



从2014年开始，我国将每年的10月17日设立为“扶贫日”。
10月17日也是国际消除贫困日。国务院扶贫办副主任郑文凯介绍，我国设立“扶贫日”是响应联合国决议的具体行动，主要目的是引导社会各界关注贫

困问题，关爱贫困人口，关心扶贫工作。
改革开放以来，我国实现了6亿多人口的脱贫，为人类减贫事业作出重大贡献。但是，受历史、自然、社会等方面因素的影响，贫困状况依然十分严

峻。据郑文凯介绍，按照农民年人均纯收入2300元（2010年不变价，相当于每天1美元）的扶贫标准，到2013年底，我国农村贫困人口有8249万人；按世界银行每天生活费1.25美元的标准，我国农村贫困人口大约还有2亿多。

青岛多方联动 预防惩治 性侵未成年人

□ 薄克国 高铭君 时满鑫

10月10日，最高人民法院“未成年人权益刑事司法保护”调研课题组与联合国儿童基金会驻华办合作，在青岛设立全国首个“预防惩治性侵害未成年人综合联动机制试点”。

联动机制明确了各个部门的工作职能和职责：教育部门发现学校、幼儿园发生性侵害案件的，或者医疗卫生部门在医疗服务过程中发现未成年人遭受性侵害的，以及所有对未成年人负有监督、教育、训练、救助、看护、医疗等特殊职责的人员及其他公民和单位，都应当向公安机关、人民检察院、人民法院报案或者举报。对于应当报告却不报告的有关单位和人员，主管机关将根据规定，视情节轻重给予通报批评或者处分。

为了避免多次对未成年受害人的询问，联动机制的实施意见要求“一次询问”，检察机关可以提前介入调查，指导公安机关全面调查取证，避免对未成年受害人的反复询问。在量刑方面，将依法从严惩治犯罪。对于强奸未成年人成年犯罪分子判处刑罚时一般不适用缓刑。

对于公安机关将遭受性侵害的未成年人护送救助机构的，民政部门要承担临时监护责任，属于监护不当的情形，必要时向人民法院提起撤销监护资格的诉讼。

据介绍，预防惩治性侵害未成年人犯罪工作，青岛一直走在全国前列。2013年，最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部联合发布《关于依法惩治性侵害未成年人犯罪的意见》后，青岛市中级人民法院通过对全市法院审理的性侵害未成年人犯罪案件进行调研分析，根据性侵害未成年人犯罪案件的特点，在青岛市委政法委的协调下，由市委综治办牵头，联合检察院、公安局、司法局、教育局、卫计委、民政局、团市委、市妇联等10个部门，制订了《关于建立预防惩治性侵害未成年人犯罪联动机制的实施意见(试行)》，共同建立了预防惩治性侵害未成年人犯罪联动机制。

青岛市中院的调研分析表明，在2011年至2014年4月全市法院审理的性侵害未成年人犯罪案件中，被告人几乎都是初中以下学历，甚至有4人为文盲，这些人中成年被告人占86.9%。被害人中农村籍、本地籍居多，农村籍占85.3%。被害人年龄不满10周岁的占36.8%，所占比例最大，由此可见，犯罪分子首先选择年幼儿童下手，案件的危害性相对更大。

在全市法院审理的性侵害未成年人犯罪案件中，强奸和猥亵儿童罪占绝大多数。强奸罪、猥亵儿童罪占95.2%。而从发案地点看，市内三区发案不到三分之一，大大少于其他区市。

在这些案件中，83.5%的被告人往往是被害人的邻居、朋友、同事、同学、网友等“熟人”。

青岛中院少审庭庭长马新介绍：“在性侵未成年人的案件中，学校、医院往往能在第一时间发现线索，只有他们发现后及时报案，才能进入司法程序，并将犯罪分子绳之以法。并且以前在案件的调查和审理过程中，有时候对被害人要询问多次，这对被害人是一种刺激。有些受害的小女孩在知道公安人员要来询问以后，前一天晚上都睡不着觉。”

马新说，在明确了各个部门的工作职能和职责的基础上，“我们还会对性侵害前科的人员进行监督管理，即便他被判缓刑，或者假释，或者刑满出狱了，我们都会向他的居住地和户籍地的公安机关通报，对这些人员加强查访和管控。比方说有些学校想招聘保安，在招聘之后可以向公安机关申请查询将要录用的这个人有没有性侵害未成年人的前科。”

山东贫困人口将获“精准帮扶”

已精准识别省定扶贫标准以下贫困人口500多万

□记者 赵洪杰 张海峰 报道

本报济南讯 近日，省委办公厅、省政府办公厅印发了关于贯彻落实中办发〔2013〕25号文创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的实施意见，对建立精准扶贫工作机制作出了部署。

从2月份开始，我省在试点基础上，组织各级对全省7万多个行政村开展了贫困村、贫困户的精准识别。目前精准识别工作已基本完成，全省共识别出贫困村7003个，占全省行政村总数9.4%；省定扶贫标准以下贫困人口500多万。

识别的过程，也是分析贫困原因、摸清帮扶需求的过程。记者从省扶贫办获悉，10月底前，我省将建档立卡贫困户信息录入扶贫信息网络系统，届时贫困户的人员结构等大数据将呈现出来。今后精准扶贫措施也将录入系统，并有条件地对社会开放，建立起帮扶对象和帮扶资源的信息沟通渠道。

省委办公厅、省政府办公厅印发的意见提出，专项扶贫措施要与贫困识别结果相衔接。对识别出的贫困村和贫困户，制定切实可行的帮扶措施，做到“应扶尽扶”。坚持扶贫开发和农村最低生活保障制度有效衔接，逐步提高低保标准，切实做到“应保尽保”。

我省在860个贫困村组织开展了资金互助试点，资金总规模达到2.4万亿元，受益农户累计达到16万人。今后将加大政府扶持力度，扩大互助资金规模，强化管理人员培训，加强资金绩效考评，提高资金使用效能。

我省还将改革财政专项扶贫资金管理机制，逐步加大财政专项扶贫资金投入。省里根据绩效考评结果、贫困人口数量、地方财力等因素，安排一定数量的专项资金到市，与市、县专项资金统筹使用。省级财政要加大对贫困地区的一般性转移支付力度，市、县政府要严格按照规定使用资金，确保专项资金用于扶贫开发。按照用途不变、渠道不乱的原则，加强项目资金整合，重点支持贫困乡镇、村发展。

意见提出，到2020年，稳定实现扶贫对象不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房得到保障，贫困人口每年减少15%以上，贫困村生产生活条件明显改善，贫困村农民人均纯收入增幅高于全省平均水平。

十二项行业扶贫措施

1.道路畅通。加大对贫困村公路建设支持力度，凡符合省、市、县交通规划，具备开工条件的贫困乡镇和村，优先纳入建设计划。

2.电力保障。到2017年，完成所有贫困村电网升级改造任务。

3.饮水安全和农田基本建设。建设一批标准化自来水厂，逐步实现城乡供水一体化。到2016年，有水源条件的贫困村通自来水，对贫困户减免村内管网建设费。

4.特色产业增收。指导贫困地区编制特色产业发展规划。积极培育贫困地区农民合作组织，提高贫困户在产业发展中的组织程度。到2015年，每个有条件的贫困户掌握1—2项实用技术，至少参与1项养殖、种植、林下经济、花卉苗木培育、设施农业等增收项目。

5.乡村旅游扶贫。在研究编制旅游业“十三五”发展规划时，对贫困乡村旅游发展给予重点支持。到2017年，扶持有条件的400个贫困村开展乡村旅游。

6.危房改造和农村垃圾处理。全省每年完成4万户农村危房改造，重点做好贫困村危房改造工作。到2015年，所有贫困村建立完善“户集、村收、镇运”的农村生活垃圾收集处理体系。

7.社会保障。全面落实贫困村“五保户”集中供养政策。完善农村最低生活保障制度，逐步提高低保标准，对符合低保条件的建档立卡贫困户实现应保尽保。

8.教育扶贫。按照“大村独办、小村联办”“服务半径1.5公里或服务人口3000—5000人”的原则，减少村办幼儿园，基本满足贫困村适龄儿童对学前教育资源的需求。到2017年，贫困地区义务教育巩固率达到95%以上，学前三年教育毛入园率达到80%以上，高中阶段毛入学率达到80%以上。

9.文化建设。到2017年，统筹有线、无线、卫星等多种覆盖形式，实现广播电视全覆盖。

10.贫困村信息化。每个村至少确定1名有文化、懂信息、能服务的信息员。到2015年，所有贫困村互联网覆盖率达到100%。到2020年，自然村基本实现通宽带。

11.卫生和计划生育。到2015年，每个乡镇有1所政府举办的卫生院，每个行政村有卫生室服务。

12.生态环境。加大贫困村生态环境建设力度，做到村村容貌整洁，实现村“四旁”植树、村内干道绿化和宜林荒山全部绿化。到2020年，所有贫困村生态环境明显改善。

资料：赵洪杰 张海峰 制图：于海员

■相关新闻

7003个省定贫困村 均派驻村工作队

□记者 张海峰 赵洪杰 报道

本报济南讯 日前，省委组织部、省扶贫办下发通知要求，在今年我省组织精准识别的7003个省定贫困村，以省市县乡选派的第一书记为主体，组建驻村工作队（组），确保每个省定贫困村都有帮扶责任人。

省扶贫办专职副主任蒋石宝说，过去，因灾、因病、因学是三大致贫原因，随着基础设施的完善，社会保障水平的提升和收入构成的变化，这三方面因素的影响有所降低。“资源匮乏或地处特殊区域、村集体班子能力不足和市场因素影响，成为一些更主要的致贫因素。”

根据要求，工作队（组）成员主要从各级机关和企事业单位选派，注重选派贫困村急需的专业技术人员，贫困村有大学生村官的，可吸收为驻村工作队（组）员加强培养。通过开展干部驻村帮扶，帮助贫困村强班子、理路子、解难题办实事、抓产业谋发展，推动党员干部改进作风，推动村级组织转型升级，推动贫困村和贫困户脱贫致富。

组建方式上，省派第一书记帮包的贫困村，由所在乡镇（街道）党（工）委选派1名干部，与第一书记组成驻村工作组，第一书记任组长。每个省直单位选派的第一书记组成“第一书记驻村工作队”，负责牵头的处级干部担任工作队长，各驻村工作组在驻村工作队的指导下开展工作。市县乡选派的第一书记帮包贫困村，可由乡镇（街道）的包村干部、专业技术人员、大学生村官等，与第一书记组成驻村工作组，第一书记任组长，驻村工作队组成可参照省直单位做法，也可采取其他形式。

多项举措缓解“缴钱容易提取难”

异地买房可用公积金贷款



10月14日，住房和城乡建设部、财政部和人民银行联合出台住房公积金新政，支持缴存职工购买首套和改善型自住住房，推进异地贷款业务。

新政策主要包括，职工连续足额缴存住房公积金6个月（含）以上，可申请住房公积金个人住房贷款，贷款对象为购买首套自住住房或第二套改善型普通自住住房的缴存职工。住房公积金个人住房贷款发放率低于85%的设区城市，可适当提高首套自住住房贷款额度。各省、自治区、直辖市要实现住房公积金缴存异地互认和转移接续。

■相关链接

全国公积金 个人住房贷款余额 达2.43万亿元

截至2014年8月末，全国住房公积金个人住房贷款余额达2.43万亿元，保障性住房建设试点项目贷款余额431亿元，购买国债余额62亿元，资金使用率为70%，结余资金1.07万亿元。全国缴存住房公积金职工为1.07亿人，缴存总额7.03万亿元，职工提取总额3.49万亿元，缴存余额3.54万亿元。

住房和城乡建设部住房公积金监管司司长张其光表示，住房公积金资金不良率为0.038%，累计提取贷款风险准备金764亿元，资金总体安全。

■新闻分析

公积金改革三大新动向

聚光灯下的住房公积金制度，成绩与诟病并存。它将往哪个方向走，备受社会关注。

动向一：

为流动人口购房需求提供支撑

对于文件首次提出“推进异地贷款业务”，国务院发展研究中心专家任兴洲表示：“这是公积金制度改革中的主要内容。以往画地为牢，这次是很大的进步。”

清华大学房地产研究所所长刘洪玉介绍，根据他的团队进行的研究，在大城市和特大城市务工的农民工，绝大部分人是希望用挣到的钱回乡所在地的中小城市或县城购买住房。但由于住房公积金不能异地贷款使用，所以进城务工人员通常很少使用公积金。

刘洪玉说，如果住房公积金在哪儿都可

以缴，哪儿都可以用，就可以进一步扩大住房公积金制度覆盖面，提升制度的公平性，更好地服务于“住有所居”的住房政策目标，促进“三个1亿人”城镇化发展目标的实现。

动向二：

提高资金使用效率

公积金使用效率低，是公众诟病的一个突出问题。据有关部门统计，全国342个住房公积金管理中心，贷款发放率高于85%的只有49个。大部分管理中心的贷款发放率集中在50%到75%之间，有的更是低至百分之三四十。

专家认为，这一问题，与公积金分散在606个中心及分中心、各中心及分中心独立运作、不能互通有无的管理体制密切相关。此次三部文件要求，设区城市统筹使

公积金贷款总额的千分之三至千分之四，最高可达千分之八。

刘洪玉说：“这些中间费用涉及不少中介机构的人员，现在一下子取消4项收费项目，可见政策力度很大。”

“钱荒”地区支持“组合贷”

新政策提出，职工连续足额缴存住房公积金6个月（含）以上，可申请住房公积金个人住房贷款。对曾经在异地缴存住房公积金、在现缴存地缴存不满6个月的，缴存时间可根据原缴存地住房公积金管理中心出具的缴存证明合并计算。

另外，新政策要求，住房公积金个人住房贷款发放率在85%以上的城市，要主动采取措施，积极协调商业银行发放住房公积金和商业银行的组合贷款。

张其光表示，这项政策出台旨在缓解部分城市贷款发放率较高，资金流动性紧张，职工贷款排队等候等现象。

（本组稿件均据新华社10月14日电）



□记者 王佳声 报道

本报讯 如果说近几年涌现出来的淘宝村、淘宝县还是自发点燃的星星之火，接下来可能会刮起让星星之火燎原的大风。10月13日下午，阿里巴巴集团在首届县域电子商务峰会上宣布启动千县万村计划，将在未来三至五年内投资100亿元，在全国范围内建立1000个县级运营中心和10万个村级服务站。这意味着，阿里巴巴要在今年以后以推动农村线下服务实体的形式，将其电子商务的网络覆盖到全国三分之一的县以及六分之一的农村地区。

“当电子商务引发社会商业生态的变革，农村需要迎头赶上，甚至实现弯道超车。”阿里巴巴集团COO张勇表示，“我们希望通过电子商务的作用，让农村也能享受与城市一样的消费选择，让优秀的人才可以回归农村创业，让农民可以直接从厂家采购生产资料从而降低成本，让农业产品可以卖到全世界。而千县万村的服务站将在此过程中起到穿针引线的任务。”

在我国网购市场规模突破一万亿元之后，城市网购市场增速日渐放缓，农村市场已经成为电商行业高速增长的新引擎。阿里研究院发布的《农村电子商务消费报告》显示，过去三年，淘宝网农村消费占比不断提升，从2012年第二季度的7.11%上升到2014年第一季度的9.11%。

张勇表示，阿里巴巴下一步的农村工作重心分为四个要点：投资基础、激活生态、创新服务和创造价值。具体说来就是在农村建立运营体系，加强物流，做好基础建设；帮助培养更多的买家卖家和服务商、做好人才培养；创新农村代购服务、农村金融、农村电商O2O等；帮助农民提高收入、增加就业、实现新型城镇化。

据了解，浙江省已成为第一个与阿里巴巴达成千县万村计划合作的省份。双方希望在今后几年内，通过在浙江的数十个县内全面运营农村电子商务服务平台等举措，给浙江的乡村带来本质的变化。

对此计划，我省商务部门负责人表示，山东作为农业大省，也将积极寻求与像阿里巴巴这样有实力的电商平台的合作，借助电子商务的力量发展农村经济。