

“法治红利”助推中国经济升级

□ 盛刚

一周经济评论

法无授权不可为,让政府收手,是给市场从根基上松绑。法无禁止皆可为,会让市场主体对未来有更确定的预期,其行为也更加稳定

21届亚太经合组织(APEC)财长会的各经济体代表团团长时,李克强总理表明了对中国经济的充分信心。当然他也提出,对经济增速放缓不能掉以轻心。短期看,定向调控稳增长措施不断出台,就是出于稳定市场预期,保证经济在合理区间运行的需要;中长期来讲,随着传统红利的衰减,中国不可能回到以前那种依赖投资增长和货币超发推进的经济增长模式,通过结构调整推进产业升级,通过简政放权为市场输入活力,是实现经济增长动力转换的两大抓手。而在这种形势下,全面推进依法治国,将成为中国经济化解短期压力和实现可持续发展的强有力的制度保障。

适时地推进制度创新,通过政策的调整和体制的变革,使经济的巨大潜力不断地释放出来。现在,经济进入“新常态”,要真正转变经济增长方式,就必须通过法治克服短期化、功利化倾向,通过强化监督和追责,让各级政府没有动力搞劳民伤财的政绩工程;改革进入全面深化改革阶段,也必须通过制度上的保证,得到法律文件的支持,通过法治建设形成规范有序推进改革的方式,保障所有的改革举措均在法治轨道上推进。

一切又或多或少都与政府与市场关系边界的模糊,政府自由裁量权过大从而伸手过长、干预过多、干预不当有关,造成了经营环境的不确定性,也成为经济转型升级的深层障碍。预计四中全会后,政府权力的界定、行使、监督会相应明确,其他方面的改革也将跟上,随着依法治国,依宪执政一步步落实到操作实务和细节上,法治不彰的诸多问题有望得到逐步解决。在法治中国的框架下,法无授权不可为,让政府收手,这是给市场从根基上松绑,是防止公权滥用,减少政策主观性、随意性的利器,也让政府的行政效率提高。法无禁止皆可为,会让市场主体对未来有更确定的预期,其行为也更加稳定。通过法治保障市场在资源配置中起决定性作用,可以全面释放市场活力和全社会创业激情;通过法治规范市场秩序和确定监管边界,各类市场主体平等参与竞争,可以降低企业的运行成本,也有助于减少寻租,激发企业向市场要效益做大做强的动力;以法治倒逼垄断行业改革,加大知识产权保护力度,民间投资热情和市场创新动能将会大大迸发。总之,当市场经济的法治基础得到强化,中国经济增长潜力的进一步释放就有了保证。

玉米面制假药 工业盐制熟食

济南一月内破获35起食药环侦案件

记者从济南警方获悉,自9月25日以来,济南市各级公安机关食药环侦部门连续破获案件35起,抓获犯罪嫌疑人39人,涉案价值达1200余万元。截至目前,今年济南市公安局各级食药环侦部门已累计侦破食品、药品、环境犯罪案件130起,抓获犯罪嫌疑人169人,涉案价值达7700余万元。今年8月份,济南市公安局槐荫分局美里派出所民警在日常走访中了解到,美里庄附近可能存在一个制假药的团伙。经过多日的走访摸排,两部嫌疑车辆纳入了警方视线。依托济南市公安局信息化平台对车辆轨迹及相关人员进行研判分析,办案民警迅速锁定王某某具有重大作案嫌疑,同时发现槐荫区孟王庄、美里庄等地可能存在多处隐藏的犯罪窝点。为彻底捣毁整个犯罪网络,办案人员历时近一个月,终于查明该犯罪团伙6处制假药窝点、8名成员及作案规律。10月10日晚,槐荫分局专案组会同市局食药环侦支队对美里庄该团伙主要制假窝点进行突击检查,当场查获“祛风止痛宁胶囊”“通络风痛宁胶囊”等假药成品5万余粒、假药胶囊300余万粒,查封制假设备6台、制假模具15件、运输车辆2部及大量假药包装材料,同时将现场正在加工假药的王某某等8名犯罪嫌疑人全部抓获。随后,办案民警兵分五路搜查其余涉案窝点,再次查获“复方骨康通胶囊”等假药成品1万余瓶、假药胶囊200余万粒,查封5台制假设备及大量生产原料、包装物等。

十八届四中全会通过的《决定》参与起草者:

依法治国是百姓的“保护神”

□ 本报记者 魏然

10月26日,中国社会科学院学部委员、法学研究所所长李林教授做客齐鲁大讲堂,结合十八届四中全会公报,为公众讲解全面推进依法治国,加快建设法治中国。讲座伊始,主持人、山东大学教授肖金明这样介绍李林:他不仅领导着我法学研究、法治建设的最高智库机构——中国社会科学院法学研究所,多次为中央主要机关包括中共中央政治局、全国人大常委会和政协常委会作法学报告;还是中国法治实践的深度参与者,包括参与十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》的起草工作。

法定百姓利益靠法治变为现实

“我们党召开十八届四中全会专门就法治建设和依法治国作出重大决定,这在160多年国际共产主义运动史上,在90多年中共党史上,以及60多年中华人民共和国历史上,都是第一次。”李林认为,十八大提出依法治国是党领导人民治理国家的基本方略,法治是治国理政的基本方式,这意味着我们党从革命党向执政党的一个彻底转变,意味着我们党在面对复杂的国际形势、复杂的国内问题甚至矛盾的时候,更多的,主要的依靠法治的方式来治理国家、社会和服务人民。那么法治、依法治国对于公民而言,究竟意味着什么?李林认为,对每一个老百姓而言,真正的法治和依法治国是我们的“保护神”,是我们的福祉。从宪法上说,中华人民共和国的一切权力属于人民;任何公民享有宪法和法律规定的权利。 “比如说养老、医疗、就业、收入、住房,几乎所有利益,都在宪法和法律中有不同形式的规定和体现。怎样把这些付诸实施,变为现实?靠法治。中国共产党执政,通过依法治国要达成的目标是什么?我认为就是要实现社会公平正义,让每个人过上幸福的生活。当然这个最终目标实现可能要十年、二十年甚至一百年,但朝着这个方向发展,朝着这个道路去走,是我们的康庄大道,是我们的奋斗目标。”李林说,我们面临很多矛盾和问题,解决这些问题,法治是根本,法治是最大公约数。人治和法治,人治有它的优点,但是总体上弊端很大;法治有它的缺点,但是总体上优点很多。“我想这就是法治对公民的意义的真谛。”

依法治国就是要依法治权

中央党的群众路线教育实践活动领导小组办公室、中组部、教育部7月底下发关于严格规范领导干部参加社会化培训有关事项的通知,严禁领导干部参加高收费的培训项目和各类名为学习提高、实为交友联谊的培训项目;严禁各级领导干部教育培训机构和各高等学校举办允许领导干部参加的高收费培训项目。近日,记者来到深圳清华大学研究院培训中心。一位负责招生的老师告诉记者,每年都有许多事业单位和国企到该培训中心做内部培训,今年也没大的变化。近日该培训中心就刚刚为深圳市的一家事业单位——某建筑设计研究院开了一期内训课。“一般员工的内训预算是几千元,内容有法律、商务谈判、人文素养课等。”这位老师告诉记者,“该研究院党委班子7名成员没有上普通



从某种角度上说,具体的依法治国,就是要依法治权、依法治官,用公权力为人民服务。

十八届三中全会把推进国家治理现代化,定性为全面深化改革的总目标之一。那么从公民的角度来讲,国家应该怎么管、应该怎么治?

“十多年前一次调研中,一位村支书告诉我:过去拿村里的刁民没办法,现在依法治村了,终于可以收拾他们了。”李林说,依法治国在有的干部心目中变成了依法治民,把它异化了。法治是用来干什么的,是保护每一个公民,维护群众利益的。

从某种角度上说,具体的依法治国,就是要依法治权、依法治官,用公权力为人民服务。我们过去讲干部是人民的公仆,实践当中看到的很多是老爷。所以依法治国、法治,就是要把这些过去颠倒了,过去没有理顺的关系逐步纠正过来。

李林认为,从中国的政治发展来讲,民主要求,法治要快。就是讲民主是前提,法治是保障,没有民主就没有法治,没有法治就没有民主。我们需要民主,也需要法治,两者不可偏废。但是在发展过程中,怎么样把民主和法治结合起来,是一个非常重要的现实的课题。

李林说,现阶段要平衡好民主和法治的关系,目前基本上的共识,是民主要求,法治要快。现在的香港占中,泰国、埃及等局面表明,民主一旦失控非常可怕。如果中国乱了,中国的这个体制解体了,最倒霉的是广大群众。“所以我想民

主非常好,但是要循序渐进,尤其在咱们这个文化当中,民主问题处理不好,会出大问题的。”

三个思维理解四中全会精神

李林认为,理解四中全会的内容和精神,首先要有战略思维,就是要和中国特色的社会主义的整体布局联系起来理解,要和“两个一百年”的发展战略结合起来理解。建成全面小康社会,变成一个中等发达的社会主义强国,法治是必由之路。很多问题最后其实是法律问题。

第二,要有系统思维。全面推进依法治国是个宏大的系统,涉及方方面面,一个重要方面是要把依法治国与以德治国相结合,当今中国社会,恐怕法治要处在更重的比重范围。因为法律中的很多规定其实也是道德要求,或者说法律的很多规定是道德的法律化,把法律执行好、遵守好、运行好,道德要求的很多东西就已经实现。

再就是改革思维。要用改革的观点来理解法治建设和依法治国。“我个人认为,中央深化司法体制改革,事实上就是政治体制改革。”从某种意义上讲,全面推进依法治国,是上层建筑和法律制度的变革,具有政治发展和政治体制改革的因素。

给人情案关系案 金钱案架上高压线

“公正是法治的生命线”“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”……党的十八届四中全会公报中对公正司法进行的详尽论述,将引领司法体制改革进一步深化,以公正司法筑牢社会公正之根、国家法治之基。

一段时间以来,受到司法地方化、行政化的影响,许多案件的审理受到来自领导干部的干预。“权大于法”成为潜规则,严重动摇宪法和法律权威及司法公信力。

党的十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出,要确保依法独立公正行使审判权检察权。党的十八届四中全会在此基础上进一步明确提出,完善确保依法独立公正行使审判权和检察权的制度,建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度,建立健全司法人员履行职责保护机制。

“这一系列保证司法机关独立公正行使权力的举措,将从制度上落实十八届三中全会提出的任务和目标。同时也是围绕三中全会提出的司法体制改革方向进一步前进,让司法变得更加公正透明。”国家行政学院法学部主任胡建淼说。

胡建淼表示,建立领导干部干预司法案件记录、通报和责任追究制度是一个非常关键的举措。“以前习惯打电话干预案件的官员就要掂量一下了,可能你一个电话打过去,人家就给你记录下来了。”他说。

全国人大常委会委员辜胜阻在此间举行的“法治中国论坛”上表示,四中全会公报中还提出推进以审判为中心的诉讼制度改革,实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。这将有效监督司法人员公正办案,避免冤假错案的发生。

同时,四中全会公报提出优化司法职权配置,推动实行审判权和执行权相分离的体制改革试点,最高人民法院设立巡回法庭,探索设立跨行政区划的人民法院和人民检察院,探索建立检察机关提起公益诉讼制度。

在台湾展区,记者看到单以鱿鱼为原材料,台资企业青岛珍珍食品有限公司就研制出了20多种鱿鱼休闲食品,涵盖休闲、冷冻料理、冷冻水产品等多个领域。“台湾的海产品和农产品更注重精细化,我们非常注重集生产、生活、生态于一身,集吃、住、行、游、购、娱于一体的立体开发。”台湾精果联合股份有限公司业务助理陈慈慧说,她考察过山东的农产品,觉得普通、低档、原料型产品居多,优质、高档、专用、深加工产品偏少。

在农业信息化展区,贴着二维码标签的农产品随处可见,只要扫一扫,很快就会进入到农产品生产溯源系统,溯源编号、规格等级、上市时间、农事记录、物资信息、质量认证等相关信息一应俱全。

国家农业信息化工程技术研究中心主任赵春江说,一直以来,我国传统农业生产方式落后,而随着农业成本的提升,信息化与农业现代化深度融合是必然趋势,形成地面监测和无人机高光谱遥感相结合的信息化网络覆盖,这也将促进农业产业发展方式根本转变。

如今,国内的农业信息服务体系建设得到加强,目前我国涉农网站已达4万多家,12316服务热线已覆盖全国1/3以上的农户,信息进村入户试点工作正在10个省(市)22个县推进。截至去年年底,3G网络覆盖到全国所有乡镇,宽带覆盖了91%的行政村,宽带接入农村用户超过了4700万户;农村网民达到1.77亿;农村移动电话每百户超过了200部,农产品电子商务交易额已超过500亿元。

赵春江认为,与发达国家相比,我国农业信息化还存在关键技术和使用产品缺乏的问题,田间地头工作的灵敏度和稳定性差,另外,由于很多地区难以形成规模化种植,农业物联网产业发展滞后,产品产量能力不够。由于成本和产出不对等,市场引领的力量不强,国内的科技企业和运营商都在探索成熟的商业模式。

国际农产品交易会展现努力方向

山东农产品 还需精细化发展

□ 张晓帆 王秀洁 薄克国

第十二届中国国际农产品交易会暨第三届中国山东国际农产品交易会,10月25日在青岛国际会展中心开幕。在展区的各个柜台上,记者看到“无公害”、“绿色”、“有机”的字样随处可见,如东北的有机大米、新疆的绿色瓜果、内蒙古的牛肉、洪湖的肥美蟹、浙江的绿茶……据了解,本次参展农产品全部为无公害标准以上的,其中大部分是绿色食品或有机食品,透露出现代农业发展的趋势。

一棵来自“大葱之乡”章丘的“状元葱”格外引人注目,记者在现场看到,状元葱旁边放着姚明的照片,高达2.27米的状元葱比姚明还要高。章丘绣惠镇王金村的宋光宝是“状元葱”的主人,他说,自己从2006年开始就参加章丘大葱的评比,种植大葱13亩,每年大葱收入10万元,曾种出过高2.29米的世界大葱第一高。

山东是农业大省,也是全国重要的农产品生产、加工、出口基地,规模以上农业产业龙头企业数量和销售收入位居全国第一,农产品出口连续多年领跑全国。到会的专业人士介绍,除了规范化、规模化种植,精细化、全产业链式发展仍是下一步山东需要努力的方向。

在台湾展区,记者看到单以鱿鱼为原材料,台资企业青岛珍珍食品有限公司就研制出了20多种鱿鱼休闲食品,涵盖休闲、冷冻料理、冷冻水产品等多个领域。“台湾的海产品和农产品更注重精细化,我们非常注重集生产、生活、生态于一身,集吃、住、行、游、购、娱于一体的立体开发。”台湾精果联合股份有限公司业务助理陈慈慧说,她考察过山东的农产品,觉得普通、低档、原料型产品居多,优质、高档、专用、深加工产品偏少。

在农业信息化展区,贴着二维码标签的农产品随处可见,只要扫一扫,很快就会进入到农产品生产溯源系统,溯源编号、规格等级、上市时间、农事记录、物资信息、质量认证等相关信息一应俱全。

国家农业信息化工程技术研究中心主任赵春江说,一直以来,我国传统农业生产方式落后,而随着农业成本的提升,信息化与农业现代化深度融合是必然趋势,形成地面监测和无人机高光谱遥感相结合的信息化网络覆盖,这也将促进农业产业发展方式根本转变。

如今,国内的农业信息服务体系建设得到加强,目前我国涉农网站已达4万多家,12316服务热线已覆盖全国1/3以上的农户,信息进村入户试点工作正在10个省(市)22个县推进。截至去年年底,3G网络覆盖到全国所有乡镇,宽带覆盖了91%的行政村,宽带接入农村用户超过了4700万户;农村网民达到1.77亿;农村移动电话每百户超过了200部,农产品电子商务交易额已超过500亿元。

赵春江认为,与发达国家相比,我国农业信息化还存在关键技术和使用产品缺乏的问题,田间地头工作的灵敏度和稳定性差,另外,由于很多地区难以形成规模化种植,农业物联网产业发展滞后,产品产量能力不够。由于成本和产出不对等,市场引领的力量不强,国内的科技企业和运营商都在探索成熟的商业模式。

国企高管上课30天学费19.8万

——领导干部“禁读令”落实追踪

员工的内训课,全部上的是单独定制MBA国学班,学费6.98万元,学期一年半。“学费9.9万元,至今已培训约1.4万人。”“我们欢迎事业单位的负责人参加,目前每个班里都有一些事业单位领导参加。”清华大学在深圳的另一家培训机构“清华大学深圳研究生院培训学院”的项目部负责人极力推荐一项“商界精英实战班”课程。记者了解到,北京某大学校区内的北大汇丰商学院一个后EMBA项目的招生办公室,招生人员重点推荐了一款标明“党政领导干部行政级别正处级以上”参与的项目。招生手册中,还公开列出多位前官员对口兼任授课名师,包括至少7名处级及以上官员。这位招生人员多次强调,“前官员、老领导授课”是卖点之一。根据申请指南,该

培训一年仅上课30天,不含考察差旅的年基本学费19.8万元。据其介绍,“在读班级和10月下旬开班的秋季班中,还有国企、事业单位负责人。”记者调查发现,“禁读令”下,领导干部参与培训的理由多种多样,花样百出背后,还暴露出围绕培训费预算的“黑洞”。据了解,一些财政拨款单位参加培训,是为了解决到年底“花不掉的培训经费”。深圳清华大学研究院培训中心的一位知情人士说,深圳那家刚办完内训的建筑设计院就是“还有40多万元”的年度预算没有花完,就以内训的方式突击花完。“在‘花钱为主’的动机下,提升自我不再是参与培训的主要目的。向政府人员开放的“清华艺术品投资鉴赏高级研修班”课程包括

“国内外瓷器博物馆、古玩市场及高端会所实践之旅”;北大汇丰商学院后EMBA项目“推荐加入美国世界政商领袖联合会”;还有种种可自选线路、按需收费的“游学班”。“清华资本运营总裁班”一学员近期发布的5日游学日记中,一半的“心得”都是“吃喝经”:第一天西北菜,第二天川湘菜、宫廷菜,第三天全聚德,第四天蟹粉小龙虾,第五天老北京菜。中国人民大学公共管理学院副院长许光建等专家建议,公务培训要遵守“工作需要、学以致用、自愿合理”的原则,进一步划定细则:一是明确“内部培训”的费用上限;二是对干部任职、任职培训等合理需求,应遵守现行差旅费等标准;三是加强培训费预算管理。

(据新华社北京10月26日电)