

“东平模式”获评地方政府改革创新成果——

土地股份合作重构集体经济

□ 本报记者 孟佳



11月18日,华中师范大学中国农村研究院、教育部《高校智库专刊》社会发展编辑室、中国城市治理研究院联合创办的第一届中国地方政府改革创新成果新闻发布会暨“全面深化改革”地方经验报告会在北京举行。4宗地方改革实践成果被报告会认定兼具创新典型性和推广价值,山东省东平县土地股份合作社及集体经济有效实现形式探索实践位列其中。

据了解,去年以来,东平县在全国先行先试,探索农村土地产权制度改革,在不改变土地所有权性质、不改变土地用途、不损害农民土地承包权益的前提下,通过土地产权制度改革,引导农民带地入股,发展土地股份合作社,促进了农民增收。

东平县副县长臧玉海介绍,改革之前,东平县农户每家三、五亩的地块,投入成本

高,产出效益低。随着城镇化进程加快,家庭主要收入转向务工,进城的种不了,留守的种不了。企业、种植大户拥有充足的资金、一流的技术、完善的网络,但却缺乏大显身手的平畴沃野。在传统农业地区,许多村庄集体经济还是空壳,村庄治理陷入困局,出现了“集体经济无实力、为民办事无能力、群众缺乏向心力”的局面。

由于各村村情不同,发展路子也不一,东平县摸索出政府引导、能人带动、资本融入、资源整合等不同路子的土地股份合作模式。例如,立足移民大县实际,该县沙河店镇用活政策性资金,引导11个移民村将370万元移民扶持资金折股入股,在孟庄村成立“联润土地股份合作社”,建成276亩蔬菜大棚,发展设施农业。接山镇后口头村则引入经营大户成立炬祥土地股份合作社,农户以202亩承包地、村集体以350亩河滩地入股,大户以资金和种苗入股,发展花卉苗木经营。

目前,全县共发展土地股份合作社51家,入社农户7797户,规模经营土地41778亩。发展家庭农场161家、专业合作社1177

家,规模以上农业龙头企业达到152家,初步构建了主体多元、类型多样、优势互补、产业丰富的新型农业经营体系。

通过入股土地股份合作社,农民有了“租金+股金+薪金”,成为“三金”新型农民;村集体通过集体土地、基础设施入股,为合作社提供组织服务,收入渠道日益多元,集体经济得以壮大。以银山镇南堂子村为例,通过全村群众入股,发展旅游观光农业,安置本村闲散劳动力200人,2013年集体增收50万元,村民人均增收1000元。

华中师范大学政治学院教授、中国农村研究院执行院长邓大才评价东平的土地改革说:“东平的改革有两个特点,一是成功确权,让农民有了财产权,确权是改革最重要的环节,二是通过确权搞活了经营权,并且搞活的不单是个体,而是通过把农民组织起来发展集体经济。”

对于学界和实践界素有争议的工商资本下乡问题,臧玉海认为,就目前的情况下,工商资本下乡还是很需要的,现代农村发展需要资本支撑,并且资本下乡还会带来技术、管理、人才等要素。梯门镇西沟流村宝

泉土地股份合作社引入工商资本,通过完善基础设施,整合村集体资源,将村民824亩耕地、村集体876亩荒地集中入股,发展集禽养殖、林果采摘、观光旅游为一体的高效生态农业,使得农民和集体收入翻番。

不过,臧玉海同时认为,引入工商资本需守住底线,切实保护农民权益,不能改变土地用途,不能单纯采用流转的办法。“要让更多农民参与其中,不仅要让农民获得租金,还享受股份合作的分红。同时,政府要完善监管措施,适当提高工商资本下乡的门槛。”臧玉海说。

据了解,此次经验发布会面向市、县、市、镇、村、组、户,346家会员单位代表参加了会议。会议审议通过了《山东省小额贷款企业协会工作报告》、《山东省小额贷款企业协会财务工作报告》,审议修改了《山东省小额贷款企业协会章程》、《山东省小额贷款企业协会会员自律公约》。

工行成为“港股通”业务结算银行

□ 记者 王爽 报道

本报济南讯 记者近日从工行山东省分行获悉,工行已于日前获得中国证券登记结算有限责任公司批复成为“港股通”业务结算银行,获准办理“港股通”业务的资金跨境结算以及换汇等业务。

据介绍,工行已制定了包括跨境资金结算、人民币港币换汇以及账户结算透支等一揽子“港股通”服务方案,并将通过总行、境内上海分行和在港的全资子公司工银亚洲之间的协调联动,为“港股通”业务提供优质服务。

早在1990年上海交易所成立伊始,工行上海分行即成为交易所首家指定清算银行,并设立了专属的“680证券结算柜台”,成为当时全国唯一用于证券资金结算的专业窗口,建立了国内最早的证券资金结算体系。近年来,工行凭借自身在资产规模、结算网络、营业网点以及系统技术等方面的优势,积极参与中国资本市场创新和发展,已在证券、期货、黄金等多个交易清算方面积累了丰富的专业经验并形成了领先的业务优势。依托银证通、银证转账、第三方存管、银期转账、B股资金转换等一系列银证合作系统的创新,成为国内最大的资本市场清算银行。与此同时,工行还建立了涵盖本外币、境内外、证券、期货、黄金、衍生品在内的完善的资本市场转账、清算、托管、交易等业务体系和产品体系,为中国资本市场的创新发展提供了有力的服务支持。



□ 新华社发

▲11月20日,北京某百货商场工作人员展示2015羊年贺岁金条。

当日,由中国金币总公司限量发行、上海金条投资有限公司总经销的2015乙未(羊)年贺岁金条在京首发。

中国全面加入国际反避税行动 为跨国公司避税设下“天罗地网”

据新华社北京电

根据G20峰会领导人声明,到2015年年底完成共同对抗跨国公司避税行为的计划实施达成共识。这对中国而言,意味着通过全面加入国际反避税行动,提升自己的反避税水平,力堵跨国公司的避税通道。

“G20启动的这项名为‘税基侵蚀和利润转移(BEPS)’的行动计划,堪称近百年来国际税收体系最大改革。”国家税务总局国际税务司司长廖体忠表示。目前的所得税国际规则是上世纪二十年代在第一次世界大战结束以后建立起来的,已经运行近百年,适用于传统经济时代,用于解决经济全球化初期重复征税问题。

当前,包括中国在内的全球利润至少50%以上涉及国际交易,跨国资本流动日益便利,加之“避税天堂”等低税率、零税率“洼地”的存在,使得不少跨国公司通过跨境转移利润等手段逃避纳税,国际社会必须携手改革现有国际税收规则体系。

G20确定的改革原则是,利润在经济活动发生地和价值创造地征税。一些业内人士也指出,中国是“世界工厂”,创造着世界的价值;同时中国也是世界市场,实现着世界的价值。G20税收共识总体上对中国等实体经济活动丰富的国家有利,对避税地和低税国家不利。

近年来,全球反避税合作行动一浪高过一浪,中国积极参与其中。去年8月,中国成为《多边税收征管互助公约》的第56个签约方,这是中国签署的第一份国际多边税收协议,意味着中国通过加入国际反避税行动升级自己的反避税和国际税收管理体制。



堵漏

□ 新华社发

根据G20峰会领导人共识,为防止跨境避税,近百个国家和地区承诺在对等基础上实施金融账户税收信息自动交换标准。中国全面加入国际反避税行动,开展国际间税收情报交换,是加强反避税的有效手段。

作为最大的外国直接投资引进国,

中国在跨国公司反避税上早已开始主动出击。廖体忠告诉记者,中国于2008年出台的企业所得税法前瞻性地建立了比较先进的反避税法律框架,近些年,我国反避税不断加强,对税收的直接贡献从2005年的4.6亿元上升至2013年的469亿元。

相关链接: 那些你知道与不知道的“避税天堂”

位于加勒比海上的开曼群岛,可谓全球最为知名的“避税天堂”,宜人的热带气候是岛上唯一资产,但几十年来从不征收所得

税的政策,却让这个仅有6万居民的岛国几十万家注册公司,成为世界第五大金融中心。除了开曼群岛,国际上能称得上“避税天堂”的还有不少,包括列支敦士登、英属维尔京群岛、巴哈马、塞舌尔、圣基茨和尼维斯、泽西岛、百慕大群岛等等。除免税外,这些国家还有资金进出自由、注册方便、监管力度小、信息保密性强等特点。例如,英属维尔京群岛的注册要求最低,监管力度最小;泽西岛因其宽松的法律制度吸引了众多的欧洲金融机构;百慕大群岛被视为处理保险及再保险业务的最佳地区之一,世界排名前35位的保险公司中,约半数安置在此。(据新华社北京电)

政府信用退出需与市场化增信同步



我们关注财经热点

□ 孟佳

今年9月,国务院办公厅印发《关于加强地方政府性债务管理的意见》(以下简称《意见》),明确赋予地方政府依法适度举债权限,中央政府对于地方债务不负救助义务,并剥离融资平台公司政府融资职能,融资平台公司不得新增政府债务。

此后,财政部于10月28日公布了地方存量债务清理甄别办法,各地要统计地方可偿债财力,测算债务率。经国务院批准的存量债务,锁定后需向同级人大或常委会报告并向社会公开。同时,财政部明确省级财政部门锁定地方债务的截止日期为2015年1月5

日。按照市场理解,这两项政策的推出,将让地方融资平台陷入恐慌,其背后深厚的政府信用背书将被斩断,归入市场化公司之列。然而,吊诡的是,近期地方融资平台屡屡上演最后的疯狂,城投债市场火爆异常,利率屡屡走低。

分析背后的原因不难发现,问题仍出在政府信用背书上。

由于存在政府的隐形背书,原本作为地方融资平台的城投公司,是商业银行眼中的优质资源。财政部的债务甄别限期推出后,商业银行认为未来平台公司剥离政府信用、走上市场化之路后,风险必然大增。但限期到来之前的城投债,尚存地方政府信用背书,银行认为这仍属政府直接债务范畴内的“刚性兑付”债券,因此这批城投债是“最后的晚餐”,以至于出现部分银行为平台贷款紧急开设“绿色通道”的现象。

这套疯狂背后的逻辑十分“眼熟”。今年出现的首家退市央企长航航运,在被上交

所终止上市后,复牌进入退市整理期时,股价一度跌至1元以下,仍有大量中小投资者不顾风险警示逆向进入,央企背后的政府隐性信用背书让其相信,企业能在资本市场“起死回生”。

针对政府信用背书进行的“挺而走险”的操作,明显带有一些投机色彩。遗憾的是,这种投机行为不唯市场风险意识未形成的散户投资者会有,商业银行及专业机构投资者一样“义无反顾”。

这既凸显了此前政府与市场边界未厘清的程度之重,也增加了未来地方政府债务问题处理的难度。wind数据显示,2015年全年将有5621.83亿元城投债到期,上半年是还债高峰期,将有3160.55亿元到期,地方政府偿债压力巨大。城投债期限短,容易集中到期,即便银行享受到了政府信用的最后“隐形福利”,客观上却推高了未来地方债的规模,对地方政府去杠杆化几无益处。

金融机构的这种选择,也阻碍了金融业“调结构”的步伐。融资平台体量巨大,投

资周期长,项目多难形成利润,不依靠政府信用,银行不会为其贷款。但不管有没有政府信用背书,城投债投资项目的盈利能力是不会改变的。如果商业银行等机构不从项目基本入手考量风险,金融资源被错配到低效领域的局面将更加固化,这对整个金融体制改革也非益事。

从更宏观的层面看,政府信用退出资本市场遭遇市场主体阻拦,凸显出资本市场市场化增信工具匮乏的尴尬。中国监管层曾在2010年在银行间市场开展了与国际上应用最广泛的信用违约互换(CDS)相似的信用风险缓释工具(CRM)业务。但CRM市场的投资主体主要集中于商业银行,投资者主体比较单一且集中,CRM工具使用不够广泛,市场表现当中交易不够活跃,这制约了国内的信用衍生品市场的发展。

倘若政府信用退出资本市场的步伐,无法和市场化增信工具体系建设保持一致,类似城投债退出、央企退市之类事件中的政府信用套利投资行为,或难以从根本上禁绝。

省小额贷款企业协会第二届会员大会召开

□ 记者 王爽 通讯员 李涛 报道

本报济南讯 山东省小额贷款企业协会第二届会员大会近日在济南召开,346家会员单位代表参加了会议。会议审议通过了《山东省小额贷款企业协会工作报告》、《山东省小额贷款企业协会财务工作报告》,审议修改了《山东省小额贷款企业协会章程》、《山东省小额贷款企业协会会员自律公约》。

会议还从388家会员单位中选举产生了第二届理事单位共57家和第一届监事会监事单位共5家,选举产生了第二届会长、副会长,聘任了秘书长。泰安市岱岳区三和小额贷款有限公司董事长于维利当选协会第二届会长,姜明文同志被聘任为协会秘书长;召开了第一届监事会第一次会议,选举李利万为福小额贷款股份有限公司董事长刘季善为协会第一届监事长。

据了解,截至今年9月底,全省共有小额贷款公司398家,注册资本489.53亿元,从业人员5322人,全省已有132个县(市、区)和28个高新区、开发区、保税港区、旅游度假区共计160个区域开展了试点,县区覆盖率达到96.35%。自2008年小额贷款公司试点工作开展以来,我省小额贷款公司累计发放贷款7291.24亿元,其中,涉农贷款3465.11亿元,小微企业贷款3573.11亿元,为缓解“三农”和小微企业融资难题、扶助大众创业和草根创业、规范民间资本管理、防范金融市场风险等发挥了重要的作用。

日照大宗商品交易中心试点 获得省金融办批复

□ 记者 王新蕾 通讯员 战星 报道

本报日照讯 近日,日照大宗商品交易中心(以下简称“日照交易中心”)获得山东省金融工作办公室同意其开展介于现货与期货之间的大宗商品交易试点的批复,这是我省首家获批成立的综合性大宗商品交易中心,其发起人为日照港集团有限公司与鲁证经贸有限公司。

据了解,日照交易中心成立后,将紧紧抓住省政府鼓励发展各类要素交易平台的机遇,充分发挥日照的港口物流优势和鲁证期货的风险管理优势,重点搭建商品交易、供应链金融、仓储物流、信息服务“四大平台”,提供现货交易、结算、交割、物流、金融、信息、质检等配套服务。

在发展目标上,日照交易中心将坚持以地区性商品交易中心为依托,以建设区域性商品交易中心为目标,力争发展成为全国有重要影响力的国际性大宗商品综合交易中心、物流中心、结算中心、定价中心。

建行泰安新汶支行 完成线上线下同步后 省内首笔资产收益类理财

□ 记者 王爽 报道

本报济南讯 记者从建行山东省分行了解到,近日,建行泰安新汶支行成功为山东新煤机械装备股份有限公司办理一亿元资产收益类理财产品入池业务,顺利实现了理财产品业务CLPM系统线上线下同步后省内第一笔理财资金入池,同时也是总行对理财产品业务转授权后我省第一笔理财业务。

该行在理财产品资金到位后,及时进驻企业现场查验并收集该笔业务标的物情况,对标的物涉及的发票数额、发票真实性进行了核实,并实地查看企业生产经营情况;在支付环节中,该行严格按照受托支付条款对企业交易对手合同、发票进行认真核实、收集,共收集标的物、交易对手发票2100多张进行存档。严格防范资金挪用他用,保证了资金用途合规。

在上级行的大力支持下,该行首次实现CP系统办理该笔理财业务,一方面有助于理财业务实现规模控制及实时监测和掌控;另一方面能够有效实现风险管理线上线下同步进行。

□ 责任编辑 白洁