

小城镇如何“长”成小城市

百姓有活可干，有钱可赚；政府有权可管，有人可用



□ 本报记者 杨学莹 陈晓妮
本报通讯员 李 晓 孔令华

10万人口咋聚集—— 依托产业吸附就业

建成区人口10万人，这是我国民政部现行的设市标准。国家新型城镇化试点“镇改市”申报门槛，也采用了这一标准。

在山东，能达到这一标准的小城镇屈指可数。2012年，我省有1224个小城镇，平均每个镇建成区只有2.5平方公里、1万人，总体上规模偏小、经济实力不强、产业层次偏低、承载能力较弱。

以产业聚集人口，是我省小城镇“长大”的经典路线。广饶县委常委、大王镇党委书记王国文告诉记者，在大王的工业化初期，为了动员住在周边村里的职工进镇住宿舍楼，还自己搞过“大王镇户口”，甚至让企业给职工发粮食、发补贴。如今，大王镇141.7亿元的工业产值，吸引农民进城不再困难。

距离桓台县城30公里的马桥镇，规划2020年也要达到镇区人口10万人，而现在，全镇人口只有5.9万人。

小城镇的明天在哪里？《国家新型城镇化规划（2014-2020）》“把有条件的县城和重点镇发展成为中小城市”给出了一种可能。去年3月，青岛市选择李哥庄、姜山等5个强镇启动小城市培育试点，要求其2016年达到建成区面积10平方公里、建成区常住人口10万人、年地方财政收入6亿元，建立起与小城市发展相适应的社会保障体系和行政管理机制。今年7月，11部委启动的国家新型城镇化试点提出试点“镇改市”，更为强镇的未来增添了无限想象。

“还是得发展产业。”8月21日，马桥镇党委书记许柯告诉记者，镇上金诚石化、博汇纸业两个民营500强企业吸纳了1.3万人工作，其他中小企业解决3000人就业。今年，还有两个亿元的大项目即将开工，能解决2000-3000人就业。

“进镇，得让老百姓有活可干，有钱可赚。现在，马桥的工业产值600亿元，若达到1000亿元，吸引三产和人口的能力就大不相同了。”他说。

城市功能咋完善—— 公共投入考验财力

威海市环翠区张村镇前不久被住建部评为全国8个“美丽宜居小镇”之一，建筑考究，街巷整洁，房价比市高新区还高。但镇党委书记樊西民觉得，目前该镇与小城市的功能存在不少差距。

“小城市应该是能工作、能生活的独立单元，城市必备的公共服务、商业服务都应该有。张村有680家企业、7家上市公司，但三产比重低，大型高档的酒店、宾馆没有。张村医院还是乡镇卫生院，能提供的药物种类和医疗项目非常有限。”他说。在马桥镇，每年都有几百人买房把户

口迁到桓台县城。其实他们上班还在马桥，就是为了孩子上学。“镇中小学的教师有一些是民办教师转过来的，基础比较薄弱。为了吸引教师，镇上给教师配了班车，近几年不断提高待遇，但条件优秀的大学生还是不愿意来镇上。”一位工作人员说。

一方面是基础薄弱，另一方面，人口的聚集需要持续不断的公共投入。张村镇镇区有3所小学，最后一所是2011年建的，今年又满了。去年，张村镇一年的教育投资达到6000万-7000万元。马桥镇给镇区所有居民小区供上了暖，为了让进镇农民能接受取暖费，镇政府每平方米要补贴7元钱。诸多支出对本不宽裕的镇财力都是考验。

“镇改市”该咋改—— 打破编制厘清职责

前几天，青岛胶州市李哥庄镇党委书记王勇从北京回来。为了把镇的组织架构重新设计好，他们和省编办特意请国内顶尖的公共关系、行政管理专家出谋划策。

李哥庄是青岛的老牌强镇，去年，胶东国际机场选址其西邻，给小镇带来了历史机遇。而青岛去年开始的“小城市”培育试点，财权、事权的下放和改革的鼓励，

也让他们以更大的勇气去拥抱这一机遇。

“一个是打破行政编制、事业编制身份的限制使用干部。再一个，将部门间职责边界划清，实现决策、执行、监督三位一体和扁平化。”王勇介绍，按照方案，李哥庄将打破过去“1所4办6中心”架构，设置经济发展局、财政投资管理局、现代农业发展中心、纪检监察审计局等部门，还根据李哥庄特色设置了临空综合服务区推进办公室。局下不再设科室，扁平化，让更多人员上一线。

乡镇目前的财权和事权并不完整。国家新型城镇化综合试点的“镇改市”试点或许能给小城镇以更大的自由。试点通知提出，“选择镇区人口10万以上的建制镇，开展新型设市模式试点工作。建立行政管理创新和行政成本降低的设市模式。”

会是什么样的模式呢？省住房城乡建设厅城镇化处相关负责人告诉记者他的理解：“镇改市”后应该是“县”级市，赋予其县级权限，但并不是把镇变成县城。现在的县级市，机构相当庞杂，横向有几十个部门，纵向有“两级政府、三级管理、四级网络”，未来“镇改市”不可如此，而是尽量用现有的人员和行政成本，在城镇化中发挥更大作用。

我省物联网领域企业千余家，去年主营业务收入1600亿元，但——

不缺“小巨人” 缺行业领头人



□CFP 供图
如今，只要通过手机扫描二维码，就可以全程追溯食品信息。

如果有一天，我们衣橱里的每件衣服都有一个电子标签，扫描一件上衣的条码，就能显示它最好搭配什么颜色的裤子，在什么季节、什么天气穿比较合适；让放养的每一头牛、每一只羊都拥有一个二维码，这个二维码将跟随每一块牛羊肉进入超级市场，消费者只需通过阅读二维码，就可知道这头牛或羊的成长历史……这些，只是物联网范畴应用的冰山一角

□ 本报记者 戚加钧

山东作为电子信息产业大省，是我国物联网产业起步较早和相对集中的地区，在技术研发、产业化、市场应用、人才资源等方面拥有一定优势。“‘十二五’期间，我省将以构筑‘智慧山东’为目标，建设成为具有较强创新能力和国际竞争力的物联网先进省份，产业规模超过2000亿元。”山东省经信委主任杨少军说。

据初步统计，目前山东省从事物联网产业研发、生产、应用等企业达1000多家，涵盖电子信息、软件服务、物流、交通、家居、医疗等多个领域，2013年实现主营业务收入1600多亿元，其中：重点调度的263家企业实现产值800多亿元，同比增长25%；主营业务收入超亿元的企业近200家，浪潮、海尔、海信等企业在射频识别（RFID）、传感器及节点、云计算、云安全等领域，居全国领先水平。

据杨少军介绍，我省物联网发展虽取得了一定成果，但尚处于起步阶

段，与构筑“智慧山东”的目标任务相比，存在技术标准不统一等共性问题，同时在产业规模提升、产业链培育、核心技术研发以及政策引导等方面也存在许多矛盾和问题。

“现在物联网领域大部分都是中小型企业，这里面不乏实力雄厚的‘小巨人’，但始终还是缺少行业领头人，优势企业都各干各的，不利于扩大市场规模和形成完整的产业链。”积成电子总经理韩飞舟告诉记者，我省物联网企业规模普遍偏小，特别是在应用领域缺乏大型企业。即使在应用较为广泛的“智慧矿山”和“智能公交”这两个领域，相关企业的发展思路仍然停留在信息化建设这个层面，远未将物联网当作大战略和新产业来发展、去推动。

核心技术研发能力低、创新体系不够完善，也是我省物联网企业难“长大”的原因。“虽然我省在芯片技术、敏感器件等基础技术和高精度技术方面进步很大，但由于相当一部分技术是在原有信息化技术基础上的

深化发展，总体上存在创新能力不强、核心技术缺乏、产学研合作不够紧密等现象。”杨少军说。

“创新和研发都需要大量的试验、测试作为依托，但现在的物联网企业多不具备实验室以及测试设备，如果政府可以牵头成立一个甚至多个公共实验室供企业租用，相信对山东物联网在创新和核心技术研发上将会起到很大的推动作用。”韩飞舟说。

当前物联网技术与应用标准规范缺失，传感单元品种繁多，各自制定的标准数量很多且彼此难以协调，这也限制了技术的进一步创新与应用。山东明华澳汉智能科技总经理张静表示：“现在行业内鱼龙混杂，有的企业仅仅为了凑热闹，赶时髦进入物联网领域，非但不能为物联网发展添砖加瓦，还会扰乱市场秩序。建议政府今后对物联网企业进行细分，建立有效激励机制，大力扶持物联网专一企业，同时引导盲目跟风企业选择自己能够做好的领域进行深入研究，以保证物联网行业大环境的健康纯净。”

这话让人震撼——其中饱含无奈，更有对这个乡村儒学群体的信任。颜炳罡和赵法生出钱资助了这个家庭。他们不仅帮助失学儿童恢复学业，而且帮助孤寡老人解决生活困难。经过一段时间相处，村民们看待这群学者的眼光也在变——从最初的新鲜与怀疑，到今天的亲近与托付，村民们看见他们，会热情地招呼“讲道的兄弟又来了！”

“村民的痛苦和欢乐，其实和学者们是一样的。”赵法生说，现在村民和学者们非常亲，彼此成了知心朋友。这也是一种特殊的收获。

信息速递

第八届中国肿瘤 学术大会在济南召开

9月12日—14日，第八届中国肿瘤学术大会暨第十三届海峡两岸肿瘤学术会议在济南召开。大会就当前肿瘤免疫治疗、肿瘤个体化医学、肿瘤防治和肿瘤影像等研究领域的最新进展进行了交流讨论，探索肿瘤预防与治疗的新方法。本次大会邀请到15位院士和200余位知名专家作专题报告，共有国内外著名肿瘤专家和科技工作者5000多人参会。（□王凯 报道）

国际风筝冲浪赛事 在潍坊滨海举行

9月13日，2014中国潍坊滨海国际风筝冲浪公开赛暨第六届中国潍坊滨海国际风筝冲浪邀请赛在潍坊滨海旅游度假区开幕。本届比赛时间从9月13日到16日，有来自美国、德国、意大利、西班牙等11个国家和地区以及国内30个代表队的近百名冲浪高手参赛。（□口镇强 张鹏 报道）

我省第三座500千伏 智能变电站投运

9月12日，随着我省第三座500千伏智能变电站——天衍变电站一次送电成功，山东电网年内投运的最后一座500千伏变电站顺利并网运行，也标志着我省本年度投运的500千伏变电站全部实现智能化。（□李振 报道）

（上接第一版）龙口两大重点企业南山集团和丛林集团亮相展会。丛林集团的380KM动车组、轨道交通车体车型，南山集团的超大截面工业铝型材等高端产品受到好评，这标志着龙口铝产业已经站在全国铝加工行业的制高点。

不仅铝产业，龙口汽车及汽车零部件、港口及临港、食品加工及存储、旅游及度假、战略性新兴产业等五大主导产业也纷纷向上游进发。该市龙聚集团自主研发的ECU产品，已在自产的电控VE泵、电控组合泵上形成了批量生产，打破了欧美等发达国家的技术垄断；道恩集团与北京、青岛等地的高校长期合作，其研发的高性能热塑性弹性体填补了国内空白，成为江北改性塑料产能最大、研发品种最多的产地之一。

“工业高速发展，城乡一体化全面推进，完善的港口设施、活跃的企业融资环境，在转型升级上，龙口具备高位起步的后发优势。作为全省县域经济科学发展转型升级试点县，龙口将借势再腾飞，由总量第一向全面领先升级。”烟台市委常委、龙口市委书记杨洪旭说。

“讲道的兄弟” 收获信任与托付

曲阜实验小学德育教师孔为峰，把从家到乡村儒学课堂的自驾旅程，当做一段愉悦的自省之旅。驾驶中的独处时光，他会吟诵一段经书给自己听。

“投身乡村儒学行动，能感受到一种发自内心的欢悦。这不光是学问的价值，还有个人的人生价值的实现。我们每个人每一天都在为社会服务中成就自己，这是

生命成长的一种方式。”颜炳罡说。

摆脱繁琐的社会事务，面对村民讲述儒学，自己也会再度自我反省。学者们有时聚在一起探讨：儒学，这种知行合一的学问，为什么对人对己这么管用？他们的答案是，那些发乎人心、合乎人性的道理，蕴含着生活之道、幸福之道、和谐之道。

圣水峪镇乡干部颜磊是个80后，她参与乡村儒学行动最初是工作需要，但每次在课堂上看到学者与村民的真诚交流，她被感动着，这件事慢慢变成了“我要去做”的事。她说：“不仅听讲的村民有变

化，自身也在经历着变化，现在我自己对待父母和孩子都更有耐心了。儒学的道理触动心灵，这是金钱买来换不来的。”除了颜磊，圣水峪镇的不少镇干部也加入到义工行列。

圣水峪镇一位79岁的老太太，儿子在外打工，三年前失踪，儿媳离家出走，留下老太太独自抚养一个孙女和一个孙子。她靠放羊和捡垃圾为生，还坚持带着两个孙儿去乡村儒学讲堂。有一次，她对赵法生说：我实在养不了他们了，你们书院领走吧，领走一个也行！

扩大山东与澳新两国 文化交流与合作

□记者 于国鸣 报道
本报新西兰9月14日电 9月8日至14日，副省长季缙绮应邀率团先后对澳大利亚、新西兰进行了访问。

在澳大利亚南澳州、昆士兰州、黄金海岸市和新西兰惠灵顿市、奥克兰市，季缙绮出席了山东省与南澳州文化、旅游合作备忘录签署仪式、我省在奥克兰设立的尼山书院揭牌仪式、新西兰葡萄酒协会与山东葡萄酒研究院合作协议签署仪式，出席“孔子故里·好客山东”文化旅游合作推介会并致辞。他表示，希望双方进一步加强在文化、旅游等领域的交流与合作，不断将双方友好合作关系提升到一个新水平。

县级干部向同级纪委述廉

峯城：质询辣味十足，回答不遮不掩

□记者 张环泽 通讯员 孙法浩 报道
本报枣庄讯 近日，枣庄市峯城区民政局组织开展了低保审查专项行动，全区共清理出1651名不符合条件的最低保障人员。原来，前不久，副区长时树干在向区纪委委员述廉时，有委员提出质询：如何杜绝关系保、人情保？

分管民政、财政、安监等多个部门的时树干告诉记者，针对质询，峯城区政府正在建章立制，严格低保户评审流程，实行“阳光低保”；探索低保家庭资格定期审核和动态管理机制，与银行、房产、车管等部门信息进行比对，准确掌握申请者信息，让应保者一个都不少。

8月18日，峯城区开展党政班子成员向同级纪委述廉活动。13时30分，在区纪委会议室，20名区党政班子成员及公检法“三长”，逐一向出席的25名区纪委委员和32名列席的区党代表、人大代表、政协委员作述廉发言。

述廉报告结束后，纪委委员提出20余项质询：区直部门“三公”经费公开情况；如何确保征兵阳光、透明；法庭办案如何避免人情案、关系案；公安办公楼面积超标整改达标了吗……区长张贺泽、法院院长长青春等11人分别当场作了回答。最后，参会人员采取无记名形式，给每名述廉对象打分。

“原来以为县级干部述廉只是走走场，没想到提出的质询‘辣味’十足，都是老百姓关注的热点问题。领导干部回答也不回避矛盾，坦诚直言，会后落实迅速到位，确实是我没想到的！”列席会议的区人大代表、区职业中专校长王伟告诉记者。

峯城区委常委、纪委书记孔祥君告诉记者，区党政领导向同级纪委常委会述廉是加大纪检监察力度的尝试。对于质询的问题，区纪委专门建立台账，实行跟踪管理，确保落实到位。

枣庄市纪委一名常委表示，纪委委员由于受同级党委领导，其监督职能容易被弱化，峯城的做法则为新形势下加强党内监督探索了一条新的途径。

干部上班聊微信 局长“挨板子”

宁津：干部作风有问题追责“一把手”

□通讯员 孙久生 赵双红 记者 张宇鸿 报道
本报宁津讯 上班时间没干工作看网络小说、微信聊天，后果会怎样？近日，宁津县质监局等6个单位的工作人员因为上述行为被县纪委监察局查处，更为严厉的是，这些单位的“一把手”因管理不严负连带责任被纪委监察局约谈。

“以前一些小事情碍于情面不愿意管不好意思管，如今绝对不行了。”当日被约谈的行政执法系统的一局长说。

针对干部作风问题屡查屡犯问题，今年宁津县明确：各级党委党组必须对本部门、本单位的作风建设负起领导责任，否则要负连带责任一并处理。

7月底的这次检查按暗访程序，共查出7名工作人员有违纪行为。按规定，县纪委监察局对违纪人员全县通报批评，其中4名在编人员责令本人在单位全体人员会议上作检查，给予行政处分，另外3名临时工被责令辞退，对负有领导责任的科室负责人和分管局长，县纪予以诫勉谈话并责令作出深刻检查，同时约谈违纪人员单位“一把手”。“查处不是目的，是以此让‘一把手’内心受触动，切实担起廉政责任。”县委常委、纪委书记周立志说，保持良好的干部作风不能单纯依靠纪委查，更主要是激发单位自身的动力，各个单位自觉遵守纪律，群众自然就满意，“一把手”也不用担心被约谈。

今年以来，该县已经开展11次明察暗访，查处了15个单位的17名违纪人员，相关单位“一把手”全部按规定被“请”到纪委约谈。这一情况，促使全县各乡镇、各单位主动地加强干部作风管理，提升干部形象。结合“诚信宁津”建设，15个单位负责人公开在县电视台、宁津报等媒体公开进行工作职责、作风等承诺。全县近200名党员领导干部主动转作风，下基层深入群众，先后征求意见建议2500多条，解困助学帮办实事好事600多件。



临沂紧抓引才、育才、用才关键环节 为高端人才发放服务“金卡”

□记者 滕教斋 报道
本报临沂讯 临沂市把打造一流的人才环境作为强市之基、竞争之本、转型之要，紧紧抓住引才、育才、用才三个关键环节，以人才的集聚优势推动经济转型发展。去年，全市人才总量达到92.8万人，同比增长11%。

为形成招才引智的“洼地效应”，从2012年起，临沂市每年设立3000万元人才工作专项资金，用于人才的引进、培养、奖励。其中，对来临沂市创业高科技型人才，给予50万元—500万元创业启动资金，对入选国家、省、市人才选拔培养计划的专家给予重奖。同时，实施“柔性引才”，开展“百名外国专家沂蒙”、“全国引智成果送老区”等活动，丰富各类人才信息渠道，拓宽合作领域，近年来共聘请18位国家“千人计划”专家为市政府高级科技顾问。

引进、培养两手抓，临沂市结合“10+6”现代产业体系规划，选派优秀企业经营管理人员出国培训，组织优秀企业家、“双50”骨干企业负责人、重点物型企业负责人赴清华大学等知名高校参加各类专题研修班。同时，改革事业单位人事制度，实行全员竞聘上岗，建立起公平合理、符合行业特点的人才激励机制。市里连续举办六届“劳动之星”职业技能竞赛，7750名选手晋升为高级工以上职业资格，全市高技能人才数量达到9.32万人。去年全市评选出20名创新创业领军人才，给他们颁发了2600万元奖励扶持资金。

该市在北城新区分期建设“应用科学城”，打造实体性支柱产业和骨干企业研发高地、产学研合作创新示范基地、科技企业加速器和国际科技合作基地。目前，德国中德科技促进中心等24家科研机构 and 高等院校、14家公共技术平台以及48家企业已达进驻意向。他们还建立“人才金卡”制度，为首批118名高层次人才发放“人才金卡”，凭卡享受21项高端服务。