

家底多少? 如何配置? 收益归谁?

# 公共资源亟待理清“糊涂账”



□CFP供图  
公交线路经营权等许多平常被我们忽视的项目, 都是公共资源, 也应被列入市场化配置范围。

配置。前几年, 该市投资3.9亿元, 建起了市大剧院和演武楼。现在, 这两个项目平时少有人用, 经常大锁上门, 仅市大剧院, 政府当年就需要增加投资543.56万元进行维护。2012年全市政府采购额6.5亿元, 仅占政府采购额105亿元的6.2%。

“公共资源到底有多少、有什么? 应该如何配置, 需要买什么、卖什么? 收益究竟是全民共享, 还是归单位、部门‘小金库’? 应该由谁来监督、如何监督?” 公共资源管理中存在的诸多突出问题, 让菏泽市财政局局长周铁伦感到了推进公共资源市场化配置改革的紧迫性。

周铁伦说, 多年来, 菏泽市的公共资源市场化配置体系不完善、不规范, 监管乏力。工程建设项目招投标、土地招拍挂、产权交易、政府采购、药品及医疗器械采购等, 由各个部门和行业分散管理, 自行组织, 分头监督, 各自为政, 导致许多违法违纪问题的发生, 一直是社会关注的热点和焦点。特别是在公共资源市场化

配置前、配置中和配置后的整个过程中, 还存在很多问题。

## 同类项目没有统一配置规则

“对闲置的办公场所, 想租给谁就租给谁, 愿意租多长时间就租多长时间, 一切全凭部门和行业自己说了算。”潘丙波介绍, 对公共资源项目何时进行配置, 实行何种方式配置, 该不该配置, 很多地方, 主动权在部门和行业手里, 缺乏统一的整体规划, 更没有年度计划, 随意性强。部分公共资源项目虽然实行了市场配置, 但是, 配置方式和运作程序混乱, 由各个部门和行业分头确定, 没有一个部门牵头解决, 致使同类项目没有统一的配置规则, 造成方式方法不一, 操作程序不同。

记者在调查中发现, 分散配置、多头管理的结果是, 配置收入难以充分体现到财政上, 配置支出不规范, 有的甚至造成财政收入流失, 支出浪费。据了解, 由于配置结果缺乏集中统一管理,

□ 本报记者 姜宏建

9月18日下午, 赵王河东岸, 十几栋造型各异的景点房散落其间, 被细雨刚刚洗刷过后, 显得颇为醒目。

“这16栋景点房, 是2009年在赵王河治理开发过程中建设的, 当时, 分给了市里几家机关事业单位。后来, 这些景点房除了有关单位自己使用外, 还对外出租经营起了饭店、会所、婚纱摄影、商城以及各类展览等。”站在一栋景点房旁, 菏泽市公共资源市场化配置监督管理局副局长潘炳彪告诉记者, “这些景点房都是公共资源, 配置权和收入都应该属于政府。但是, 这些年来到底谁在管理、收入有多少, 都是一笔糊涂账。”

菏泽市公共资源市场化配置监督管理局局长潘丙波认为, “现有的公共资源由各个部门和行业分头管理, 全市的公共资源没有综合的管理部门, 是造成公共资源项目不明、家底不清的主要原因。”

## 哪些公共资源应市场化配置

“其实, 不仅景点房, 公交线路经营权、体育文艺活动冠名权、户外广告经营权, 甚至生活、建筑垃圾的处置权等, 许多平常被我们忽视的项目, 都是公共资源, 也都应该被列入市场化配置范围。”潘丙波告诉记者, 市场化配置范围不明、程度不高, 是公共资源管理中一大顽症。公共资源中, 哪些应该列入市场化配置范围, 缺乏统一的标准和明细目录。

以行政事业单位资产为例, 2012年底, 菏泽市固定资产净值为86亿元, 累计处置固定资产5500万元, 其中采取市场化配置方式处置的资产仅为200万元。近几年, 市级城建重点工程形成的30亿元城市资产的使用权, 其中一部分闲置, 一部分没有按规范的市场化办法

# 孙祖伏击战: 沂蒙抗战的首次大胜



我军指战员在孙祖伏击战中。(□省档案馆供图)

■敌人的大队人马像一条长蛇, 沿着蜿蜒的山路, 摇头摆尾钻了过来。“蛇头”刚刚钻到九子峰下, 埋伏在九子峰上的我军战士, 便迅速插到山下, 给敌人以突然打击

孙祖伏击战, 又称九子峰战斗, 是徐向前同志指挥八路军山东纵队, 消灭“扫荡”我沂蒙山区根据地日军的一次胜利的战斗。

1940年3月, 莒县、沂水、朱蔚、东里店、铜井等据点的日军300余人, 伪军100多人, 进犯我沂蒙山南部地区, 向孙祖一带扑来。当时, 山东纵队司令部驻在孙祖南面的东高庄, 大众日报社驻西高庄, 中共山东分局党校驻铁峪。敌军扑向这一带, 矛头指向我军政训机关, 用心极其险恶。

孙祖是一个二三百户的大村, 四面环山, 紧靠村边有一条河流, 村北有一个山口, 两边是悬崖峭壁, 中间一条大道, 像个葫芦嘴。村西南有一座二三百米高的独山, 名叫九子峰, 是个制高点, 山后峰峦起伏, 连绵不断。村西有一片小开阔地, 与村庄一河相隔。九子峰独居群山之中, 又紧挨村子, 居高临下, 形成天然屏障, 十分险要。

我部队发现敌情后, 徐向前司令员立即在东高庄召开紧急战斗动员会议, 命令山纵二支队为战斗主力, 山纵警卫团及地方武装等配合作战。徐司令员指着摊在桌子上的地图, 对二支队首长孙继先说: “敌人这次行动路线是过荆山, 经孙祖, 穿九子峰, 继续往南。你们要把主力放在九子峰, 给敌人以迎头痛击。敌人受挫后必然强攻, 你们要坚守阵地, 给以狠狠打击。敌人的嚣张气焰被打下去之后, 会退守孙祖, 你们要集中优势兵力乘胜追击。这时敌人就会顺着来路逃窜, 埋伏在荆山的警卫团要断其后路。”徐司令员说到这里伸开有力的双臂, 形成一个形象的包围圈, 又指着地图上的孙祖说: “一定要把这股敌人彻底消灭在这里!”

3月16日拂晓, 日军向孙祖方向袭来。我埋伏荆山的山东分局党校警卫连, 以一个班的兵力对敌进行阻击。阻击的目的, 一是赢得时间, 让我军主力做好充分准备; 二是迷惑敌人, 诱敌入包围圈。太阳出来的时候, 敌我双方都撤了兵, 我警卫连又趁机占领九子峰。

大约9时, 敌人的大队人马像一条长蛇, 沿着蜿蜒的山路, 摇头摆尾钻了过来。“蛇头”刚刚钻到九子峰下, 埋伏在九子峰上的我军战士, 便迅速插到山下, 给敌人以突然打击。与此同时, 埋伏在周围几个小山岭上的部队, 也一齐开火, 把敌人打得措手不及, 乱作一团。不久, 敌人兵分两路开始行动, 一路在大道附近找了块隐蔽地负隅顽抗, 另一路穿过小沙河, 企图占领河南岸一带高地。我军坚决阻击南窜之敌, 双方展开了激烈的争夺战。在我伏击部队的英勇打击下, 敌人死伤惨重。

敌人遭到沉重打击后, 迅速收拢队伍, 妄图抢夺九子峰。我守卫在九子峰的战士, 沉着应战, 等敌人进到离阵地只有30米左右的时候, 才开火射击。山头上的枪声、手榴弹爆炸声, 及战士们们的喊杀声, 响成了一片, 敌人在强烈炮火的掩护下, 接二连三地往山上冲, 当敌人即将冲上山顶时, 我军便同敌人展开肉搏, 直到打退敌人的第七次进攻, 阵地始终牢牢握在我军手里。

下午1时许, 敌人集中所有兵力, 发动更加疯狂的进攻, 借着浓烟烈火, 冲上了山顶。战士们纷纷跃出战壕, 端着刺刀, 与敌人再次展开了白刃战。经过激烈的搏斗, 敌军支持不住, 节节败退, 我军乘胜冲下山去, 追歼敌人。

黄昏, 纵队下达了全歼敌军的命令。我军冲下山来, 夺取了山坡下敌人占据的房屋, 敌人被迫退到一条壕沟里。入夜, 我军数次与敌人展开激战, 迫使敌人退到孙祖, 等待援兵。17日, 在我军包围下, 敌军支持不住, 于是便大肆放火, 烧毁民房20多间, 将沿途抢掠的粮食、财物全部销毁。在我军的攻击下, 敌人慌作一团, 拼命向北逃窜。就在这个时候, 铜井伪据点空虚, 我军乘虚而入, 将其老巢付之一炬。18日晨, 战斗胜利结束。这次伏击战, 共毙伤敌少佐小林以下190余人, 同时俘伪汉奸18名, 缴获小车60余辆, 战马5匹及其他战利品。

孙祖伏击战, 是沂蒙军民抗战以来取得的第一次重大胜利, 它灭了敌人的威风, 长了我军的士气, 提高了全体军民抗战胜利的信心。(省档案馆 张学干 记者 李占江 整理)

我省拥有众多特色村庄, 遗憾的是保存完好、符合国家相关条件的并不多

# 村庄建设: 防止一味“拆旧建新”

村庄, 遗憾的是保存完好、符合国家相关条件的特色村庄并不多。据有关部门介绍, 全省目前初步认定的各类特色村庄共有478个, 其中: 国家级历史文化名村5个, 省级历史文化名村31个, 中国传统村落16个, 国家级特色景观旅游名村2个, 省级特色景观旅游名村17个, 旅游特色村91个。

宋军继认为, 应该加大对这些传统建筑风貌完整、非物质文化遗产丰富的特色村庄的保护。在新型社区建设中要突出特色, 挖掘文化内涵, 针对不同类型的资源提出合理的利用方式和措施, 为农民建设既具有现代生活气息, 又有

乡土文化根脉的幸福家园和美丽乡村。上述规划中明确提出, 对于特色村庄的保护与规划将进行分类引导, 按照历史文化、民俗民情、自然风光、产业发展和城郊休闲等五种类型进行分类和培育。这一规划, 无疑是未来我省特色村庄保护与建设的“指向标”。对历史文化特色村, 将严格保护历史文化遗产, 严格控制人口密度, 新建住宅应异地就近选址。到2030年, 形成400-500个历史文化特色村。实施美丽乡村提升工程, 按照“一村一品、一村一景、一村一韵”的定位, 打造精品村, 到2030年建成800-1000个民俗风情特色村, 1000个

自然风光特色村, 1000-15000个产业发展特色村, 600-700个有别于城市的城郊休闲特色村。

记者了解到, 为促进特色村庄的发展, 中央和我省分别出台政策予以扶持。其中, 对符合条件的中国传统村落, 中央财政每村给予300万元, 省财政每村给予20万元。由于国家对传统村落的发展和保护有着非常严格的要求, 目前我省16个中国传统村落只有6个村享受到该政策。省住房与城乡建设厅村镇建设处处长杨建武介绍, 我省新一批省级传统村落的名单近期即将公布, 相关扶持措施也会随后出台。

# 规划多些“土味”, 老乡会更接受

□ 本报记者 贾瑞君

沂水县高桥镇马家林村村民马清春至今记得, 从2012年9月起, 村里多了一些戴眼镜的城里人, 他们走过村里的河道、街道, 围着每家每户的房屋、树木, 不时拍照、画图, 指指点点, 还时常询问村里老人关于村子的历史。很快来了施工队, 在他们的指挥下, 硬化了村里的道路, 修建了排水管道, 改造危房, 盖起了小广场。两年过去了, 尽管没有大兴土木, 大伙却觉得“村子看起来顺眼多了”。

为马家林村带来变化的, 是山东农业大学教授徐学东和他的团队。2012年9月, 在省财政厅支持下, 徐学东带领团队为马家林等7个自然村进行新农村规划。马家林等7个自然村是典型的山丘贫困村, 过去村内布局混乱, 污染严重, 危旧房普遍, 但生态好。改造这些村庄, 是我省村庄综合整治项目试点之一, 也是我省建设新农村过程中的一个探索。

尽管团队中不乏土木工程、城市规划、建筑学、农业规划、区域发展、园林绿化、给排水等领域的专家, 但在具体每个项目实施前, 他们都会充分征求村民的意见, 并且让村民从规划建设全程参与。在村民的建议下, 村里盖房子的建筑材料多数是就地取材, 绿化植物主要是果树、蔬菜、花卉等。徐学东说: “村民认为这样不仅降低成本, 还能带来经济收益。”就这样, 以低成本的方式改善了村居环境和村民生活, 保护了原有居住文化, 没有破坏原有的生产生活关系。这样的变化, 自然受到了大伙的欢迎。

徐学东有次调研一处农村新型社区时

重, 危旧房普遍, 但生态好。改造这些村庄, 是我省村庄综合整治项目试点之一, 也是我省建设新农村过程中的一个探索。

尽管团队中不乏土木工程、城市规划、建筑学、农业规划、区域发展、园林绿化、给排水等领域的专家, 但在具体每个项目实施前, 他们都会充分征求村民的意见, 并且让村民从规划建设全程参与。在村民的建议下, 村里盖房子的建筑材料多数是就地取材, 绿化植物主要是果树、蔬菜、花卉等。徐学东说: “村民认为这样不仅降低成本, 还能带来经济收益。”就这样, 以低成本的方式改善了村居环境和村民生活, 保护了原有居住文化, 没有破坏原有的生产生活关系。这样的变化, 自然受到了大伙的欢迎。

徐学东有次调研一处农村新型社区时

发现, 社区里没有公共旱厕。农户虽然已经上了楼, 但是因为没有暖气, 冬天水管时常被冻住, 家里的卫生间就不能用, 给上楼的农户带来很大的不便。“造成这种现状的原因, 在很大程度上是用规划城市的思维来搞新农村建设。规划者认为都和城里一样上楼了, 还要旱厕干什么? 但如果事先征求农民的意见, 结果肯定不会这样。”

两年的农村实践, 让徐学东对当今农村社会有了更为深刻的认识。“让规划多些‘土味’, 老乡才会更容易接受。新农村建设必须充分尊重农民群众意愿, 发挥农民的主动性。他们在建设自己家园的过程中, 往往会迸发出令人意想不到的智慧。”徐学东说, 在规划中, 不能仅仅强调社区和新农村的居住功能, 而忽略了对生产、生态的服务作用。

(上接第一版) 诸多合作社负责人表示, 将互助金投放农资屯购、拆借其他合作社, 加速了资金流动, 产生效益。反之互助金如果仅在内部循环, 流动性差, 效益低, 分红少, 农民的积极性自然也会降下来。

以固定利率回报算作预期分红, 是有些合作社的常用做法。山亭区一名胡姓社员坦言, 当初之所以投5万元, 除了急用时能借到钱外, 更重要的是合作社年利率为5厘, 这比存在银行利息高。据统计, 全市互助金余额由原来的4000多万元减少

到目前2000余万元。

专家认为, 风险控制和调动农民积极性是一对矛盾, 要平衡好、把握好。

## 多次申办为何未果?

山亭区供销社领办的众兴大田作物生产服务合作社, 下面有30个合作社, 多次申请成立资金互助合作社未果。目前, 全区12个资金互助组织, 10个作为合作社的内设机构叫作“资金互助部”; 2个自称“资金互

助合作社”, 但工商不予注册, 仍是“黑户”。

沈尚领认为, 金融办审批、工商局注册的资金互助合作社, 便于内外监管。按照“谁审批谁监管”的原则, 资金互助合作社由金融办监管更专业, 而资金互助部只存在供销系统自上而下的监管, 监管不一定到位; 另外, 资金互助部作为合作社的内设机构, 其负责人一般由合作社负责人兼任, 用钱的和批钱的一套班子, 存潜在风险。而在实体合作社基础上成立的资金互助合作社, 既独立运行, 又相互制

衡, 从机制上化解了资金风险。

枣庄市金融办银行科科长董浩认为, 农民资金互助组织还处于摸索阶段, 没有明确的法规、章程, 缺乏清晰的定位。它的定位应该是类金融机构, 作为正规金融的补充。如果将商业银行比作血管, 那它就是毛细血管。不能夸大农民资金互助组织的作用, 只有构建商业金融、政策金融、合作金融功能互补、相互协作、适度竞争的农村金融体系, 才能从根本上解决农民贷款难题。

# 潍坊市级机关腾退办公用房近4万平方米

腾退用房实行有偿使用收入全额上缴财政

□记者 张鹏 宋宇宝 报道  
本报潍坊9月22日讯 记者从潍坊市财政局行政事业资产科获悉, 自2月18日潍坊市腾退办公用房办法实施以来, 市级部门、单位已腾退办公用房面积39553平方米, 拟移交办公用房面积35271平方米, 其中已接收26016平方米。

目前, 85个市级机关事业单位办公用房正在集中整合中, 腾退出的办公用房由市财政局、市市级机关事务管理局统一调整安排, 实行有偿使用, 收入全额上缴财政。