

实施“一区两园五片”发展战略，力求功能集合、项目集中、产业集聚

岱岳区：让产业片区张扬特色魅力

□王佳声 姜斌 倪青华 徐峰

近年来，泰安市岱岳区深度融入“一圈一带”格局，牢固树立“二次创业”思想，围绕建设富裕文明和谐新岱岳目标，以片区化战略统领全局，突出抓好片区建设、产业转型、城乡统筹、民生改善“四大重点”，立足区域分布和产业发展实际，坚持错位化布局，集约化建设，差异化考核，在辖内17个乡镇(街道)分类实施“一区两园五片”发展战略，让不同片区张扬特色魅力，同类产业扎堆抱团发展，有效地促进了资源整合、项目集中、产业集聚，为区域经济稳增长、调结构增添了强劲动力。

谋划五大特色片区

岱岳区总面积1750平方公里，辖17个乡镇(街道)、97万人口。从泰安市地图上看，岱岳区呈“U”形环抱着泰山，地域轮廓曲折而分散。其间，既有丘陵、山地，也有平原；既有区位优势明显的城区街道，也有区位偏僻的山区乡镇；既有经济基础雄厚的工商重镇，也有经济基础薄弱的农业乡镇。各区位、交通、资源基础条件良莠有别，经济业态五花八门，发展水平参差不齐。尤其是区域分布散、跨度大的现状，很难实施基础设施和产业经济的集中规划、集约建设、集群发展。

针对产业布局分散、镇域发展不均衡等问题，岱岳区放眼区域经济统筹协调、持续发展的未来，创新思维，大胆探索，科学谋划，按照“两区别、四统一、三集中”，即区别基础条件、区别特色优势，统一规划、统一政策、统一考核，集中用地指标、集中连片发展，集中领导推进的片区经济发展思路，打破辖区原有行政区域限制和重复建设、无序竞争的格局，实行“合中有分、整体分片；分中有合、片内整合”，将全区17个乡镇街道划分为5个功能迥异、特色鲜明的产业片区，拉开了二次创业、建设五大特色片区的帷幕。张扬优势、突出特色，准确定位，岱岳区对“五大片区”功能进行了科学划定。

中心城区发展片区强力推动城中村改造和城市综合体建设，拉大城区框架，加快建设现代服务业集聚区和岱岳金融服务业集聚区；重点发展大型购物、金融服务、总部经济、宾馆餐饮、现代文化等产业，着力打造现代化宜居城区。

高端高效产业发展片区抢抓泰安南部新城和沿大汶口风景带建设的机遇，以大汶口工业园为核心，壮大精细化工、新型建材、机械制造、生物制药、工业物流、休闲文化旅游等产业，着力打造高端高效工业和高端高效服务业两大产业板块。

城市经济拓展片区以泰山青春创业园为核心，推动基础设施向夏张镇、道朗镇延伸，带动产业连片融合发展，推动泰城中商圈向西延伸，重点发展高新技术、商贸物流、特色专业配送、文化旅游、科技孵化和总部经济，构建泰安西部新的经济隆起带。

传统工业提升和特色休闲农业发展片区改造提升山口镇、范镇、祝阳镇的传统工业，完善产业链条，培育形成机械制造、化工、纺织三大产业集群，大力发展天然气等新兴产业，打造传统工业提升区、新兴产业集聚区；充分利用山区乡镇自然条件，加强泰城饮用水源地保护，大力发展特色休闲农业，创建形成特色旅游优化区。

现代农业发展片区打响国家现代农业示范区核心区的金字招牌，借助徂徕山汶河景区开发，建设环徂徕山现代农业和文化旅游产业带，大力发展现代农业示范、农业观光和休闲养生度假项目，打造鲁中地区高效蔬菜产业样板区、现代农产品物流示范区和休闲度假养生区。

推进片区一体化融合

在“合中有分，整体分片”的基础上，实行“分中有合，片内整合”。各片区按照“四统一、三集中”的要求，在同一片区内围绕功能定位和产业布局，整合资源、集约建设、统筹发展，力求功能集合、项目集中、产业集聚，着力打造功能迥异、各具特色、充满活力的产业片区。打破行政区域界限，推进片区实体化、一体化融合。放大园区和强乡镇的产业辐射及基础设施延伸效应，推动片区内部项目集聚、产业互动、经济融合。

位于岱岳区南部的满庄、大汶口、马庄等乡镇交通便利、区位优势、矿产资源丰富，发展工业的条件得天独厚。实施片区化战略前，三乡镇过去都有自己的工业园区，但由于支离破碎、各自为战，没有形成规模集群效应。将南部乡镇统一布局为高端高效产业发展片区后，三镇以大汶口工业园为核心，统一规划产业布局，统一推进基础设施建设，统一安置招商项目，原来的三个工业园区很快延伸融合为一个片区。不仅有效克服了产业雷同、重复建设、无序竞争的弊端，还节约了大量的资金、土地等资源，发挥了公共基础设施的共享作用，收到了“1+1+1>3”的整合效果。

建好片区“栽”项目，适合什么“栽”什么。岱岳区在统筹规划建设特色片区的同时，把招商引资和大项目建设作为重中之重，充分发挥片区的承载作用，依照片区功能做好产业和项目策划，实施以片区为单位的定向产业招商，着力引进、培植优势特色项目，努力把片区的特色优势转变为招商优势，把片区的承载优势转变为产业优势，促使项目向片区集中，产业向片区集聚，让片区产业扎堆抱团发展。

中心城区发展片区借助京沪高铁泰安站人气聚集和泰安城市重心西移的区位优势，相继引进了投资60亿元的鲁商城市综合体、投资30



△泰山玻纤车间内，工人们正在忙碌工作

□高启民 报道



△山东宏康机械公司标准化车间，工作人员工作精益求精

□王德全 报道



△中国国际时尚产业设计创意园的外国专家。

□周维海 报道



△泰山天鹅湖，位于岱岳区夏张镇，利用水库资源建成集珍禽养殖、产品深加工和旅游休闲于一体的生产性旅游观光项目。

□隋翔 报道



△岳岳新天街文化特色主题街区以文化为桥梁，以餐饮、休闲、娱乐为综合配套，集“吃、住、行、游、购、娱”为一体的“一站式”旅游文化产业综合体。

□王德全报道



△10月18日，岱岳区夏庄园工人在园内采摘山楂

□董乃德 报道



△在岱岳制盐有限公司成品盐分装车间，工人们在进行分装包装。

□高启民 报道



□高启民 报道

亿元的司家庄城市综合体、投资30亿元的站前城市综合体等商住一体项目。城市经济拓展片区突出引进高新技术、商贸物流、文化旅游、科技孵化、总部经济和养老养生项目，先后引进了投资80亿元的天房城市综合体、投资40亿元的泰山国际采购中心、投资15亿元的刘老根大舞台等带动性强的重大项目。高端高效产业发展片区发挥大汶口的资源、区位、交通优势，吸引高端产业向园区聚集，成功引进了投资100亿元的中国国际时尚产业设计创意园、投资80亿元的中化集团产业园、投资72亿元的中材玻纤新材料工业园、投资40亿元的六星国际汽车生态文化产业园等“大、高、外、强”项目。

引得进，还要落得下。岱岳区坚持招大引强不放松。聚力督促重点项目建设。按照经济发展片区化、片区建设产业化、产业支撑项目化、项目推进责任化的工作要求，分类梯次推进重点项目建设，严格落实重大项目联席会审、跟踪问效、用地承诺、竣工验收等制度，强化“五个一”帮促措施，即每个重点项目明确一名区级以上领导、落实一个包保部门、组建一个项目推进班子、制定一套项目推进方案、签订一份项目建设目标责任书，明确项目投资额度、形象进度、达产效益等内容，形成

策划推介一批、签约落地一批、开工建设一批、在建推进一批、投产见效一批的良性循环。

以产业转型升级提质增效

以片区化战略统领全局，以产业转型升级提质增效。岱岳区在“五大片区”建设中，坚持加快产业转型升级，推动产业结构向“三二一”转变，提高经济发展质量和效益。打好现代服务业扩规提档攻坚战。岱岳区按照“泰山观光、岱岳休闲”定位，建设全国知名的文化旅游、休闲度假、养老养生目的地，充分发挥徂徕山、天颐湖、大汶河、大汶口文化、石敢当文化、温泉、岩盐等得天独厚、独具魅力的自然和人文资源优势，大做“水”、“冬”、“古”、“农”、“养”等特色文章，构建沿大汶河、环徂徕山“两条观光休闲带”，积极培育温泉康、天乐城、太阳部落、刘老根大舞台、大汶口遗址公园、御泽苑等“十大旅游景点”，形成了“观天颐、游部落、玩天乐、漂盐海、滑雪山、泡温泉”的黄金休闲热线；在23个全省推荐考察观摩乡村旅游点中，岱岳区独占两席。其中，由山东岳海集团投资兴建，项目总

投资15亿元，占地77亩，总建筑面积20万平方米的岳岳新天街文化特色主题街区项目，依托领先的商业设计，以文化为桥梁，以餐饮、休闲、娱乐为综合配套，形成了集“吃、住、行、游、购、娱”为一体的“一站式”旅游文化产业综合体。该项目是山东省重点文化产业项目，3A级旅游景区、国家级非物质文化遗产基地和中华老字号品牌项目，是游客必到的泰安三日游景点之一。项目目前招商成果丰硕，火遍全国的刘老根大舞台已于去年9月份盛大开演，上座率位列前三甲。俏江南、咸亨酒店、老边饺子、百年鲁菜聚乐村等知名餐饮品牌已达成入驻协议。

大汶口工业园的太阳部落项目，以大汶口文化为主线，以情景体验的形式，将史前文化和游乐项目有机融合，真实展现史前文明场景。很多项目创意和设置为国内同行业中首创。项目一期自4月3日开园以来，累计接待游客60万人，实现销售收入过亿元，目前正在申报国家AAAA级景区。该项目的建成，将进一步丰富文化旅游内涵，带动相关产业发展，进一步拉长泰山旅游产业链，成为泰山大旅游的新亮点。同时，重点发展商贸物流业，依托泰山钢

材、泰安光彩、泰山汽车城等现有项目，投资60亿元的中富宏泰建材城等在建项目，投资40亿元的六星国际汽车生态文化产业园、29亿元的润恒冷链物流产业园等即将开工项目，投资120亿元的矿山机械装备展示交易中心等新签约项目，倾力打造“十大商贸市场”。此外，岱岳区还加快建设岱岳金融服务业集聚区，济宁银行泰安分行顺利落户，累计引进金融及类金融企业34家，其他各类企业400余家；第二批7家民间资本管理公司顺利通过市级评审；今年上半年，金融机构存、贷款余额分别达到265.6亿元、177.3亿元，分别同比增长19%和26%。

泰山钢网以电子商务平台为依托，凭借一流的信息技术和资源优势，以钢材现货交易为核心，创建B2B钢材电子交易商务全新模式，为钢铁厂商、贸易商以及终端用户，提供商品交易、剪切加工、仓储物流、信息金融等全方位第三方服务。项目计划总投资5亿元，分两期建设。投入运营后，年可实现销售收入80亿元，实现税收5000万元。泰山钢网依托泰山钢材大市场，辐射华东钢铁市场，走“一站式”实体物流与电子商务的自主创新之路，致力于打造华东首席一站式钢铁现货电子交易平台，目标是成为国内第三方钢铁现代物流行业的领导者。

打好优势工业改造升级攻坚战。岱岳区坚持“引进一个项目、带动一个产业、形成一个集群”，改造提升传统产业，大力发展战略性新兴产业，打造装备制造、精细化工、纺织服装、现代建材、食品加工及新材料、新能源等“十大产业集群”。今年上半年，规模以上工业增加值增长16.1%，主营业务收入190.3亿元、增长17.1%，利税、利润分别增长25.4%、22%。新开工技术改造项目33项，完成投资24.6亿元，4个项目列入省技术创新计划。

大汶口工业园的泰山玻纤产业园项目投资72亿元，主要建设7条年产8万吨玻纤纤维生产线和3条深加工生产线。整个项目达产后，年可实现销售收入50亿元，税收3.5亿元，安置劳动力4000余人，建成具有国际先进水平的现代化玻纤工业园区，最终打造成百万吨生产规模、百亿元销售收入的原材料工业园。中国国际时尚产业设计创意园项目投资100亿元，主要建设“一基地四中心”，即纺织服装工业制造基地、时尚创新中心、体育健身及休闲服务中心、人才培训中心、生活服务中心，拥有工业制造、生产销售、科技创意等完整产业链。其中，纺织服装工业制造基地占地600亩，厂房面积26万平方米，建设年产300万套高档西装、500万条高档西裤、1000万件高档衬衣生产线。项目全面建成后，预计年可实现营业收入150亿元、税收7亿元，安置劳动力5000余人。

打好特色农业优化提升攻坚战。岱岳区围绕高效蔬菜、畜牧养殖、优质桑蚕、苗木花卉等产业打造农业精品园场。加快实施“接二连三”战略，制定“一带九区一镇”葡萄酒产业发展规划，打造“泰山南麓葡萄酒”品牌，新增酿酒葡萄种植面积450亩、总面积达到1750亩，投资20亿元的徂徕镇盛世仁和、1.6亿元的满庄镇曼华酒庄主体建设已经完成；规范提升碧霞春和九曲白茶精品茶园2处，新发展泰山规模以上农业龙头企业10家，总数达到了122家。新增家庭农场25家、农民专业合作社经济组织117家，总数分别达到105家、1063家。地理标志商标达到6件。

实行捆绑式差异化考核

科学的发展规划，需要科学的考核机制保障实施。岱岳区根据片区经济“合中有分，分中有合”的实际情况，改革创新考核方式方法，打破“一个方子吃药”模式，对片区和片内乡镇(街道)实行捆绑式、差异化考核。

区里根据各片区的特色定位、发展目标、建设进度、成果成效分别制定不同的考核指标与计分标准，设置的不同考核内容和权重，科学、合理、公平、公正地反映各片区及乡镇街道经济发展情况，督促激励各片区及乡镇街道积极作为、竞相发展。

“徂徕镇地处山区，工业优势比不上满庄镇，农业优势比不上良庄镇，过去区里考核我们都是倒数第几的名次。”说起片区经济，岱岳区徂徕镇党委书记赵永东感触颇深：“区里实行片区化建设和差异化考核后，迫使我们于劣势中找优势，根据所处现代农业产业区的整体布局，立足徂徕山区山清水秀、观光旅游资源丰富的比较优势，及时调整工作思路和产业结构，走出了一条‘现代农业+观光旅游’特色产业发展新路子。”

立足山区林果业发达的比较优势，徂徕镇依靠科技创新和经济组织创新，大力发展现代农业，先后建起了徂徕万亩黄金梨园、万亩板栗园、万亩大樱桃园、万亩花卉苗木园等4个现代农业园区。其中，徂徕黄金梨还获得了国家地理标志证明商标，每公斤价格卖到8元多，比原来高出好几倍。

思路决定出路。得益于片区化建设和差异化考核迸发出的活力和动力，徂徕镇2013年的财政收入比4年前增长了9倍多，在区里组织的科学发展考核中，名次比原来前移了10余位。

地怕种错粮，人怕选错行。岱岳区因地制宜分类建设特色片区，犹如旱地种谷子，水田种稻子，使得地尽其利、业尽其优、产尽其效，收到优势彰显、资源整合、项目集中、产业集聚的最佳配置效果，五大片区呈现出竞相发展的良好势头，促进了区域经济快速增长、持续发展。今年上半年，该区生产总值同比增长10.1%，地方财政收入同比增长14%，增幅均列泰安市第2位。