，减权、清权至4220项后，编制了行政权力清单。明年，我省将编制出政府责任清单和市场准入负面清单，完善政府服务平台。

刘星泰说：“看数量不算少，但有一些还没触动到一些部门的核心利益，简政放权的阻力很大。”

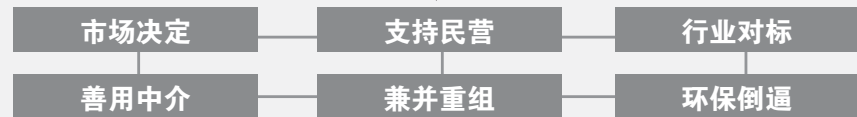
用市场和环保倒逼

尽管传统行业转型升级难，我省造纸产业却实现了“凤凰涅槃”。

全省造纸工业行业总规模和核心竞争力多年位居全国首位，大型造纸企业生产装备整体处于国际领先水平，先进产能占70%以上，目前已成为亚洲重要的浆纸产业基地。张波总结认为，关键是用好了市场和环保倒逼“两只手”。

2002年，我省几乎每个造纸企业都污

转型升级要抓好用好六个政策工具



一 进一步发挥市场在资源配置中的决定性作用

政府必须真正按照经济规律办事，大幅度减少对资源的直接配置，在创造更好市场环境、培育市场化创新机制方面下苦工夫，在保护产权、维护公平、改善金融支持、强化激励机制、聚集优秀人才等方面积极作为。

二 贯彻落实好省委、省政府支持民营经济发展的26条政策措施

依法依规、坦诚诚地对待民营企业和民营企业，为他们排忧解难。

三 广泛开展行业对标挖潜专项行动

帮助企业收集国内外先进企业信息，对照完善本企业的管理平台和指标体系，加快缩小与标杆企业的差距。

四 切实发挥行业协会等市场中介组织的作用

充分发挥市场中介组织的积极能动性，依靠行业和企业力量，扎实解决制约行业发展的共性和关键问题。

五 鼓励市场化兼并重组

支持企业依法申请破产保护，实施资产、债务重组，实现企业再生、产业升级。

六 进一步强化生态环境倒逼作用

以实施新环境保护法为契机，健全环境监管和行政执法体制，加大环境污染案件的侦办、移交、起诉力度，把制度内化为市场主体的自觉行动。

资料:杨学莹 袁涛 制图:于海员

染一条河。环保部门并没有通过行政干预，强行关闭一家企业，而是以每两年为一个阶段，制定了8年后的排放标准，该标准高于国家环保标准三四倍。“调研发现，85%的企业跳高是可以达到的，15%的通过努力有可能达到。”张波表示，正是有了这样的预见性和引导性，我省造纸企业断尾求生，通过自主创新，逐步实现了产业链拉长、价值链提升和财税链回报。

在市场机制作用下，通过兼并重组，造纸产业集中度进一步提高，企业数量从最多时的千余家压减到约200家。2012年，“中国造纸企业十强”中，我省6家人选，