

### 青岛保税港区诸城功能区保税物流中心获批——

# “无水港”，能为诸城带来啥

□ 本报记者 张 鹏 宋学宝  
本报通讯员 张 晶

10月13日，国家海关总署、财政部、税务总局和外汇局正式批复设立青岛保税港区诸城功能区保税物流中心。企业自由港即诸城功能区，是青岛保税港区和诸城市共同推进的政府间合作项目，新获批的保税物流中心是企业自由港一期三大板块之一，也是整个企业自由港的核心功能板块。

11月20日，潍坊海关副关长田忠承介绍，保税物流中心可以保税存储进出口货物及其他未办结海关手续的货物，能够对所存货物开展流通性简单加工和增值服务。同时，具备保税存储、国际分拨、国际配送、转口贸易、出口货物入中心退税等多种功能。

“国内货物进入物流中心视同出口，办理报关手续，对出口到物流中心的国内企业可以实行退税，中心内货物自由流通，不征增值税和消费税。”田忠承说。这一具有保税物流功能的海关特殊监管区，成为青岛保税港区的“无水港”。

功能区还将建设企业自由港工人社区项目及中储棉现代物流项目，采用出口加工区、现代物流区、高新技术与创新创业区及综合配套区融合的“3+1”模式。国清控股集团首席执行官张志强说：“通过功能政策的落地实施，这里将带动产业有序集聚，推动产业向开放型经济发展，实现政府和企业双收益、双丰收。”

随着青岛西海岸新区上升为国家级新区，诸城的区位优势将成为大青岛发展板块的重要一环。青岛保税港区纪工委书记宋磊说，青岛保税港区进一步提升开放承载功能，在更大空间放大保税港区政策拉动效应，在诸城设功能区是重要一环。

“在诸城设立保税物流中心，将有效地承接青岛保税港区大宗商品的保税仓储物流业务，带动信息流、资金流和商品流的集聚和辐射，形成新的区域物流分拨集散地，促进诸城及周边区域的现代物流业发展。”诸城市市长李峰介绍说，保税物流功能的实现，为诸城提供了成为胶东半岛先进制造业基地和蓝色经济先行区的重要平台，标志着诸城对外开放进入了一个新的发展阶段。

据悉，2013年，诸城市共完成进出口总额18亿美元，比2012年增长10%，其中出口14.3亿美元，增长12.8%；进口3.7亿美元，增长0.4%。随着诸城进出口的不断增长，诸城市对保税功能政策的需求越来越迫切。

对诸城企业在出口贸易中的感受，青岛保税港区诸城功能区管委会主任梅世斌最有体会。他说：“在保税物流中心批复之前，诸城企业有关进出口业务需要到青岛港办理，效率低、成本高，有的货物因为手续和流程等原因，还经常‘境外一日游’。”

“保税物流中心落户诸城，其特有的口岸功能、出口退税等优惠政策，能够为加工贸易深加工结转企业间的货物流转提供极大的便利。同时，为国际分拨、配送、采购及国际中转等业务提供了操作平台，将有利地促进诸城市企业拓展新业务。”梅世斌说。

记者发现，在诸城功能区办公区后面，海关国检联检中心正在建设，将成为潍坊出入境检验检疫局、潍坊海关“一次申报、一次查验、一次放行”合作的办公场所。潍坊出入境检验检疫局局长张艺兵介绍，检关将进一步推进口岸开放、跨境电子商务监管、海关特殊监管区域验收、重大活动服务保障及内部管理等领域的交流与合作、“信息共享、监管互认、执法互助”“单一窗口”建设、突发事件应对处置等方面密切协作，共建信息资源，互补技术优势，形成服务发展的合力。“诸城当地及周边区域的进出口企业将享受到保税物流区带来的方便和‘实惠’。”张艺兵说。



□ 宋学宝 李伟 报道

11月18日，安丘市志愿者在为市民检查身体。当日，安丘市图书馆志愿者服务站早早地聚集了50多名身穿印有“安丘义工”字样红色马甲的志愿者，他们有的为在市民检查身体，有的为市民免费发放车环环保垃圾桶。

### 昌乐开展农民工工资支付专项检查活动

□ 通讯员 马群庆 李大鹏 报道  
本报潍坊讯 为切实保障农民工权益，近日，昌乐县人社局开展了农民工工资支付专项检查活动。

昌乐县人社局首先有针对性地开展了拖欠农民工工资问题专题调研活动，掌握了拖欠农民工工资的基本情况、存在的问题和原因，为治理欠薪问题提供了第一手资料。在此基础上，该局把使用农民工较多的加工制造、建筑施工、餐饮服务、服装纺织、塑料制品及其他中小型劳动密集型企业、个体工商户，以及农民工投诉较多的用人单位作为专项检查重点，开展拉网式排查。此次专项检查共检查用人单位87家，涉及劳动者2555人，其中农民工1685人。下达《调查询问书》30份，下达《责令改正指令书》14份，责令补发劳动者工资616.2万元，其中农民工工资613.9万元，责令签订劳动合同800余份，维护了农民工的合法权益。

### 安丘“一村一年一场戏工程”启幕

□ 记者 张 蓓 报道  
本报安丘讯 11月17日晚上，安丘市滨河镇柳翠园社区文化广场，早早吃过晚饭的村民们纷纷赶到这里，等待着大戏开演。随着乐器开打，京剧《王宝钏》字幕一出现，观众便发出叫好声。这是该市“一村一年一场戏工程”活动第一站。

为进一步保障农村群众文化权益，加强农村公共文化服务体系，11月17日，由安丘市文广新局、财政局主办的“一村一年一场戏工程”活动正式启幕，年内将在每个镇街演出1场，2015年全面铺开实施。

据悉，活动按照“政府购买、市场运作、院团演出、农民受惠”的思路，承诺凡是参与演出的团体在政府补贴外，不收取任何费用，不增加当地负担。据介绍，安丘市“一村一年一场戏工程”以国有剧团为主体，以业余文艺团体为补充，精选农民喜闻乐见的优秀创新节目，纳入政府采购范围，让送戏下乡覆盖全市所有村居社区，为百姓奉上清新脱俗、娱乐身心的文化盛宴。

### 便民办税 获纳税人“点赞”

□ 记者 都镇强 董奉军 报道  
本报昌乐讯 昌乐县国税局针对纳税人需求，全力开展上门服务、预约服务、咨询服务、宣传服务，劲吹“便民办税春风”，赢得纳税人“点赞”。

今年以来，昌乐县国税局开通了流动办税服务车，成立了由5名青年业务骨干组成的税法宣传服务队，并把每周五作为集中活动日，巡回回到农村社区、集市、企业开展上门服务活动，深入基层讲解有关涉农及小微企业税收优惠政策，对确定的纳税人开展税法宣传、政策咨询辅导、办理一些涉税事项、征求服务建议等。结合上门服务，该局向纳税人发放“春风行动便民卡”，公开办税服务承诺事项，接受纳税人监督举报。截至目前，已开展上门服务30多次，办理税务登记150户，发售普通发票520余户次，纳税人满意率达100%。

为解决偏远地区纳税人到县城办税厅办事存在多次跑、费用高、办税难问题，该局在营丘镇柳翠园社区设立了便民办税点，并辐射周边10公里内的崖头、崔家庄、马宋等社区300多家企业。确定每周一为集中办税日，办税人员带下乡蹲点办公，按需提供维权、咨询、购票等“私人订制”预约服务。“便民办税点”成立后，纳税人办税平均距离由60公里缩短至5公里，办理每项业务平均每次节约5小时。昌乐县永盛池花碱厂经理张守义说：“原来一个月到县局办税服务厅读书、购票最少两次，一次来回加上排队，需要近一天时间，花路费不说，还耽误生意。现在国税局把办税点设到家门口，帮纳税人解决了不少难题。”

昌乐县国税局还开通了“昌乐国税微信平台”，向纳税人发放印有国税微信二维码图片的“便民办税服务卡”，指导纳税人扫描卡上的二维码图片，跟税务人员在线互动交流，开展网上咨询服务。目前，该县关注微信平台的纳税人已达1200多人，纳税服务搭上了“微信快车”。



□ 宁 静 张 云 报道  
近日，潍坊坊子区坊城街道办事处探索法治文化进新街，在各村(居)的主要大街和文化广场设立了“法治文化长廊”，集中展示法治宣传挂图。“长廊”以宣传与群众生产生活息息相关的法律法规知识为主要内容，图文并茂的形式，通俗易懂的语言表达出来，涉及家庭、邻里、未成年人保护、人民调解、法律援助等多个方面，有效地提高了群众的法律意识。

# “心灵导师”助力师生共成长

## ——奎文区依托“专家工作室”打造心理教育教师团队

□ 本报记者 张 蓓 宋学宝

近年来，未成年人心理健康问题已逐渐成为社会关注的焦点，并引起多方面重视。2010年，潍坊市奎文区教育局引进智力资源，邀请潍坊学院心理学教授欧晓霞在胜利东小学组建了“欧晓霞专家工作室”。工作室面向区内28所中小学，招募学校固定的专兼职心理教育教师为成员，建立了专家引领下的学习研究团队。五年来，该工作室通过讲座、观摩课、案例研讨等，培训出了百余名集教研、个案咨询、授课讲座于一身的专家型人才。

### 中小學生需要心理教師

“这几天我一直很害怕，妈妈快生了，我感到爸爸妈妈对我越来越冷漠。”一天中午，奎文区南湖小学心理健康教师范美玲接到了该校六年级学生王铭(化名)的电话，孩子说完后便嚎啕大哭。

从妈妈怀孕直至生下妹妹，王铭的情绪就一直不稳定，总是担心有了小妹妹会失去父母的爱，常常因为一点儿小事就冲父母大喊大叫。“暑假我去学游泳，头上磕了个大包，我爸爸连看都不看我一眼。而我妈妈让蚊子咬后肿了，我爸爸就紧张成那样，又去医院看，又给妈妈抹药，我真受不了。”王铭向范美玲诉苦。

### 一位心理教师的成长之路

“学了那么多年的心理学，课堂上不少做法却忽视了学生的身心发展规律，与学生互动中缺少足够的温暖与尊重。”初为人师时，毕业于苏州大学心理学专业的研究生、胜利东小学心理教师石轩也曾迷茫过。石轩非常珍惜工作室学习的机会，她说：“我加入工作室以后，才感觉到终于找到属于自己的组织了。在这里，有理论与实践经验丰富的教授、教研员和奋战在一线的优秀老师们，所以，每一次活动对于我这个没有一点实

践经验的新手来说，都是一次学习的大好机会。因此，我也愈加珍惜这样的时刻。”

石轩至今还记得第一次参加工作室活动的情景：“当我安静地坐在课桌前听欧晓霞教授讲授《心理健康机理的探究》一课时，内心充满了归属感，突然感觉自己又回到了学生时代，享受着老师渊博知识的熏陶与滋润，心里是那么舒服惬意。”

几年来，石轩利用自己的专业优势积极投入到教学科研之中，是山东省十二五重点课题《学习心理辅导》的子课题《小学生学业自我效能感的特点及对策研究》与潍坊市重大教育教学问题研究课题《网络对小学生心理健康的影响》研究的主要承担者。她还注重把在工作室学习的新理念应用于心理教育实践之中，成为学生们喜欢的班主任老师。学生有什么样的烦恼、困惑都喜欢和石轩老师聊聊。11月19日，记者走进胜利东小学时，就听到几个孩子在议论他们的石老师：“石老师经常跟我谈心”，“她可好了，有什么话我很愿意和她谈”……胜利东小学多次被评为省心理健康教育先进单位。

### 一位数学教师的“蜕变”

11月19日下午2时，在胜利东小学四年级一

班的心理健康教育课上，孩子们在老师的带领下，分小组体验“时光机”，他们边回忆边分享着自己最幸福的事，体验、感悟、分享让孩子们领悟到幸福的含义，并学着去发现幸福，拥抱幸福。为孩子们上课的是奎文区德信现代学校的丁欣老师，她是德信现代学校的一名班主任、数学老师，兼任心理健康教育教师。在专家工作室，她没落下过一次活动，并多次提供观摩课，先后参加潍坊市、山东省心理健康教育优质课评选，获得过一、二等奖。这堂《与幸福相伴》的心理健康教育课，曾于2012年在山东省心理健康教育课堂观摩研讨活动中进行公开观摩，并获得专家和老师们的好评。数学专业毕业的丁欣，成为“欧晓霞专家工作室”成员之后，学习了大学里几乎所有的与心理学相关的专业课程，经过自己的努力，完成了华丽转身。

心理健康是影响青少年学生健康成长和整体素质提升的重要因素，而心理健康教育课又是实施心理健康教育的有效途径之一。作为一门新兴的学科，由于其研究的滞后以及师资等问题，不少学校及教师对心理健康教育教学的属性认识不清。基于此，欧晓霞专家工作室走进心理健康教育课堂，从课堂理念的把握、课堂教学活动的设计、教师在课堂上的角色定位等方面展开研讨，收到了良好效果。

### 安丘鄱山镇预防和减少矛盾纠纷有良策——

# 民生大事拍板前先开展风险评估

□ 本报记者 宋学宝 张 鹏  
本报通讯员 张 十 大

“我不同意搬！搬到其他村离家远，地怎么种？牲畜怎么办？”

“树那死，人挪活。我们村位置这么偏远，购买生产资料和生活用品非常不便。再说，现在有这么好的安置政策，我同意搬迁。”

“我们村紧靠省级地质灾害隐患点，随时有发生山体滑坡的可能。村庄搬迁是消除灾害点安全隐患的最好办法。现在个别群众心理上可能有抵触情绪，但从长远看还是利大于弊。”

“搬迁中分步实施，让同意搬迁的先搬下来，一段时间之后，不愿意搬迁的群众看到搬迁的好处后，可能会同意搬的。”

……  
这是2012年10月安丘市鄱山镇召开听证会就山西坡村搬迁进行社会稳定风险评估时的会议记录。去年秋天，这个村已全部搬迁到新居住地，群众非常满意，没有出现一例上访事件。

近年来，鄱山镇在政府决策中，对涉及实施土地增减挂钩项目搬迁村庄、重点项目建设、重大民生工程、社会保障、环境保护等事关群众利益的重大事项时，全面实行社会稳定风险评估办法，把开展社会稳定风险评估作为重大决策、重点项目、重大活动以及事关广大群众切身利益的重大事项的前置条件，提高了决策的科学性，从源头上预防和减少了矛盾纠纷的发生。

“我们在每一项涉及群众切身利益的重大事项决策之前，都通过召开听证会形式对项目、决策实施的合法性、合理性、可行性、安全性、可控性进行综合评估。召开听证会时，邀请镇村干部代表、党员群众代表、老干部代表、有关专家参与，广泛听取方方面面的意见建议。”鄱山镇党委书记谢彪说。

据了解，这个镇在听证会社会稳定风险评估过程中重点围绕实施过程中是否会出现社会治安问题、是否存在引发群体性上访或群体性事件不稳定问题、当地群众有无强烈的反映和要求等方面，进行全面详细的分析论证。对于风险较大或

者风险很大的事项，停止项目实施；对于风险较小且能将风险妥善控制在预测范围之内，以及没有风险的事项，组织开展实施。

这个镇的石河村地处镇区北部，户均宅基地面积1亩以上。按照实施土地增减挂钩试点项目有关政策和总体规划，该村在首批整体搬迁之列。但经过听证风险评估，认为该村群众目前搞个体经营的家庭占一半以上，实施整体搬迁会影响群众经营，可能引起许多群众不满，于是决定暂缓该村整体搬迁。

鄱山镇在实施社会稳定风险评估中，逐步规范评估的具体程序。风险评估事项确定后，成立专门的社会稳定风险评估小组，组织相关部门和有关专家共同推进。广泛收集社情民意，通过走访群众、问卷调查、民意测验、召开座谈会、专家论证、收集文件资料等方式，广泛宣传、讨论、征求意见，多层次特别是信访、司法等单位的意见，准确把握群众的心理动态和意见，要求，为预测、评估提供全面客观的第一手资料。在此基础上，对评估事项实施的前提、时机及后续社

会影响、配套措施等进行科学的预测分析和研究论证，分别做出实施、部分实施、暂缓实施或不实施的决定。对已经评估付诸实施的重大事项，坚持全程跟踪并做好后续维稳工作，及时发现和化解遇到的矛盾和问题，确保政策、决策的正确执行和改革举措、项目建设的顺利推进。对不能得到绝大多数群众支持的事项坚决终止实施；对符合有关政策法规规定、急需实施但又容易引发矛盾冲突的事项，在制订应急预案的基础上，有针对性地做好群众工作。

鄱山镇实行社会稳定风险评估制度以来，已举行社会稳定风险评估听证会32次，对21个列入整体搬迁计划的村庄全部通过听证进行了风险评估，其中18个村评估后风险安全、可控，决定进行整体搬迁，目前已有13个村整体迁入新型农村社区；另外3个村可行性较差，暂停实施。这个镇还举行了民生工程、工业项目建设风险评估听证会11次，对2条道路进行了改造，1个工业项目停止引进建设。