



中共山东省委机关报

1939年创刊

大众报业集团(大众日报社)出版

国内统一刊号:CN37-0001

邮发代号:23-1

大众日报

2014年12月26日

星期五

农历甲午年十一月初五

第26158期

今日16版 济南市南区24版 潍坊24版 泰安20版

热线电话: 0531-85193911

大众日报网: dzrb.dzwww.com

全省经济工作会议召开

姜异康郭树清作重要讲话

□记者 袁涛 报道

本报济南12月25日讯 12月24日至25日,全省经济工作会议在济南召开,深入学习贯彻中央经济工作会议精神,以习近平总书记视察山东重要讲话和对山东工作重要批示精神为指导,总结2014年经济工作,部署2015年经济工作。

会上,传达学习了习近平总书记、李克强总理在中央经济工作会议上的重要讲话。省委书记姜异康作了重要讲话,对贯彻中央经济工作会议精神、做好新常态下我省经济工作提出明确要求,深入分析了当前我省经济形势,提出了明年经济社会发展的总体要求和重点工作。省委副书记、省长郭树清在讲话中提出了明年全省经济社会发展的主要预期目标,作出具体部署,并作总结讲话。

会议指出,今年以来,我省经济社会发展形势总体是好的,经济运行保持总体平稳、稳中有进,主要经济指标完成得较好,出现了一些根本性、趋势性的积极变化:发展质量效益加快提升,内涵式增长和可持续发展的趋势正在显现;转方式调结构加快推进,产业层次逐步提升;发展新动力开始接续,消费拉动和创新驱动作用逐步增强;改革开放的红利有效释放,经济发展的活力不断增强。同时也要看到,我省经济运行还存在下行压力和诸多困难,对此我们必须保持清醒头脑,进一步坚定信心,积极主动做好新常态下经济工作。

会议强调,要认清形势、明确任务,把思想和行动统一到中央决策部署上来,深刻认识中央对经济发展新常态的重大战略判断和重要论述,坚定不移把习近平总书记视察山东重要讲话和重要批示精神作为我省经济社会发展的根本指导方针,进一步明确我省在经济发展新常态下推动工作的总体把握。做好新常态下的经济工作,要牢牢把握“一个定位、三个提升”。“一个定位”就是以“走在前列”为目标定位。“三个提升”,一是要提升发展标杆,努力在经济发展新常态下,提升工作标准,努力做到站位高、谋事深、要求严。二是要提升精神境界,努力做到敢于担当、锐意进取。做好新常态下的经济工作,必须有推动科学发展、凤凰涅槃、浴火重生的勇气,必须有改革创新、干事创业的担当,必须有求真务实、埋头苦干的工作劲头,坚决冲破不符合科学发展的陈旧观念和思维定势,坚决打破既定利益格局的束缚,以攻坚克难、奋发有为的新境界、新风作,奋力开创山东各项工作新局面。

明年经济工作总的要求是:全面贯彻落实党的十八届三中、四中全会和中央经济工作会议精神,以习近平总书记视察山东重要讲话和重要批示精神为指引,坚持稳中求进工作总基调,坚持以提高经济发展质量和效益为中心,主动适应经济发展新常态,坚定推动工作指导重大转变,在转方式调结构、实施创新驱动方面有新突破,在深化改革扩大开放、激发市场活力方面有新成效,在扩大有效需求、释放发展潜力方面有新举措,在加强社会治理、弘扬优秀传统文化方面有新进展,保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定,为在全面建成小康社会进程中走在前列奠定坚实基础。

会议指出,明年经济工作总的要求是:全面贯彻落实党的十八届三中、四中全会和中央经济工作会议精神,以习近平总书记视察山东重要讲话和重要批示精神为指引,坚持稳中求进工作总基调,坚持以提高经济发展质量和效益为中心,主动适应经济发展新常态,坚定推动工作指导重大转变,在转方式调结构、实施创新驱动方面有新突破,在深化改革扩大开放、激发市场活力方面有新成效,在扩大有效需求、释放发展潜力方面有新举措,在加强社会治理、弘扬优秀传统文化方面有新进展,保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定,为在全面建成小康社会进程中走在前列奠定坚实基础。

会议提出明年经济社会发展的重点工作。一是以更大力度推动转方式调结构。要综合施策、精准发力,打好“组合拳”、“三纵三横”快速铁路网等重大事项顺利推进。要深入贯彻中央农村工作会议精神,深化农村改革,着力转变农业发展方式,加快推进农业现代化。要全面落实重点产业转型升级实施方案,推动传统产业向中高端迈进,大力发展战略性新兴产业和服务业,促使园区招商选资、“空间换地”、“腾笼换鸟”。要着眼长远发展,积极培育新的增长点,积极争取国家重大基础设施建设项目落地山东,确保“外电入鲁”、“三纵三横”快速铁路网等重大事项顺利推进。要积极探索发现、精心培育新产品、新业态、新商业模式,努力打造多点支撑的消费增长格局。各级各部门要全力抓好全国知名民营企业入鲁助推转型签约项目的跟踪落实、对接对接,争取尽快落地生根、开花结果,推动新兴产业在山东加速崛起。

二是以更大力度实施创新驱动发展战略。山东要实现由大到强、走在前列,潜力在创新,希望也在创新。要进一步突出企业创新主体地位,着力促进科技成果转化,加快建立全省统一的技术产权交易中心,紧紧抓住人才这个创新的关键,培养引进一批创新创业团队、产业领军人才和实用技能人才,支撑山东发展。

三是以更大力度推进改革开放。要着力抓好基础性的经济体制改革,继续推进简政放权,深化农村、企业、事业单位改革,加大收入分配制度改革,深化投融资体制改革。要深入推进财税和金融改革,狠抓增收节支,全面加强政府债务管理,继续加大金融对实体经济和经济转型升级的支持力度,切实防控金融风险。要拓宽领域谋合作,着力开辟优势产能对外转移通道及能源资源获取路线,集中力量建设东亚海洋合作平台等一批重大合作项目;多措并举稳外贸,既要推动产品、技术、劳务出口,又要强化品牌意识,带动国内重大装备和零部件出口;创新机制引进来,打造良好的营商环境,依靠环境、人才、服务招商;安全高效走出去,打开视野,支持优势企业在全局布局产业链条。

四是以更大力度推动经济文化融合发展。要增强竞争力,推动文化产业规模化、集约化、专业化发展。要突出创造力,加快文化创意产业与旅游、体育、养生、科技等产业深度融合。要扩大影响力,倡树“厚道鲁商”品牌,促进诚信山东建设,进一步扩大齐鲁文化的国际影响力。

五是以更大力度推动社会治理创新。要注重风险防范,控

解决好土地征用、房屋拆迁、企业改制、环境污染治理过程中引发的矛盾和问题。要规范市场监管,严厉查处不正当竞争行为,强化食品药品安全。要高度重视和强化安全生产,一级抓一级,层层传导压力,该问责的问责,该整顿的整顿,坚决遏制重特大安全事故发生。

六是以更大力度保障改善民生。要抓好就业这一民生之本,实施更加积极的就业创业政策,扎实做好农民工、高校毕业生等重点群体就业工作。要增强基本公共服务能力,增加有效供给,提高均等化水平,加大教育、医疗、文化等方面的优质资源向农村延伸拓展。要努力编织织牢社会保障安全网。保障性安居工程建设要逐步从实物保障为主转向建设和租赁补贴并举,继续提高城乡居民基础养老金水平。要多做一些雪中送炭的实事,帮助贫困人口脱贫致富,切实安排好低保户、特困户等群体基本生活物资。

会议强调,要积极适应经济发展新常态要求,切实加强经济工作的领导。各级领导班子和领导干部一定要深刻领会和落实习近平总书记的要求,与时俱进,求真务实,从严要求,提高驾驭经济工作的能力水平,加强对重大经济问题的研究谋划,在经济发展主战场砥砺品质、提高本领。要持续推进作风建设,教育引导党员干部在从约束下干事创业。各级党委(党组)必须认真履行党风廉政建设主体责任,把抓好党建作为最大政绩,巩固和拓展教育实践活动成果,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。

会议强调,越是在改革转型的关键时期,越要大力推进政府治理体系和治理能力现代化。要学法和善于在法治轨道上推进各项工作,进一步理顺政府和市场的关系,旗帜鲜明地支持改革,鼓励创业,宽容失误,惩治腐败,努力营造良好发展环境。要进一步推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开,努力建设阳光政府。

会议号召,全省要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚定信心,解放思想,锐意进取,努力开拓保持经济社会持续健康发展的新途径,为建设经济文化强省、全面建成小康社会作出积极贡献。

省委、省人大常委会、省政府、省政协领导同志,省法院、省检察院、省武警总队主要负责同志;各市委书记、市长,省直部门单位主要负责同志等参加会议。

→ 相关报道见2/3版

为走在前列奠定坚实基础



社论

昨天闭幕的省经济工作会议,深入学习贯彻中央经济工作会议精神,以习近平总书记视察山东重要讲话和对山东工作重要批示精神为指导,总结今年经济工作,部署明年经济工作任务。全省上下要提升发展标杆,提升工作标准,提升精神境界,做好新常态下的经济工作,为在全面建成小康社会进程中走在前列奠定坚实基础。

做好新常态下的经济工作,要认清形势、明确任务。今年以来,全省深入贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话精神,坚定信心、共同奋斗,经济社会运行保持总体平稳、稳中有进。明年是全面深化改革的关键之年,也是全面推进依法治国的开局之年,也是全面完成“十二五”规划的收官之年,做好明年的经济工作意义重大。我们要深刻认识到中央对经济发展新常态的重大战略判断和重要论述,坚定不移地以习总书记视察山东重要讲话和重要批示精神为根本指导方针,进一步明确我省在经

济发展新常态下推动工作的总体把握。要全面贯彻党的十八届三中、四中全会和中央经济工作会议精神,坚持稳中求进工作总基调,坚持以提高经济发展质量和效益为中心,主动适应经济发展新常态,坚定推动工作指导重大转变,在转方式调结构、实施创新驱动方面有新突破,在深化改革扩大开放、激发市场活力方面有新成效,在扩大有效需求、释放发展潜力方面有新举措,在加强社会治理、弘扬优秀传统文化方面有新进展,保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定,奋力开创山东各项工作新局面。

做好新常态下的经济工作,要把握规律、统筹谋划,以更大力度推动工作。要以产业转型升级为主攻方向,综合施策、精准发力,打好“组合拳”,积极培育新的“增长点”,用好“两只手”,以更大力度推动转方式调结构;要进一步突出企业创新主体地位,着力促进科技成果转化,紧紧抓住人才这个创新的关键,以更大力度实施创新驱动发展战略;要科学谋划改革工作,积极有序推进改革,拓宽领域“谋合作”,多策并举“稳外贸”,创新机制“引进来”,以更大力度推进改革开放;要找准文化与经济发展的结合点,增强竞争

力,突出创造力,扩大影响力,以更大力度推动经济文化融合发展;要把社会治理创新要求体现到经济工作中,注重风险防范,规范市场监管,高度重视和强化安全生产,以更大力度推动社会治理创新;要抓好就业这一民生之本,增强基本公共服务能力,努力编织织牢社会保障安全网,多做一些“雪中送炭”的实事,以更大力度保障改善民生。

做好新常态下的经济工作,要求真务实、从严要求,切实加强经济工作的领导。在经济新常态下抓经济工作,一定要在加强学习上下功夫,完善知识结构、增长实践才干,提高驾驭经济工作的能力水平。要把调查研究作为谋划推动工作的重要抓手,加强对新常态下重大经济问题的研究谋划,增强工作的前瞻性、系统性和创造性。要坚持法治思维,增强法制观念,依法调控和推进经济工作,提高领导经济工作法治化水平。要巩固和拓展教育实践活动成果,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,以攻坚克难、奋发有为的新境界、新风作,努力开拓保持经济社会持续健康发展的新途径,为建设经济文化强省、全面建成小康社会作出积极贡献。

济南军区举行仪式 为3名军官晋升少将军衔

□通讯员 杜海峻 张强 记者 李占江 报道

本报济南讯 近日,中央军委主席习近平签署命令,批准济南军区联勤部副部长靳志悦、二十集团军参谋长张剑锋、山东省军区副政委朱利3名同志晋升为少将军衔。12月24日上午,济南军区隆重举行将官军衔晋升仪式,济南军区司令员赵宗岐中将、政委杜恒岩上将分别为3名晋升少将的将官颁发了军衔命令状。

将官军衔晋升仪式在庄严的国歌声中开始。杜恒岩主持仪式,赵宗岐宣读了中央军委主席习近平签署的晋升军衔命令。晋升少将军衔的3名同志军容严整、精神昂扬地在主席台前列队,在《人民军队忠于党》乐曲声中,赵宗岐、杜恒岩向他们颁发了军衔命令状,并同他们亲切握手,表示祝贺。佩戴崭新将官军衔的3名晋将军官,分别向主席台的领导同志和参加仪式的全体同志敬礼,全场响起热烈的掌声。在主持讲话中,杜恒岩代表军区党委向晋将军官表示祝贺,对他们提出了希望和嘱托,并要求各级领导干部聚焦强军目标,强化使命责任,积极奋发进取,坚决完成党和人民赋予的各项任务。晋衔仪式在雄壮嘹亮的军歌声中结束。

我省25条禁令 严肃财经纪律

违法组织收入、虚列收支的,依法予以降级、撤职、开除

□记者 姜宏建 通讯员 丛培德 孔进 报道

本报济南讯 针对当前财经纪律执行中存在的突出问题,省财政厅日前出台严肃财经纪律25条规定,坚决防止问题屡查屡犯、屡禁不止,大力整饬财经秩序。

在组织收入和支出管理方面,要求各级要严格依法组织收入,不得擅自减免税,不得通过财政垫付税款、转引税款、列收列支等形式虚增收入;严格非税收入管理,不得拖延滞后上缴国库或财政专户,不得坐收坐支、挤占挪用,不得人为调节收入进度;今后起草地方性法规、规章、发展规划和区域政策,制定出台规范性文件,不得越权规定具体的税收优惠政策,不得突破国家统一的财政法规制度。严格专项资金使用管理,加大资金分配环节审核力度,防止虚报伪造资料套取骗取财政资金问题;严格执行津贴补贴政策,不得擅自变更上级政府批复的津贴补贴标准,不得超过规定标准,范围发放津贴补贴,不得自行设立新项目或者继续发放已经明令取消的津贴补贴;严格公务支出管理,严禁超范围、超标准安排支出;科学设定项目支出预算绩效目标,严格绩效目标编报程序,绩效目标不符合要求的,不得纳入预算。

在预算管理和会计基础工作方面,按照“全口径”管理要求,所有政府收支必须全部纳入预算,提高预算编制的完整性,防止和杜绝非税收入编报不实,结余结转资金过大等问题;坚持预算法定原则,非法定程序不得调整,预算未安排的事项一律不得支出;严格执行国库集中支付管理规定,严禁违规采取“以拨作支”方式将财政资金从国库转入财政专户,严禁违规将财政资金支付到预算单位实有资金账户;严格权责发生制核算范围, (下转第三版)

行进山东 精彩故事 盘点2014·聚焦铁路建设

铁路纵横助推山东经济转型发展

◆ 货运: 超额完成十二五新建改建规划目标

◆ 客运: “三纵三横”快速铁路网扎实推进

□ 本报记者 刘坤

作为国民经济发展的重大基础设施,铁路运能大、占地少、速度快、安全舒适、节能环保和全天候等明显的比较优势,日益在当前经济社会发展中占据重要地位。

山东铁路分别于2008年、2014年拉开“四纵四横”“三纵三横”建设大幕,标志着我省货运与客运铁路建设分别进入跨越发展新阶段,助推山东经济转型发展。

“四纵四横” 撑起重载化货运骨架

2007年底,我省铁路运营里程仅3300公里,路网标准等级整体较低,远远不能适应全省经济社会发展的要求,铁路运输瓶颈制约突出。

2008年,我省抓住国家利用重大基础设施建设扩内需保增长的机遇,作出了加快我省铁路建设的战略部署,制定出台《关于全面加强我省铁路建设的决定》《山东省2008-2015年铁路建设规划》(即“四纵四横”

铁路网规划)。

“四纵”分别是:京九通道、京沪通道、蓝烟-胶新通道以及东部沿海通道;“四横”分别是:德龙烟通道、邯济-胶济通道、山西中南部铁路通道、菏泽日通道。建成后,我省将实现路网主骨架覆盖各设区市,各经济区内均有干线通道贯通,与相邻省均有大能力干线通道相接的“四纵四横”路网格局。

今年是我省“四纵四横”铁路建设的关键之年。新开工项目3个,即青连铁路、石济客专、黄大铁路,项目投资560亿元,新建铁路540公里。截至今年年底,“四纵四横”铁路网规划的项目全部建设实施,新建、改建铁路4053公里,超额完成“十二五”新建改建铁路3800公里的规划目标。

“当前铁路货运运输朝着重载化方向发展。而‘四纵四横’铁路网建设几乎贯穿我省‘十二五’发展周期,构建了我国主要的货运铁路通道。”山东大土主建与水利学院副教授、交通规划设计研究中心主任张汝华说。 (下转第三版)

山东省“四纵四横”铁路规划示意图



大众日报 制图:于海员

责任编辑 张鸣雁 刘江波