

### 肥城、宁阳、东平成为泰安第二批县级公立医院综合改革试点

# 明年底实现县域内就诊率90%



日前，泰安市第二批县级公立医院综合改革试点单位确定，分别是肥城市、宁阳县和东平县。三个试点地区力争2015年底实现县域内就诊率达到90%左右的目标。

□ 本报记者 姜言明 见习记者 姜斌

## 破除“以药养医”机制

泰安市县级公立医院综合改革将建立和完善法人治理结构，推进县级公立医院去行政化，逐步取消医院的行政级别。根据泰安市《关于推进县级公立医院改革的通知》(以下简称《通知》)要求，县级卫生行政部门负责人不得兼任县级公立医院领导职务；已经兼任的，要在今年12月31日前辞去公立医院或卫生行政部门职务。改革鼓励试点医院选择建立适合医院实际情况的法人治理模式，落实县级公立医院独立法人地位和自主经营管理权，探索建立理事会、管委会等法人治理结构。采取公开选拔、社会招聘等方式遴选院长，实行院长聘用制。

公立医院改革中，取消药品加成，破除“以药养医”机制是推进改革的关键环节。据了解，取消药品加成政策后，县级公立医院补偿由服务收费、药品加成收入和政府补助3个渠道改为服务收费和政府补助2个渠道，中草药、中药饮片除外。

在基层医疗机构存在了几十年的“以药补医”政策取消后，医院的收入会大幅下降，据业内人士分析，这在一定程度上会减弱医院参与改革的热情甚至会影响医院的正常运转，所以需要采取一定的补偿措施。医院由此减少的收入，今后将通过调整医疗服务价格和增加政府投入，以及医院加强核算、节约成本等多方共担。

根据《通知》要求，试点期间，对医院因取消药品加成所减少的收入，以2013年度数据为测算基数，通过调整医疗服务价格补偿，但补偿额度不得超过80%，政府再提供不低于10%的补偿。其余部分则需要通过医院加强核算、节约成本来解决。此外，据了解，市级财政还会按照定额补助、定向使用原则，对改革县(市)给予适当奖补，并适度向财政困难县倾斜。

## 控制医疗费用不合理增长

医改过程中，医疗服务价格的调整变动与老百姓息息相关，因而最受关注。

据了解，三个地区的试点改革中，将按照“总量控制、结构调整、有升有降、逐步到位”的原则，在注重体现医务人员技术劳务价

值，综合考虑取消药品加成、医保支付能力、群众就医负担以及当地经济社会发展水平等因素的基础上合理调整价格，逐步理顺医疗服务比价关系。诊疗、手术、护理、床位和中医服务等项目的价格将会提高，药品、高值医用耗材和大型医用设备检查、治疗的价格将会降低。试点期间，调整价格总量原则上不超过上年度医院药品价差总量的80%。

另一项与老百姓息息相关的变动则是医保补偿政策的调整。

根据《通知》要求，县级公立医院要提供与基本医保范围相适应的适宜技术服务，控制基本医保范围外的医药服务。充分发挥医疗保险补偿作用，医疗服务价格调整政策与医保支付政策相衔接，将因药品加成政策取消而调整的医疗服务价格，按规定纳入医疗保险统筹基金支付范围，缩小医保基金政策内报销比例与实际报销比例的差距。

同时，医保支付制度也将进行进一步改革，将完善住院、门诊统筹、门诊慢性病等

费用支付方式及单病种结算方式。明年全市医疗机构将全面推行以总额预付方式为主，推进按病种支付、按人头付费、限额付费等多种支付方式并存的复合式付费方式，综合控制医疗费用不合理增长。

## 引导优质医疗资源下沉

随着人们生活水平的提高，对医疗服务的层次和等级要求也越来越高，不管大病小病都想去大医院看、找专家看，这在一定程度上也导致了就医秩序混乱、扎堆到大医院“看病难”的问题。这一方面是因为部分群众就医观念不够理性，另一方面也反映了基层医疗条件相对薄弱的问题。而构建科学合理的分级诊疗格局是破解“看病难”的关键。

目前的现实状况是，优质的医疗资源主要集中在大城市，农村基层的医疗资源相对偏少。根据《通知》要求，解决这个问题，一方面是要促进医疗人才的纵向流动，加快建立县

级公立医院与基层医疗卫生机构、城市公立医院长期稳定的分工协作机制，探索建立城乡医疗联合体，进而加强对基层医疗卫生机构的技术帮扶指导和人员培训；再通过进一步健全向乡镇卫生院轮换派驻骨干医师制度，采取推荐优秀管理人才参加乡镇卫生院选聘等形式，提升乡镇卫生院管理水平。城市三级医院还将对口支援县级公立医院，城市公立医院定期向县级公立医院派驻医疗团队或骨干医师，以提高县级医院技术和管理水平。

在完善分级诊疗模式方面，试点改革中将制订分级诊疗的标准和办法，综合运用医疗、医保、价格等手段，逐步建立基层首诊、分级医疗、双向转诊的就医制度。试点改革中鼓励基层医务人员通过签约服务、预约诊疗、巡回医疗等服务方式，引导常见病、多发病患者在基层医疗卫生机构就医，危重、急症大病和疑难病症患者转诊到县或市级公立医院，从而合理分流病人，基本实现小病就医在基层、大病就医不出县。



□ 郝莉 冯晓波 报道

11月20日，《中国极地科学考察三十周年》纪念邮票首发仪式在泰山山顶大观峰举行，“泰山极地考察”主题邮局同时在泰山设立。

据介绍，本次发行的纪念邮票一套两枚，全套邮票面值为2.70元，分别表现南极科学考察和北极科学考察。第一枚主题是2014年2月8日我国最新建造的第四个科学考察站——“南极泰山科考站”，第二枚主题是中国第三代极地破冰船及科学考察船“雪龙号”。邮票画面突出蓝橙色调，科学考察站及科考船如同一道亮丽的风景，横亘在南北极冰天雪地的自然环境之中。

## 极地科考三十周年纪念邮票在泰山首发

## 打通文化惠民“最后一公里”，让80多万城乡群众喜享文化盛宴——

# 新泰铺开优质文化惠民网

□ 本报记者 姜言明 本报通讯员 赵浩 徐加超

## 主题活动特色化

“一个道理传古今，要做爱德人……”走进新泰中小学校，《四德歌》优美的旋律随处可见。“四德歌让孩子们学会了宽容和感恩，为和谐校园的创建注入了新活力。”作为传唱老师，新泰第一实验小学音乐老师高俊对孩子的变化看在眼里，乐在心里。

传唱《四德歌》是新泰今年组织的特色主题活动之一，在校园、100名音乐老师在全市近百所中小学播撒爱、孝、仁、爱的种子；在农村，各村文化带头人利用文体小广场带动村民进行传唱，让群众在潜移默化中感受道德的力量，在全社会形成自觉践行“四德”精神的浓厚氛围。

今年为彰显“中国书法之乡”的魅力，新泰市在全市中小学开展了“书法家进校园”活动：一年一度的民间艺术展演、书画大赛、摄影展等主题活动让群众体验到了文化的无穷魅力；遍布城乡的“百姓大舞台”，成为群众展示才艺的平台。

“为满足群众文化需求，我们重点打造了‘文化四季 欢乐平阳’文化惠民品牌。”新泰市文广新局局长侯诗荣介绍道，活动分别以“春之声”民间艺术展演、“夏之舞”广场舞大赛、“秋之韵”平阳百姓大舞台、“冬之乐”送戏下乡为主题，节目主要有群众喜闻乐见的民俗表演、戏剧、曲艺、歌舞等，参加演

出的都是来自不同行业、不同年龄段的普通群众，通过村演出、镇汇演、市比赛的方式，三级联动，在全市营造了天天有活动、月月有赛事的文化氛围。

这是新泰为打通文化惠民“最后一公里”，让城乡群众共享文化发展成果，针对偏远和文化欠发达村组织开展的300多场“连心服务 文化惠民”送戏下乡活动的一个缩影。活动自10月29日在石莱镇华胥山社区文化广场启动以来，已经演出187场。新泰汇集各种社会资源，加快文化惠民步伐，一场场精彩的演出，让80多万城乡群众喜享文化盛宴。

“我们村连续10年自办消夏晚会，每次演出都把党的方针政策、乡村文明、好人好事等内容灵活地编进数来宝、三句半、山东快书里，大伙在娱乐的同时，还受到了良好的教育。”王立志形容他们每次的广场演出是“台上台下齐欢乐，男女老少乐开怀”。

一系列精心策划的广场文化活动，让位于青云湖畔的滨湖广场天天华灯璀璨、人头攒

动的：戏曲、舞蹈、小品、器乐等精彩纷呈的节目，让观众的笑声、掌声汇成欢乐的海洋，历时两个月的戏曲擂台赛、消夏晚会，参演群众1000多人，累计为50多万城区群众献上了一份丰盛的文化大餐。

“针对群众需求，我们开设了书法、摄影、二胡等7门课程，每周五天免费培训。”在国画教室上课的新泰市文化馆馆长曲敬海介绍，为致力实施群众文化繁荣工程，新泰同时启动了“百千万”文艺队伍培训，培养出百名镇级群众文化辅导员、千名村级业余文化艺术辅导员，万名城乡群众文化志愿者，成为了活跃在城乡的“草根”明星。

群众性文化活动的繁荣和活跃，为精品艺术的发展提供了肥沃土壤。近日，在泰安市举办的“相约泰山、为你喝彩”戏曲大赛中，新泰选送的新泰梆子《看好风向再使船》获得一等奖。《独杆跳》、《徐家拳》等民间舞蹈、传统体育项目先后入选国家级非物质文化遗产项目名录，集中展示了新泰的文化底蕴和魅力。

## 文化下乡常态化

“文化是民族之魂。保障公民的基本文化权益，满足广大群众的精神文化需求，既是文化发展的出发点，也是落脚点。”新泰市委常委、宣传部长戴先锋介绍说，新泰不断扩大“送戏下乡”、“送电影到村”、“送书到屋”的活动规模，变文化“常下乡”为“留在乡”，变“送文化”为“种文化”，定期组织市文化馆、庄户剧团及各类文化带头人为群众开展演出、文艺指导和读书指导，受到群众的欢迎和好评。

为吸引和激励各级各类文艺团体深入农村，开展内容丰富、形式多样的文艺演出，新泰市下拨专项奖补资金，成立了审核组，对拟承担文化下乡的乡镇文艺团体和庄户剧团的演职人员、节目、演出设备等进行严格的审查。同时对下乡团队，专门进行了《四德歌》、《三句半》的培训辅导，用通俗易懂的语言、接地气的节目，以寓教于乐的方式宣传党的群众路线，弘扬社会主义核心价值观。目前，各演出团体已为农民群众送戏近千场，放映电影1万余场，各乡镇利用专项资金开展文化活动200余场。

如今，通过在全市开展镇村文化设施“四个一”健身设施村村有、农村广播电视户户通等工程，916个文化大院、942个文化广场相继建成使用，916个农家书屋成为农民求知娱乐的新天地，1300多个各类文艺组织长期活跃在村街、社区……一个个文化设施工程，一项项文化惠民举措，一张覆盖城乡、优质高效的公共文化服务体系网络，已在新泰全面铺开。

## 高新区16个项目集中签约

□ 见习记者 刘涛 通讯员 董梅 马登峰 报道  
本报泰安讯 11月20日，泰安高新区16个项目集中签约，计划总投资300多亿元。

此次签约的16个项目，普遍具有科技含量高、发展潜力大、综合效益好等特点，涵盖了生物制药、光伏发电、电子信息等战略性新兴产业，以及科技研发、现代金融、养老服务等现代服务业，特别引进了一批高校产学研合作项目，将对进一步优化高新区产业结构，提升园区综合竞争力，发挥重要的带动和促进作用。

今年以来，高新区已签约60个项目，计划总投资600多亿元。

## 肥城5475名下岗失业人员实现再就业

□ 见习记者 刘涛 通讯员 李胜男 报道

本报肥城讯 据悉，今年前10个月，肥城市通过落实各项优惠政策，全市已有5475名下岗失业人员实现再就业，其中有853名就业困难人员得到援助帮扶，城镇登记失业率控制在1.2%以内。

为鼓励就业困难人员自主创业，肥城市提供担保贷款助推创业成功。今年前10个月，全市共发放小额担保贷款达8342万元，其中为576名自主创业的就业困难人员和返乡创业农民发放贷款3270万元，贴息236万元。

肥城免费开设计算机操作、市场营销以及创业培训班，通过培训提高就业创业能力。目前，全市今年已开展再就业培训2486人，开展创业培训1995人，其中有4257人通过培训实现了灵活就业和自主创业，培训后就业创业率达到了95%以上。

## 楼德镇勤廉双促保障经济发展

□ 朱德学 王桂玲 张纯轶 报道  
本报新泰讯 新泰市楼德镇严格按照落实“两个责任”的要求，强化党委抓党风廉政建设的主体责任和纪委的监督责任，保障经济健康发展。

该镇不断健全党委统一领导、党政齐抓共管、纪委组织协调、部门各负其责、群众积极参与的领导体制和工作机制，把党风廉政建设作为党的建设的一项重要内容，与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设紧密结合，做到同部署、同落实、同检查、同考核。全面落实“五书一册”制度，把党风廉政建设“一岗双责”落到实处。严格议事程序，在经济工作、项目施工、工程建设上，严格招投标程序，做到公开透明，同时加强事前事中事后的全程监督，及时问责，警钟长鸣。

## 宁阳老干部兴起“个展热”

□ 通讯员 马涛 报道  
本报宁阳讯 11月10日，宁阳县老干部活动中心二楼走廊上人头攒动、气氛热烈：73岁的退休干部刘家修与同是县老年大学学员的老伴魏继红举办夫妻书画展，60多幅书画作品挂满了走廊，引得前来观赏的老年大学学员和社会人士络绎不绝。夫妇二人边讲解创作经验，边解答有关裱装、布展等方面的问题，忙得不亦乐乎。

今年以来，像刘家修夫妇这样以老干部个人名义举办的各类作品展出10余个，展出内容涵盖了国画、硬笔书法、诗词、根雕、摄影等多个门类，他们争相“晒”宝贝、展作品，成为宁阳县老干部活动中心的一道亮丽风景。



□ 张强 周峰 新利娟 报道

## 冬季防火不松懈

冬季是山林火灾多发季节。宁阳县东庄镇针对辖区内山地丘陵多、山林面积大、火灾隐患高的实际，组建了山林防火巡查队，对林区坟头、进山口等重点区域坚持24小时值班巡查，科学管控火源，杜绝火种进入林区。因为近日工作人员在辖区内巡逻。