协商议政

涉农资金

分散使用情况突出

政协委员热议推进农业现代化发展

越紧,农业综合成本越来越高,生产经营方式滞后问题越来

越凸显,农业发展对科技创新的需求越来越迫切,保供增收

压力越来越大的严峻形势。"11月26日,省政协邀请部分政

协委员、专家学者、群众代表,和有关部门一起,围绕《关

于坚持"三个导向",推进我省农业现代化进程的建议案》

都去打工了,很多位置好的地都开发了,对于稳定和发展粮

食生产十分不利。"潍坊市农业局副局长张光武说,调动农

民种粮的积极性很重要,建议加大涉农资金投入,对种粮大

的资金并不少, 但是分散使用情况非常突出, 不整合形不成

规模效益。去年开始,省级财政做了一些工作和探索。年初

即从预算开始整合,比如把水利的16项资金整合成5大工程

资金: 涉及农业龙头企业、专业合作组织、新型农业组织发

展的资金也进行了整合等等。在莱芜开展了涉农资金整合试

点,涉及37项资金;进行了县级涉农资金整合;开展涉水涉

地资金整合试点,包括小型农田水利重点县建设、高标准基

本农田土地整治、新增千亿斤粮食产能规划田间工程建设和

农业综合开发农田土地治理4项资金,每年省以上近100亿

户在农田水利、购买大型机械等方面给予奖励

"在农业转型升级的过程中,面临着资源环境约束越来

"我干了30多年农业,体会很深,现在在农村,青壮年

对此, 省财政厅厅长于国安坦言, 财政在三农方面投入

□ 本报记者 魏然

进行协商

党政机关办公用房建设标准发布

# 正部级办公室每人不超54平方米

不得定位为城市标志性建筑



新华社北京11月27日电 27日, 国 家发展改革委、住房城乡建设部发布《党 政机关办公用房建设标准》,其中规定部 级正职办公室每人不超过54平方米。

据介绍,这一建设标准适用于全国 乡(镇、苏木)级及以上党的机关、人 大机关、行政机关、政协机关、审判机 关、检察机关,工会、共青团、妇联等人 民团体机关,以及各级机关组成机构、直 属机构、派出机构和直属事业单位办公 用房的新建(或购置)、改建和扩建工 程。配备、租用办公用房参照执行。

标准提出, 党政机关办公用房建设 必须符合土地利用和城乡规划要求,从 严控制用地规模,严格土地审批,节约 集约用地,严禁超标准占地、低效利用 土地,不得占用耕地,新建项目不得配 套建设大型广场、公园等设施。

党政机关办公用房建设应做到庄 重、朴素、经济、适用和资源节约,不 得定位为城市标志性建筑。外立面不得 搞豪华装修,内装修应简洁朴素。建设 规模应根据使用单位的类别和各级别编 制定员,按照标准的规定确定建筑面 积。严禁超规模、超标准、超投资建设 党政机关办公用房。

标准将党政机关办公用房根据单位

级别和性质分为五类,分别为中央机关、 省级机关、市级机关、县级机关、乡级机 关,各级工作人员办公室使用面积有了 严格限制。以中央机关为例,部级正职每 人不超过54平方米,部级副职不超过42 平方米,正司(局)级不超过24平方米,副 司(局)级不超过18平方米,处级不超过

12平方米,处级以下不超过9平方米。 标准还对食堂、停车库、警卫用 房、人防设施等附属用房建筑面积作出 明确规定。

选址、布局与建设用地方面,标准 提出, 党政机关办公用房选址应符合当 地土地利用总体规划和城乡规划的要 求, 在规划确定的城镇建设用地范围 内, 选择位置适合、交通便利、环境适 宜、基础设施和地质条件良好、有利于

安全保卫的地点。 建筑标准方面, 要求党政机关办 公用房不宜建造一、二层的低层建 筑, 也不应建造超高层、超大体量的 建筑。

建筑装修方面,规定党政机关办公 用房装修设计应构造简洁、色彩适宜, 营造庄重、实用、协调的装饰效果,因 地制宜地选用节能环保装修材料或构

室内环境与建筑设备方面,提出党 政机关办公用房室内环境应符合公共建 筑节能设计标准的规定。其中, 办公室 冬季采暖设定温度不应高于20℃,夏季 制冷设定温度不应低于26℃。

#### 党政机关办公楼 应该怎么建

各级党政机关领导人员办公室可在 规定的办公室使用面积范围内配备休息

省部级领导人员、省(自治区、直辖 市)所属厅(局)正职和市(地、州、盟)、 县(市、区、旗)党政正职办公室可在上 列规定的办公室使用面积范围内配备 不超过6平方米的卫生间。

党政机关办公用房在城市中的布局

党政机关办公用房建设用地不得用 于建造与办公无关的居住或商用建筑 等,不得占用风景名胜资源。

党政机关办公用房的建筑容积率不 应小于:中央机关2.0,省级机关 2.0, 市级机关1.2, 县级机关1.0, 乡 级机关由省级人民政府按照中央规定和 精神自行作出规定

党政机关办公用房建设用地的绿 地率不官低于30%, 并应满足当地 城乡规划和建设有关绿地的控制要 求。绿化植被应采用本土植物,不 得移栽大树、古树, 以降低绿化成

党政机关办公用房不宜建造一、二 层的低层建筑, 也不应建造超高层、超 大体量的建筑

党政机关基本办公用房建筑面积 小于以下规定时,不宜单独建设:中央 机关6000平方米,省级机关6000平方 米,市级机关4000平方米,县级机关 2000平方米。

党政机关办公用房入口门厅高度不 应超过两层,门厅的使用面积不应超 过:中央机关300平方米,省级机关300 平方米,市级机关240平方米,县级机 关120平方米。

党政机关一般工作人员办公室宜采 用大开间,提高办公室利用率。

党政机关办公用房室外装修设计 应综合考虑所在地区传统文化特色、经 济状况、城镇景观及周边建筑风貌,做 到实用、协调、庄重。外墙面不宜大面 积采用玻璃幕墙, 主人口不应使用铜质 门、豪华旋转门。

(据《党政机关办公用房建设标准》)

### 各级工作人员办公室最大使用面积

中央机关

处级以下 部级正职 部级副职 正司(局)级 副司(局)级 处级

54 42 平方米 平方米

省级副职 正厅(局)级 副厅(局)级 正处级 副处级 处级以下

"整合的难度非常大,毕竟每个方面每个部门都有利益 需求,但是不整合不行。"于国安说,山东涉农资金项目太 多,整合的道路还很长。

"谁来种地"问题,也是委员们关注的重点。

"现在我们村,50岁以下的就我一个,其他都出去打工 "沾化县刘氏农庄冬枣种植专业合作社理事长刘孟说, 培训农民固然重要,但是中老年人连二维码是什么都不知 道,如何培训呢?

省政协委员、山东鲁虹农业科技有限公司董事长黄道跟 不能简单讲讲就算培训了,现在在农村种地的人都是中 老年人,知识水平低,应该加大对他们的引导力度。"农民 到农资站问用什么肥料好,农资站卖什么就说用什么;专家 推荐的肥料根本买不到,或者买不到真的,农民就认为专家 说得不对。"黄道跟说,有好的产品,有专家引导,有门店 销售,农民才能真正受益。

针对这些问题,省政协在建议案中提出完善现代农业产 业体系、完善新型农业经营体系、完善农产品质量安全体 系、完善农业科技创新体系、完善农业生态资源体系五大建

尤其是围绕保障国家粮食安全,稳定发展粮食生产,建 议从省级财政预算和县级统筹使用两个环节,逐步对分别由 不同部门负责的千亿斤粮食产能规划、农业综合开发、高标 准基本农田建设、农田水利等项目资金进行整合,进一步提 高项目实施效率。加大对粮食生产的财政补贴力度,改进补 贴方式, 主要投向种粮大户、合作社、家庭农场、农业企业 等新型主体。加大对新型职业农民、农村带头人的培训力 度, 吸引高素质人才到农村创业兴业等

#### ■聚焦融资难

### 天量货币, 企业如何分得一杯羹

"不是说,银行不差钱么,怎么我贷点款就真么难?"在浙 江义乌做了几十年内衣贸易的周名松感到不解。10月末,我国 广义货币供应量M2余额为119.92万亿元,同比增长12.6%。 这么看来,存量货币池子已经很大,确实不缺钱。

但如何把天量货币真正注入企业, 却是目前金融体系面

"企业融资成本高的诡异之处在于,这是在总体资金宽 裕、市场化配置资金程度提高的情况下发生的。"央行金融 研究所副所长温信祥直言,现在一个企业要获得融资至少要 过"三关":第一关是货币供应量M2及贷款供给规模;第 二关是达到抵押物、资本金等贷款标准; 第三关是通过金融 机构风险评估。

建行首席经济学家黄志凌认为,这"三关"导致缺乏 抵押和财务数据的小企业面临"三难",即企业获得抵押 贷款难,申请无抵押的信用贷款难,寻求第三方担保难。

企业要想从天量M2中分到一杯羹, 就必须过"三 '、克"三难"。"对小企业的信贷管理不能和大企业一 样,银行不仅需要加大对小企业的资金倾斜,更需要从评级 等制度入手,加大解决小企业信用贷款问题。"黄志凌说。

"哪怕利率上浮四五成拿到贷款,企业都求之不得,但 再贵也拿不到钱。"一路从小企业发展起来的精诚四达商贸 有限公司董事长王国强告诉记者。

其实, 当下融资难更多是金融结构问题, 尤其是大中 型金融机构和小微金融机构发育程度失衡。"国有大行对 于小企业贷款往往采取和大企业相同的评级方法, 这是完 全不对的。"中央财经大学教授郭田勇表示,要想破解这 个死结,必须让体量更对等、服务更对口的中小金融机构 发挥作用。

在安徽黄山经营一家担保公司的老韩给记者算了一笔 账: 100万元的贷款,除去8万元银行利息,评估机构拿走 4000元,担保公司拿走5万元担保费和10万保证金,真正落 到企业的不到77万元。

目前,小企业的融资成本普遍被担保与评估大幅拉 升,使得实际利率在银行上浮20%左右后,又上浮了13% 至15%。

对此, 国务院常务会议近日提出, 完善小型微型企业融 资担保政策。大力发展政府支持的担保机构,引导其提高小 型微型企业担保业务规模,合理确定担保费用。

"融资链条较长的同时,直融渠道却不够通畅,大量中

小企业很难跨过资本市场的门槛,一些创新型、科技型中小 企业也被拒之门外。"中国发展基金会副秘书长张永伟说。 近日, 国务院常务会议提出, 抓紧出台股票发行注册制 改革方案,取消股票发行的持续盈利条件,降低小微和创新

型企业上市门槛等。 中国证监会市场监管部副主任王娴表示, 伴随着市场机 制不断健全, 服务中小企业的新三板不断趋于成熟, 相信不 少小微企业将得到快速发展。

(据新华社北京11月27日电)

#### 平方米 省级机关 省级正职 54 42 平方米 平方米 平方米 市级机关 市级正职 市级副职 正局(处)级 副局(处)级 局(处)级以下 42 24 30 平方米 平方米 平方米 平方米 县级机关 县级正职 县级副职 正科级 副科级 科级以下 30 24 平方米 平方》 平方米 平方米 平方米 乡级机关 乡级正职 由省级人民政府按照中央规定 乡级副职 和精神自行作出规定,原则上不得 超过县级副职。 乡级以下

被妻子曝出超生等问题, 近期频遭舆论质疑

## 荣兰祥辞去全国人大代表职务



□记者 李占江 报道

本报济南11月27日讯 今天下午闭会 的省十二届人大常委会第十一次会议经过 表决,决定接受荣兰祥辞去第十二届全国 人民代表大会代表职务的请求, 并根据有 关法律规定,报送全国人大常委会备案、 公告。

荣兰祥辞去全国人大代表职务,或许可 以让坊间对其全国人大代表身份的质疑告一 段落, 但对他和他的蓝翔技校来说, 这场历 时良久的舆论风波远未过去。

在蓝翔技校"组织学生跨省打架"事件 被曝出后, 荣兰祥和妻子孔素英之间也爆发 了一场"论战"。近期,孔素英陆续曝出荣 兰祥涉超生、家暴等消息, 其中的超生等问 题又被证实,一度引发坊间对荣兰祥全国人

大代表身份的质疑。据媒体报道,在舆论压 力下, 荣兰祥向省人大常委会提出了辞去全 国人大代表职务的请求。

资料:据《党政机关办公用房建设标准》 制图:于海员

据了解,11月3日,荣兰祥向省人大常 委会提交了辞职报告,请辞全国人大代表职 务。"由于个人原因,不便继续履行代表职 务,请求辞去第十二届全国人民代表大会代 表职务。此致敬礼。"其辞职报告中这样写 道。

省十二届人大常委会共有组成人员71 名,今天下午闭会的省人大常委会第十 一次会议实到代表66名,经过表决,会 议以64票赞成、2票弃权的结果,通过了 荣兰祥辞去第十二届全国人民代表大会 代表职务的请求, 并根据有关法律规 定,报送全国人大常委会备案、公告。

这也意味着,自此之后,荣已不再是全国 人大代表。

虽然已辞去全国人大代表职务,但荣 兰祥所经历的舆论风波远未过去。日前, 孔素英从河南商丘老家赶到北京,向全国 人大、全国政协、民建中央递交了举报 信,希望撤销荣兰祥的人大代表、政协委 员、民建中央委员等职务。而蓝翔技校也 不断被曝出管理方式以"罚"字当头、就 业率宣传涉嫌虚高等问题。在一系列事件 的影响下, 蓝翔技校来校新生的数量锐减

"这次舆论刮的不是台风,是'灭 风'。如果蓝翔挺不过去,那学校会连草根 都不剩。"在此前接受媒体采访时,荣兰祥 这样说道。

山东省行政执法监督条例明年5月施行

## 合同工临时工执法将全面叫停

□记者 李占江 报道

本报济南11月27日讯 临时工执法现 象,将在山东绝迹。今天,省十二届人大常 委会第十一次会议表决通过了《山东省行政 执法监督条例》。该条例将于明年5月1日起 正式施行, 其中明确提出, 劳动合同制人 员、劳务派遣人员、临时借调人员以及其他 无行政执法资格的人员,不得从事行政执法

多年来, 我省各级政府及其所属部门的 行政执法行为得到了进一步规范, 执法水平

也在不断提高,但在行政执法过程中,仍然 存在有法不依、执法不严、违法不究的问 题, 行政执法不作为和乱作为的现象也时有 发生,有些个案甚至造成了很坏的社会影 响。这些问题的产生, 既有执法机构和执法 人员执法水平不高等因素, 也有监督机制不

在这种情况下,《山东省行政执法监督 条例》顺势而生。该条例明确, 行政执法监 督机关将对行政处罚、行政强制、行政许 可、行政确认、行政登记、行政征收、行政 征用、行政收费、行政给付、行政裁决等行 为实施监督。而且,公民、法人和其他组织 如果认为行政执法机关及其工作人员的行政 执法行为违法或不当, 可向县级以上政府和 有关部门投诉、举报。

据了解, 我省将实行行政执法人员持证 上岗和资格管理制度。上述条例明确,行政 执法人员应按规定参加专业法律知识、公共 法律知识和职业素养等培训, 经考试合格, 取得行政执法证件后,才能从事行政执法工 作。行政执法机关聘用的劳动合同制人员、

劳务派遣人员、临时借调人员以及其他无行 政执法资格的人员,不得从事行政执法工

此外, 我省还将实行重大行政执法决定 法制审核制度, 行政执法机关作出重大行政 许可、行政处罚、行政强制、行政征收等行 政执法决定,应按规定进行法制审核。同 时, 我省还将实行行政执法责任制, 科学界 定执法岗位职责, 合理确定执法人员的执法 责任, 有关部门将把梳理确认后的行政执法 依据、岗位、职责、程序等向社会公布。