

审批“瘦了身” 市场“减了负” 一个项目审批平均6.7天

□ 本报记者 戴玉亮 单辰
本报通讯员 聂桂芬

繁琐复杂的行政审批程序、跑几十个部门的“盖章之旅”，企业纷纷表示不满。今年，寿光对全市所有行政审批项目进行了全面摸底和清理，这场政府的“自我改革”正逐步深化。

9月18日，记者来到寿光市铭洲地产有限公司时，报建员（新项目跑审批手续的人员）刘琪正在整理相关材料。“以前，跑审批可是个力气活。”刘琪飞称。

寿光质监局—— 多措并举 助企业省钱省力

□ 本报记者 单辰
本报通讯员 汤春霞

“以前，每年上半年年检一次，如果延期或者不年检，证书就失效了，还会影响其银行开户、税务登记、养老保险等业务。就拿我们企业贷款来说，如果没有通过年检的代码证书，银行是不能放贷的。”寿光市玉坤科技有限公司负责人张光祯告诉记者。

今年1月1日起，寿光取消组织机构代码年度验证。“取消年检以后，代码管理都搬到了网上，银行等部门和公众只需进入网上组织机构代码信用信息平台查验就可以了。”谈起取消年检后的方便，寿光兰青基础工程有限公司负责人王兰青竖起了大拇指。

寿光市质监局局长孙士军称，行政提速首先归功于取消“年检”。

“全市以前有4500多家组织机构代码的年检，按照每家机构每年办理代码证年度验证经费人员、交通、耗材费用200元估算，一年下来，就为全市企、事业单位和社会组织节约了90多万元支出。”孙士军说。

“以前年检高峰期一天有150多家，无论用户还是我们都压力很大。现在取消年检后，工作量减半，便于我们更好地组织人力，为新的变更换证提供服务，现场办结、当场取证。”寿光市质监局副局长孟祥宜说。

寿光质监局行政提速的第二个重点是：取消生产许可证产品委托加工备案事项。

据孟祥宜介绍，此前企业办理生产许可证委托加工备案，需进行合同公证，企业要承担相关的公证费用，备案时先去潍坊市质监局办理，最后到省质监局办理。办理过程复杂、办理时间长。

“取消生产许可证委托加工备案后，不仅减轻了企业负担，也提高了我局的办事效率。”孙士军说。

同时，制造、修理计量器具许可证和计量标准考核规定办理期限为19个工作日，该局承诺当天作出受理决定，并在考核合格并整改完毕后两个工作日内作出许可决定。

针对行政提速，该局对特种设备注册登记也承诺了办理期限。锅炉、压力容器、压力管道使用登记规定办理期限为5个工作日内做出受理决定，15个工作日完成审查发证，一次登记数量较大的可延长至30个工作日。

“当天作出受理决定，一次登记数量50台以下的5个工作日办结，50台以上为10个工作日。”孙士军说。

今年以来，寿光质监局行政审批窗口积极落实减免政策。“免收‘个转企’办证费、残疾人办证费和小微企业工本费。”孙士军说，切实减轻全市小微企业、“个转企”企业以及从事个体经营的残疾人等服务对象的经济负担。

以前，投资建设项目审批最少需要100个工作日，而实际上一般需要一年以上，耗时最短的也需要近半年的时间。而现在，寿光审批服务事项承诺时限为平均6.7天。”

审批提速

符合条件马上办理

在今年寿光康跃精密铸件有限公司的建设过程中，其车用涡轮增压器、压气机卡精加工项目需要到寿光经信局审批备案。“项目符合条件，马上进行了办理。”谈及新项目的立项工作，康跃公司项目负责人赵国娟最深的感受就是：“速度快、效率高”。

今年上半年，寿光集中市编办、监察局、行政服务中心、财政局、物价局、法制办等单位，对全市行政审批项目进行了摸底。

“各部门共上报了近1000项行政审批服务事项。”寿光市行政服务中心主任白晓东说，与各部门进行一一对接和反复沟通后，逐一甄别并审核，确认了每个行政审批项目。经梳理，寿光将全市行政审批事项分为459个大类、849个子类。同时，寿光开通项目手续办理绿色通道，对企业报批项目均按承诺期限办结。截至今年7月，已累计出具节能审查意见书155个，向上转报能评项目9个，完成技改备案项目14个。

“按照提速便民的原则，重新核定办理时限。”白晓东说，“手续简单和不需要现场勘查的事项，全部设置为即办事项，当天办结；程序复杂的事项，从申报材料中接收、接收、

核、签收等环节，压减办理时间。目前，寿光审批服务事项承诺时限为平均6.7天。”

市场减负

看数量更重质量

2013年，寿光在潍坊率先取消行政审批事项11项，合并、调整审批事项3项，下放审批权限13项。今年，寿光进一步调整相关事项、下放审批权限。

“观念的转变、认识的提升，是推进行政审批制度改革的前提。”白晓东说，行政审批制度改革的成效如何，不能单凭行政审批项目的数量多少来评价，应立足于审批项目要少、效率要高，并且服务好、收费低。

“通过改革，简政放权、还政于民，让权力在阳光下运行。”白晓东说，目前寿光在行政审批制度改革中面临的主要问题，是部分部门、单位对行政审批制度改革工作的重视程度不足。

十几年来，寿光取消、下放和调整了3000多项行政审批事项，但有些部门对于承接了多少项目、取消了哪些项目却不知情。部分早已被取消的项目还在执行中，在这次的摸底清理中又被报送在拟保留项目中。

“随着行政审批制度改革的进一步深化，审批事项下放的数量会多于取消的数量，基层政府的实际审批数量将会有所增加。”白晓东说，做好下放审批项目的承接和落实，并建立起常态化的工作机制，才能确保行政管理的有效畅通。

为提高审批效率，寿光正在研发网上审批服务系统。新系统将构建网上3D虚拟办事服务大厅，实现网上预审和办理、场景式服务、便民互动等功能。

公示权力

清单外无审批

5月27日，寿光发布公告公开目前保留的本级行政许可事项目录，接受社会监督，并听取社会对进一步取消和下放行政审批事项的意见。

“清单一公示，引来众多关注。”白晓东说，一个政府部门拥有的行政职权不再陌生和神秘。权力的“瘦身”和公示，并全透明接受监督，是政府对“自我革命”的决心和勇气。

行政审批项目清单的公布，代表着寿光行政审批制度改革取得了阶段性成功。目前，寿光有48个部门和单位具有行政审批职能。进入市级保留、分级审批和下放目录的审批项目，都有法律、行政法规、国务院决定和地方性法规作为依据，其他无法律、法规依据的一律不进目录。

摸底过后，寿光进一步明确了各部门审批事项明细、审批流程、办理时限及收费标准，并同步录入到新研发的软件系统中，建立起完善的数据库，为实现“一站式审批”、“一口收费”、“中介超市”奠定基础。

“建立明晰的政府权力清单，就是要厘清权力边界，让合法的行政权力进清单。”白晓东说，清单之外再无审批，这样政府有哪些职权便一清二楚了。



手绘“文化墙”传播正能量

9月12日，寿光市公益手绘“文化墙”活动全面启动。该市设定了“中国梦 大美莱乡”、“孝行寿光 大爱无疆”等创作主题，面向社会和各大中学校征集了5大类1000多幅原创作品，并聘请了500多名志愿手绘人员，将这些作品绘制在市区13条主次干道和镇街100多个行政村中闲置的墙体上。目前已绘制了860余幅。

□ 黄海艇 刘瑞全 报道

农金通+自助银亭构建“无缝隙”金融服务网络 为市民开办“家门口的银行”

□ 本报记者 单辰 戴玉亮
本报通讯员 王朋

9月20日中午，寿光市化龙镇北柴东村村民成光明、徐文孝等人走进王文龙家，拿出一本寿光市农商行的红色存折取款。王文龙接过存折，在“农金通”设备上操作起来，不到半分钟，取款业务就办好了。

“社区布放了‘农金通’后，24小时营业。小麦补贴、教师工资、养老金等都能办理。再也不用跑十几里路去营业网点了，真省心。”成光明说。

隋宝聚在北柴东村经营防水材料生意，客户运来原材料后，不见款不卸货，有时客户晚上送货，银行营业室没人，就去找王文龙帮忙。王文龙是寿光市农商行的支农信息员，自从安装了农民金融自助服务终端（简称“农金通”）后，来他这儿可以办理小额存取款。“村里人都管我叫‘家门口的银行’。”王文龙称，他平日一天办理业务50多笔，逢农村大集，业务能有100多笔。

打造“10分钟金融服务圈”

为解决营业网点距离较远、营业时间客户排队的问题，寿光市农商行在农村实施“营业网点+自助银行+农金通”的支付结算方式，

在城区实施“营业网点+自助银行+自助银亭”的方式，着力构建城乡一体“10分钟金融服务圈”。

“‘农金通’终端可实现银行卡、存折的小额现金存取款、转账、定活互转、口头挂失和自助缴费等常见业务，满足了农民客户基本的金融服务需求。”寿光市农商行董事长崔建强说，目前，“农金通”日均交易量达1700余笔，日均交易额突破400万元，为无网点的乡村提供了家门口“银行式”服务。

城区方面，寿光市农商行在潍坊农信系统首家引进自助银亭，可24小时提供自助银行服务。城区18处位置，准备布放20个自助银亭，目前已开通14处。届时将与市区21处营业网点和23处离行自助设备连片成网，构建起“无缝隙”金融服务网络。

据了解，寿光各银行加大电子设备投放力度，不断改善金融服务水平。目前，农行寿光市支行个人网银、电话银行、手机银行、短信通和转账电话客户已达53.8万户。

张明远经营着一家蔬菜贸易公司，最初用现金和经销商结算，后来用网银，现在又改用了手机银行。“越来越快捷方便了，转账等业务也不受客观条件限制，随时随转。”张明远说。

截至7月底，寿光共布放农民自助终端378个，网银49.3万个，手机银行28.2万个，设立银行卡助农取款点1478个，行政村覆盖率达到100%。

贷款业务更具针对性

根据不同客户的需求，寿光市农商行设立“贷款专营店”，实现了由“百货店”到“专营店”的转型，提供更专业的信贷资金服务。

“根据营销中心所处位置和服务客户的不同，确定其核心主业，明确主打产品，设置具有产品特色的营销中心和贷款专营店。”崔建强说。

根据城区、张建新、新兴街等8个商圈的实际，寿光市农商行重点打造“一抵通贷款专营店”；根据北环、五里墩等商圈生资、建材、钢材等专业市场密集的特点，打造“专业市场商户联盟贷款专营店”；根据羊口支行地处海洋捕捞业发达地区的实际，打造“渔船抵押贷款专营店”。

此外，为提高贷款发放效率、方便客户办贷，寿光市农商行在城区全功能网点设立5家放款中心，集中办理公司类贷款及特色网店贷款的发放支付。

“通过设立放款中心，贷款审批发放的时间比以前缩短了2至3个工作日。”崔建强说。

理财产品多样 行政审批简化

近年来，寿光各银行推出多种理财产品。个人理财产品方面，农行寿光支行理财产品按风险属性、期限、收益类型、币种、流动性和投资方向等要素进行分类，以满足不同客户群体多样化的金融需求。

据介绍，理财产品种类较多、发展迅速。其中，低风险的保本保证收益理财产品，保障到期本金安全和收益率，主要投资于国债、金融债、央行票据、货币市场工具、较高信用等级信用债等。低风险保本浮动收益理财产品，保障到期本金安全和最低预期收益率，绝大部分实现最高预期收益率。

简政放权后，寿光市进出口核销业务也发生了很大变化。

“以前要频繁往来于外汇局和银行之间，现在通过网上办理，减轻了工作量，节省了人力成本。”晨鸣集团工作人员刘国文说，网上办理后，企业的资金周转速度加快，提升了回避汇率风险的能力。

记者在中国人民银行寿光支行调查信息了解到，以前每月核销单要装满3箱，办公现场也经常被困得里三层外三层，现在在网上办理，一张纸都不见了。

据悉，国家外汇管理局寿光支局已取消近40项行政审批，简化合并14项行政审批。企业通过互联网服务平台办理业务后，外汇管理重点也由事前审批转为事后跟踪监测分析。

寿光确定未来发展总体目标

让寿光更有品质 让人民生活更好

□ 记者 石如宽 戴玉亮
通讯员 王朋 报道

本报寿光讯 9月12日，寿光市委十三届六次全体（扩大）会议召开。此次会议以“建设品质寿光、创造美好生活”为主题，提出未来发展总体目标，即全面建设品质寿光，努力让寿光人民生活得更美好。

寿光市委书记朱兰玺说，当前寿光正处在转型升级的战略机遇期，全市上下要统一四方面的认识：第一，经济建设始终是全市工作的中心，任何时候、任何情况下都不能动摇，不能偏离。第二，中高速发展已经成为经济“新常态”，必须保持定力、精准发力。第三，改革创新始终是前进的动力，破解发展难题，增创发展优势，需要我们大胆解放思想、破除思维定势。第四，发展的每一个节点都是一个新的起点，必须始终保持昂扬向上、奋发有为的精气神。

寿光的下一步奋斗目标是建设“品质寿光”，创造美好生活。建设“品质寿光”，就是更加自觉地在质量、内在效益，更加注重生态环境的可持续、低碳化，更加注重社会治理的法治化、现代化，更加注重人民群众的幸福感、满意度，全面提升产业品质、城市品质、生活品质、生态品质、社会品质。力争年内完成GDP780亿元，公共财政预算收入达到80亿元，高新技术产业占比较年初提升1—2个百分点，城镇化率达到57%以上；3年内GDP达到900亿元以上，公共财政预算收入突破100亿元。

建设品质寿光总体把握上，要坚持五项原则。坚持注重长远，对打基础、利长远的事更要紧抓不放，强力推进。坚持创新驱动，以改革的思维加快转型升级。坚持城乡统筹，把农村和城市作为有机统一的整体统筹协调。坚持以民为本，紧紧围绕“让寿光人民生活得更美好”这一终极目标，让全市人民共享改革发展成果。坚持依法治市，靠法治的手段解决发展难题。

会议提出，品质寿光下一步的发展，要全面提升五大品质。

以转型升级为重点，全面提升产业品质。工业上，坚持以腾笼换鸟、机器换人、科技换芯、电商换市“四换并进”倒逼经济转型；农业上，加快构建“六大体系”，全力提升寿光农业品质；三产方面，搞好顶层设计，实现发展提速、比重提高、品质提升，确保服务业比重每年提高1—2个百分点。

以“宜居宜业”为方向，全面提升城市品质。坚持规划引领，在城镇化的框架下统筹谋划空间布局；按照精致、精美、精细要求，升级城市功能；注重产城融合，加快建设现代产业体系，全面提升产业与城市的匹配度；打造美丽乡村，条件成熟的，集中配套建社区，条件不成熟的，顺应自然，尽可能在原有村庄形态上改善居民生活条件。

以“群众满意”为标准，全面提升生活品质。更加注重“微观民生”，多办“贴近群众、雪中送炭”的小事、实事，让群众的钱袋子越来越充实，保障越来越完善，出行越来越便捷，教育越来越优质，身体越来越健康。

以“蓝天、碧水、绿色、低碳”为目标，全面提升生态品质。要把大气治理作为提升生态品质的重中之重，加大环保整治力度；要全力推进“大水务”工程，重点打好“五水共治”组合拳；要搞好城市绿化，打造城市“绿肺”，确保3年内新增保护性绿地15处，争取创建成为“国家森林城市”。

以“和谐稳定”为导向，全面提升社会品质。要积极探索完善基层民主的有效形式，以争创“全国文明城市”为带动，集中开展一批百姓叫好、广泛参与的文化活动，争取3年内实现镇级综合性文化服务中心和村级文体广场全覆盖。

导读

22 民生

十大民生工程进展快于预期

已是金秋时节，寿光市政府年初承诺的十大民生实事，有的已经完成，有的正全力推进，进展快于预期。

23 综合

宏源老酒：侯镇老烧有泥香

宏源白酒传统酿造技艺是一种文化和民间艺术。这项技艺流传于寿光市东北部的侯镇，而侯镇，是白酒生产的发祥地之一，与兰陵、索镇、景芝并称山东四大酿酒古镇。

24 视点

坚持均衡教育 缩小城乡差别

自2009年以来，寿光共投资14.26亿元，新建、改建学校总建筑面积达到104.5万平方米，全市各级各类学校办学条件明显改善，城乡教育资源配置更加合理。

致读者

10月10日《大众日报·寿光视窗》休刊一期。

□ 责任编辑 李敬

电话: (0531) 85193135