

锐新闻

■媒体最近报道披露了水、电、油等民生价格中普遍存在的“附加费”现象。公众深度关注的是，“附加费”依据何在？我们为何不知情就“被收费”了？居民水费单、电费单乃至一张电影票、一张出境机票中的“附加费”究竟是什么？如何判断收费是否合理？“附加费”背后又藏有多少鲜为人知的腐败？

每张电影票都含“专项资金”合法吗？ 民生“附加费”再追踪：

哪些该收，谁决定该收？

电影票里含的“附加费”依据何在 谁收的？谁允许收的？

在我国超过4亿户家庭的缴费单上，每一度电费中有少则两三分、多则四五分的各种附加基金，每一立方米水费里也有至少1块钱的污水处理费。然而你知道吗，甚至在每一张少则二三十、多则近百元的电影票中，含有占票价5%的“电影事业发展专项资金”；乘坐航班出境，每次每位旅客还要随票价缴纳20元的“旅游发展基金”……鲜有公众知情。

“附加费”，有合法合规的，更有急需清理的。那么，“附加费”的依据何在？确定“附加费”的机制是否合理合法？

——什么是“附加费”？多数属“基本价格+附加公共收费”价格体系的一部分。

1987年出台的《中华人民共和国价格管理条例》中，曾经明确了“价格”包括“各类商品的价格”和“各种经营性服务和收费标准”。“水电油等价格中的附加收费，从性质来看是政府性基金或行政事业性收费，属于非税收入。”厦门大学中国能源研究中心主任林伯强说。

“附加费”不是单独缴纳的法定税费，而是附加在基本价格中收取。财政部财政科学研究所所长刘尚希介绍，长期以来，“附加费”形成的基金收费属于政府行为。

——“附加费”谁在征收？政府部门确定项目，企业代征，有的甚至成上市公司“收入”。

上海市流通经济研究所所长汪亮介绍，随着供电、供水等公用事业市场化，各地普遍存在一些本应“取之于民、用之于民”的附加费，正通过各种手段补贴了企业。

比如，根据旅游发展基金管理暂行办法，旅游发展基金是从乘坐国际和地区航班出境的中外旅客缴纳的机场管理建设费(现改征为民航发展基金)中提取，提取数额为每次每位旅客20元。2013年，仅北京首都机场获得的民航发展基金收入就有10.6亿元。“电价、水价中的部分‘附加费’也通过申报，最终补贴了供水、供电企业。”汪亮说。

——不少披着“附加费”的皮，实为集资。

还有不少“附加费”是公共财力不足、或有重大项目期间的“集资性收费”，除部分全国性收费有法可依外，更多是地方性文件确定收取。吉林长春的水价中，为实施引松入长工程，至少从1997年起就含了一笔“引松基金”，当初文件解释是“为了能够按期偿还世界银行的贷款”。虽然此前该工程已宣布竣工，但“引松基金”仍然照收。

“附加费”背后藏腐败

“一些收费立起来，干部倒下去”

从收取依据、收费方式、资金使用三大环节来看，“附加费”存在不少寻租腐败的空间，一些价格领域甚至出现“收费立起来，干部倒下去”的现象：

——“附加费”日常管理混乱，滋生寻租空间。

以一度居民生活电价中1分至2分钱不等的“城市公用事业附加”为例，其收取后多用于路灯、公共照明等开支。有些地方在使用中并未执行收支两条线管理，收支均由“照明办”“路灯办”等一手掌控。一些地方采购的路灯价格高、质量差，甚至屡屡出现超标采购豪华路灯等现象。

——“代征”“返还”“抵扣”等收费方式有争议，居民缴纳的“附加费”还被不法分子截留。

像是电价里的一些收费基金，每年年初都会给企业下发一个预算任务，如果完成可以返还给企业5%。”东南沿海某地级市城建部门负责人坦言，这样的收费方式无疑使“截留空间很大”。2013年，广东省南海市某自来水管理站经理李毅强等4人就被查出截留1200多万元污水处理费，并贪污巨款产生的利息。

政府收费缺乏法律依据

全国性行政收费法至今空白

多位权威专家认为，“附加费”征收多、收费乱，是部分政府性收费缺乏法律依据的缩影。

最高人民检察院反贪污贿赂总局负责人日前透露，反贪总局查处一批国家发改委工作人员利用职权受贿犯罪案件，其中发改委价格司领导班子多数涉嫌职务犯罪。“这些人大多既是宏观政策的制定者，又是具体项目的审批者，直接掌握企业利益得失。”相关负责人说。

专家认为，只有从根本上改革价格体系、补贴机制，才能真正为“附加费”争议释疑。来自相关主管部门的一项数据显示，早在2005年，全国行政事业性收费总额就达4000多亿元，加上各种基金征收总额，人头均摊约为一年500元。早在上世纪就发布的“第一批取消的各种基金(附加、收费)项目”中，一些曾被取消的收费依然在收取。

截至目前，我国全国性的行政收费法规尚未建立。北京大学法学院教授王磊认为，从民众征收的每一分钱都应当有严格的监督，“行政收费法的立法工作也需要再提上日程”。中国政法大学财税金融法研究所教授施正文表示，“一部分不合理的收费需要取消，一部分实施费改税，并经过严格的法律程序予以确定”。

(据新华社北京11月26日电)

伊核谈判突破 为何如此艰难

□ 中国现代国际关系研究院 田文林

伊核问题谈判原定2014年11月24日达成最后协议，各方翘首以盼时，谈判却再次延期。这已是继7月以来的第二次延期。伊核谈判突破如此艰难，其中既有核问题本身，但还有很多是核问题之外的政治、战略之困。

首先，美伊战略目标针锋相对，这种结构性矛盾很难轻易化解。伊核问题背后实际是美伊的敌对。而双方的敌对，很大程度上又是一种结构性矛盾。从伊朗方面，伊朗矢志成为独立自主的地区大国，尽管目前急于缓和与对美关系，但其政策出发点仍是缓解经济制裁压力和外交孤立处境，愿付出的代价，是在核问题适当让步。但迄今为止，没有迹象表明为换取与美缓和，伊朗准备牺牲自己的战略关切。

对美国来说，防止地区大国崛起和确保以色列安全，是美国多年来中东既定政策。伊朗恰恰在这两方面对美国构成直接挑战。这些年来，美国中东政策的基本框架就是围绕“遏制伊朗”设计展开的。改变这种政策牵涉面实在太大。没有迹象表明，美国打算因美伊达成核协议而重新调整与伊朗的关系。相反，根据一位美国高官的话说，这种谈判有助于拖延时间，以等待伊朗自行崩溃。2014年8月29日，美国财政部对伊朗25家企业、银行或个人实施制裁，表明美仍将伊朗视为打压对象。

其次，鲁哈尼与奥巴马均面临国内掣肘。伊朗方面，鲁哈尼上台虽使政坛改革派影响力上升，但保守派势力仍相当强大。事实上，最高领袖哈梅内伊才是伊朗大政方针的“最后拍板者”，其世界观构想直接影响鲁哈尼政府的政策空间。分析认为，哈梅内伊可能不反对改善美伊关系，但没兴趣与美恢复外交关系。同时，伊朗政坛有相当一批强硬派，倾向于充当美伊谈判“搅局者”。这些势力对鲁哈尼缓和外交是一种看笑话的心态：当缓和政策成就卓然时，他们默不作声，如果政策有损国家利益和尊严，这批人必然会反对政府群而攻之。鲁哈尼参加完联合国大会返回德黑兰，在机场遭人扔鞋。这些因素，使鲁哈尼

的政治回旋空间十分有限——若在核问题上的让步不能换取相应收益，其政治声望将极大受损。

美国方面的掣肘力量也不容小觑。美国国内反伊朗势力十分强大，最典型是国会的掣肘以及犹太人院外游说集团。美国在中东的铁杆盟友以色列，更是高调反对美伊缓和。以色列总理内塔尼亚胡一再声称，鲁哈尼是“披着羊皮的狼”，称伊朗在多国从事恐怖主义活动，要求美方继续对伊朗进行经济制裁。在美国的中东战略棋盘上，以色列的分量显然比伊朗重要得多，美国中东政策的核心目标之一，就是确保以色列的安全。因此，美国不可能为缓和美伊关系而不顾以色列的感受和利益关切。

第三，美伊各自处境差异甚大。

美伊谋求解决伊核问题都有一定诚意，但关键问题是双方难以谈拢。目前看，双方各方面的指标均差异甚大，因此很难达成“大交易”。双方对解决伊核问题的迫切程度不同。目前，伊朗的外交姿态更为积极主动，这恰好折射出其战略处境日益被动。近几年来，伊朗经济深受西方制裁之苦，西方制裁持续时间越长，伊朗经济和百姓受损害就越严重。6月，一名鲁哈尼政府的高官称，“我们必须马上消除制裁，鲁哈尼已经将所有的鸡蛋放到这个篮子里。”伊朗急于求成心态，很容易被西方利用，借继续拖延换取更多好处。

美国心态则恰恰相反。这些年，美国借机炒作伊朗核威胁，好不容易将国际社会拖到自己一边，并用制裁勒住伊朗经济命脉。制裁拖得越久，伊朗就越虚弱，美国就越主动。俗话说“上赶着不是买卖”，在双方处境悬殊之时，很难达成公平公正的协议。而在主客观条件尚不成熟的情况下，谈判注定耗时漫长。



上证综指站上2600点 创三年新高

据新华社上海11月26日电 在资金面获改善的背景下，A股26日在金融股带领下继续温和走升。上证综指走出“五连阳”并成功站上2600点整数位，创下三年新高。两市成交增至5700亿元以上，逼近24日历史天量。

当日上证综指以2572.65点小幅高开，全天都在红盘区域运行。午后沪指轻松突破2600点整数位，上摸2605.07点的阶段新高后，以接近这一点位的2604.34点报收。至此，沪指已经连续五个交易日收阳。深证成指收报8763.78点，涨70.35点。

伴随股指走高，沪深两市维持涨多跌少格局，不算ST个股和未股改股，两市36只个股涨停。沪深两市分别成交3165亿元和2568亿元，较前一交易日明显放大，逼近24日创下的历史天量纪录。

在降息举措改善资金面的背景下，A股延续惯性上涨。目前，市场关注的焦点开始转向将于12月上旬举行的中央经济工作会议。

茅台集团党委副书记 房国兴被调查

新华社贵阳11月26日电 贵州省纪委监察厅网站26日公布，贵州茅台酒厂(集团)有限责任公司党委副书记、副总经理房国兴涉嫌严重违纪，目前正接受组织调查。房国兴曾任贵州茅台酒厂(集团)有限责任公司所在地仁怀市市委书记和遵义市政协副主席等职务。2013年1月出任贵州茅台酒厂(集团)有限责任公司副书记、董事、副总经理。

俄石油公司决定减产 应对油价下跌

据新华社莫斯科11月25日电 俄罗斯最大的国有石油公司俄罗斯石油公司25日发表声明，宣布将把石油日产量减少2.5万桶。

油价下跌使石油出口大国俄罗斯财政损失严重。俄能源部长诺瓦克24日表示，为稳定国际市场上的油价，俄罗斯准备减少石油产量并建议石油输出国组织(欧佩克)也考虑减少石油产量。

另据伊朗媒体报道，伊朗总统鲁哈尼和俄罗斯总统普京24日晚在电话沟通中达成合作协议，双方同意将合作调节石油市场以实现双赢。

无处不宽带 无处不高速

——山东电信掀起新一轮精品宽带网络建设浪潮

□ 颜冬 张巧丽

在互联网经济快速发展的时代，宽带就是“信息高速公路”，是承载各种信息化应用的核心载体。2013年8月17日，国务院发布了“宽带中国”战略实施方案，部署未来8年宽带发展目标及路径，宽带首次成为国家战略性公共基础设施。我省积极落实“宽带中国”战略，大力推进“宽带山东”建设，目前宽带已成为助力经济文化强省建设、促进社会可持续发展的重要手段。

网络是运营商的立身之本，山东电信公司作为我省宽带建设发展的主力军，先后投入超过百亿元的资金及大量人力和物力，在网络能力、网速提升、用户普及等方面取得显著成效。在新一轮精品宽带网络建设的浪潮中，山东电信以蓬勃的活力不断攀登宽带速度的高峰，多形式、多渠道进行农村固网建设，力避数字鸿沟扩大，迅速提高信息化水平，更多民众将因此畅享到高效、便捷的数字化生活。

全面推动光网技术升级 完美实现宽带大提速

2003年10佳PC游戏之首的魔兽争霸3，安装包1GB出头；一个电影大概几百MB。现在呢？DOTA2的安装包3GB多，但这是网游，玩起来要爽，至少也要有2M以上的稳定带宽，一部1080p的片子普遍要在10GB左右。大力推广高速宽带网络，是e时代数字生活下民生的迫切需求。

中国电信积极促进“宽带中国”建设，近年进行了三次宽带大提速：2005年，从2M的ADSL升级到4M的ADSL2+；2011年2月，中国电信启动光网工程，推出光纤到户的10M-20M家庭宽带服务；2013年8月份，中国电信宣布启动第三次全国宽带大提速，可向用户提供高达100M的宽带接入，中国家庭快步迈入“百兆新时代”。

光网宽带为用户带来“飞一般”的速率体验和更丰富的信息应用。“飞一般”，不仅是对光网宽带的形容，也是对中国电信山东分公司光网建设改造速度的折射。

一直以来，山东电信持续跟进省内公路、铁路、地铁、机场、港口等大型公共设施建设，配套建设传输管道通信管网、通信基站、电信间、设备间等信息通信基础设施。在进行主干光缆建设时，山东电信充分考虑宽带、大客户、无线、室分、WLAN等综合业务发展的需求，预留部分冗余，通过敷设大芯数的主干光缆，减少对管道资源的占用和重复建



△山东电信员工进行农村光纤宽带基础设施建设施工



△山东电信工作人员为农民调试光纤宽带

设，实现综合业务快速接入。

现在，无论在城市、乡村，还是在高铁、高速上，电信公众移动通信信号都已实现无缝覆盖，用户都能实现高速上网、视频会议、在线影视、远程办公、在线音乐和网络游戏等各种互联网应用。

在提高覆盖服务规模的同时，山东电信在宽带接入技术上始终着眼领先，从最初的ADSL到LAN，再到2011年在省内业界率先大规模推广光纤到户(FTTH)技术，带宽接入能力成倍提升，特别是FTTH技术，作为终极接入方式，通过将光纤直接延伸到用户家中，彻底打破用户端接入的带宽瓶颈，理论上可以提供无限的带宽能力。同时，山东电信还对原有的宽带端口实施光纤改造，以便将更优质的上网体验推向更广大的用户。目前已经提供的业务有20M、50M和100M，完全可以满足当前包括高清视频点播、高速云存储、大型交互式游戏等高带宽应用。

自2003年山东电信成立迄今，山东电信人用辛勤与汗水，建成宽带端口700余万，宽带能力已经全面延伸到所有城乡驻地，覆盖居民超过1800万户，宽带用户超过300万。全省FTTH覆盖总量达到近600万，FTTH覆盖比例达到90%，城市地区20M及以上接入带宽覆盖比例达到89%，农村地区4M及以上接入带宽覆盖比例达到97%，所有新增用户都满足20M以上的接入能力。山东电信还积极推广部署基于IPv6的下一代互联网技

术，IPv6覆盖用户已达50余万。

加快农村电信网络覆盖 逐步消除城乡数字鸿沟

随着农村经济的快速发展，农村居民不再满足于看看电视、聊聊天家常的平淡生活，对外部世界的探求欲望日渐强烈。新农村建设不能仅是房子新了，街道宽了，更要让农村居民有新思想，要让大家步入信息共享的光速时代。

“宽带中国”战略的目标，除了普及率外，其带宽能力要求2020年城市和农村分别达到平均50Mbps和12Mbps。但在光纤宽带网络建设中，仍存在城市和农村地区发展不均衡、宽带应用相对匮乏等突出问题。

中国电信作为国家主体电信运营商，一直高度重视农村通信发展和农村信息化建设，以实施“村村通”工程为重点，积极建设优质、高效、便捷、丰富的信息网络，通过加快电信网络在农村地区的覆盖，推广涉农信息服务应用，逐步消除城乡数字鸿沟，为农村信息化建设奠定了基础。

现在，在山东，上淘宝购物、看视频新闻、看电影大片，已经不再是城市居民的特权。为了让广大农民享受到和城镇居民一样的高速宽带网络体验，山东电信积极创新建设思路，通过引入民营资本，合作建设，实现多方共赢。



△山东电信员工进行农村光纤宽带基础设施建设施工

在具体实现方式上，山东电信首先选定宽带接入设施老旧，甚至是没有实现宽带接入，但接入需求又十分迫切的覆盖目标区域，然后寻找熟悉区域内用户情况，对电信业务有一定了解，且具备一定创新创业精神合适的代理合作人员。最后，双方明确投资界面和相关责任，通过快速建设实现覆盖，代理方最终通过区域内最终发展的用户情况收取佣金，实现收益。这种合作方式，既缓解了山东电信在农村区域进行网络覆盖的投资压力，又为部分有能力的代理人提供了创业良机，更让广大农民享受到了高品质的电信宽带服务，一举多得。目前通过投资合作模式，山东电信已经覆盖了近3000个村庄，有合作意向的超过4000个，已发展宽带用户超过40000户，当前仍保持快速发展趋势。

济南市济阳农民自从装上电信的光纤宽带，生活质量可谓上了一个大台阶。“我好些货都是从网上进的，成本价降了不少，生意比以前更好了。”济阳崔寨镇开小超市的农民李金福说：“我们这条街上没装宽带的邻居基本上都预约好了，很快他们都会用上电信的光纤宽带。”

农村光纤宽带入户工程不仅丰富了农村居民农的业余生活，为农村用户提供了大量的农业致富资讯，开启了农村居民学习科学知识的新途径，也为不久的将来实现农户互联网、有线电视、语音通信三网融合奠定了坚实的基础。