

11省区市超配干部被“点名”

“官帽子”福利化？有的省超职数配备干部26272人



限制副职，就提副职，助理、领导职位满编，就拿巡视员、调研员“顶上”……原本刚性的干部配备，在一些地方却极富“创造力”。截至目前，中央巡视组已完成的常规巡视中，11省份超配干部被“点名”，仅辽宁就查出超职数配备干部26272人。“清减—膨胀—再清减—再膨胀”的怪圈，凸显一些地方“官帽子”当待遇发放的随意性。不正其源，就难以消除公共职位的福利化。

副职虚职成超配重灾区

辽宁查出超职数配备干部26272人，江西检查发现超职数配备干部5202名；吉林一次性解决和消化23个超配的副秘书长职位；内蒙古全区12个盟、市设有30多个巡视员、63个副巡视员，区发改委班子成员多达17人……

2013年至今，记者梳理发现，已公布的巡视结果中，因存在“超职数或编制配备干部”，包括吉林、江西、内蒙古等在内的11个省区市都被“点名”。

“干部超配，表面看造成机构设置臃肿，实际上是‘戴帽挂号’的官本位思想作祟。”国家行政学院教授竹立家说。

本轮整治并非首次。近年来，国家层面分别于2007年、2009年进行过两次专项清理。但一些地方和部门干部配备“越减越肥”的现象却仍然存在。

超职数干部频频闯过“三定”，即便是中央多轮“瘦身令”，依然挡不住机构“超重”，一些副职、虚职更成为超配的重灾区。

今年，中组部将超编超配干部治理列为重点工作之一。1月，中央组织部、中央编办、国家公务员局三部门联合下发通知，要求各地严禁超出核定的领导职数配备干部，同时制定整改计划，尽快消化违规超职数配备的干部，消化前不得新配备干部。

公共职位成福利补偿

“对于一些被曝光的干部超配事宜，不少地区‘对外口径’多是兼职挂职、工作需要，而这些理由难以站住脚。”北京政法学院副院长王锡钰说，我国组织法中只对“一把手”的职数有刚性规定，但副秘书长等职位的数量没有明确规定，造成了地方超

配的“弹性空间”。

记者25日查阅南方一省会城市政府官网的信息公开栏发现，一条信息明确写着“人民政府办公厅核定行政编制74名，其中正副秘书长8名”，另一条领导班子及分工的信息中，却挂出了12个正副秘书长的姓名及分工。

早在2009年，中央编办就下文要求，省级、副省级、地市级政府副秘书长的职数按不超过其同级政府领导班子副职的职数来掌握。曾被中央巡视组点名的吉林省，上半年省市(州)层面更是减掉23名副秘书长。记者查阅多地政府官网，多位副秘书长“辅助”一名副职的现象仍不在少数。

“副职、副秘书长、助理、巡视员、调研员……超配五花八门。”王锡钰认为，实际中，不少是对被提拔人的福利照顾，甚至成为利益输送，目的是为其下一步“上位”铺好台阶。“法律上没有职务，就先上行政级别，公共职位福利化的问题必须高度重视。”

已提拔的“超配”干部，想要清退并非易事。从目前的整改情况看，一些地方通常采取免去兼职、交流任职等消化办法，而这种行政级别“只能上不能下”的治理办法，其实是“按下葫芦起来瓢”，结果就是“副秘书长不超了，局级层面还是超”。

竹立家表示，官员越配越多、板凳越坐越长，症结还是领导干部“能上不能下、能进不能出”，加之一些地方“换一届领导提一茬干部”、机构撤消合并但干部不减，很容易造成大批“沉官”。

为超配戴上“紧箍咒”

从中央巡视发现的问题看，干部超配仍如割韭菜一般，陷入“清减—膨胀—再清减—再膨胀”的怪圈。

“要从组织法上明文规定，否则‘若干人’就变成了‘无上限’。”王锡钰认为，当前要加紧明确副职等岗位的编制多少，定岗定编，出台约束机制，严控职能部门的干部规模。

上海政法学院教授汤啸天说，走出“割韭菜”的治理困局，不能靠一时的“秋风扫落叶”，关键要形成刚性的约束机制。遏制一些地方干部职数“膨胀冲动”，应从制度、监督、问责等方面多措并举、多管齐下。

要以立法的形式对领导干部在各层级的“岗位清单”、“编制清单”作出硬性限制，推进干部配备法制化，同时对相关责任人的责任承担划定“硬杠杠”，将干部配备关进制度的笼子里。建立监督举报网络，对违规超配“帽子”的按照“谁提拔谁负责”原则，追责更应有下文。

(据新华社北京9月25日电)



联合反恐

安理会就打击外国恐怖主义参战人员通过决议

据新华社联合国9月24日电 联合国安理会24日一致通过决议，对外国恐怖主义参战人员威胁日益严重深表担忧，要求各国通过边界管制、情报共享和立法等措施阻止其流动及实施恐怖行动。

决议说，安理会强调迫切需要解决“伊斯兰国”和“支持阵线”等恐怖组织招募外国恐怖主义参战人员这一威胁，要求所有外国恐怖主义参战人员解除武装，停止一切恐怖行为，停止参与武装冲突。

安理会决定，联合国会员国应根据相关国际法，预防和阻止招募、组织、转运或装备人员前往居住国或国籍国以外的任何国家来实施、筹备或参与恐怖活动以及接受恐怖主义培训等行为。

决议要求各国通过有效的边界和证件管制，防止恐怖分子和恐怖组织的流动，加强情报交流；要求各国将参与资助、筹划和实施恐怖主义行为的人员绳之以法，确保本国法律法规将此类行为规定为严重刑事罪。决议还要求各国加强国际合作，帮助相关国家提高应对此类威胁的能力，敦促各国制止恐怖分子利用技术、通信和资源，包括音频和视频来煽动支持恐怖行为。

决议还提请联合国相关机构就“伊斯兰

国”、“支持阵线”等招募外国恐怖主义参战人员的情况提交报告，按规定将相关人员和团体列入联合国制裁名单。

安理会24日就外国恐怖主义参战人员问题举行高级别会议。联合国秘书长潘基文在会上说，联合国方面估计，来自80多个国家和地区的逾1.3万名外国恐怖主义参战人员已加入“伊斯兰国”和“支持阵线”。

潘基文对安理会当天通过决议表示欢迎。他表示，任何反恐行动和政策必须符合国际人权和道义原则，并严格遵循联合国宪章。

另据新华社报道，9月24日，外交部长王毅(前中)出席在纽约联合国总部举行的安理会高级别会议(上图)。

王毅指出，恐怖分子漠视基本人权，挑战人类文明底线，是全人类的公敌，各国必须共同应对。国际反恐必须遵循国际法和国际关系准则，发挥联合国及其安理会的主导作用，在政治、安全、经济、金融、情报以及思想领域综合施策，标本兼治，尤其是致力于消除恐怖主义产生的根源和滋生土壤，采取军事行动必须符合联合国宪章和安理会决议。恐怖主义不论以何种形式出现，不论何时何地，针对何人何事，都必须予以打击，不能采取双重标准，更不能与特定的民族或宗教挂钩。

节俭养德全民节约行动

工作现场会在南京召开

据新华社南京9月25日电 中宣部25日在江苏省南京市召开节俭养德全民节约行动工作现场会，总结推广南京开办“节约术”系列电视节目进行节约宣传教育的做法，促进节俭养德全民节约行动深入开展，推动全社会进一步形成勤俭节约的良好风尚，积极培育和践行社会主义核心价值观。

会议强调，节俭养德是中华民族的传统美德和价值观，要把开展节俭养德全民节约行动作为培育和践行社会主义核心价值观的重要载体，学习借鉴成功经验，加强教育引导，注重实践养成，引导人们以俭养德、以俭修身，从自身做起，从小事做起，节约一粒粮、一滴水、一度电、一张纸，使勤俭节约成为日常生活习惯和自觉行动。

广东报告登革热确诊病例

一日新增791例达8273例

据新华社广州9月25日电 广东省卫生计生委25日通报全省登革热疫情，仅24日一天，广东省报告新增登革热确诊病例791例。

截至2014年9月25日零时，今年广东省共有18个地级以上市报告登革热临床诊断和实验室确诊病例8273例。

高雄市长陈菊

因气爆案被检方传唤

据新华社台北9月25日电 高雄地检署25日下午以被告身份传唤高雄市长陈菊，对其在高雄气爆案中是否涉嫌渎职进行调查。

7月31日夜，高雄多条街道发生可燃气体外泄并引发多次大爆炸，造成30人死亡、310人受伤。8月27日，高雄市长陈菊与多位国民党籍议员向高雄地检署告发陈菊等人涉及“废弛职务酿成灾害罪”并造成严重伤亡。9月19日，高雄地检署向陈菊等人开出刑事传票。

美联邦调查局报告说

近年来美枪击案显著增加

据新华社华盛顿9月24日电 美国联邦调查局24日公布的一项研究报告说，近年来美国重大枪击案的案发率呈显著增长势头。

美联邦调查局与得克萨斯州立大学联合进行的这项研究，集中研究了发生在2000年至2013年间的160起重大枪击案，其中不包括涉及黑帮冲突或贩毒活动的枪击案。在这14年间，美国全国因枪击案而死亡或受伤的人数超过1000人。

弘扬优秀传统文化 共建文明首善之区

国际文化盛典搭建传统文化传承桥梁

——写在2014中国(曲阜)国际孔子文化节即将开幕之际

□吕光社 王德院 王磊

三十年铸就经典文化品牌

孔子文化节最初起源于1984年曲阜市为发展旅游创办的“孔子故里游”活动。1989年经国家旅游局和省府批准，改名为“中国(曲阜)国际孔子文化节”。从2004年开始，济宁市委、市政府把孔子文化节作为带动新一轮对外开放的重要平台，由原来的县级曲阜市承办，提升为市级济宁市承办，成立了节俭活动办公室，举办了世界思想高峰论坛、世界旅游日中国主会场庆祝活动、世界儒商联谊会、孔孟颜曾圣裔亲联谊会、第五届中国专利高新技术产品博览会、中国工程院院士与济宁市政府合作会议等一系列独具特色、影响力较大的活动。

为进一步提升孔子文化节影响力，2005年，济宁市大胆策划，精心组织，成功举办了首次全球联合祭孔，与海内外30多家孔庙组织联手，与央视及海内外多家媒体共同合作，在央视新闻频道推出大型直播特别节目《2005全球联合祭孔》。该活动以曲阜孔庙祭孔为主直播现场，大陆和港台地区8个城市、欧美、东南亚多个国家有关城市为祭孔直播点或报道点，直播时间长达3个多小时。首次全球联合祭孔涉及多个国家，祭孔形式各具特色，声势浩大，盛况空前，受到海内外广泛关注。

2006年，经中央台办同意，围绕“两岸亲情血浓于水、两岸文化一脉相承”主题，又成功举办“两岸孔子文化交流周”活动，在海峡两岸产生了强烈共鸣。台湾方面，中国国民党组成高层祭孔文化参访团专程前来参加。9月28日，曲阜孔庙和台北孔庙、台南孔庙同时举行了“同根一脉两岸祭孔——2006祭孔大典”，这是海峡两岸首次携手祭祀中华民族的文化先哲，在海峡两岸赢得积极反响和高度评价。祭孔第二天，中央领导同志对祭孔活动作出重要批示，要求把祭孔活动与对台工作相结合，和传统文化的弘扬相结合，和团结、凝聚海外同胞相结合，每年都要好好策划，取得最佳的社会效益。中央领导同志的批示，既是对2006年祭孔大典和国际孔子文化节的充分肯定，也对今后办好国际孔子文化节提出了新的



△祭孔大典

□李晖 报道

更高要求。

2006年文化节期间，还成功举办了首届联合国教科文组织“孔子教育奖”颁奖盛典，该奖项由省政府和济宁市政府出资，主要用于奖励国际上在全民教育领域作出突出贡献的政府组织、非政府组织和具有杰出贡献的个人，是联合国首次以中国人名字命名的国际最高奖项，是中华文化走向世界的又一个盛事，进一步丰富了孔子文化节的国际内涵，使孔子文化节成为极具感召力和影响力的国际性文化形式。

2007年孔子文化节开始升格举办，由山东省人民政府、文化部、教育部、国家旅游局、中华全国归国华侨联合会主办，孔子文化节影响力逐渐扩大，在全球掀起孔子文化热，孔子文化节由此成为国际性文化盛宴。

孔子文化带来“慕名而来”效应

“打响‘孔子品牌’，推动中华文化走向世界”，这是国际孔子文化节对中华民族的贡献。作为孔子故里的济宁市，其城市价值就蕴藏在孔子品牌的国际化征途之中，孕育在中华

民族文化走向世界的进程中。

31年连续办节，济宁收获的不仅是“文化”。目前，孔子文化在世界各地具有了广泛的影响力，特别是在华人社团中具有重大感召力，以孔子文化为纽带，可以凝聚海外华人华侨，对济宁提高对外开放层次，提升对外形象和吸引力产生了重要作用。孔子文化节被国家旅游局确定为国家级“旅游节庆精选活动”，被国际节庆协会评为“中国最具国际影响力的十大节庆活动”，在2009年中国文化产业新年国际论坛上，又荣获“改革开放30周年中国创意城市文化名片”大奖。对于主办地济宁而言，文化节不仅仅是祭拜先师孔子，还包括一系列的政治、经贸、文化等交流活动，因此助推带动作用是多方面的，也是十分显著的。

在对外交流上，以曲阜“三孔”和孔子文化节为纽带，多年来济宁曾多次接待世界各国驻华、访华使节和代表团以及港澳台地区代表团，特别是举行的两岸孔子文化交流周和孔子第79代嫡长孙孔垂长先生到曲阜，为两岸文化交流合作搭建起新的平台，对增强中华民族的凝聚力，加强两岸交流，具有特殊的历史意义和现实意义。济宁还通过孔子文化节与相关

国家和地区的城市缔结了友好城市关系，进一步拓展了对外交流渠道。

济宁还以举办孔子文化节为契机和平台，注重将文化与旅游有机结合，互促并进，有力推动了文化旅游产业的快速发展。孔子文化节期间丰富多彩的活动内容，吸引了海内外游客的广泛参与，到济宁参观、学习、游览的人数持续攀升。据统计，1989年以来的历届孔子文化节期间，济宁累计接待中外来宾和各界人士达360多万人次。2013年，全市旅游业各项主要指标再创新高，全年接待国内游客4700.51万人次，比上年增长11.89%；实现旅游总收入392.60亿元，增长14.73%。庞大的游客流量带动了“吃住行游购娱”各环节产业的迅速膨胀。同时，济宁不断拓展节会活动外延，借助和利用孔子文化节品牌举办各种展会活动，有力促进了会展经济的发展。梁山专用汽车博览会、孔子文化节书画展等已成为全国知名的展会，吸纳集聚优质要素资源，支撑助推经济社会发展的作用日益凸显。

通过举办孔子文化节，济宁让外界了解了当地崇文尚礼、诚信重义的地域品格，资源禀赋和区位优势，良好的投资创业环境，为扩大开放招商引资创造了很好的条件。利用孔子文化节这一重要平台，济宁相继举办了海外联谊及经贸恳谈会、孔孟颜曾圣裔亲联谊会、中外知名企业联谊及经贸恳谈会、世界儒商联谊会及孔子文化节经贸合作洽谈会、孔孟之乡国际旅游目的地营销及旅游项目推介会等系列经贸活动，“孔子文化”品牌成为济宁对外经贸合作的一块金字招牌，目前已有46家世界500强企业落户济宁，成为对“文化搭台，经济唱戏”的最好诠释。今年的孔子文化节在经贸洽谈合作方面也突出了“高层次”，邀请了世界500强、央企、大型民企及京津、长三角、珠三角地区重点投资企业，举办经贸文化产业招商推介会、世界500强企业走进圣城系列活动和海峡两岸中小企业发展论坛等活动，将会有力地促成一批大项目、好项目落户济宁。

文化节庆催生重大发展机遇

办好孔子文化节不是目的，而是弘扬优秀传统文化、服务现实发展需要的重要手段。去年11月，习近平总书记视察济宁并发表了重要

讲话，深刻阐述了传承弘扬优秀传统文化的重大历史意义，提出了四个讲清楚的重大历史课题，对济宁弘扬优秀传统文化、传统美德，推动儒学研究与传播寄予了殷切期望。济宁牢记习近平总书记的殷切期望，立足济宁作为儒家文化发源地的独特优势，制定了《关于大力弘扬优秀传统文化加快建设文化强市首善之区的意见》，确立了打造道德建设模范区、文明和谐示范区、儒家文化传承区的目标定位，启动实施了优秀传统文化六进普及、道德提升、文化惠民、文明创建等七大工程，努力在传承和弘扬优秀传统文化上担当更大责任、实现更大作为。

弘扬优秀传统文化，共建文明首善之区。作为儒学发源地的曲阜，文化发展和建设尤为重要，近年来，济宁开始谋划实施文化建设“突破曲阜”战略，并出台了《关于实施文化建设“突破曲阜”战略的意见》，提出到2017年实现曲阜地方文化产业增加值突破150亿元，到2020年文化产业增加值占GDP的20%以上，将曲阜建设成为济宁市文化产业核心区、山东省文化产业新高地、全国文化产业一流示范区，为文化建设“突破曲阜”付诸实施明确了目标。国家文化部和山东省政府联合签署《推进山东文化强省建设框架协议》，提出与山东省共同探索在曲阜创建“文化经济特区”，以曲阜、邹城为中心，规划建设曲阜文化经济特区，并将其打造成为中华民族共有精神家园、儒家文化经济强省建设示范区、文化经济融合示范区、文化创意创业人才聚集区和国际旅游目的地。目前，曲阜文化经济特区规划建设正在加紧进行。这标志着济宁将从区域发展战略的高度，抓住重大历史机遇，积极探索一条以文化引领、融合、催生地方经济转型发展的新路。

济宁依托孔子文化品牌所做的一系列重大动作、重要决策、紧密部署，从政治上为文化建设创造了绝佳氛围，也向外界传递出济宁大力弘扬优秀传统文化、建设文明首善之区的决心与信心。

今年的中国(曲阜)国际孔子文化节已是第31届。31年来走过一个不断创新的历程，如今不仅备受外界瞩目，更成为济宁最重要的“城市名片”和“文化标识”，提升了“孔孟之乡、运河之都、文化济宁”城市品牌形象。