



中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2014年10月30日

星期四

农历甲午年闰九月初七
第26101期

今日20版 济南市中区36版 东营24版
热线电话: 0531-85193911

治国理政姊妹篇 推动实现 全面建成小康社会

《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》诞生记:起草的251个日日夜夜,总书记倾注大量心血,每一稿都认真审阅



从全面深化改革,到全面推进依法治国,两次全会、两大主题、两份决定,治国理政总体战略在时间轴上顺序展开

为子孙万代计 为长远发展谋

党中央决定成立文件起草组,由习近平总书记担任组长。这是继担任党的十八届三中全会文件起草组组长之后,习近平总书记又一次担任党的中央全会文件起草组组长。

智慧的凝聚 民主的彰显

各种座谈会就召开45次。各地区各部门提出了45万多字的书面建议。根据统计,全会决定稿征求意见3326人。文件起草组对全会决定作出260多处修改。

清晰的蓝图 有力的引领

习近平总书记深刻指出,全面推进依法治国,必须走对路。路错了,提什么要求和举措都没有意义。道路问题不能含糊,必须向全党全社会释放正确而又明确的信号。

运筹帷幄见智慧 言出必践显担当

在全会决定起草过程中,180多项重大举措向世人展示了中国共产党认认真真讲法治、扎扎实实抓法治的决心和魄力。

→ 相关报道见2版

我省召开区域发展战略推进工作领导小组扩大会议

努力开创蓝黄两区建设发展新局面

姜异康郭树清讲话

□记者 滕敦斋 李剑桥 报道
本报济南10月29日讯 我省今天召开省区域发展战略推进工作领导小组扩大会议,全面总结蓝黄两区《规划》实施情况,交流经验、分析形势,进一步明确任务、强化措施,加快推进全省区域发展战略实施。

省委书记姜异康,省委副书记、省长郭树清出席会议并讲话。省领导孙守刚、雷建国、王随莲、张超超、赵润田出席会议,副省长夏耕讲了意见。

今年6月份以来,我省对蓝黄两区《规划》实施情况进行全面检查推动。各相关市和省直部门首先开展了自查自评。随后,省发改委等省直部门组成7个检查推进组,深入蓝黄两区9市实地检查。检查表明,经过三年的不懈努力,蓝黄两区建设取得了阶段性重要成果,现代海洋和高效生态经济长足发展,科技创新能力不断增强,基础设施支撑作用持续放大,生态文明建设成效显著,呈现出战略效应集中释放、综合实力快速提升和发展格局不断优化的良好态势,成为全省科学发展的强大引擎。

姜异康指出,要深入学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,习近平总书记系列重要讲话和视察山东重要讲话精神,把推进两区建设与全面推进依法治国和全面深化改革结合起来,为加快区

域发展注入强大动力。要全面提高法治意识,更加自觉地运用法治思维和改革思路办法,不断破解两区建设遇到的新情况新问题。山东各项工作要以法治引领和推动,广大党员干部要提高依法办事的能力和水平。对中央出台的各项改革举措,要积极主动,结合我省实际贯彻落实;对中央赋予两区的先行先试政策,要用足用好,加大改革创新力度;对那些制约市场化进程的区域性规章制度,要及时清理,真正使市场在资源配置中起决定性作用。要在两区多搞一些改革试点,鼓励大家积极探索、先行先试,不断取得更多的改革成果,为两区建设注入强大动力,也为全省提供更多可复制、可推广的经验和做法。

姜异康强调,要把推进两区建设与贯彻落实中央关于区域发展的新部署新要求结合起来,努力打造发展新优势。一是吃透上级精神,把握发展机遇,深入学习研究中央关于区域发展的一系列新部署新要求,善于站在战略和全局的高度思考和谋划两区建设;二是结合规划要求,多动脑筋,多想办法,根据自身有利条件,深入谋划好工作思路;三是挖掘区域潜力,形成特色优势,寻求新的突破和发展。要把推进两区建设与经济结构战略性调整结合起来,在转型升级上取得新进展。要以重大项目建设为抓手,带动产业结构调整步伐,加大机场、港口、电力、海洋产业等

项目建设力度,发挥聚集能力和带动作用。要加强园区建设,打造好产业集聚发展的基础平台,特别要搞好青岛西海岸新区等“四区三园”、黄三角四大临港产业园区建设。要积极探索创新驱动发展战略,为两区发展提供有力的人才科技支撑,推动两区高端创新要素加快集聚和区域创新能力快速提升。

姜异康要求,要把推进两区建设与巩固拓展党的群众路线教育实践活动成果结合起来,为两区发展提供坚强保障。要把在活动中激发出来的热情转化为做好工作的强大动力,强化宗旨意识,提高推动和领导科学发展的能力,敢于担当、求真务实,形成齐抓共管的工作合力,努力开创两区建设发展新局面。

郭树清就进一步推进蓝黄两区建设提出明确要求。他指出,加快蓝黄两区建设,必须在产业转型升级上率先实现突破,示范引领全省经济转型发展。要大力发展高附加值的产品、企业、产业,大力发展海洋优势产业和具有典型生态系统特征的节约集约经济发展模式,大力提升服务业的比重,强化园区建设,加快产业集群化发展,积极推进重大项目和基础设施建设。要坚持问题导向,以更大决心和力度推进重点领域和关键环节改革,努力在农村、企业、市场、政府机构、事业单位、教育文化、立法司法、社会治理等方面

率先取得突破,稳步推进金融和财税改革,积极探索收入分配制度改革,同时实行更加积极主动的对内对外开放战略,努力增收改革开放新优势。要把人才和创新放在更加突出的位置,加快重要创新平台建设,深入实施人才强省战略,让机构、人才、资金、项目充分活跃起来,形成创新发展的强大合力。

郭树清强调,要更加注重运用法治思维和法治方式,以转变政府职能、简政放权和建立权力清单制度为重点,加快推进行政审批制度改革,所有政府部门和公共服务机构都要以方便企业和居民个人为中心进行业务流程的梳理和再造,努力打造一个营商环境。要加快推动蓝黄两区融合发展,进一步促进资源共享、优势互补、政策叠加、互利共赢,同时注重培育区域中心城市,积极发挥青岛龙头带动作用。要牢牢守住生态红线,持续改善环境质量,加强生态修复与治理,坚持节约集约用地用海,把生态文明建设贯穿两区建设全过程。

会上,观看了《蓝黄交响》工作汇报片;省发改委负责同志通报了蓝黄两区《规划》实施检查推进工作有关情况,青岛、淄博、东营、烟台、潍坊、威海、日照、德州、滨州9市主要负责同志作了发言。

省区域发展战略推进工作领导小组成员,蓝黄两区9市党委和政府主要负责同志,省直有关部门主要负责同志参加会议。

姜异康郭树清会见凌成兴

□记者 滕敦斋 报道
本报济南10月29日讯 今天下午,省委书记姜异康,省委副书记、省长郭树清在济南会见了国家烟草专卖局局长、中国烟草总公司总经理凌成兴一行。客人此行主要是考察调研山东烟草工作。省领导雷建国、张超超参加会见。

郭树清会见 韩中亲善协会代表团

□记者 袁涛 报道
本报济南10月29日讯 今天下午,省委副书记、省长郭树清在济南会见了由理事长徐清源、会长李世基率领的韩中亲善协会代表团一行。

郭树清代表省委、省政府对代表团的来访表示欢迎,祝贺韩国驻青岛总领事馆建馆20周年。他说,山东省的经济总量居中国第三位。目前,我们正在加快推进产业结构转型升级,努力提升产业发展水平。韩国在工业化特别是在发展高科技企业方面有很多好的经验和做法,值得我们学习借鉴。希望双方不断加强经贸、金融、现代服务业、环保等领域的合作,欢迎更多的韩国企业落户山东。

徐清源、李世基感谢山东为韩资企业在鲁发展提供的帮助,高度评价了双方在经贸、文化、艺术等方面交流合作取得的成绩,表示愿意为推动鲁韩在更多领域实现务实合作贡献力量。

副省长夏耕,省政府秘书长高峰参加会见。

郭树清会见美国 甲骨文公司亚太区总裁

□记者 袁涛 报道
本报济南10月29日讯 今天上午,省委副书记、省长郭树清在济南会见了美国甲骨文公司亚太区总裁劳伦斯·捷利一行。

郭树清说,甲骨文公司是世界著名的软件企业集团,在中国有很好的市场声誉。甲骨文公司到济宁市投资,将会对济宁的高新技术产业发展起到积极推动作用。山东经济总量较大,产业基础雄厚,正处在新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展的关键阶段,信息产业发展空间广阔。我们欢迎更多像甲骨文公司这样的企业参与山东经济社会发展中来,实现合作共赢。

劳伦斯·捷利感谢山东省为甲骨文公司发展提供的支持,简要介绍了公司的发展情况,表示将寻求更多与山东合作的机会,为山东发展作出更大贡献。

副省长夏耕,省政府秘书长高峰参加会见。

泰安23条政策扶持大企业发展 百亿级企业年底或增至8家

□姜言明 刘培俊 韩西德 报道
本报泰安讯 今年上半年,泰安规模以上工业企业工业增加值同比增长11.5%,居全省第七位,比全省平均水平高1.67个百分点。实现主营业务收入3281.4亿元,同比增长13.3%,增幅居全省第六位;实现利税349.5亿元,同比增长7.7%;实现利润216.3亿元,同比增长5.8%。大企业培植成效凸显,3家企业去年主营业务收入均首次超过百亿元。至此,泰安市过百亿元企业由原有的2家增至5家。

“发展是第一要务,是解决所有问题的金钥匙。”泰安市委书记李洪峰表示,为加快推进富民强市、建设幸福泰安奋斗目标,当地积极扶持和培育产销超百亿元的大企业大集团,不仅编制了百亿大企业培植发展规划,提出了8个方面的23条扶持政策,还制定了大企业个性化培植方案,将23家企业列入百亿企业重点培植名录。

“根据当前工业发展态势,到年底,全市有望新增3家百亿企业,这样全市过百亿元企业将达到8家。”泰安市委副书记、市长王云鹏介绍说。“十二五”期间,泰安市计划重点培植1千亿元企业,1家二百亿元企业。

110余项举措力挺青西新区

◆建设山东半岛蓝色要素市场 ◆先行复制上海自贸区试验成果

□记者 李剑桥 刘坤
通讯员 沈秀莉 报道
本报济南10月29日讯 记者从今天召开的省区域发展战略推进工作领导小组扩大会议上了解到,近日,我省出台支持青岛西海岸新区加快发展的意见(以下简称《意见》)。

《意见》充分借鉴外省市支持新区发展的政策措施,注重结合青西新区发展需求,共分强化改革创新引领示范、突出开放合作辐射带动、推动蓝色经济跨越发展、加强基础设施保障支撑和推进青西新区治理现代化法治化5部分,共提出20条意见,包括110多项支持性的政策举措。

《意见》突出深化改革的时代特征,提出了突出深化改革导向、加快新型城镇化试点、推进金融创新、推动土地管理创新、推行用海模式创新、探索军民融合创新6条意见、27项支持政策举措。在改革引领方面,提出优先安排新区开展国家和省重大改革试点;在金融创新方面,提出鼓励民间资本发起设立民营银行,争取适当放宽外资入股中资银行持股比例限制;在用海用海方面,提出支持在围填海年度指标管理上实行单列并给予倾斜。

(下转第二版)



我省出台支持青岛西海岸新区加快发展的意见,共20条,包括110多项支持性举措

- 优先安排开展国家和省重大改革试点
- 争取设立区域性国际航运交易所
- 支持青岛石化基地及周边区域功能规划调整
- 支持建设董家口第四代物流强港

大众图示 制图:于海员



两区建设进入 关键时期

◆一些重点领域仍存不足
◆海洋科技“花多果少”

国家规划赋予了蓝色经济区66项、黄三角17项含金量高的扶持政策和事项。目前,黄三角重大政策事项已基本完成;蓝色经济区重大政策事项已基本完成50项

■本报评论——

推动蓝黄两区 建设实现新跨越

→ 相关报道见3版

一切工作都要在法治轨道上开展

——四论学习贯彻十八届四中全会精神

□ 本报评论员

加快建设法治政府,是依法治国的一项重大任务。全面推进依法治国,行政机关要带头守法,严格执法,把依法行政作为政府权力运行的基本原则,做到所有行政行为都依法办事、程序正当。

全会提出,各级政府必须坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作,加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。这一重要论断,着眼于行政权力运转的全过程,对建设一个什么样的法治政府作出了明确界定,对深入推进依法行政提出了明确要求,为加快建设法治政府指明了具体方向和路径遵循。

政府的一切权力来自人民、源自法治,这是法治社会的一条基本原则。作为执法主体,行政机关的一举一动在全社会具有巨大的示范和先导作用,在施政过程中是否守法,能否恪守法治边界,对法治

建设有着广泛而深刻的影响。可以说,没有一个依法行政、自觉守法的政府,就没有一个认可法治、崇尚法治的社会。四中全会从建设中国特色社会主义法治体系的高度,将依法行政作为“三个共同推进”的重要一环,把建设法治政府作为“三个一体建设”的重要组成部分,并从依法全面履行政府职能、健全依法决策机制、深化行政执法体制改革、坚持严格规范公正文明执法、强化对行政权力的制约和监督、全面推进政务公开六个方面对加快建设法治政府作出了全面部署。这些措施直面推进依法行政遇到的突出问题,具有很强的现实针对性,同党的十八届三中全会精神一脉相承,对法治政府建设十分重要。把全会精神落到实处,就要充分认识深入推进依法行政对于全面推进依法治国的极端重要性,不断增强依法行政的自觉性与主动性,采取切实措施,把加快建设法治政府的各项要求落到实处。

依法行政的自觉性来自哪里?首先要

靠法治思维的树立。在思想深处树立起法治思维,让“合不合法、合不合规”成为施政理性,是建设法治政府的必备条件。在现实中,一些国家工作人员特别是领导干部之所以知法犯法、以言代法、以权压法、徇私枉法,依法办事观念不强、法治思维薄弱是重要原因。四中全会提出,要提高党员干部法治思维和依法办事能力,把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部重要内容,这既是对党员干部依法执政提出的明确要求,也是对党员干部运用法治思维的一大考验。落实好全会精神,各级党员干部一定要祛除头脑中与法治政府理念相背离的思想观念,善于运用法治思维、选择法治手段,不断提高法治意识和依法行政能力,用法治引领改革发展破除障碍,用法治化解矛盾凝聚共识,用法治推动民生改善和社会公正,把一切工作纳入到法治轨道上来。

深入推进依法行政,还要靠制度来保障,让权力在制度的笼子里运行。没有规

矩,不成方圆。让权力在法治轨道上运转,必须用制度筑起一道规范权力、约束权力的篱笆墙。“推进机构、职能、权限、程序、责任法定化”、“推行政府权力清单制度”、“建立重大决策合法性审查机制”、“建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制”、“建立健全全过程记录制度”,全会提出的一系列制度创新举措,为加快建设法治政府提供了切实有效的制度保障。让这些制度从纸面走入现实,成为法治政府建设的硬约束,就要拿出踏石留印、抓铁有痕的劲头抓好落实,努力做到制度面前人人平等、执行制度不留“暗门”,坚决维护制度的严肃性和权威性,坚决纠正有令不行、有禁不止的行为,使各级政府真正做到法无授权不可为、法定职责必须为,真正做到有权必有责、用权受监督、违法必究,推动法治政府建设不断迈上新台阶。