



中共山东省委机关报  
1939年创刊  
大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0001  
邮发代号:23-1

# 大众日报

2014年10月31日

星期五

农历甲午年九月初八

第26102期

今日16版 济南市南区24版 潍坊24版 泰安20版  
热线电话: 0531-85193911

大众日报网: dzrb.dzwww.com

## 公正是法治的生命线

——五论学习贯彻十八届四中全会精神

□ 本报评论员

公平正义,是群众的向往和期待,是我们党治国理政的一贯主张;全面推进依法治国,必须把公平正义作为核心价值追求,以司法公正引领和保障社会公正。

“公正是法治的生命线。”四中全会把公正作为一条主线,贯穿到了立法、执法、司法、守法的全过程与各方面,贯彻全会精神,要保证公正司法,提高司法公信力,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

在公正的各范畴中,司法公正最为核心的问题。老百姓讲,“一碗水要端平”。当前,社会上“不端平”“端不平”现象还不少,有的执法人员,对老百姓不理不睬,对有权有钱有势的高看一眼,群众对司法不公反映强烈。司法是维护社会公平正义的最后一道防线。

如果这道防线缺乏公信力,社会公正就会受到普遍质疑,社会和谐稳定就难以保障。要懂得“100-1=0”的道理,一次不公正的司法活动,足以摧毁99个公正裁判积累的形象。执法司法中万分之一的失误,对当事人都是百分之百的不公,损害的不仅是群众权益,更是法律的尊严和权威,对社会公正具有致命破坏作用。

改革是促进司法公正的推进器。法治天平,不偏不倚方显公平正义。这些年,个别地方的司法天平发生倾斜,除了执法人员法治观念不强、能力不足等问题,深层次原因在于司法体制不完善、司法职权配置和权力运行机制不科学、人权司法保障制度不健全。全会直面这些问题,提出了一系列改革举措和制度安排。贯彻全会精神,要有序推进司法体制改革,建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制

度,确保依法独立公正行使审判权和检察权;要改善司法权力运行机制,探索实行法院、检察院司法行政事务管理权和审判权、检察权相分离,优化司法职权配置;要规范司法行为,推进以审判为中心的诉讼制度改革,实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制,推进严格司法;要完善人民陪审员制度,保障人民群众参与司法,加强人权司法保障和加强对司法活动的监督,让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

阳光是最好的防腐剂。司法与群众权益密切相关,群众高度关切,需要以公开促公正,并且越公开就越有权威和公信力。面对“人人都有摄像机、人人都是麦克风”的新形势,主动公开、主动接受监督的意识要增强,要完善机制、创新方式、畅通渠道,保障群众对司法工作的知情权、参与权、表达权、监督权,构建开放、动

态、透明、便民的阳光司法机制,让暗箱操作没有空间,让司法腐败无法藏身。

“得其人而不得其法,则事必不能行;得其法而不得其人,则法必不能济。人法兼资,而天下之治成。”公正的实现最终取决于人。以司法公正维护社会公正,最根本的在于建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的司法工作队伍。要把思想政治建设摆在首位,加强能力建设,推进法治专门队伍正规化、专业化、职业化,增强法治工作队伍的职业荣誉感和使命感。要加强对司法活动和司法队伍的监督,完善党内监督、民主监督、法律监督、舆论监督机制,最大限度减少权力出轨,绝不允许法外开恩,绝不允许办关系案、人情案、金钱案,使每一件案件都能经得起法律和历史的检验,使每一次司法活动都能向社会输送公平正义的正能量。

## 姜异康郭树清会见 全国公安机关爱民模范 报告会山东代表团成员

□ 滕敦斋 贾瑞君 刘冠伟 报道

本报济南10月30日讯 今天上午,省委书记姜异康,省委副书记、省长郭树清在济南会见了全国公安机关爱民模范先进事迹报告会山东代表团成员。

姜异康代表省委、省政府向大家表示祝贺,向全省广大公安民警和公安现役部队官兵致以崇高敬意和诚挚问候。他说,近年来,全省公安机关认真贯彻省委、省政府的决策部署,围绕中心、服务大局,锐意进取,扎实工作,在打击犯罪、维护治安、服务群众以及信息化建设、防控体系建设等方面取得了显著成绩,为促进社会稳定、保障人民安居乐业作出了积极贡献。广大公安民警牢记使命、恪尽职守,执法为民、无私奉献,涌现出一大批扎根基层、事迹感人的爱民模范以及先进集体,赢得了社会各界的普遍赞誉。这次受到表彰的先进集体和个人就是其中的优秀代表,希望大家珍惜荣誉、再接再厉,在各自的工作岗位上不断作出新的成绩。

姜异康强调,党的十八届四中全会作出了全面推进依法治国的重大部署。公安机关和公安队伍是法治建设的重要力量,希望全省公安机关和广大公安民警、公安现役部队官兵认真学习贯彻四中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神,牢记习总书记对大家的殷切嘱托,牢记历史使命,自觉以爱民模范为榜样,巩固拓展党的群众路线教育实践活动成果,坚持以人民群众安全感和满意度为根本标准,忠实履行职责,严格依法办事,一心服务群众,用实际行动兑现“人民公安为人民”的庄严承诺,为法治山东、平安山东建设,为经济文化强省建设作出新的更大贡献。

本次全国公安机关爱民模范先进事迹报告会上,我省共有4个集体和5个人受到表彰。受表彰民警代表、菏泽市公安局牡丹南路派出所副所长朱瑞霞在发言中表示,将以此为新的起点和动力,加倍努力,提高业务素质,继续为老百姓做好事、解难题。

才利民、孙守刚、雷建国、徐珠宝参加会见。

会见结束后,省领导与我省受表彰先进集体和个人合影留念。

## 惠普软件全球大数据应用研究 及产业示范基地落户青岛 姜异康郭树清会见惠普公司客人 并出席项目签约仪式

□ 记者 滕敦斋 报道

本报济南10月30日讯 今天上午,青岛一惠普软件全球大数据应用研究及产业示范基地项目合作框架协议签约仪式在济南举行。省委书记姜异康,省委副书记、省长郭树清会见美国惠普公司全球高级副总裁毛瑞斯·费兹捷勒一行并出席签约仪式。

姜异康对客人表示欢迎。他说,惠普公司是世界500强企业,是世界著名的资讯科技公司,实力雄厚,人才济济,在国际上享有很高声誉。近年来,惠普与山东的合作交流日益紧密,去年签约的惠普—济宁国际软件人才及产业基地项目,在双方共同努力下进展顺利。今天惠普软件全球大数据应用研究及产业示范基地项目正式落户青岛,必将产生集聚效应,形成高端技术和高端产业集群,对提升山东信息产业水平、加快青岛西海岸新区乃至山东半岛蓝色经济建设将起到积极的促进作用。山东省委、省政府及青岛市将一如既往地项目提供帮助和支持,营造良好的营商环境。希望惠普公司不断拓展与山东的合作领域,实现双方的优势互补、互利共赢。

(下转第二版)

## 省政府召开常务会议 郭树清主持 研究省级股权投资 引导基金设立与管理运作等工作

□ 记者 袁涛 报道

本报济南10月30日讯 今天下午,省委副书记、省长郭树清主持召开省政府常务会议,听取了省级股权投资引导基金设立与管理运作有关情况的汇报,讨论了深化省直机关住房制度改革和处理好干部职工住房问题的意见,研究了户籍制度改革、综合交通网中长期发展规划向全社会征求意见的情况及修改后发布实施等工作。

会议指出,推进财政专项资金以基金方式进行市场化运作,有利于发挥财政资金引导和放大效应,对激活民间资本促进创业创新和推进产业转型升级具有重要意义。要突出政府引导,通过完善政策吸引社会资本进入中小微企业、农村产业、新兴制造业以及政府鼓励发展的各种服务业领域。坚持市场运作,充分发挥私募基金专业化管理团队的独立决策和法人治理结构制衡作用。强化风险防范,通过严格的制度设计和全过程公开操作,规避资金运作风险和道德风险。各级各部门要优化财政支出结构,创新和规范引导基金管理模式,切实提高引导基金运作效率。

会议强调,必须继续坚持市场化、社会化改革方向,健全符合国情省情的住房保障和供应体系。

(下转第二版)

## 刘伟在省政协党组扩大会议上强调 自觉做依法治国的 坚定拥护者积极推动者

□ 记者 魏然 报道

本报济南10月30日讯 省政协今天召开党组扩大会议,深入学习贯彻党的十八届四中全会精神、全国政协十二届八次常委会议精神,研究贯彻落实意见。省政协主席、党组书记刘伟主持会议并讲话。

省政协副主席、党组副书记焉荣竹,省政协副主席栗甲、陈光、许立全、孙继业和秘书长张心骥出席会议并交流学习体会。大家表示,坚决拥护习近平总书记重要讲话和全会《决定》,一定认真学习领会好、贯彻落实好全会精神,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的中共中央保持高度一致。

刘伟指出,习近平总书记重要讲话和全会《决定》,提出了一系列新观点新论断新要求,是马克思主义中国化发展特别是法治理论建设的新的重大成果。全面推进依法治国,是新的历史时期党领导全国人民进行的新的伟大革命。

(下转第二版)

◆多地昨遭遇严重雾霾天气 ◆本次雾霾明起逐渐消散

## 我省筹资38亿防治大气污染



10月30日,全省多地被雾霾笼罩。省会济南被雾霾包围(大图),不少行人戴上了口罩(右上图)。淄博市张店区玉龙河一座桥上,一名工人正在打磨栏杆,远处是灰蒙蒙一片(右下图),当日淄博空气质量等级为重度污染。

□ 记者 姜宏建 王亚楠  
通讯员 孔进 冯报道

本报济南10月30日讯 今天,我省多地被雾霾笼罩,截至今天16时,全省141个大气质量监测站点中,有31个显示为空气质量重度污染甚至严重污染。

据了解,此次霾污染过程覆盖华北、黄淮,虽然昨夜开始的降水起到了缓解作用,但吉林、河北多地还是达到霾橙色,黄色预警级别,我省尚未达到预警级别。空气质量重度污染

甚至严重污染主要集中在淄博、济南、德州、聊城、滨州;全省有8个站点空气质量为优,主要分布在日照、威海、青岛,81个站点为良,其中,日照、威海、烟台、潍坊、济宁、临沂6市今天所有站点均为优良等级。本次雾霾或将至11月1日才能逐渐消散。

今年以来,为促进大气环境质量改善,我省多措并举。其中,通过争取中央支持、调整支出结构等多种渠道,集中筹集资金38.13亿元,支持大气污染防治。

2014年围绕实施省政府大气污染防治规划和一期行动计划,我省累计安排8.69亿,用于重点行业挥发性有机污染物(异味)治理、重点工业企业脱硝脱硫及工业烟尘治理。(下转第三版)

## 雾霾频来袭 燃煤是首凶

→ 相关报道见3版

## 山东进一步推进户籍制度改革

# 应届本科生落户济青将不受限

◆省内其他市区和城镇,对所有申请者合法稳定住所不得设置面积、金额限制

◆不得以退出土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权作为农民进城落户条件

□ 记者 袁涛 报道

本报济南10月30日讯 记者从今天召开的省政府常务会议上了解到,我省将出台进一步推进户籍制度改革的意见,促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化。其中,济南、青岛两市将全面放开普通高校应届全日制本科及以上学历生落户限制。

统计显示,截至2013年底,全省常住人口城镇化率为53.75%,居全国第14位,户籍人口城镇化率为42.97%,居全国第10位。全省常住人口城镇化率与户籍人口城镇化率相差10.8个百分点,表明还有相当数量居住在城镇的农业转移人口处于“半市民化”状态。

根据此次省政府常务会议原则通过的进一步推进户籍制度改革的意见,我省将进一步调整完善户口迁移制度,以合法稳

定住所(含租赁)、合法稳定就业为基本落户条件,实施差别化落户政策。县城突破,在设区市市区、县人民政府驻地和其他建制镇(含济南、青岛所辖县、市)范围内有合法稳定住所(含租赁)或合法稳定就业的人员,本人及其共同居住生活的配偶、未婚子女、父母,可在当地申请登记常住户口。在设区市(不含济南、青岛两市)范围内的本市户籍人口,在市区内有合法稳定住所(含租赁)或合法稳定就业,同时按规定参加当地社会保险一年以上的,本人及其共同居住生活的配偶、未婚子女、父母,可在当地申请登记常住户口;本市以外人员,在本市市区有合法稳定住所(含租赁)和合法稳定就业,同时按规定参加当地社会保险一年以上的,本人及其共同居住生活的配偶、未

婚子女、父母,可在当地申请登记常住户口。对申请者合法稳定住所(含租赁),不得设置面积、金额限制。

针对济南、青岛两市的实际情况,我省将对两市全面放开普通高校应届全日制本科及以上学历及以上毕业生落户限制,不断提高职业院校、技工院校毕业生和技术工人等常住人口落户率。同时,在两市探索实施积分落户制度,科学制定具有合法稳定住所(含租赁)和合法稳定就业的外来人口阶梯式落户通道和差别化落户标准。

此外,进城落户农民是否有偿退出土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权,将在完全尊重农民意愿的前提下,适时开展试点探索,实现有序推进。现阶段,不得以退出土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权作为农民进城落户的条件。

## 今日导读



### 彩石山庄涉案财产 公开拍卖成交16亿元

济南市中级人民法院委托两家拍卖公司拍卖,共有两位竞买人参加了竞买……

▶ 2 要闻

### 省委巡视组向发改委 民政厅反馈巡视情况

省发改委对项目审批资金分配监督问责不够,省民政厅需完善直属单位财务管理制度……

▶ 3 今日关注



### 我省社会救助办法 明起实施

生活无着的流浪乞讨人员等,全部纳入临时救助范围……

→ 相关报道见3/5版



### 美退出宽松货币政策 中国“扛得住”

被冠以“无限期”之名的美元宽松政策结束,美元将强劲回归,新兴市场却面临严峻形势……

▶ 6 国际国内