

## 国务院常务会议推广 上海自贸试验区试点经验 在广东天津福建 再设三个自贸区

### ◆确定今年第三批简政放权措施

### ◆集中治理机关事业单位“吃空饷”

**据新华社北京12月12日电** 国务院总理李克强12月12日主持召开国务院常务会议，确定新一批简政放权、放管结合措施，促进转变政府职能、建设现代政府；部署推广上海自贸试验区试点经验、加快制定完善负面清单，推动更高水平对外开放；决定集中治理机关事业单位“吃空饷”问题，堵上蚕食财政资金的黑洞；批准2014年度国家科学技术奖评审结果。

会议确定了今年第三批简政放权措施：一是再取消和下放108项主要涉及投资、经营、就业等的审批事项。二是将电信业务经营许可、道路运输经营许可证核发等26项工商登记前置审批改为后置审批。三是取消景观设计师等68项职业资格许可和认定。取消10项评比达标表彰项目，减轻企业负担。会议强调，简政放权改革仍然任重道远，要不松劲、不懈怠、重实效，防止“中梗阻”、打通“最后一公里”，进一步聚焦地方、企业和群众反映强烈的问题出重拳，通过建立、规范政府权力清单、责任清单和打造公开便捷服务平台，构建激发企业活力的长效机制。

会议指出，中国（上海）自由贸易试验区设立一年多来，围绕外商投资负面清单管理、贸易便利化、金融服务业开放、完善政府监管制度等，在体制机制上进行了积极探索和创新，形成了一批可复制、可推广的经验做法。会议要求，一是深化上海自贸试验区改革开放，进一步压缩负面清单，在服务业和先进制造业等领域再推出一批扩大开放举措，并将部分开放措施辐射到浦东新区。二是除涉及法律修订等事项外，在全国推广包括投资、贸易、金融、服务业开放和事中事后监管等方面的28项改革试点经验，在全国其他海关特殊监管区域推广6项海关监管和检验检疫制度创新措施。三是依托现有新区、园区，在广东、天津、福建特定区域再设三个自由贸易园区，以上海自贸试验区试点内容为主体，结合地方特点，充实新的试点内容。

会议决定，近期在全国集中开展机关事业单位“吃空饷”问题治理行动。对虚报人员编制或实有人数套取财政资金，以及在单位挂名不上班、已终止人事关系但仍领取工资补贴等各种名目的“吃空饷”，要坚决追缴资金，核减单位编制和预算经费，严肃查处责任人。对治理工作中弄虚作假、顶风违纪的，要从严问责。同时加强社会监督，建立规范机关事业单位人员管理的长效机制。

会议听取了2014年度国家科学技术奖评审情况汇报，批准了奖励人选、种类和等级。

## 塑造开放型经济新优势

□记者 魏然 报道  
**本报济南12月12日讯** 省政协今天召开对口协商会，围绕“塑造开放型经济新优势”协商建言。省政协副主席陈光主持会议。会上，省政协委员、专家学者和企业界代表发言，从不同方面提出意见建议；省商务厅、省外办负责同志介绍有关情况。陈光认真听取意见，并与大家交流。他指出，这次协商会形成了很多富有建设性的协商成果，省政协经济委员会要认真做好建议汇总、整理、报送的工作，为我省进一步提升外向型经济水平提供有力参考。

## 致公党山东省委召开 五届四次全委会

□记者 赵琳 通讯员 孟祥明 报道  
**本报济南12月12日讯** 致公党山东省委五届四次全委（扩大）会议今天召开。会议传达学习了中共十八届四中全会、致公党十四届三中全会会议精神，成立了致公党山东省委监督委员会。会议要求，2015年，全省各级组织和广大致公党员要深入学习贯彻十八届四中全会精神，按照省委、省政府的总体部署，增强科学参政、民主参政、依法参政意识，不断加强履职能力现代化建设，努力实现“参政议政打造精品、对外联络再求突破、社会服务叫响品牌、组织结构更趋优化、侨海特色优势与履职参政深度融合、各项工作整体提升”的工作目标。

## 青岛保税港区设立 菏泽功能区

□记者 吴宝书 报道  
**本报菏泽12月12日讯** 青岛保税港区菏泽功能区今天正式设立，标志着我省“无水港”功能政策加速向内陆延伸。这是青岛保税港区实施“三区联动”战略，实现功能延伸和政策共享，在我省设立的第六个政策性功能园区。菏泽功能区位于菏泽市牡丹区，规划面积5.6平方公里，设有无水港区、国际物流区、加工制造区等五个板块，项目总投资260亿元。项目全部达产后，每年可实现进出口额15亿美元，实现集装箱年吞吐量7万标箱，为当地贡献税收20亿元，解决就业5万余人。近年来，青岛保税港区为实现保税政策的全省共享，已经在全省各地布点建设“无水港”5个，大幅提升了山东区域经济的向外度。

## 火电厂开展 煤质检测吃“细粮”

□通讯员 肖伟 俞 腾 记者 张思凯 报道  
**本报济南讯** 日前，华电滕州公司、华电章丘公司的煤质检验中心通过中国合格评定国家认可委员会CNAS认可评审，获得国家标准化实验室认可证书。至此，华东山东分公司旗下10家燃煤电厂，已有6家煤质检验实验室通过了CNAS认可。此前，煤炭发热量的大小和质量主要是以装运前煤炭销售企业的检验结果为准，话语权基本掌握在发煤企业手中。因此，多年来，特别是在煤炭行情处于卖方市场的时期，火电企业常常吃发热量“不明”的“粗粮”，不但在煤炭采购中处于弱势，而且劣质煤炭也常常损毁高炉。有了获得国家标准化实验室认可的煤质检验中心，火力发电厂便具备了开展煤质检测的技术能力，检验结果可以作为煤质验收、货款结算、纠纷裁决的有效依据。自此火电厂将一改窘境，可以让发电高炉改善生活、吃上“细粮”了。

（上接第一版）会议要求，要坚持监管为民、效能监管、综合施策、全程控制，不断提高食品安全监管的针对性和实效性。要完善食品安全法律法规，健全制度体系，强化“刚性”约束，将监管的篱笆扎得更紧更密。要着力强化食品安全工作的执行力和落实力，进一步完善食品安全考核评价体系，使各级真正做到“守土有责”“守土尽责”，切实保障人民群众“舌尖上的安全”。

### ■沪浙看创新（上）

# 上海自贸区，那些“可复制”的经验

### □ 编者按

为进一步推进我省“两区一圈一带”区域发展战略，为区域发展提供人才和智力支持，日前，省发改委、省区域办组织有关人员赴沪浙两地考察学习，与省外专家学者就区域发展战略进行深入交流。记者随队采写两篇报道以飨读者。

### □ 本报记者 刘 坤

以自贸区为代表，上海是我国顺应全球发展新趋势、实行更加积极主动开放战略的创新实验载体。记者日前赴上海采访，同处沿海，同面开放，上海的经验，哪些可与我省“互联互通”呢？

### “一口受理”“三级运作” 沪鲁不谋而合

在外高桥保税区工商局办事大厅，记者见到了听闻已久的“一口受理”办事现场。所谓“一口受理”，即将过去需要跑多个部门办事的材料，汇总在一个窗口受

理。企业只需准备好注册、代码中心、税务等所需的材料，最快4个工作日就能办理完成。试验区自11月24日起将内资企业变更业务纳入工商“一口受理”，记者来时恰逢该业务扩大第三天，大厅来人往络绎不绝。

“一口受理”旨在提高政府行政效能，优化投资发展环境，在我省也有类似做法。据临沂市发改委副主任王学峰介绍，临沂发改委开通“绿色通道”，将以前分散在委内17个科室的行政审批事项，全部集中在临沂市政务大厅发改委窗口办理。“委内审批的所有项目，大厅电话征询有关业务科室意见，授权窗口首席代表签字发文，不搞体外循环，一个窗口受理，一站式审批。”

“自贸区不搞税收优惠，而是旨在实施更有创新意义的政策，通过探索体制机制全面创新，给予其他地区更多可复制、可推广的经验。”上海自贸区工商局相关负责人告诉记者。

据统计，上海自贸区已初步形成30多项可复制、可推广的改革事项。日前，我省发改委研究制定了支持青岛西海岸新区加快发展的意见，其中明确支持青岛新区先行复制推广上海自贸区试验成果。

上海作为我国发展基础最好、整体竞争力最强的地区之一，对外面向全球，对

内则辐射整个长江经济带，是长三角一体化的“排头兵”。

据上海市发改委地区合作处处长李炜介绍，从2009年起，长三角地区合作与发展工作就按照“三级运作、统分结合、务实高效”的区域合作机制推进，三级运作合作机制由决策层、协调层和执行层组成。

无独有偶，自去年正式形成“两区一圈一带”区域发展整体战略后，我省也在“一蓝一黄一圈一带”建立了党政联席会议制度，同样采取与长三角一致的三级运作机制，研究商定战略规划内合作发展的重大原则、方针、政策和需要解决的重大问题。

### 西部隆起带寻找出海口 或可学习洋山港模式

作为自贸区最大的港口，洋山港一头连着上海，一头却连着浙江。据洋山港工作人员介绍，2002年上海浙江达成协议，上海租借浙江小洋山岛50年，从此“解放”了日渐饱和的外高桥保税区，而且改变了上海港吃水过浅的现状。目前，上海港已成为货物和集装箱吞吐量“双料世界冠军”。

“洋山港的模式给我很深的感触，以西部隆起带而言，西部七市没有出海口，

## 我省将建覆盖17市肉菜流通追溯体系

### 追溯品类由肉菜逐步扩大到中药材、酒类、水果、粮油制品

□记者 赵小菊 报道  
**本报济南12月12日讯** 记者从今天召开的全省治理“餐桌污染”工作会议上获悉，从2015年到2017年底，我省将力争用三年左右的时间，初步建成覆盖全省17个市的肉菜流通追溯体系，形成以省市两级平台为主体，全省互联互通、协调运作的追溯管理网络。

截至10月底，我省各级公安机关侦办食品犯罪案件近1300起，涉案金额2.6亿元，打击犯罪位居全国第一。不过在打击食品安全犯罪的过程中发现，食品质量安全追溯问题成为制约打击成效的重要因素。根据全省食品安全监督抽检、风险检测以及评价性抽检发现的线索，移交公安机关调查后发现，多数从食品流通、餐饮消费环节抽取的样品，很难追溯来源，导致违法犯罪分子逃避打击。

全程可追溯，将是我省食品安全工作的重要着力点。追溯范围将由目前青岛、济南、潍坊、烟台、淄博、威海、临沂7个试点城市扩大到全省17市和部分具备条件的县市区，实现区域全覆盖。追溯链条将由流通环节逐步向生产环节和消费终端延伸，实现追溯信息链条的完整闭合。追溯品类将由肉类蔬菜逐步扩大到中药材、

酒类、水果、粮油制品等居民生活必需品。在今年侦办的食品犯罪案件中，有毒有害食品案和不符合安全标准的食品案占72.5%，类似“地沟油”、“瘦肉精”、病死畜禽等类型犯罪屡打不绝，稍有放松就会反弹；源头犯罪仍较为突出，涉及畜禽产品、食用农产品、农药、兽药等食品源头的犯罪案件，约占全省案件总数的48%；无证生产、加工窝点是犯罪的高发区，70%以上的食品犯罪案件发生在家庭院落、城乡接合部、出租仓库、废旧厂房等无证场所，这些区域已成为食品安全的灰色地带。

## 信息速递



### 明年底前全面完成 燃气隐患改造

12月12日，全省城镇燃气和建筑施工安全工作视频会议在济南召开，提出加快燃气安全隐患治理，2015年底前全面完成燃气安全隐患整治改造任务。住房和城乡建设厅统计，去年黄岛燃气管道爆炸事故以来，全省累计整治完成违规穿城燃气高压管钱153公里，占压管道2510处，违规交叉管网3560处，不达标场站1038处，灰口铸铁管1950公里。（□张云 杨学堂 报道）

### 中国北方木艺博物馆开馆

中国北方木艺博物馆日前在曹县开馆。据了解，博物馆总规划建筑面积2万平方米，历经两年多的时间，累计投资达800多万元，是融古代表品、现代木艺产品及西方古典展品为一体的大型民间木艺博物馆，对木艺文化传承、东西方文化交流将起到重要的推动作用。（□王子玉 吴宝书 报道）

### 蒙古国家民族歌舞艺术团 来济演出

12月12日，蒙古国家民族歌舞艺术团应邀来山东剧院举办交流演出。来自蒙古的60多名艺术家为泉城观众奉献了具有浓郁蒙古民族风格的长调、呼麦、马头琴曲及热情奔放的蒙古舞蹈。（□孙先凯 报道）

### 东航加密济南至厦门航班

为满足广大群众出行需要，自12月12日起至2015年3月27日，东航将加密济南至厦门往返航班（MU5563/MU5564），由每周一班增加至每周五班。同时，自12月1日起，东航每日新增中途在西安转机的济南至榆林往返航班（MU2429/MU2430），以充实目前我省航空客运市场。（□戚加琦 报道）

## 青岛地税 官方微信 服务平台开通

□通讯员 王晓英 万云军 报道  
**本报青岛讯** 日前，青岛地税官方微信服务平台开通。青岛地税微信服务平台设有“办税指南”、“涉税查询”、“微办税厅”三大服务板块。据了解，青岛市地税局为全面落实《全国县级税务机关纳税服务规范》，满足纳税人便捷办税和了解纳税信息的深层次需求，充分发挥移动端方便快捷的优势，为纳税人开启了“指尖上的地税局”。



工作人员在指导市民扫描二维码加入青岛地税官方微信服务平台。

### 在承包地、宅基地分配上屡受歧视，农村妇女权利受损乱象频仍

# 根本大法为何敌不过村规民约

## 微观山东

### □ 本报记者 吴允波

12月9日，省农民工维权工作站接待了一位来自滨州的年轻女子丽丽。丽丽说，去年嫁到邻村后，娘家村里规定妇女出嫁后就收回其承包地。可婆家村规定，嫁入的妇女不分得承包地。接待她的李强律师频频皱眉头，两村的规定都经村民代表大会通过，属于村规民约。可是，我国宪法第48条明确规定：中华人民共和国妇女在政治的、经济的、文化的、社会的和家庭的生活等各方面享有同男子平等的权利。丽丽因为出嫁，竟然两边都没有了承包地。”显然，这侵犯了丽丽的宪法权利。”李强表示。

今年夏天，李强提供法律援助的一个案例也十分类似。随着农村房屋确权工作

陆续展开，桓台县周家镇楼里村年近九旬的老人段秀梅遇到了难题：1999年，为了生活方便，老人购买了村里其他农户的住宅一处。但村里规定，妇女不能单独分得宅基地，虽然段秀梅购买了房屋，但却不能拥有宅基地的使用权。在这种情况下，宅基地的使用权被挂到别人名下。

十几年过去了，段秀梅老人没当回事，可是在房屋确权时遇到了麻烦：段秀梅没有宅基地使用权，不是户主，房屋就成了建在别人宅基地上的房子；而宅基地使用权人没有房屋所有权，显然不可能将房屋登记在自己名下。最终，这套房屋成了有房主却没有确权的财产。

李强找了相关部门协调，却无功而返。他感慨：“人人平等是宪法明确规定的权利，但在农村就轻易被村规民约否定了。从这一点上说，具有最高法律效力的宪法，有时候不敌村规民约，法律规定也存在‘强龙难压地头蛇’的现象。”

记者在采访中发现，农村妇女权利被村规民约剥夺的现象十分普遍。枣庄市山亭区的李琴和丈夫离婚后，心情不好就回娘家居住了一段时间。不久后，村里口头

给她通知，因她已经离婚且已不在本村居住，村委会决定收回她所承包的二亩土地。李琴多次同村里人交涉，要求继续承包村里的土地均遭拒绝。

也有妇女拿起法律武器维权。由于丈夫是外地人，我省东部某地的女子何芳结婚后，夫妻二人的户口都落在了本村。何芳多次向村委会提出要求划分宅基地，但村委会答复说，经村民代表大会讨论决定，宅基地不分给女性，何芳不能分得宅基地，其夫作为上门女婿也不能分得宅基地。无奈之下，何芳将村委会告上法庭。法院经审理认为，原告的申请属于村民自治范畴，判决村委会重新作出决定。然而，村委会召开村民大会集体讨论，结果仍然作出不分给宅基地的决定。

现实生活中，外嫁女、离婚女、单身女等在农村的宪法权利屡受歧视，在宅基地、承包地分配等诸多方面无法与男子享有同样的权利。即使有勇敢的妇女拿起法律武器维权，却无法得到支持。宪法明确规定的权利为何难以得到保障？违宪的村规民约为何难以纠正？

审理何芳一案的法官认为，原告何芳符合申请宅基地条件（因结婚等原因，确需建新房产），不需要由村委会来决定，更不用村民来讨论，村委会就应当给原告安排宅基地并上报。本案中，法官也非常清楚当事人的宪法权利应当得到保护。但由于法院无法依据宪法规定立案，因此找不到给予保护的“法律”依据。再者，从权利分配上说，法院只能就村委会的决定是否合法进行审查，认为决定不合法只能判令村委会再次作出决定，却无权代替村委会直接作出决定。

山东宇鹏律师事务所律师王振鹏表示，全国人大常委会是宪法实施的监督机关，法院无权监督和解释宪法，因此不能进行司法适用。对于村规民约、地方规定等是否违宪，理论上可以提请全国人大常委会进行审查。但是在目前，依照何种程序、时限提请违宪审查，对于违宪行为该按照什么程序进行纠正，拒不纠正该承担何种责任等，都没有具体的规定。他建议，借鉴国外宪法法院、宪法审查委员会的机构设置，尽快建立违宪审查机制。