

地方政府想治理拿不出资金 治理完成后不能进行耕地指标置换

采煤塌陷地治理亟待顶层设计

8月20日和21日,国家能源局煤炭司副司长严天科率国家能源局、国土资源部、税务总局、环保部多部委专家在济宁调研采煤塌陷地治理工作,实地探访了兖州区兴隆庄镇、邹城市太平镇等地,并召开座谈会。会上,调研组专家听取了济宁市采煤塌陷地治理情况汇报,并指出,济宁因煤炭开采造成的生态破坏严重:多年来,济宁大力组织开展采煤塌陷地治理,取得明显成效,为同类城市提供了可借鉴的丰富经验。下一步,济宁应积极通过改革寻求出路,更好地利用已有政策,协调各方力量科学制定规划,提高采煤塌陷地治理恢复水平。

□ 本报记者 张誉耀
 本报通讯员 唐岩

昔日沃野千里 如今满目疮痍

“原来这都是好土地,现在积水下沉,没法种粮食,太可惜了。”
 “俺祖辈都种地的老农民不知道以后该怎么办。”
 “这个水太深太凉,鱼也不好养活。”
 “矿区上和周围建筑物、管道有不少产生斑驳、倾斜的,住房也成了危房,不安全,住不了人,不少村子都得搬迁。”
 ……
 见到国家部委工作人员来调研,兖州区兴隆庄镇矿区的居民积极反映问题。像这样因采煤形成的塌陷地,济宁市共有63万亩,绝大部分为耕地,每年还在以4万亩的面积递增,其中50%以上的塌陷地为4-12米的深度塌陷。昔日沃野千里,钟灵毓秀的孔孟之乡,如今变得疮痍不断,着实令人痛心。截至目前,全市已有48万亩良田绝产,每年减少的粮食和经济作物损失高达9.6亿元,并逐年增加。

而治理这些采煤塌陷地又极为困难。“济宁境内的采煤塌陷地深度大、面积广,属于分期多层开采,煤层之间开采时间跨度大,采煤塌陷表现为缓慢的不均衡地表沉降过程,塌陷周期一般为3-5年,有的地方达到稳沉则需要十几年,需依据稳沉进度和开采时序制定科学的治理规划,否则会造成无效或重复劳动。”济宁市委常委、常务



用“生态治理”方法治理塌陷地。(资料图)

副市长刘中会介绍,这一客观因素延缓了塌陷地治理进程,加大了治理难度,也是导致社会上误解塌陷地治理不及时的主要原因。治理资金缺口巨大也是绕不开的难题。一方面,由于煤矿企业亏损,矿山地质环境治理保证金征收困难,另一方面,按照现行规定,采煤企业缴纳的保证金无法及时用于采煤塌陷地治理,导致投入严重不足。“特别是济宁有28万亩计划经济时期历史遗留的塌陷地,失去了治理责任主体,治理资金至少需要60亿元,政府无力承担。”
 同时,还存在济宁城市建设与煤炭资源压覆问题,部分国家政策时效性差、执行难度大,土地权属矛盾突出等多种问题,如济宁市采煤企业大部分是省属企业或监狱煤矿,市县及国土资源部门履行区域内土地复垦的监管职责难度很大。

因地制宜探索 不遗余力治理

形势紧迫,令人堪忧。近几年济宁市针对实际情况,大力组织开展采煤塌陷地治理,累计投入资金15.2亿元,恢复耕地14万多亩,根据塌陷程度和地域不同,探索出多种治理方法,实施大规模、大区域综合治理,取得了一定成效。
 “目前济宁塌陷地治理模式主要有三种,当前普遍采用的是企业出资、委托政府或国土资源部门治理,用于大面积、大范围治理。”济宁市煤炭局局长于海燕表示,另

外两种分别为:企业一次性支付减产补偿费和土地平整费,由土地权属单位凭证治理,这种模式主要用于不影响正常耕种塌陷地的治理,原产煤煤矿、兖矿集团开采薄煤层的煤矿采用此种模式;再就是早期治理采用的企业出资主导模式,适用于小地块治理,兖矿集团兴隆庄煤矿局采用了此模式。
 而在具体治理方法上,刘中会介绍:对不积水或局部季节性积水的轻度塌陷区,实施“划方整平法”,整平后可恢复耕种;对季节性积水或局部长年积水的中度塌陷区,实施“挖深垫浅法”,建鱼池筑台田;对长年积水的重度塌陷区,实施“生态治理法”,实行种植、养殖、加工、旅游综合开发,形成鱼鸭混养、禽蛋加工、旅游观光的立体治理模式,建成高效农业生态旅游区。以太白湖新区的香樟园垂钓区为例,今年已通过省级“渔业休闲园区”验收。另外,还有“泥泵吹填法”、“预制填充法”等方法。

“为适应采煤塌陷区范围持续扩大的新形势,结合自然地域特点,又规划了‘西北部引黄填充’、‘西南部清湖淤积’、‘中东部生态恢复’三大治理区域。已完成的780亩引黄填充示范工程已通过国土资源部、科技部、环保部等部委组织的专家论证,被列为国家科技支撑计划项目。”济宁市国土资源局局长李继凯说。

记者了解到,今年以来,国土资源部支持在济宁设立“国家采煤塌陷地复垦治理研究中心”,省政府继去年出台支持济宁资源

型城市转型发展的7条政策措施后,最近还将专门出台支持济宁等可持续发展的14条意见。

多种问题悬而未决 亟待创新思路和顶层设计

虽然治理卓有成效,但济宁目前采煤塌陷地治理仍然面临诸多矛盾。济宁市市长梅永红表示,由于受煤炭压覆制约,地上地下矛盾突出,中心城区和邹城、微山等县市区长期被限制在狭小的空间、发展不足。根据省政府批准的《济宁市城市总体规划(2008-2030年)》,到2030年济宁市城市用地规模为160平方公里,用地区域含煤面积约120平方公里,新增建设用地几乎全部压煤。
 与此同时,治理资金比较分散、缺乏有力整合、没有充分发挥效益。

“比如说,征收的矿山地质环境治理保证金,简直像‘鸡肋’,虽然征收了34.88亿元,但按照有关规定,它虽然在地方财政上,但属于企业拥有,规定企业把塌陷地治理完成后,再把保证金返还给企业。”梅永红直言不讳,这就成了一个死结:企业是不治理或者基本不治理,造成保证金越堆越多,地方政府想治理,却拿不出治理资金。一边是不断的塌陷,一边是不断增加的资金,但中间却找不到一个合理的平衡点。

另外,《基本农田保护条例》规定,基本农田保护区一旦划定,除经国务院批准,任何单位和个人不得改变或占用。这就造成,虽然大部分塌陷地已经很难复垦为耕地,但在土地利用现状图上仍是耕地和基本农田,既不能进行耕地指标置换,也不能变更为未利用地进行生态治理,大量采煤塌陷地只能一直闲置。

基于以上因素,济宁市希望国家对济宁塌陷地治理能够从顶层设计上统筹考虑地方政府和煤炭企业责任,强调“小利益服从大利益,短期利益服从长远利益”的原则,并综合考虑经济效益、社会效益和环境保护,给予更多支持。建议把矿山地质环境治理保证金转为塌陷地治理基金,专项用于治理工作。

对此,严天科表示,调研组将针对资源型城市的不同情况,总结调研成果,想办法提建议,为国家层面制定完善生态治理恢复政策规划提供依据。济宁市则需要通过改革寻求出路,更好地利用已有政策,协调各方力量科学制定规划,创新工作思路和工作方法,最大限度地筹集和利用好资金,把采煤塌陷地治理恢复工作提高到一个新水平。

“2014中国农机手大赛”

山东西部部分赛兖州开战

□记者 王德琬 通讯员 丁冰冰 报道
本报济宁讯 8月20日,“2014中国农机手大赛”山东西部大赛在济宁市兖州区五征山拖农机装备有限公司拉开战幕,现场气氛异常火爆,来自全省各地的100多名农机手参加了比赛。

中国农机手大赛作为国内农机行业前所未有的顶尖赛事,旨在展示中国农机手的魅力风采,为农机手搭建切磋技艺、沟通交流的平台,推动新型职业农民队伍建设。大赛在全国设置10场分赛,决赛将于11月份在北京举行。据了解,本次分赛产生的冠军将与东部分赛冠军角逐“山东省机王”。

哈工大威海分校

助力微山船艇产业园建设

□记者 张誉耀 通讯员 付有福 报道
本报济宁讯 近日,记者从济宁市科技局获悉,微山县人民政府、哈尔滨工业大学(威海)、山东航宇船业集团签署了《共建微山船艇产业园战略合作协议》。经共同协商,微山县政府负责成立专门机构进行微山船艇产业园区的总体规划和协调;哈尔滨工业大学(威海)负责在船艇研发和制造技术、两化融合与管理和企业培训方面提供专业技术和服务支撑;船宇船业作为微山县龙头实体企业担负园区建设的引领和导向作用。

该县与哈工大签署战略合作协议,是继7月22日高校走进山暨“政产学研”联合项目对接洽谈会之后又一新的政产学研亮点。今年以来,微山县已根据县内重点产业发展需求,促成了产学研合作7对,有力地支撑了县内企业的科技创新,为企业降本增效、快速发展开辟了一条新的途径。

汶上经济开发区

搭建银企对接平台

□记者 张誉耀 通讯员 吴志强 报道
本报汶上讯 “用了不到一个月的时间就批下800多万元贷款,真是解了燃眉之急,雪中送炭啊!”8月20日,位于汶上县经济开发区的凯尔菱电(山东)电梯有限公司总经理党德江激动地说。凯尔菱电是一家生产各类电梯产品的企业,计划在下半年新上一个立体车库项目。规划设计做好了,来自新加坡的技术也引进了,却唯独因为缺乏周转资金,迟迟不能上马。“眼瞅着这么好的项目不能开工,这么大的市场不能开拓,心急如焚!管委会得知情况后,立即安排有关人员联系银行。”党德江说。

这只是汶上经济开发区搭建银企对接平台,破解企业融资瓶颈的一个缩影。近年来,对区内企业普遍存在的融资难、融资贵问题,开发区管委会通过联系建设银行、邮储银行、济宁银行、中银富登村镇银行等金融机构,召开银企对接洽谈会,牵线搭桥,为企业争取项目资金贷款,扶持企业发展壮大,得到了入区项目的一致好评。“作为入区项目的‘娘家人’,为项目提供良好的融资服务是我们义不容辞的责任。”开发区党(工)委副书记、管委会主任宋令义说。

水浒酒文化体验馆

通过国家3A级旅游景区验收

□记者 王浩奇 通讯员 李继保 报道
本报梁山讯 8月21日下午,梁山水浒酒文化体验馆通过国家AAA级旅游景区评定验收,成为国内首家以水浒酒文化为主题的体验馆。
 梁山是水浒故事的发祥地,一百零八将无人不酒,是古今对酒描述最多的一部古典文学名著。梁山水浒酒文化体验馆首次将小说中“酒”元素提取出来,建成集“吃、住、行、游、购、娱”为一体的体验馆,为梁山县休闲旅游树立了新招牌。

体验馆总体采用仿宋式民间建筑风格。在十大主要功能区的服务基础上,景区同时推出“义结金兰”、“宋朝中式婚宴”等多项特色服务项目。游客可在此领略到宋代市井民俗,体验博大精深的水浒酒文化,品尝独具特色的水浒菜肴等。水浒酒文化体验馆副总经理林森介绍,水浒酒文化体验馆再现了水浒中的酿酒工艺,希望游客能感受到小说中“大碗喝酒,大块吃肉”的水浒豪情。

国网曲阜市供电公司

质量管理成绩显著

□记者 张誉耀 通讯员 马小强 报道
本报曲阜讯 近日,国网曲阜市供电公司在山东省第34届质量管理小组经验交流会上,荣获山东省质量管理小组活动优秀企业荣誉称号,该公司营销部计量班QC小组荣获山东省优秀质量管理小组荣誉称号。

曲阜市供电公司高度重视质量管理活动,依托创新工作室的引领和带头作用,先后注册16个QC小组,围绕公司方针目标和中心工作抓创新、求突破。不断强化组织领导和制度保障,实施奖惩考核与激励机制,鼓励创新创造活动。将QC活动与电网建设、春秋检修、班组管理等基础工作紧密结合,着重解决工作中存在的突出问题和研究效率提升的新手段,注重实效性,推广应用,提升公司管理水平。注重发挥专业特长强化人才储备,充分调动专业技术骨干参与积极性,鼓励青年员工积极投身全面质量管理,运用理论知识指导生产实践,不断培养质量管理攻关人才。

据了解,该公司营销部计量班QC小组开展的《提高智能电能表密钥下装效率》课题,从电能表的仓储管理,安装技术规范,成员安装工艺和电能表校验流程等方面入手,解决了导致电能表密钥下装效率低的问题,提高了工作效率。

从卖房没人要到有人来求租,一年里顺祥小区脱胎换骨——

“黑三角”变脸记



□ 本报记者 尹彤
 本报通讯员 苏兆正

8月6日一早,记者来到任城区仙营街道仙营社区顺祥小区,刚清扫过的路面平整洁净,车辆有序停放,监控、路灯、宣传栏全都齐备,处处透出安静、温婉。
 “我们小区以前的样子你都没法想象!”居民王可信说,“要不是创卫,街道指导成立了业委会,又有了经济收入,今天的小区可能还是个‘垃圾场!’”

汽车北站附近的“黑三角”

时间追溯到2000年,两家开发公司在汽车北站对面盖了两排楼,一南一东成拐角型,就是现在的顺祥小区。房子卖出去之后,开发商就撤离了,有一位老大爷负责小区的环境卫生,所以小区的环境卫生还算可以。但2008年这位大爷因矛盾离开后,小区的环境一落千丈,开始了那段令人咋舌的“黑历史”。
 “你可不知道,当时小区的垃圾能堆到两米高,一点也不夸张。”小区东旭是业委会成员之一,据他介绍,虽然小区里一直有人负责清理垃圾池,但垃圾池外的环境不管。可偏偏有个别居民习惯性地吧垃圾扔到垃圾池外,久而久之,堆放的垃圾竟成了一座小山。“有一段时间,垃圾都碰到树叶了!”东旭苦笑,小区里臭气熏天,他们一年四季基本都没开过窗。
 除了垃圾这个大老难,小区里的乱搭乱建也让人头疼。也不知道谁起的头,偌大的小区里小窝棚一个接一个地出现,有的用来当车棚,有的用来当仓库,竟然还有小区外的进来搭棚子往外租赁。最初还有热心人管管,但换来的只有谩骂声,渐渐不再有人管,小区开始变得乱七八糟,车辆随意停放,以至于几乎每天早上都能听到楼下有人吵闹。
 “最让人担忧的还是安全问题。”王可信说,小区没有大门,又挨着汽车站,治安状况很差。弟弟过年时来他家串门,没待几分钟,下楼后发现车被偷了,他自己也丢了两辆电



顺祥小区整治前后对比。

动自行车。“当时来我们这里准备租房子的农村人看了都说,农村也比这儿强。这都成了济宁市的‘黑三角’了!”

业委会的“准物业管理模式”

为改善环境,街道和社区作了多次尝试。仅为小区清理垃圾治标不治本,试图引进物业公司又因为住户太少搁浅。曾经有家物业公司打算接手,但一清理违章搭建就败下阵来。
 创卫工作开始后,顺祥小区的问题再次摆上台面。现场考察后,仙营街道将问题上报,并确定整改方案,第一件事就是拆除违章搭建、清理垃圾。在通知自行拆除未果后,街道联合公安、城管执法局等多部门将违章搭建全部清理掉。“当时光垃圾就拉了七八十车,花了3天的时间。”仙营街道党工委委员、办事处副主任邵小雷记忆犹新,处理完垃圾立即硬化地面、粉刷墙面,整个小区瞬间焕然一新。
 环境改善要保持下去,就得形成长效机制。街道决定采取“准物业管理模式”,成立业委会进行管理。在街道指导下,采取居民自荐和推选的方式,包括史衍华、梁长华等在内的9人当选为业委会成员。业委会一成立,就立刻联合街道、社区开始商量小区未来的管理。

有钱,还得有热心人

耿林是仙营社区第9网格的网格员,去年5月份开始分管顺祥小区。从最初的脏乱差到现在的秩序化管理,她是见证人之一。“说实在的,小区能有这么大的变化,除了街道社区的支持,最关键还是得有几个热心人。”耿林向记者娓娓道来。

小区居民来自四面八方,平时都是大门一关,只管自家事。这次选举业委会成员时,愿意参与的居民并不多,谁都知道居民的事难管。“哪怕是安装宣传栏这样的小事,如何设计,安在哪,哪一家最便宜,都得有人操

心。”耿林深有体会地说,现在的年轻人都忙事业,谁愿意免费为大家伙干事,多亏小区还有几个热心人,不然就难办了。

9个业委会成员中,有像孟宪庆一样70多岁的“老热心”,也有史衍华、梁长华这样三四十岁的骨干,几名“志愿者”为了小区的变化,跑前跑后,乐此不疲。“当时硬化路面,为了省钱,彪大哥开车拉我俩转了三四个地方,省了近一半的费用。”梁长华说,设立现金账本,确保账目清晰,管账、拿钱的分开,互相监督,一年公布一次资金使用情况。

平时,居民有啥意见建议可以反映给业委会成员,也可以告诉看门的梁留顺大爷,由他从中反映给业委会。“前段时间2号楼顶楼的天窗漏雨,业委会开会决定用经费维修。”梁长华说,因为活儿太小,很多人不接,他就自己爬到楼顶量好尺寸再找人做。

小区环境越来越好,居民的关系也越来越融洽。“这床是彪大哥贡献的,电视是彪大哥给的,桌子、洗手架子、电风扇是史衍华给的……”梁长华指着保安室的“装备”一一细数。当时确定梁留顺来看门后,小区居民就开始往里送东西,除了几个马扎,这屋里几乎没什么是出钱买的。“居民都很热心,这也体现出大家渴望改变的愿望。”

相关链接

“准物业管理”是由居民自治组织根据小区情况确定的,以自治互助或互助和服务外包相结合等方式为居民提供基本物业服务的一种管理方式。实行准物业管理后,小区要建立管理委员会,作为社区居民参与推行小区准物业管理的非营利性自治组织。

■形言形语

最初记者很吃惊,城市中心竟还有如此杂乱无章的地方。同时也心生疑惑,问题如此严重为何多年难解。事实是,“三不管”的老旧小区不在少数,之所以不管,是因为管理难度太大、耗资资金太多。改变固然是好事,却会损害部分人的利益,拆除违章搭建时闹、厮打的情况时有发生。即使一时整治好了,没有长效机制好环境又能维持多久。针对老旧小区,“授人以渔”显然十分重要,相信顺祥小区的模式能够为一些老旧小区提供借鉴。