

# 临沂经济技术开发区：致力建设国际化产业新城

临沂，一片处处燃烧着拼搏激情的红色圣地，创业的热情建设着一座座胜利的丰碑。临沂经济技术开发区于2003年6月经山东省政府批准启动建设；2010年12月经国务院批准升级为国家级经济技术开发区。

按照国家级开发区“三并重、两致力、一促进”的发展方针，开发区认真贯彻落实省委、省政府战略部署，牢牢把握稳中求进的总基调，紧紧围绕市委、市政府“四三二一”总体思路，提出实施了科技创新之区、现代工贸之区、名牌集聚之区、生态旅游之区、文明和谐之区“五区建设”总体定位，经济社会保持健康快速发展，先后获评“联合国绿色工业平台”、“国家生态工业示范园区”、“全国知名品牌创建示范区”、“中国物流示范基地”、“中国产学研合作创新示范基地”、“国家新型工业化示范基地”、“国家科技企业孵化器”、“国家低碳工业试点园区”、“国家产业集群区域品牌建设试点”、“国家循环化改造示范试点园区”、“国家级工程机械高新技术产业化基地”、“全国青少年科技教育基地”、“全国科普教育基地”、“中国十大效能开发区”等荣誉称号。

2007年，开发区提出“五区建设”目标定位；2008年，市委、市政府将开发区定位为全市的“现代标志区”；2013年，市委、市政府对开发区的定位进一步明确为“科技创新活跃、现代工贸发达、名牌产品集聚、综合环境优越、社会文明和谐的国际化产业新城”和全市的“现代产业集聚区、现代化新城、改革开放先行区、生态建设示范区、跨越发展增长极”。2013年，开发区实现GDP265.27亿元；固定资产投资194.24亿元；公共财政预算收入21.55亿元；实际利用外资7836万美元。今年，开发区提出了“坚持五措并举、推进五区跨越”的工作思路，打造宜研、宜业、宜商、宜居、宜居新城，推进“五区建设”新跨越。



△临沂青少年综合实践基地国家示范项目



△中关村临沂软件产业基地



△临沂经济技术开发区

车、山重建机、柳工集团、三一重工等龙头企业，成为国内重要的千亿级高端装备制造产业集群。二是创新载体引人才。通过以才引才、招商引才、网络引才、猎头引才等方式引进海内外高端人才和团队，高科技人才专项支持经费提高到每年3000万元，创业创新载体扩大到50万平方米。目前，80%的规模以上企业至少与1家科研院所或1名知名专家建立实质性合作关系，共有合作院士3人、“千人计划”专家1人、“泰山学者”及享受国务院津贴等省级以上重点高层次人才12人、国外专家50余人，人才工作连续三年获评全省优秀。

### 坚持创新驱动与产业提升并举 打造科技创新高地

一是自主创新提水平。财政每年对企业自主创新等12个方面进行奖励至少2500万元。与北京中关村共建中关村临沂软件产业基地，引进世界500强美国IBM、清华同方、清华紫光、软通动力、北大国家软件工程技术研究中心等项目，中印国际软件园、皇山文化硅谷、机客科

技鑫城、上海晟峰软件园等相继投入运营，软件研发企业超过80家，高新技术企业达到19家，产值占比34%，全市第一。二是技改扩建增效益。积极引导企业加快技术改造和技术投入步伐，每年都实施50个以上重点技改扩建项目，近年来累计完成技改投资200多亿元，80%以上骨干企业主要工艺装备水平达到国内同行业先进水平。三是企业管理上台阶。90%以上企业实行6S、六西格玛、5M1E等企业管理，70%的规模以上企业完成ISO14001环境体系和ISO9000质量体系认证，累计拥有沃尔沃、IBM等世界名牌，临工等30件中国名牌或中国驰名商标，28件山东名牌或著名商标。在品牌效应带动下，预计今年4家企业纳税过亿元、70家企业纳税过千万元、80家企业纳税过500万元，同比分别增加5家。

### 坚持产城融合与生态建设并举 打造生态环境高地

一是优化金融配套。花旗、恒丰、三菱等30余家银行入驻开展业务，中信银行、中国人

寿、英大财险、宏源证券在开发区设立市级分支机构，齐鲁股权交易中心顺利落户，4家企业在四板挂牌上市。二是优化商务配套。中国500强——天津一商集团电子交易市场落户，机客电子商务金融服务平台发展迅速，10万平方米的临沂国际会展中心今年将举办临博会等大型会展70余场。三是优化基础设施。今年投资23亿元启动实施47项城市基础设施工程，形成“十纵十二横”280公里路网框架，绿化面积达到1500万平方米。坚持集约节约用地，累计盘活存量土地3万亩。强化源头防控，1—8月份，万元GDP能耗同比下降4.2%。四是优化物流配套。临沂海关、口岸、商检先后入驻；国家级综合保税区正式获批；全市仅有的立晨、华派克两家公用型保税仓库先后运营，35家规模以上物流企业快速发展，物流业年货物周转值超过1400亿元，市场交易额达到400亿元。五是优化文旅配套。以创建“国家级旅游度假区”、“国家生态旅游示范区”为目标，全面提升旅游品位档次，现有皇山、皇山文化休闲旅游区、临沂动植物园2个国家4A级旅游景区。投资17亿元实施“三河”治理和生态修复

工程，被省政府列入省西部隆起带重点工程，建设“山东沂沭河国家湿地公园”。集十大功能于一体的临沂东部生态城全面建设，国家财政部、教育部批准建设的临沂青少年综合实践基地是目前中国功能最全、规模最大、设施最完善的综合实践基地。

### 坚持社会治理与安商服务并举 打造政策服务高地

开发区在市委、市政府授权支持下，行使市级管理权限。根据市级行政审批项目目录，与市政府有关部门签订“委托书”，明确委托的权限内容和双方的责任；大力清理规范行政许可和行政审批项目，今年在去年基础上再减少行政审批事项50项，审批效率提高30%。在项目服务上，建立项目开工联席会议制度、一条龙服务制度、项目领办人制度和开发区、街道、村居三级联动快速反应机制，对重点项目实行全程督查和量化考核，完善包扶领导、招商人、包扶责任人和项目方四级责任体系，包扶领导每周至少到项目现场3次以上，具体责任人三分之二以上时间用于服务项目推进工作。

### 坚持基层党建与民生改善并举 打造幸福和谐高地

深入开展党的群众路线教育实践活动，坚持从严治党、肃政风、树厂风、正村风、明家风“五风”活动，打造具有开发区特色的“党建强、发展强”先锋示范企业。实施“四个坚持、六个保证”，建设十大社区1400栋楼房，近10万名群众回迁入住。配套新建临沂外国语(国际)学校等16处中小学，形成了较为完善的基础教育体系。特别是临沂外国语(国际)学校与加拿大政府首家留学管理型海外学校SBS联合，打造一流的国际教育机构，并建立上海外国语大学培训基地。制定全市最高标准，对60岁、80岁和百岁以上老人，每月给予80元、100元、1000元生活补助。启动被征地农民“先保后征”，每月给予400元补助。完善基层卫生服务体系，实现“区、街、村”三级卫生一体化、集团化运营管理，将基本药物制度零差率落实到村级卫生室。开发区人民医院成功挂牌临沂市第三人民医院，与解放军总医院等全国顶尖医院开展远程医疗合作，成为山东大学第二医院临沂分院、山东医学高等专科学校附属医院。《人民日报》、《半月谈》、《人民日报内参》、《新华社内参》等中央刊物对开发区民生工作经验给予充分肯定。

# 兖州工业园区：争分夺秒 创新创业 创建国家级开发区

□王洪雷 刘合建

悠悠古州，地灵人杰。兖州是中国古九州之一，丰厚的文化底蕴，孕育着一代代勤奋的创业者。兖州工业园区先后有意大利倍耐力、美国国际纸业等16家世界500强企业入园投资，园区各类企业1000余家，规模以上工业企业100余家，中国500强企业2家。2013年园区业务总收入突破千亿元，园区综合实力在全省省级开发区排名中位居第六(西部第一)。

- ◇全球最大的输送带生产企业和AKD造纸助剂生产研发基地
- ◇世界顶级轮胎生产研发中心
- ◇全国最大的民营造纸企业、精品特钢生产基地
- ◇省级优质农机及零部件生产基地、省级产业集群
- ◇山东最佳投资园区、省级科学发展园区
- ◇全省开发区体制机制创新12家试点单位之一

### 特色发展聚实力

对外合作硕果累累。自上世纪末，园区对外合作持续升温，强强联合开花结果，华勤集团1998年与法国德普勒公司合作，2005年以股权置换发展与世界500强企业意大利倍耐力公司合作。2007年与世界500强企业美国固特异工程橡胶集团合作。太阳纸业敢于拿出最优势资源，2005年与世界500强企业、全球最大的造纸商——美国国际纸业公司合作。两家企业2012年销售收入双双突破300亿元，并连年稳居中国企业500强，如今已分别成为世界顶级轮胎生产研发中心、全球最大输送带生产企业和全国最大的民营造纸企业，在鲁西南地区创下了“华勤模式”和“太阳速度”的奇迹。这种开放创新的理念引领着越来越多的园区企业竞相寻求对外合作，大丰机械与世界500强企业美国爱科集团、永华机械与世界知名机床设计制造企业德国罗特勒公司成功合作等。

特色园区如火如荼。按照科学的产业布局和功能分区，规划建设了华勤工业城、医药产业园、农机装备制造基地、精细化工园、多式联运物流园等五大特色“区中园”，构建集聚力、错位共赢的产业发展新格局。华勤工业城规划面积4000亩，以华勤集团为主体，在与倍耐力、固特异牵手合作的同时，今年与德国大陆、比利时贝卡尔特2家世界500强企业和世界最大的乳胶手套生产企业奥地利山普瑞特公司洽谈合作，打造国内最大的欧美高端制造业聚集地。目前，投资50亿元的年产500



△华勤集团年产1000万套轿车胎生产车间



△太阳纸业国际领先水平的无菌液态食品包装纸生产线



△联诚集团厂景

万套载重子午胎项目正在建设，明年初建成投产。医药产业园规划面积3000多亩，分为起步区、化学制药、现代中药、生物制药、医药物流和医疗器械六个功能区，与国家医疗器械行业协会合作共建中国康复医疗器械产业基地。目前，首批入驻项目和起步区一期孵化楼正在建设，明年竣工投产投运。农机装备制造基地依托传统农机的优势，与世界最大农具生产商法国库恩公司和中国农机工业协会、中国农机科学院、国家机械科学研究总院等成功合作，将兖州打造成“中国农机城”。目前，大丰年产5万台套联合收割机配件等项目已建成投产，农机零部件商辅区建成营业，东方红、福田雷沃农机4S店正在建设。精细化工产业园规划面积9平方公里，与国内外知名化工企业合作，致力建设国内外知名的精细化工产业园。园内支柱项目——天成万丰化工项目总投资75亿元，分三批建成，项目一期目前正在建

设，明年投产。多式联运物流园是济宁市规划建设重点综合现代物流园区，以兖州铁路货运北站为依托，规划面积4.4平方公里，首批入园的香港华浩物流、居圣堂物流、吉泰物流等项目已落地建设。通过5—10年努力，打造鲁西南现代物流中心，形成辐射华东、华中地区的现代化物流体系。

### 创新驱动增活力

体制机制不断创新。兖州工业园区实行“区管镇”管理体制，较原来的“镇园分设”和“镇园合一”模式，进一步强化了园区的主导地位和作用，使园区资源更加集约、产业更加集聚、运转更加高效。新园区以架构设置扁平化、人员管理公司化、要素保障行政化、开发建设市场化、考核奖惩绩效化、科学发展一体化为着力点，通过市场化运作实施园区开发



△生态宜居环境优美的职工社区



△生态宜居环境优美的职工社区

区担任技术顾问，摘取了济宁市2012年科学技术奖的桂冠。园区先后引进海内外高层次人才268人，其中享受国务院政府特殊津贴1人；山东省引进海外高层次人才、泰山学者海外特聘专家3人；先后培育出银河德普、金太阳、大丰等一批知名品牌，创建中国驰名商标2个，山东省名牌7个和山东名牌14个。目前，园区创新大厦、创新创业园、电商基地等一批创新平台正在建设。

### 宜居宜业添魅力

加快推进产城一体。坚持工业化、城镇化“双轮驱动”战略，编制实施园区总规和控制性详规，指导完善企业、产业、专业园等基本单元的发展规划，以科学的规划定位界定各项功能区内涵，以严谨的规划约束优化产业发展、商贸服务、公共设施布局。树立“经营城镇”观念，分批新建和提升创新孵化、文体娱乐、医疗保健等公共设施，不断强化园区生产承载与生活配套功能，大学生创业孵化器、创新创业园等平台均在加紧建设；分批实施园中村、城边村改造，今年腾空土地1000余亩，为经济发展置换出更大空间。园区中心区域规划建设集社区居民楼、职工公寓、文化商贸及生活性配套服务设施等为一体的现代化“园中新城”正在加快建设。

繁荣提升民生事业。坚持以人为本，着力保障和持续改善民生，建立了居民养老保险、基本医疗保险体系，多渠道促进就业，努力构建高水平、均等化、可持续的基本公共服务体系，园区人民生活水平不断提高。不断加大投入，相继启动了9大社区34个新村的建设(其中万人社区5个)，已建各类楼房286栋，高标准建设了现代化职工公寓，持续改善农民和职工群众生活居住环境，强化建管并重，深化平安建设，加大行政执法和环境综合治理力度，打造宜居宜业、幸福和谐园区。

闯关漫道真如铁，而今迈步从头越。在党的十八大和十八届三中、四中全会精神指引下，兖州工业园区将以科学发展观为统领，把握转型升级、创新发展总基调，坚持“12345”工作思路，瞄准创建国家级这一目标，做强华勤、太阳两大企业航母，培植机械制造、医药化工、新材料三大产业集群，强化创新引领、项目拉动、平台支撑、产城一体四大要素保障，建好五大特色产业园，努力打造经济综合实力强、产业特色明显、发展质量高的现代化园区，早日建成国家级开发区，担当构建开放型经济新体制的“探路者”和培育产业竞争新优势的“顶梁柱”。