

年底，全国各级财政剩下4万亿的预算余额还没花

警惕违规三公经费趁年末“突击花钱”

一问：

“突击花钱”还是“集中花钱”？

2014年前10个月财政支出进度仅完成74%，年底两个月还剩余一大笔预算，引发了舆论争议。而事实上，最后两个月剩下四分之一甚至更多的预算没花的现象，在最近6年连续出现。

记者统计发现，2009年至2013年，当年前10个月全国财政支出完成预算比例分别为65.44%、72.15%、77.39%、74.61%、73.81%。

中国社会科学院财经院教授杨志勇表示，即使今年最后两个月要完成财政支出预算所剩的4万亿元，与过去年份相比，今年也并不特殊。过去曾有最后一个月支出预算的25%甚至更多的情形。但中央财经大学财经研究院院长王雍君指出，如果前几个月预算执行进度大致均匀，但最后两个月集中花出去，肯定在形式上属于“突击花钱”。

多数专家认为，“年底突击花钱”既有客观制度性安排造成的结果，也包含主观管理不严引发的乱象。财政部门官员和专家指出，虽然“突击花钱”不完全是随意花钱，预算中剩余资金多数也会结转至下年使用，但是，由于前端的预算管理就存在“重安排，轻监督；重争取，轻管理”等问题，所以客观上会造成一些政府部门跑资金、争项目，钱花不完也不愿意节省，以免影响下一年预算安排的现象。

二问：

年底为何剩下这么多钱？

各级政府为何常常年底剩余大比例预算没花掉？在2014年15.3万亿元的总财政支出中，高达13.1万亿元的地方财政今年前10个月仅完成支出预算的73.8%。

多位财政部门官员和专家表示，一些地方政府支出、预算部门拿钱晚，层级多、不科学、执行乱等问题，是年底剩下4万亿元的原因。

——拿钱晚。有财政资金最后3个月才下达。广东某地市财政局总会计师说，“年底突击花钱”现象一个原因是，每年地方财政局所做的预算草案报告需要经当年的地方人大常委会审议通过，而每年的市人代会最晚要在3月份才开。地方人大批准后，预算一般要到二季度才下到各部门。财政部一位知情人士表示，根据目前财政制度，地方财政支出中约有一半要靠中央转移支付，但全国人代会开得再晚，中央的钱分下去需很长时间。

——层级多。财政资金下拨环节复杂曲折。记者采访了解到，由于目前没有实现扁平化管理，政府层级过多影响了财政支出进度。钱从中央到省里，从省里到市里，从市里到县里，再从县里到各个执行部门十分复杂。

——不科学。一些地方政府预算编制速度慢，并存在不合理、不细化问题。山西省审计厅公布的审计报告显示，2013年初，山西省本级公共财政、政府性基金支出预算分别有245.26亿元、254.01亿元，未落实到具体单位和项目。

——执行乱。一些地方预算管理能力和水平欠缺，造成财政支出具体执行不力。山西省审计厅公布的审计报告中曝光，2013年山西省发改委存在种种财政执行不到位的乱象：违规审批总投资2.75亿元的3个前期建设条件不完备项目，并对其中2个项目下达省级政府投资600万元；超范围将循环经济领域省级政府投资1.9亿元安排用于23个非循环经济项目。

三问：

“突击花钱”有人管吗？

为了改变财政特别是地方财政年末“突击花钱”乱象，财政部近年来大力强化预算执行管理，加快预算执行进度，出台多项措施考核政府部门花钱。

据了解，为了强化预算支出进度管理，财政部年年发文件考核地方，考核规定越来越细，越来越多。与此同时，省市区以及政府也对下属部门“考

核”加快花钱进度。北京市财政局某副处长曾表示，北京不仅采取多种措施指导督促市级部门和区县加快预算执行进度，还从今年2月份开始推出16个区县预算支出进度排名。

与财政部门“催着花钱”相比，专家指出，各级政府更应该加大监督年末大量花钱中可能存在的问题。此前，多地曝出财政资金使用中的乱象，重大建设项目财政资金违规使用、严重超重支、绩效不高的问题大量存在。

如四川省审计报告称，“部分项目由于设计、地勘、可行性研究论证等前期工作不够深入且变更频繁，加之部分建设单位随意增加建设内容、提高建设标准，项目投资总额失控现象在各地不同程度地存在。”据了解，经抽查四川去年有238个项目以工程建设时间紧、规定程序繁为由，采取直接指定、肢解发包等方式变相规避公开招标，涉及金额7.9亿元。

四问：

如何防止“往多里报”的惯性？

基层采访发现，在“八项规定”制约下，中央部门近年来三公经费明显下降。财政部数据显示，中央三公经费连年瘦身。2013年中央行政事业单位三公经费支出合计70.15亿元，比年初预算数减少9.54亿元，比2012年实际支出减少4.1亿元。

但与此同时，仍有部分地方政府对三公经费、会议费控制不严。如2013年山西省煤炭厅、省地税局等21个部门单位超预算列支三公经费1192万元；山西省经信委、省国资委等11个部门单位甚至无预算、超预算列支会议费300多万元。

对此，王雍君说，违规的三公经费可能成为年末“突击花钱”的隐患。同时，现在有的地方不敢在吃喝上乱花钱，表明此前花的钱有可能没有预算依据，这从侧面暴露出一些地方前些年预算往往会“往多里报”的惯性。

(据新华社北京11月27日电)



■今年前10个月，全国各级财政支出11.35万亿元，这距离完成全年预算还差26%的进度。

年末最后两个月近4万亿元支出预算，其中由地方政府财政支配的有3.4万亿元，这是否意味着政府将“突击花钱”？年底为何剩下这样一大笔钱？

中日海上联络机制基本内容 达成一致

国防部新闻发言人同时回应“军队有多名将领导涉及贪腐被查”

国防部新闻发言人耿雁生27日在例行记者会上，就中日海上联络机制、军队反腐问题等外界关注的热点问题答问。

外交部回应中俄走向

“东方北约”之说

据外交部网站报道，11月27日，外交部发言人华春莹主持例行记者会。

有记者问，有媒体报道称，近期中俄开展长期安全合作是在走向“东方北约”。中方对此有何评论？

华春莹：中俄关系建立在平等信任、相互支持、共同繁荣、世代友好的基础上，不结盟、不对抗、不针对第三国，这是中俄关系不断发展的生命力和活力所在。作为最大邻国、安理会常任理事国和全面战略合作伙伴，中俄两国与国际社会一道，在包括安全在内的各领域都开展了良好合作，有利于两国和两国人民，也有利于促进世界和地区的和平、稳定和发展。

中方一贯反对建立和扩大军事集团，反对在世界上划分势力范围和搞对立阵营，倡导共同、综合、合作、可持续安全。我们愿同各国一道，推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。

西已就，东将成 路劲·东城隆重开工

11月20日，路劲·东城项目开工仪式隆重举行。

路劲·东城位于济南东部全福枢纽位置，洪楼、北园、滨河新区三大商圈咬合的核心区域，地理位置优越，升值潜力巨大。项目规模约40万平方米，是路劲地产集团在济南成功开发路劲·御景城之后，斥资40亿元人民币推出的东二环新地标，将高端居住、商务办公、时尚购物、休闲娱乐等多元功能汇聚一体，构建一个雄踞济南最大交通枢纽的大型城市综合体。

路劲地产集团作为中国房企50强、外资房企第1名的责任房企，秉承“用心筑造品质生活”的开发理念，致力于城市住宅开发，改善片区的居住环境和生活环境。路劲地产自入驻济南以来，一直深受济南购房者的喜爱，在纬十二路开发的路劲·御景城项目从2008年开始就深受市场的追捧，获得了业主的一致好评。

据悉，路劲·东城一期即将面世，80-140平方米多种户型可满足客户的需求。路劲·东城营销中心也将于12月正式启用。(胡文禧)

中方在南沙岛礁进行建设 是主权国家的权利

在回答有关南海永暑礁的建设情况这一问题时，耿雁生说，中方在南沙岛礁上进行的建设和设施维护都是正当的，是一个主权国家拥有的权利，其他国家无权说三道四。

军队开展士官长制度试点

耿雁生说，实行军士长或者士官长制度，是世界许多国家军队的通行做法。

今年以来，我军在部分部队开展试点，在建制旅(团)、营、连分别设立了士官长。这样一个试点是为全军士官制度改革积累经验。

把中俄正常军事合作与 美日军事同盟相比较不恰当

耿雁生说，中俄军事合作坚持不结盟、不对抗、不针对第三方的原则，不会对任何国家构成威胁。

把中俄两国间的正常军事合作，与美日间的军事同盟关系相提并论，是不恰当的。

质疑中国军队帮助西非抗击埃博拉 反映了某些人的扭曲心态

耿雁生说，自西非地区埃博拉疫情爆发以来，中国军队已派出多批次、数百名医护人员、防疫专家和指挥、保障人员赴疫情最严重的塞拉利昂和利比里亚开展救援工作。

目前第二批援塞医疗队已经抵达塞拉利昂。由中国军队援建利比里亚的埃博拉诊疗中心于11月25日正式启用。中国军队将继续为西非国家抗击埃博拉疫情提供力所能及的支持和帮助。

耿雁生说，在抗击埃博拉行动中，有的人一方面声称中国没有履行大国义务，投入的资源不够，另一方面又说中国军队参与援助是为了显示实力，保护自身利益。这些言论反映了某些人的扭曲心态。

(综合新华社及国防部网站)



△伊朗石油部长赞加内在会前接受采访。

欧佩克开会论油价：不减产

沙特暗示不会出手

新华社专电 石油输出国组织(欧佩克)27日在维也纳总部举行部长级会议，决定不减产。国际油价应声跌至每桶75美元以下，创4年来新低。

开了5个小时的会后，科威特石油大臣奥马尔告诉媒体记者“没变”；沙特石油大臣纳伊米说，“没错”，不减产。消息传出，英国北海布伦特原油期货价格下跌至74.36美元，触及2010年8月以来最低点；美国市场油价下跌2.19美元，至71.5美元。由于北美页岩油增产，全球经济增长乏力，国际市场供大于求，油价自6月以来下跌超过三分之一。2011年欧佩克决定将日产量保持在3000万桶水平，这一限额维持至今。沙特阿拉伯26日说，预计国际石油市场“最终会实现自我稳定”。这一表态已经暗示这一全球主要产油国不打算采取减产措施以遏制油价下跌。

但伊朗石油部长赞加内称，是时候采取行动捍卫市场份额了。“如今石油市场供给过度，明年，我们的供给过度将更为显著。”

中国今日或迎油价“九连跌”

继续走低的国际原油价格依然无法支撑“八连跌”后的国内油价。新一轮调价窗口将于11月28日打开。本计价周期内，国际原油市场供强需弱的格局依旧，国际油价走势继续低迷。市场预计，国内成品油价格或将迎来“九连跌”。11月28日汽柴油调价窗口将于当日24时开启，根据目前一揽子油价变化率情况，下调幅度为每吨200元左右。

(据新华社电)

中国东方资产管理公司青岛办事处 与山东宏灿经贸有限公司债权转让通知暨债务催收联合公告

中国东方资产管理公司青岛办事处接收原中国工商银行股份有限公司济南历城支行享有的对山东恒安医药有限公司不良债权，现根据中国东方资产管理公司青岛办事处与山东宏灿经贸有限公司签署的《债权转让协议》，中国东方资产管理公司青岛办事处已将其对上述债权的债务人享有的主债权及担保合同项下的全部权利依法转让给山东宏灿经贸有限公司。中国东方资产管理公司青岛办事处与山东宏灿经贸有限公司联合公告通知债务人及其他相关各方。

山东宏灿经贸有限公司作为上述债权的受让方，现公告要求债务人及其他相关各方从公告之日起即向山东宏灿经贸有限公司履行主债权合同及担保合同约定的偿付义务或相应的担保责任，特此公告。

中国东方资产管理公司青岛办事处 山东宏灿经贸有限公司 2014年11月27日

序号	借款人名称	所在地	币种	标的债权本金余额(元)	借款合同名称及编号	担保合同名称及编号
1	山东恒安医药有限公司	济南	人民币	3499981.12	2011年历城小企业第008号《小企业借款合同》	2011年历城小企业最高额抵字第008号《最高额抵押合同》
2	山东恒安医药有限公司	济南	人民币	4000000.00	2011年历城小企业第015号《小企业借款合同》	2011年历城小企业最高额抵字第015号《最高额抵押合同》
合计				7,499,981.12		

山东宏灿经贸有限公司 联系人:谷长强 联系电话:13691930568
住所:济南市高新区会展西路88号1号楼1-731
注:1、本公告清单列示截止公告发布日的借款本金余额,借款人应支付给山东宏灿经贸有限公司按照合同约定、法院判决或裁定及相关法律法规核算至债务清偿之日的全部本息。
2、若债务人因各种原因更名、改制、歇业、吊销营业执照或丧失民事行为能力,请相关债权人主体及/或主管部门代位履行义务或履行清算责任。

国办就环境监管执法发布通知

生态环境损害责任 终身追究,建立倒查机制

据新华社北京11月27日电 国务院办公厅近日印发《关于加强环境监管执法的通知》(以下简称《通知》),部署全面加强环境监管执法,严惩环境违法行为,加快解决影响科学发展和损害群众健康的突出环境问题,着力推进环境质量改善。

《通知》提出五个方面的政策措施:一是严格依法保护环境,推动监管执法全覆盖,有效解决环境法律法规不健全、监管执法缺位问题。加快完善环境法律法规标准,强化生产者环境保护的法律责任,提高重点行业准入门槛。全面实施行政执法与司法联动,实现行政处罚和刑事处罚无缝衔接。

二是针对各类环境违法行为“零容忍”,坚决纠正执法不到位、整改不到位问题。重拳打击违法排污,严厉处罚偷排偷放等五类恶劣违法行为,将违法企业列入“黑名单”并向社会公开。全面清理违法违规建设项目,2016年底前完成清理整改任务。

三是积极推行“阳光执法”,推进执法信息公开。强化监管责任追究,实施生态环境损害责任终身追究,建立倒查机制。

四是明确各方职责任务。强化地方政府领导责任,明确各有关部门和单位在环境监管执法中的责任,2015年6月底前全面清理、废除阻碍环境监管执法的“土政策”。邀请公民、法人和其他组织积极参与监督环境执法。

五是增强基层监管力量,提升环境监管执法能力。保障基层环境监察执法用车,执法经费纳入同级财政全额保障范围。

媒体称日本拟 资助武器出口

新华社专电 不愿公开姓名的知情人士透露,日本政府正在考虑设立一个融资机构,专门推动日本防务产品出口。

路透社援引4名日方知情人士的话报道,日本政府打算首先召集一个咨询小组,研究具体的可行性建议,以推动武器出口,资助日本在海外的防务产业合作。这个咨询小组由大约10人组成,包括一名法律专家、一名金融专家、相关学术专家和防务企业高管等,预计在12月14日众议院选举后正式碰头,研究的建议涉及防务出口各个环节,如财务支持、寻找买家、谈判程序和后期维护支持等。

按照知情人士的说法,日本政府眼下考虑的推动武器出口方案包括设立一个政府支持的机构,为日本武器设备出口提供低成本融资。路透社报道,如果日本政府的上述想法付诸实施,日本近来酝酿的多宗武器出口项目将明显受益,包括向澳大利亚出口12艘“苍龙”级潜艇,向印度出口“US-2”两栖搜索和救援飞机等。

知情人士说,日本政府还打算与一些东南亚国家联合发展武器项目,建立防务产业合作关系。为此,防务省官员先后访问过印度尼西亚和马来西亚等国,探索合作空间。

美宣布埃博拉疫苗 初步通过人体测试

据新华社华盛顿11月26日电 美国公共卫生机构26日宣布,一种埃博拉疫苗已初步通过人体测试,可以安全使用,并显示出一定的免疫保护效果。

这种疫苗由美国国家卫生研究院下属国家过敏症和传染病研究所与美国制药企业葛兰素史克公司合作开发。今年9月,美国国家卫生研究院招募20名18岁至50岁的健康成年人进行一期临床试验,主要测试其在人体中的安全性,其中一半人接受较低剂量的注射,另一半接受较高剂量的注射。美国国家卫生研究院当天发表声明说,接受注射4周后,20名志愿者的血液内全部产生埃博拉抗体,其中接受较高剂量注射的志愿者血液内产生的抗体水平较高。此外,一些志愿者体内还产生一种叫做CD8 T细胞的免疫细胞。此前动物试验显示,这种细胞在保护接种者不被致死剂量病毒感染的过程中发挥了关键作用。

研究还显示,疫苗注射在所有志愿者体内都没有产生严重副作用。

白宫发表声明说,这是抗击埃博拉的“又一个重要里程碑”,奥巴马总统将于12月2日访问国家卫生研究院,以表示祝贺,并商讨抗击埃博拉的相关措施。

这种疫苗同时还在马里、英国和瑞士进行人体一期临床试验。如果试验获得成功,将于明年年初在塞拉利昂和利比里亚的医疗中心开展下一阶段临床试验。此外,由加拿大公共卫生局研发的一种埃博拉疫苗也正在美国和瑞士等国开展一期临床试验。

公告

我局曾于2012年5月30日发布济南市国有土地使用权挂牌出让公告(济国土资告字[2012]15号),公开挂牌出让济南经济开发区46号地块。山东东岩电子科技有限公司竟得该宗土地。因该公司未能按照出让合同的约定缴纳全部出让金,经批准现与竞得人解除《国有土地使用权出让合同》(济南-01-2012-105号)。我局将按照有关规定,对该宗土地择机另行出让。

特此公告
济南市国土资源局
2014年11月28日