



中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

2014年12月18日
星期四
农历甲午年十月二十七
第26150期
今日16版 济南市南区32版 东营20版
热线电话:0531-85193911

大众日报网: dzrb.dzwww.com

努力实现工作指导重大转变

生态优先让城市健康“长大”

烟台莱山区北都南城布局促腾笼换鸟, 形成全域生态化大格局



□ 本报记者 吴洪斌 隋翔宇
本报通讯员 孔小玮 王洪震

杰瑞工业城、金海环科技、欧达节能3大项目相继落户, 北斗集团、戴姆勒奔驰等企业纷纷进驻意向……莱山区新兴生态产业园近来喜讯连连。

新兴生态产业园是莱山区“南部大开发”过程中的重要布局。莱山区1994年12月建区, 经过20年的发展, 从偏远郊区逐渐变为城市中心区, 但受地理位置影响, 一定程度上存在“南北差异”: 北部地区由于临近烟台老城区, 经济社会发展较

快, 南部地区则相对缓慢。

在此背景下, 莱山区提出“北部都市化、南部城市化”发展思路, 并作出“一体两翼”推进南部大开发战略安排。“想让城市继续长大, 又要避免传统工业破坏生态的老路, 莱山选择依靠生态发展, 高点起步, 带动区内产业升级, 达到腾笼换鸟的目的, 实现全域城市化、全域生态化的目标。”莱山区委书记金志海说。

在这一点上, 莱山北部地区的崛起颇具借鉴意义。“生态是贯穿莱山发展的一条主线, 石油装备、生物医药、节能环保、软件信息、海洋科技等6大战略新兴产业是莱山工业的基础, 杰瑞集团、绿叶集团等龙头企业也都是走的环保型、科技型道路。对于莱山, 所谓产业兴城, 实际上是生态产业兴城。”金志海说。1994年, 莱山全区全年完成工业产值只有22.48亿

元, 利税1.2亿元。而经过近二十年的发展, 2013年全区规模以上工业总产值264.1亿元, 利税34.7亿元, 分别是1994年的12倍和29倍。

在南部大开发中, 生态更加成为核心理念。“我们引进项目很‘挑剔’, 优先考虑科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少的项目。”莱山区新兴生态产业园负责人介绍。目前, 瀑拉谷休闲产业集群、朱雀山旅游度假区、围子山自然保护区等30多个生态项目相继在莱山南部落户。

伴随着生态开发, 莱山南部乡村面貌得到显著提升。全长14.3公里的莱源路2012年建成通车, 打通了莱山贯穿南北、连接山海的大动脉; 桂山路、金斗山路等道路全线通车, 莱山区“四纵四横”交通大框架进一步夯实。莱山还在全域纵深推

进乡村文明行动。目前城乡环境卫生一体化率、垃圾清运率、主次道路机械清扫率均达到100%。在省文明委今年组织的环鲁一体化群众满意度测评中, 莱山区两次名列全省前五。

生态产业重心南移, 也为莱山北部城区发展赢得新契机, 以综合体项目为代表的服务业快速崛起, 迎春大街一线10余座商业综合体鳞次栉比。莱山区商务局相关负责人介绍, “从多年前的佳世客, 到银座商厦, 振华商厦的紧随其后, 再到新天地都市广场、新世界百货的百花齐放, 莱山商业、服务业正在迎来‘黄金时代’。”

“下一步, 莱山将继续以产城融合为基础, 统筹抓好城乡规划、基础设施、生态文明、产业发展、公共服务的一体化发展, 推动全域城市化、全域生态化。”金志海告诉记者。

省政府召开常务会议

郭树清主持 研究推进电子政务建设与资源整合共享等工作

□记者 袁涛 报道

本报济南12月17日讯 今天下午, 省委副书记、省长郭树清主持召开省政府常务会议, 研究推进我省电子政务建设与资源整合共享等工作, 讨论并原则通过《山东省机关事务管理办法(草案)》、《山东省国有土地储备办法(修订草案)》。

会议指出, 利用新一代信息技术推进电子政务集中集约建设和资源整合共享, 实现统一建设、统一管理、统一运维服务、统一安全保障, 对于降低建设和运维成本, 实现信息共享、业务协同, 创新政府管理方式, 提高政府治理能力意义重大。要依托国家电子政务网络, 采取“服务商建设运营、政府购买服务”的模式, 由专业云服务商充分整合利用现有基础环境、计算、存储和灾备平台等资源, 搭建云平台架构, 加快推动山东省电子政务公共服务云平台建设。要规范和促进山东省政务信息资源共享, 推动政务信息资源科学配置和有效利用, 提高行政效能, 提升公共管理和服务水平。

会议强调, 制定出台《山东省机关事务管理办法(草案)》, 对于进一步加强政府自身建设, 规范新形势下机关事务工作, 建设节约型机关, 促进法治政府建设, 具有重要意义。《办法(草案)》对各机关加强经费管理、资产管理、服务管理及法律责任作出了规定, 要求各机关对本机关事务实行集中管理, 严格执行机关事务管理制度和标准。会议决定, 《办法(草案)》经进一步修改后以省政府令的形式公布实施。

会议指出, 为加强土地调控, 优化土地资源配置, 促进土地节约集约利用, 根据有关法律、法规, 结合我省实际, 制定《山东省国有土地储备办法(修订草案)》。《办法(修订草案)》规范了国有土地储备的管理体制、遵循的原则、储备计划管理、储备范围和程序、储备土地的开发利用、资金管理、法律责任等内容。会议决定, 《办法(修订草案)》经进一步修改后以省政府令公布实施。

会议还研究了其他工作。

郭树清会见

软通动力集团董事长刘天文

□记者 袁涛 报道

本报济南12月17日讯 今天上午, 省委副书记、省长郭树清在济南会见了软通动力集团董事长兼首席执行官刘天文和IBM集团副总裁马智仁一行。客人此行主要是与济宁市签署战略合作暨软通动力信息生态项目协议。省政府秘书长高峰参加会见。



资本下乡 须摒弃“代替”思维

□ 邵方超

习近平总书记在江苏考察时, 对农业发展格外关心, 特别强调促进农民增收, 一个都不能少, 一户都不能落。农业发展与农民增收是一体的, 不论以什么方式谋发展, 都不能偏离这一原则。一些地方在鼓励工商资本进入农业的过程中, 忽视了农民的主体性和话语权, 甚至侵害农民权益, 影响粮食生产, 需要引起重视。

工商企业进入农业, 有利于利用社会力量增加农业的资金、科技和装备投入, 引进先进的经营管理方式, 加速传统农业改造和现代农业建设。

但如果这些企业一味追求资本增值、企业利润, 很容易造成投资的“非粮化”“非农化”趋势, 有悖初衷。

有些资本下乡后直接经营花卉苗木、休闲农业和高效设施农业, 代替了原来的“农民种粮”, 影响粮食安全。有的简单采取“长期出租、固定租金、每年支付”的模式, 造成新的“圈地运动”, 存在挤占农民就业空间, 侵害农民土地权益的隐患。如此种种之“代替”, 无异于养痍遗患, 必须彻底摒弃。

工商企业进入农业, 遵循的一个基本原则是, 农民是农业的主体, 任何投资与经营都要围绕如何带领农民, 而不是代替农民。这就要求有关部门必须强调资本下乡的综合效益, 更加注重发挥资本下乡在就业、扶贫、环保等方面的作用, 既要鼓励引导, 又要加强监管, 防止出现浪费土地资源、损害农民土地权益的状况。相关工商企业要真正有热情, 对农民真心有感情, 有一定的奉献精神, 让农民广泛参与其中, 使农民分享到增值收益, 坚持做给农民看、带着农民干、帮助农民销、实现农民富, 如此, 农业才有奔头, 农民才有体面。

我省检察机关依法对季建业涉嫌受贿案提起公诉

□通讯员 鲁剑轩 记者 贾瑞君 报道

本报济南12月17日讯 记者今天从山东省人民检察院获悉, 江苏省南京市人民政府原市长季建业涉嫌受贿一案, 经最高人民检察院指定, 由山东省人民检察院侦查终结后移送山东省烟台市人民检察院审查起诉。近日, 山东省烟台市人民检察院已向烟台市中级人民法院提起公诉。

检察机关在审查起诉阶段依法告知了被告人季建业享有的诉讼权利, 并讯问了被告人季建业, 听取了其委托的辩护人的意见。山东省烟台市人民检察院起诉书指控: 被告人季建业利用其担任中共江苏省苏州市吴县委副书记、苏州太湖国家旅游度假区工作委员会委员、昆山市人民政府市长、扬州市人民政府市长、中共扬州市委书记、南京市人民政府市长等职务上的便利, 为他人谋取利益; 利用其担任中共扬州市委书记职权和地位形成的便利条件, 通过其他国家工作人员职务上的行为, 为他人谋取不正当利益, 非法收受他人巨额财物, 依法应当以受贿罪追究其刑事责任。

清理加分乱象, 高考改革出“狠招”, 奥赛、优秀生等6项不再加分

全国性加分项目仅剩5项

一 高考加分做“减法”



6项激励性加分项目取消, 保留“烈士子女”等5项扶持性加分项目



明年1月1日之前已取得有关奖项的, 是否加分由生源所在地省级高校招生委员会研究决定。对于仍保留相关加分资格的省份, 分值不超过5分; 对体育特长生项目, 体育部门要重新对二级运动员资质进行复核复测



地方性加分项目大幅“遭砍”

二 鼓励特长做“加法”

●相关学科特长和创新潜质, 可作为自主招生试点高校优先给予初审通过的条件

三 自主招生防“掐尖”

- 自主招生在全国“统考”后招生
- 试点高校不得向中学分配推荐名额
- 不得采用联考方式或组织专门培训
- 如需笔试, 考试科目原则上是一门, 不超过两门

资料: 江昊鹏 制图: 于海员

→ 相关报道见3版

今日导读



粗放增产难持续

“非粮化”困局待解

粮食“十二连增”后, 我省实现继续丰产仍面临多重挑战……

▶ 2 要闻



我省国内首发 剧场地方标准

标准从硬件配置和运营质量两方面进行等级划分……

▶ 2 要闻

全国工商联十一届三次执委会暨全国知名民营企业入鲁助推调创洽谈会 距开幕还有 4 天

□ 责任编辑 刘江波 廉卫东

我省首次发文全面规范政府性债务管理, 坚决制止违规举债

政府债务不得通过企事业单位举借

◆政府债务资金不得用于经常性支出 ◆地方政府债务将纳入全口径预算管理

□记者 姜宏建

通讯员 丛培德 孔进 报道

本报济南12月17日讯 我省首次发文全面规范政府性债务管理。日前, 省政府正式印发《关于贯彻国发〔2014〕43号文件加强政府性债务管理的实施意见》, 旨在建立借、用、还相统一的政府性债务管理机制, 坚决制止违规举债, 切实防范化解财政金融风险, 着力解决我省债务怎么借、怎么管、怎么还、怎么转的问题。

《意见》本着疏堵结合的原则, 从五个方面明确了建立规范的地方政府举债融资机制。在举债权限上, 明确省政府经国务院批准可以适度举借债务, 市县政府确需举借债务的由省政府代为举借。在举债主体上, 明确政府债务只能通过政府及其部门举借, 不得通过企事业单位等举借。在举债形式上, 明确政府举债只能采取发行政府债券方式, 除此之外不得以任何方式举借债务, 更不得违法违规为任何单位和个人的债务以任何方式提供担保。

截至2013年底, 我省政府性债务余额超过8000亿元, 全省政府性债务率为57.5%, 负债率为11%, 均低于国际警戒线和全国平均水平。

虽然债务规模处于合理区间, 债务风险总体可控, 但有的地区和行业债务负担重, 融资成本高、偿债压力大、风险持续聚集等问题不容忽视

在举债程序上, 明确市县举借债务须经本级人大或其常委会批准, 并逐级汇总上报省政府统一举借。在举债规模上, 明确对地方政府债务规模实行限额管理, 政府举债不得突破批准的限额。各市债务限额由省政府在国务院批准的全省限额内测算确定; 县(市、区)债务限额由市政府在省级批准的限额内确定, 其中省直管县的债务限额由省府直接确定。

围绕控制和化解地方政府性债务风险, 我省将健全债务管理机制, 牢牢守住不发生区域性和系统性风险的底线。把地

方政府债务分门别类纳入全口径预算管理。健全审批机制, 政府债务资金只能用于公益性资本支出或适度归还存量债务, 不得用于经常性支出; 对使用政府性资金新建公益性项目的必要性和可行性, 各级政府及其部门要充分论证、严格审批, 保证举借债务都有偿还计划和稳定的偿还资金来源。建立风险预警机制, 省里根据各市一般债务、专项债务、或有债务等情况, 测算评估各地区债务风险状况, 对债务高风险地区进行风险预警, 必要时进行约谈。完善债务报告和公开制度, 各市、

县要定期统计上报并向社会公开政府性债务相关情况, 自觉接受监督。建立考核问责机制, 对脱离实际过度举债、违法违规举债或担保、违规使用债务资金、恶意逃废债务等行为, 严肃追究相关责任人责任。

按照“分级负责、谁借谁还、风险自担”的原则, 落实债务偿还和风险控制责任。严明偿还责任, 明确政府和企业的责任, 政府债务不得通过企业举借, 企业债务不得推给政府偿还; 政府与社会资本合作的, 按约定规则依法承担相关责任; 在此基础上, 各级政府对其举借的债务负有偿还责任, 省政府对市县举借债务实行不救助原则。实行分类处置, 对没有收益的公益性事业发展确需政府举借一般债务的, 由地方政府发行一般债券融资, 主要以一般公共预算收入偿还; 有一定收益的公益性事业发展确需政府举借专项债务的, 由地方政府通过发行专项债券融资, 以对应的政府性基金或专项收入偿还。加强应急处置, (下转第二版)