

农村社区建起来,党建工作如何渗入、如何创新——

党建服务的“1+5”齐河模式

啥事,都让知道、让参与,并且公平、公道,大伙都服气。”社区居民高安元说。受益于其参与制定的“社区红白喜事移风易俗规定”,高安元的儿子结婚办喜事,比以前省了3000元。“社区刚合并时各村风俗不一样,办婚礼讲排场、比阔气,花钱又受累,现在七个村一个纲,真正成了‘一家人’。”

社区“1+5”党建服务组织框架搭建以后,如何科学运转?齐河推行了“三个三”长效治理服务机制。即政府管、市场管、居民管三条管理线,党的建设、园区建设、配套建设三条保障线,实现秩序化、人本化、现代化三个目标,使“1+5”产生显著的“蝶变效应”。

社区初建,突出政府管理与服务十分必要。齐河社区服务中心,建设了高标准服务大厅,设立劳动就业、民政低保、综治信访、计划生育等10个窗口,选派机关干部和优秀大学生村官常驻办公,为社区居民提供服务。制定了12项规章制度,实行一次性告知和首问负责制。设立了大型电子显示屏,对社区党务、政务信息和群众关心的农业补贴、医疗保险、就业就学等问题进行及时公开。深入推进消防、交管、危管、外管、网管、物管“社区六进”,实现治安监控24小时无缝隙全覆盖,让居民有安全感。

为尊重居民的主体地位,齐河建立了社区居委会、议事会、监事会“三位一体”的社区居民自治机制,成员全部通过民主选举产生,制定了居民议事、民主决策等20多项制度。组建了业主管理委员会、矛盾纠纷调解委员会、治安保障委员会等居民自治、自助组织。

如今,洪州社区建成了休闲娱乐广场、文体活动室、图书阅览室、妇女儿童家园、留守儿童快乐成长活动室等比较完善的公共服务设施,持续开展丰富多彩的文体活动。实行了最低生活保障、五保供养等4项救助,给予优先、扶老等5项福利,居民对社区工作满意度达95%。先后荣获中国美丽乡村、省生态文明乡村建设示范社区、省文化旅游特色村等称号。

□田斌 报道



洪州社区建设了高标准服务大厅,设立劳动就业等多个窗口为社区居民提供服务。图为服务中心工作人员受理居民咨询。

区党支部,每个片区设立2—3个党小组。镇党委公开选派一名副科级干部任社区党总支书记,专门下来做好社区工作。每个片区推选产生1名党总支委员,党总支委员兼任社区内自治、服务、经济、综治等其他主要组织的负责人,发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。

专职化股份经营新增地

合村并居,原村址复耕,7个村共增加集体耕地1500亩,如何以地生财、以地富民?齐河探索“政经分离”方法,创立经济组织——洪州社区经济发展联合社,进行专职化经营,进一步提高其竞争力。社长由社区党总支书记担任,7个原行政村分别成立分社,分社社长由居民选举产生,总社与分社共同做好“挣钱”文章。旧村址土地经营是增收重点。他们将老村址土地均分为1人1股,社员入股分红。经营收入的30%归集体,70%用来分红。

邢庄分社将旧村址复耕出的103亩土地,通过招标流转,发展起核桃种植产业。首年,土地流转金为每亩500元;次年,依次为每亩800元、1000元、1100元、1100斤小麦封顶。

7月15日,是邢庄分社第二次分红的喜庆日子。联合社邢庄分社社长、邢庄党小组组长王凌云告诉记者:“以前村集体账上一分钱都没有,哪想过分红的事啊,现在不仅集体有收入了,还能给村民发‘福利’。”社员王元顺一家5口人,这次分了1200

“三个三”机制 创出示范社区

“这几年,俺打心里认社区了。社区办

■书记点评

创新农村党建模式适应“两区同建”

齐河县委书记 孟令兴

近年来,齐河县稳步推进以农村社区、产业园区“两区同建”为主要特征的新型城镇化建设,全县农村发生了积极而深刻的变化,农村基层党组织建设遇到了前所未有的新情况。在这一新形势下,齐河县以十八大精神为指导,坚持县乡统筹引领与社区(村)创新实践相结合、坚持科学管理与贴心服务相结合、坚持解决突出

问题与建立制度机制相结合,在已建成社区先行先试,梯次推进,逐步搭建起以服务群众为价值导向、以社区党组织为核心的基层党组织设置运行新架构,解决了一些农村上层建筑与经济、社会基础不相适应的深层次问题,农村社区服务型党组织建设取得明显成效,为稳步推进农村城镇化提供了强大动力和组织保障。

乳山银滩干部联户“新移民”

办理入学手续的时间,你带着户口本、房产证等证件到学校办手续就行了。”任婕说。本着让外来户和本地居民享受同等服务的理念,乳山滨海新区将服务触角不断向外来户延伸。在乳山开展的“干部联户全覆盖”活动中,滨海新区首次将外来户纳入联户范围,组织全区干部以“按人定户、人户对应、一户不漏”的方式,与银滩常住居民“攀亲戚”。管委要求每名干部每季度至

少与所联系居民联系1次,每半年进行一次集中走访。除了面对面交流外,他们还借助乳山市民热线、民情网等,积极搭建诉求反映渠道。自2012年起,滨海新区每年都会面向银滩“新移民”公开征集重点城建工程“点子”,三年来收集意见建议近200余条。

滨海新区专门成立社会管理办公室,对新移民反映上来的问题进行汇总、答复,建立涵盖物业、业主委员会、社区居

委会在内的联席会议制度,对需要多个部门联合解决的问题,召开专题联席会议,协调研究解决。对于一些政策性问题,滨海新区进行分类整理,通过与上级沟通逐个研究解决。近几年来,滨海新区出台了多项针对外来户的便民政策,如外地居民子女义务教育免费借读、医保、户口、计生、有线电视等基本服务需求纳入社区服务,与相关城市开通异地养老认证等。

进法院先找“德官”

无棣县法院聘任18位

“不穿法袍的法官”收获和谐

□记者 王福录 通讯员 李霞 蒋惠庆 报道

本报无棣讯 近来,无棣县海丰街道三里村82岁的老人余修怀人就夸自己的儿子。让人想不到的是,这位老人前不久还3次迈着蹒跚的步子找法院,状告3个儿子不孝,要求给赡养费。立案庭庭长林建敏了解到基本情况后,没有立即立案,而是请来了人民陪审员、孝老爱亲道德模范庞玉录和特约调解员(俗称“德官”)崔跃廷进行调解,给老人的3个儿子送上一套法院编写的通俗读物“四德系列丛书”,给他们讲“百善之行孝为先”的故事,3个儿子面红耳赤,当场签订了每月付赡养费500元的调解书。7月4日上午,崔跃廷对记者说:“如果立案后进入诉讼程序,时间比较长,至少3个月,其间很可能出现严重后果。而诉前调解,打通了心结,化解了母子之间、兄弟之间的误会矛盾,复杂问题简单化了,一举两得!”

这一做法,我们称作人民陪审员前置调解工作模式。“无棣县法院院长常清利告诉记者,这一创新就是法官主持、人民陪审员主导,将公众智慧引入诉前领域,将民间道德力量融入司法实践,以德官、德庭、德律“三德”与社会调查员、道德调解员、人民陪审员“三员”建设相结合,在法院与社会之间架起一座过滤纠纷、加强沟通的桥梁。目前,该院共聘任了18名特约调解员(德官),并把符合条件的全部纳入人民陪审员队伍,累计参审各类案件1827件,通过前置调解模式化解纠纷560余件。

副院长李翼说,之所以推行这种依托诉讼活动而又独立于审判程序解决矛盾的调处纠纷机制,有两个原因:一是有相当数量的案件是因道德缺失、诚信缺位、责任漠视和人际关系的不当处理而发生;二是这些矛盾的彻底解决不仅需要法律层面的处理,更需要依赖道德层面的评价。

而人民陪审员队伍蕴含着强大道德正能量,参与诉前或诉中调解的流程不拘泥于条条框框和法律程序的限制,把县里的道德模范转变为“不穿法袍的法官”,走进化解矛盾纠纷的第一线,用道德的力量去化解矛盾纠纷,营造讲道德、尊道德、守道德的良好氛围,典型引导功能会更好、更强。为此,无棣县法院专门设立了工作平台——人民陪审员前置调解工作室(俗称“德庭”),从人民陪审员队伍中遴选了包括道德模范、知名人士在内的18名同志为特约调解员(德官),担任“不穿法袍的法官”。其工作模式以辨情析理和说服劝导为主,处处体现和为贵、诚为本的理念;为了让各类纠纷在道德是非上有明确的评判尺度,他们精心编纂了60万字的四德系列丛书,并择要印制了小折页,便于当事人取阅。

这一探索实现了法与德在处理矛盾纠纷中的优势互补,所产生的正效应始料不及。”县委常委、宣传部长关莉莉评价说。到今年6月底,共处理案件560余起,成功率高达80.5%。

18名特约调解员(德官)处理案件中,讲道德、劝和解、树新风、立正气,实现了当事人、法院和社会利益三方的共赢。庞玉录说:“开通一条路,解开两颗心。对当事人而言,避免了双方对簿公堂的尴尬,能够解开双方的心结,也节省了诉讼费用、时间。”李翼说,对法院而言,一些棘手的案件被“德官”提前化解了,消除了怨气,减少了当事人和法院之间的抵触,提升了司法公信。他举例说,某村因为窑厂承包问题与回族村民产生纠纷,法院邀请“德官”——车王镇大武村党支部书记吴立营(回族)介入调解,避免了矛盾激化,一件难以预料后果的诉讼案件轻易地化解了。



关键词:基层服务型党组织(15)

□本报记者 张宇鸿 本报通讯员 侯刚 郑军 孟翠翠

自2008年起,齐河县开展新型农村社区和农村产业园区“两区同建”工作,原有1016个行政村合并为百个农村社区。目前,已开工46个,11万农民入住。这些社区由多个行政村合并而成,村民集中居住,既有别于传统行政村和典型城市社区,又区别于合村但未并居的社区。党建工作如何及时跟进?如何在服务中发挥主心骨作用?该县以洪州社区为试点,进行了积极探索。

党建第一时间 渗入农村社区

8月7日,记者出齐河县城南行20公里,来到刘桥镇洪州社区,但见公园广场相连,亭台楼阁相间,绿树白楼相映,令人赏心悦目。

“才搬进社区时,烂柴火随意放,塑料袋到处飞。现在,广场街巷有人天天扫,房前屋后种上树木花草,大伙都夸社区物业管得好。”在社区中心公园看孙子的居民史长利说。

洪州社区规划人口过万人。2011年,一期7个村庄整体搬迁,5000名居民全部入住新居。由于居民自愿选取户型,按原村落居住的格局被完全打破。

“搬进新区,首先要把卫生管好。如果还是按照以前的熟人管熟人的方法,很可能出现‘新楼旧村’。”镇人大副主任、社区党总支书记张俊三说,“通过反复讨论酝酿,我们成立了社区自治组织——物业管理服务公司,推出了社区农民每人攒1分地、以地生财雇物业的新办法,攒出500亩的社区财地,对外承包,社区运转有了资金保障。”

面对新楼相邻矛盾多发、居民服务需求多样、产业业态多元等新挑战,2012年以来,齐河整合社区各种要素资源,试行在社区党组织领导下、以自治组织为主体、以服务组织为平台、以经济组织为支撑、以监督组织为约束、以综治组织为保障的“1+5”党建服务模式,全力做好治安、民生等11方面工作,确保社区运转有序、保障有力、有人管事、有钱办事。

“农村社区建起来,党建工作必须第一时间进入,而且还得创新。”齐河将社区的原7个党支部合并升格为党总支,并打破原行政村界限,按照居民居住区设立4个片

□记者 彭辉 通讯员 任现辉 王嘉 报道

本报乳山讯 8月10日,趁着乳山滨海新区干部任婕上门走访的机会,正为女儿上学问题发愁的乳山银滩益天社区居民王玲道出难处:“我女儿今年6周岁了,想在银滩这儿上学,可我的户口没迁过来。”

“大姐,咱们银滩外来人口子女入学享受和本地孩子一样的待遇,不收借读费,到

莒县晨曦集团成功 发行20亿短融券

□记者 董卿 通讯员 辛有东 魏士朝 报道

本报莒县讯 8月10日上午,山东晨曦集团有限公司举行短融券成功发行新闻发布会,由上海浦东发展银行股份有限公司主承销的20亿元短融券成功发行。据悉,短融券是指在银行间债券市场发行和交易并约定在一定期限内还本付息的有价证券,具有市场化定价、发行成本低、无需担保、抵押等优势。

“这次晨曦集团短融券的成功发行标志着莒县的企业在拓宽融资渠道和科学利用资本市场方面实现了新的突破,目前正在加快推进金融机构与企业的深度合作,创新融资方式、降低融资成本,促进县域经济社会又好又快发展。”莒县县委常委、副县长费立志介绍说。

近年来,莒县不断探索实施了融资增信、公证抵押等措施,设立并用好财政过桥资金,实施助保贷、银保合作等担保融资模式,努力破解中小企业融资难问题。同时,强化企业上市挂牌组织引导措施,拓宽企业融资渠道。据统计,上半年,莒县存贷款余额分别达到370.1亿元、242.2亿元,分别增长25.7%和26.5%,金融生态环境进一步优化,确保了企业发展资金规范充足。

来自秀美荆河系列报道之三：

荆河汨汨滋润“活力滕州”

□张环泽 鲁大鸣

水是一座城市的魂魄。治理后的荆河清水绕城,绿树婆娑,芳草萋萋,成为滕州最亮丽的风景,滕州招商引资又多了一张夺目的名片。

在滕州采访,我们能感到这座古老的历史文化名城,像奔腾的荆河水一样迸发出的活力,滕州成为人们投资兴业的热点:总投资180

亿元的联想控股滕州化工基地,总投资100亿元的微山湖古镇,总投资45亿元的滕州高铁新区起步区建设,总投资36亿元的中国玻璃城等项目正在紧张施工。

滕州围绕培植特色产业集团,瞄准国内外500强、行业100强,实施攻坚突破、招商选资。今年上半年,全市共引进各类外来投资项目186个,其中过亿元项目54个,实际利用市外资金271.3亿元,同比增长23.4%。

以荆河命名的荆河街道办事处,是滕州的历史文化区、商业聚集区、现代物流区,新型工业区。投资110亿元的滕州(义乌)真爱商城,投资100亿元的兴盟国际商城,投资20亿元的农副产品物流中心等项目正如火如荼建设中。荆河街道党委书记闵祥寨介绍说,今年,我们共承担市级重点工程48个,年度计划投资120亿元,其中过百亿元的项目两个,过10亿元的项目15个,过亿元的项目43个。目前,全部按计

划进度顺利推进。据介绍,今年以来,荆河街道重点培植壮大了机械制造业和品牌服务业两大优势产业,带动了经济快速增长。1至6月份,完成地方财政收入10010万元,同比增长7.83%;固定资产投资完成14.96亿元,同比增长25.6%;工业利税总额2.32亿元,同比增长12.8%。

(图片由滕州日报提供)



△喧闹的步行街



△汨汨流淌的荆河水



△荆河畔流光溢彩



△解放大桥