

公安局擅改处罚决定、镇政府强拆在建房屋。《行政案件司法审查报告》显示——

行政执法败诉暗存五种问题

问题三：主要证据不足

●案例：原告某公司诉被告某国土资源局土地行政登记案

2013年8月20日，被告对原告作出《更正登记通知》，认定：“因2004年道路拓宽，占用你公司某《国有土地使用证》项下的土地，后某土地收购储备中心与你公司签订土地收回协议，收回该宗土地中北部4496平方米土地。但你在2009年1月申请换发国有土地使用证时，却隐瞒了上述事实，造成土地登记事项错误。为纠正该错误，根据《土地登记办法》有关规定，请你单位自接到本通知起15日内，持国有土地使用证到某国土资源局办理更正登记。如逾期不办理，将报经某市人民政府批准并公告后，某国有土地使用证废止”。原告提起行政诉讼，请求撤销《更正登记通知》。

法院认为，行政机关认定原告“隐瞒事实”，没有证据予以支持，判决撤销了《更正登记通知》。

问题一：重实体轻程序

●案例：徐某诉某公安局治安行政处罚案

2012年6月27日，因工作琐事，原告徐某与其公司副经理王某发生争吵并相互厮打。被告依照《治安管理处罚法》，对原告处以罚款300元。2012年8月3日，被告又作出《补正通知》，称市局在执法监督过程中，发现该文书在打印过程中，内容出现偏差。根据《公安机关内部执法监督工作规定》，对原告行政处罚决定书的内容予以补正，将查明的事实做了部分改动。原告徐某不服，提起行政诉讼，请求依法撤销该《补正通知》。

法院认为，被告《补正通知》虽然没有改变行政处罚的种类和幅度，但是被告在提交有关证据的情况下，将原处罚决定查明事实进行了改动，程序明显违法。判决撤销《补正通知》。

问题二：超越职权

●案例：张某诉某镇人民政府规划行政强制措施案

2013年3月，原告在未取得建设工程规划许可证的情况下，在某镇某路北侧进行房屋施工建设；2013年4月28日，被告依据《城乡规划法》第六十四条的规定，将原告在建房屋予以拆除。原告不服，请求确认拆除行为违法。

法院认为，《城乡规划法》规定由县级以上地方人民政府城乡规划主管部门责令停止建设、限期拆除，被告显然没有该法的授权，属于超越职权行使职权，判决确认被告拆除原告张某在建房屋的行为违法。

问题四：顶格处罚有失公平

●案例：董某诉某公安局治安行政处罚案

原告董某因家庭矛盾，采取秘密手段取走了妻子办公室的电脑主机硬盘。被告接到报案后，认定董某的行为构成盗窃，对董某处以行政拘留五日的行政处罚。董某不服，提起行政诉讼，请求撤销该处罚决定。

法院认为，原告盗窃的行为起因系家庭纠纷，其盗窃的对象仅是其妻子本人使用的设备，社会危害性显著轻微，主观恶性不强，被盗窃硬盘的价值也明显偏低，综合考虑本案情况，原告的行为情节特别轻微，应减轻处罚或不予处罚，被告对其作出拘留五日的行政处罚过于严厉，应予纠正。判决变更对董某拘留五日的处罚为罚款100元。

问题五：行政不作为

●案例：孙某诉某办事处履行法定职责案

原告孙某自2006年起在某市场经营蔬菜买卖，后被告对该市场进行整治，原告遂停止经营。整治后，原告未在被告限期内填报《经营摊位承租登记表》登记报名，也未缴纳新摊位押金，被告没有给原告分配摊位。原告认为被告应为其分配经营摊位，遂提起行政诉讼。

法院认为，被告所须履行的职责不是单纯的市场管理行政职责，而是由其先前实施的整治市场行为引起的作为义务。被告对市场进行改造，这一改造行为势必影响到相对人的利益，因而被告负有对原告进行重新安置或者给予相应补偿的义务，不得以原告未申请重新安置或者以不满足被告设定的安置条件为由拒绝安置。判决被告对原告经营摊位重新安置。

问题六：行政不作为

●案例：孙某诉某办事处履行法定职责案

原告孙某自2006年起在某市场经营蔬菜买卖，后被告对该市场进行整治，原告遂停止经营。整治后，原告未在被告限期内填报《经营摊位承租登记表》登记报名，也未缴纳新摊位押金，被告没有给原告分配摊位。原告认为被告应为其分配经营摊位，遂提起行政诉讼。

法院认为，被告所须履行的职责不是单纯的市场管理行政职责，而是由其先前实施的整治市场行为引起的作为义务。被告对市场进行改造，这一改造行为势必影响到相对人的利益，因而被告负有对原告进行重新安置或者给予相应补偿的义务，不得以原告未申请重新安置或者以不满足被告设定的安置条件为由拒绝安置。判决被告对原告经营摊位重新安置。

泰山登山节彰显“国际范儿”

2014中国泰安旅游景区形象大使大赛总决赛暨颁奖典礼日前举行，这标志着历时一个月的第二十八届泰山国际登山节暨2014中国泰安投资合作洽谈会闭幕。

据介绍，本届登山节提高了竞技水平和档次。有3072名国内外运动员参赛，其中，国内组2650名，国际组有来自18个国家和地区的422名运动员参赛，外籍运动员报名人数

创历史新高。国际参与度成为今年节会的一大亮点。2014中国泰安投资合作洽谈会上，现场签约重点项目33个，其中，外资项目12个，合同协议外资金额21.08亿美元。2014中国（泰山）国际矿业装备与技术展览会，吸引了澳大利亚、波兰、德国、美国等国的28家企业前来参展，东盟各国、澳大利亚、波兰

等10个国家使馆商参赞率团观摩展会。2014“百家知名外商泰山行”启动仪式暨泰山国际生态智慧项目洽谈会上，来自20个国家和地区的180名客商共商发展大计。

本届登山节本着“全民参与”的原则设计各项活动，参加登山节开幕式暨环泰山万人健身跑启动仪式的人数达到15000人。

□王佳声 郑莉 史承志 王瑜 报道



泰安日喀则签署旅游业发展合作协议

□见习记者 郑莉 通讯员 闫晨 王瑜 报道

本报泰安讯 10月18日，泰安市旅游局与日喀则地区旅游局在珠峰脚下召开旅游发展座谈会，并签署了共同促进两地旅游业发展合作协议，实现了“人文高峰”泰山与“自然高峰”珠穆朗玛峰两座山高原的对话。

会上，双方围绕完善“世界名山联盟”合作框架，建立长期的信息沟通、交流机制，共同开展世界名山宣传推介，扩大世界名山国际影响力进行了交流，重点商讨了明年第二十九届泰山国际登山节和第十三届珠峰文化旅游节合作事宜。

据介绍，协议共8项，从联合开发跨地区旅游产品和项目、联合营销跨地区旅游品牌和形象、加强旅游市场开发合作、共同发展旅游商品、联合制作旅游宣传品、开展互动网络营销、加强旅游人才培养合作等方面，对双方合作进行了明确。双方将共同打造“神秘萨迦寺迷踪之旅—神圣诞日喀则”、“珠峰探秘之旅—圣洁日喀则”和“自驾边境之旅—自由日喀则”等旅游线路和旅游产品。

五大农田水利工程 冬春实施

□见习记者 张强 通讯员 焦健 报道

本报泰安讯 近日，泰安市政府下发《关于做好今冬明春农田水利基本建设工作的通知》，对冬春农田水利基本建设作出了安排部署。

据了解，今冬明春农田水利基本建设，泰安市重点实施“抗旱水源、农村饮水安全、农业节水、小农水重点县、水生态环境治理”五大工程。计划新建、维修各类水利工程7000项，其中维修配套2707项，工程量4800万立方米，投工1371万个，总投资170764万元。

前期物业服务费 分五档收取

□见习记者 姜斌 报道

本报泰安讯 日前，泰安市普通住宅物业服务收费的基准价格正式公布。普通住宅前期物业服务费实行政府指导价，按照物业服务5个等级设定收费基准价格；业主大会成立后的普通住宅物业服务费实行市场调节价，由业主大会或全体业主与物业服务企业约定。

泰山区、岱岳区、泰安高新区、泰山景区的普通住宅前期物业服务费基准价格由价格主管部门会同市物业管理主管部门制定，每个物业服务等级对应的收费标准为基准价格，可上浮20%，下浮不限。其他县（市）普通住宅前期物业服务费基准价及浮动幅度由其价格主管部门会同同级物业管理主管部门制定，报同级人民政府批准后向社会公布。

八里湾船闸 破堤施工进入尾声

□见习记者 刘涛 通讯员 刘斌 报道

本报泰安讯 日前，京杭大运河八里湾船闸破堤工程相继完成了水上及水下土方开挖工作，正在进行边坡防护，上游引航道与东平湖水位已经持平，船闸上闸首水位差已达4米，这标志着船闸破堤施工进入尾声，船闸机电设备安装有水联合调试（简称有水联调）将于下月启动。

据悉，船闸主体机电设备已经完成安装，并通过了无水联合调试。在前期无水联调的基础上，本次有水联调将对船闸金属结构及启闭机设备、监控系统的联合运行性能进行检测和调试，对闸门、阀门、输水廊道的运行性能进行检测，对集中控制系统及所有船闸辅助设备的联合运行功能进行验证和进一步调试完善，并对船闸的运行过程和土建工程运行状况进行检验。

岳家庄乡实施 联村供水工程

□记者 姜言明 通讯员 肖根法 王婷婷 褚磊 报道

本报泰安讯 前不久，新泰市岳家庄乡4个村同时喝上了洁净的自来水。北邱村民陈爱伟告诉记者：“现在是24小时不间断供水，水也好喝多了。之前的水发咸发苦，而且一遇旱季连水也喝不上。”

去年以来，岳家庄乡实施联村供水工程，着力推进单村供水向联村供水转变，确保项目区群众24小时不间断用上自来水。工程项目总投资600余万元，确定在岳家庄乡海拔较高的马头山脚下新打深井2眼，并建设水厂，计划使用自流的方式供水到户，供水范围覆盖到辉德村、良义村、北邱村、聂家庄等17个村庄，2.2万人直接受益。

工商所牵手孤儿姐妹，签下一份长达13年的“爱心合同”，资助至妹妹18岁——

传递爱心和责任的接力



说出你的故事

◆2005年4月27日，泰安市岱岳区工商分局、岱岳区山口镇政府、山口工商所、东碾疃村村委共同签订了一份长达13年的“爱心合同”。合同约定由工商所工作人员资助东碾疃村一对孤儿姐妹的日常生活和学习，一直到2018年妹妹18岁。转眼间，已经过去将近10年，这早已不是简单的一纸合同，而是一份爱心和责任的接力，映射的是红盾情，传递的是正能量。

姐姐不要手机了

2008年5月，张岱群接任李军成为所长。他在全面了解所里的基本情况后，第一件事就是来到张青家里，在爱心合同上郑重签上了自己的名字，接过了这沉甸甸的爱心接力棒。

在接下来的一年多里，张岱群觉得，资助的目的是为了姐妹俩的生活和学习，为了他们的未来，应该让她们到更好的环境中生活和学习。

通过多方协调，在民政部门的帮助下，2009年7月，姐妹俩住进泰安市儿童福利院后，分别安排在温泉路小学、泰安民族中学读书。

“刘所长，你在老大身上多费点心吧。”2011年3月，作为第三任所长上任时，按惯例续签完爱心合同后，刘军至今忘不了张清芳老人那期盼的眼神。当年，15岁的张青已是一名高中生，正值青春期，加之受社会影响，头发这周拉直了，下周又梳向一边，还提出要一部手机……面对这一情况，刘军考虑女孩子大了，爱美了，也属正常，但在与学校沟通时，老师说张青的学习成绩明显下降，这才掂出老人话语的分量。

“工商妈妈”真情呵护

泰山脚下的岱岳区山口镇东碾疃村。2005年的2月2日，农历腊月二十四，年的味道渐浓。而在一个特殊的家庭里，祖孙三人却以泪洗面。窗子上破旧的塑料布遮挡不住料峭的寒风，还穿着单薄衣服的小姐妹俩，似乎忘记了寒冷。那时姐姐张青9岁，妹妹张秀5岁，母亲5年前去世，不久前父亲又因车祸撒手西归，年近60的奶奶常年有病，整个家庭陷入了绝境。

村委将情况上报镇里后，全镇开展了爱心捐款。时任山口工商所所长的李军，动员全所11名干部职工资助他们。据李军回忆：当带着1200元现金和年货走进这个家庭，看到这一凄凉境况时，鼻子一酸，泪就出来了。回到所里，李军通过征求大家的意见，决定全所人员按月按人出

“工商妈妈”真情呵护

泰山脚下的岱岳区山口镇东碾疃村。2005年的2月2日，农历腊月二十四，年的味道渐浓。而在一个特殊的家庭里，祖孙三人却以泪洗面。窗子上破旧的塑料布遮挡不住料峭的寒风，还穿着单薄衣服的小姐妹俩，似乎忘记了寒冷。那时姐姐张青9岁，妹妹张秀5岁，母亲5年前去世，不久前父亲又因车祸撒手西归，年近60的奶奶常年有病，整个家庭陷入了绝境。

村委将情况上报镇里后，全镇开展了爱心捐款。时任山口工商所所长的李军，动员全所11名干部职工资助他们。据李军回忆：当带着1200元现金和年货走进这个家庭，看到这一凄凉境况时，鼻子一酸，泪就出来了。回到所里，李军通过征求大家的意见，决定全所人员按月按人出

□ 本报记者 姜言明 本报通讯员 姜继岳