

资源型城市转型发展要靠科技创新——

新“济宁模式”不再依赖“金饭碗”

□ 本报记者 张誉耀 吕光社
见习记者 王浩奇
本报通讯员 罗文浩 唐岩

8月2日和3日,由中国经济体制改革研究会主办,济宁市人民政府、中国经济体制改革杂志社联合承办的“资源型城市经济转型与可持续发展”高层研讨会召开。

参加这次研讨会的国家发改委、国土资源部、财政部、科技部等相关部门负责同志,国内知名专家学者和资源型城市代表齐聚济宁,总结了济宁等资源型城市转型发展取得的成绩,研究在转型发展中遇到的困难与问题,研讨资源型城市经济转型与可持续发展的路径,并对济宁市的转型发展建言献策。

抛开“煤炭情结”

运河两岸平原下的优质煤层,是济宁的宝藏。作为国家重点规划建设的14个煤炭能源基地之一,该区域煤炭保有储量120亿吨,经济可采储量24亿吨,在全省乃至全国能源格局中占有一席之地。

由于煤电行业实现的利税、利润高,导致济宁的产业结构过度倚重煤炭资源,并带来能耗高、经济抗风险能力差等诸多问题,同时也面临着资源日渐衰竭、土地塌陷、农民失地、生态破坏严重等一系列问题。最直观的例子就在眼前:济宁市现在沉陷区已经达到了63万亩,积水面积达到10多万亩。

与会专家指出,国内外的经验表明,一旦财政和就业依赖的产业萎缩,经济势必大幅下行。“今年一季度,资源大省黑龙江,地区生产总值名列全国最后一位,黑龙江省14个地区中,有5个地区的生产总值出现负增长,这5个城市,全部是资源型城市。”国家发改委东北振兴司副司长彭会军强调了资源型城市转型发展的紧迫性和必要性。“现在全国60多个资源枯竭型城市的日子都非常不好过。”

国家发改委经济体制综合改革司副巡视员彭绍宗认为,如果在资源型城市发展的成熟阶段主动转型则可以比较平稳,以较小的代价实现经济可持续发展,早谋划、早转型,可以争取更大的主动权和空间,比如说还处于成长期的鄂尔多斯市,根据资源型城市所处的阶段,分类选择接续替代产业,确立了产业链的延伸模式。

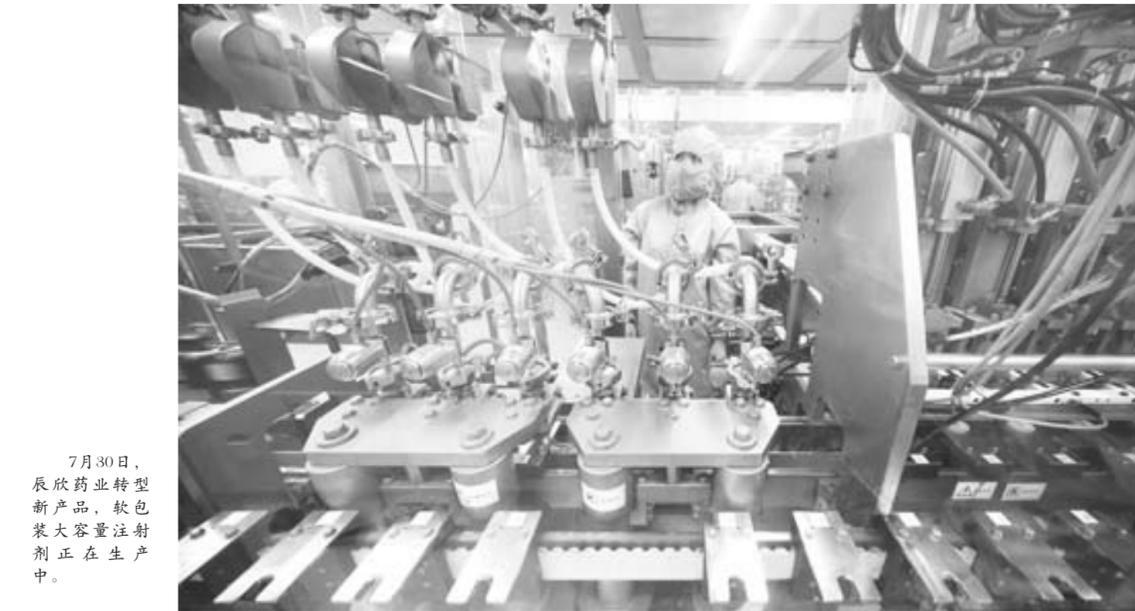
“由于资源的有限性和不可再生性,资源型城市都会经历建设繁荣衰退转型振兴和消亡的过程。”全国人大常委会、民进中央副主席刘新成表示,作为资源成熟型城市,济宁未雨绸缪,不再一味捧着“金饭碗”,不等资源枯竭后“被动转型、生存转型”,而是在资源鼎盛期的“主动转型、发展转型”,在新能源、新材料等方面成功地培育了新的支柱产业。

彭绍宗认为,虽然国家和省级层面对资源枯竭型城市出台了扶持力度较大的优惠政策,但对众多资源成熟型城市的研究和政策支持还远远不够,还需要积极的探索,济宁有必要在高效开发利用资源、延长产业链,培育资源深加工龙头企业 and 产业集群的同时,培育壮大若干支柱型的接续替代产业,构建多元化的产业体系。

转型升级要靠科技创新

“资源型城市的转型发展,从根本上说要靠科学技术,采用现代最先进的技术,从我国资源的实际出发,自主创新,这才是出路。”中国国际经济交流中心常务副理事长、中央政策研究室原副主任郑新立认为,德国鲁尔区应成为我们学习的榜样:原来开采煤炭,污染很严重,后来培育以电子和生物工程为主的两大新兴产业。为了使原来的矿工在新兴产业就业,政府出钱进行职工的技能培训,并建立实验室,让新技术来孵化,产业化、工程化。通过几十年的努力,把一个传统的煤铁城市转变成以高新技术产业为主的产业。

济宁在科技创新促转型方面已经尝到了



7月30日,辰欣药业转型新产品,软包装大容量注射剂正在生产中。

甜头,如意集团便是鲜活的例子。济宁市委副书记、市长梅永红介绍,作为典型的传统行业企业,如意集团在全国纺织行业满目凋敝的形势下一枝独秀,营业收入以每年百亿元的速度增长,主要得益于自主创新。该集团具有自主知识产权的原创技术“高效短流程嵌入式复合纺纱技术”,获得了2009年度国家科技进步奖一等奖,是新中国成立60多年来纺纱技术领域获得的最高奖项。这项技术解决了世界纺织业100多年来在长度、细度、原料来源上存在的3大难题,并分别打破了毛纺纱支数和棉纺纱支数的世界纪录,成为阿玛尼、杰尼亚等世界顶级奢侈品牌面料供应商。

去年7月,投资20亿美元的惠普人力资源及产业基地项目正式落户济宁,今年7月29日,济宁高新区再与全球第二大软件公司——美国甲骨文公司签订战略合作协议,确定在济宁建设甲骨文(OAEC)人才产业基地项目。在惠普项目的辐射带动下,济宁又与阿里巴巴、大唐电信、腾讯等20多家IT企业也已初步达成合作意向。今年6月25日,中兴(山东)智慧城市产业园项目正式落户济宁,5年内将为济宁市孵化100家新兴企业。

近5年,在煤炭产量没有增加的情况下,济宁市经济总量翻了一番,格局出现“三个重大变化”:先进制造业超过煤电产业占据主导地位,占工业的比重达到58%,煤炭占比下调到31%;高新技术产业超过工业增速,占工业的比重达到24%;服务业超过GDP增速,占GDP的比重达到37%,上升为支柱产业。

选好替代产业很重要

“济宁要考虑转型后选择哪一个非煤产业作为主导产业,突出重点,而不是齐头并进。”郑新立建议,济宁转型后可结合原有基础条件,走出自己新的“济宁模式”,着重发展煤炭、先进制造业、文化、旅游四大产业。

“煤炭产业当然得采用先进技术,济宁目前拥有的煤炭经济可采储量还剩下24亿吨,应避免将剩下的煤炭直接烧掉,否则太可惜了。”郑新立说,可以考虑将煤炭清洁高效利用,最近国内已经有了这种技术,他介绍,曹妃甸刚上了1千万吨的生产线,在适当温度下将大分子煤炭分解成石油和天然气小分子,1亿吨电煤中能提取1000多万吨的石油,本来300多块钱每吨的煤炭,可以分解出60块钱的石油和300块钱的天然气,分解剩下的再送去发电,才算提质增效。

“在先进制造业方面,可以挑一两家企业重点扶持,单纯追求多而全,并不是优势。”

科技部发展战略研究院常务副院长王元认为,转型后,选对重点,集中精力才更容易做大、做强,“现如今以企业为主的大众创新时代已经来临”。

“孔孟之乡、运河之都”,像济宁这样拥有如此文化优势和文化底蕴的城市在全国并不多见,有文化,却没有发展成强大的文化产业,不免可惜。郑新立建议,可以把老祖宗的传统文化放在现代传播工具和传播媒介中,让老人小孩都喜闻乐见。在打好文化牌的同时,济宁还应该进一步提高城市化率。“将850万人口中的70%吸引到市区和县城居住就好了。”郑新立说,济宁目前还急需推进城乡一体化工作,提高济宁的知名度和对全市经济的辐射能力。国家发改委国土开发与地区经

济研究所所长肖金成对此赞同,他说要把济宁在文化方面的名片高举起来,济宁要以“一市五区”作为都市区,靠文化和新兴产业立市。

“济宁是中国旅游城市,文化旅游独具特色,东有三孔,西有水泊梁山,北有佛都汶上,南有微山湖,中有运河之都。”郑新立说,找个懂旅游的高人来策划,很有必要。

不单如此,处理好政府和市场的关系也是资源型城市经济成功转型的关键点之一。中国经济体制改革研究会顾问、国务院振兴东北办原副主任宋晓梧认为,政府应主动出面解决资源开采的历史欠账,不是推给企业。而在具体的项目上,政府不必过问太多,充分发挥市场配置资源的作用。

■他山之石

枣庄:旅游带动城市转型

枣庄是一座因煤而建,因煤而兴,也见证了煤炭枯竭的城市。2009年,枣庄被国家确定为资源枯竭型城市试点城市。近年来,枣庄以台儿庄古城等为切入点,在旅游等服务业方面做足了文章。

枣庄市委常委、常务副市长王邵军介绍,枣庄市近年来着力推进服务业发展的战略,解决了人往哪里去的问题。台儿庄古城建成了国家首个国家煤矿遗址公园,首个国家非物质文化遗产,被评为5A级景区。如今台儿庄古城净资产超过150亿元,古城促进了服务业的提档升级,枣庄也创建了省级乡村旅游的示范区,旅游综合收入110亿元。

与此同时,枣庄依托产业交通的优势,大力发展现代物流,专业市场特色服务业,形成了全国全省影响力较大的市场。全市物流企业378家,交易额过亿的35家。单产固定资产额,投资平均总数超过了30%,居全省第一位。

此外,枣庄以煤炭精细加工为突破口进行工业转型,以城市转型、产业转型为基础,以发展替代产业作为方向,实施产业招商,定点招商,通过创新价格联动的机制,先后引进了新奥、韩国SK、联想三个投资过百亿元的项目,使煤化工、精细化工的产品,从一枝独秀变成百花齐放。

鹤壁:统筹新老区发展

鹤壁市位于河南省的北部,1957年因煤建市,煤田总面积150平方公里。经过几十年的大规模开采,鹤壁面临着经济发展,社会稳定结构调整等一系列问题。

值得一提的是,鹤壁市坚持统筹新老区协调发展,走出了一条推进资源型城市改造升级的路子。为破解鹤山区、山城区两个资源型老城区在经济发展中存在的诸多矛盾和困难,2009年,鹤壁市委市政府实施了统筹老区发展战略,成立了老城区统筹发展领导小组,先后印发了关于进一步加快老城区改造建设的意见。

据鹤壁市委常委、市政府副市长于燕介绍,近年来,鹤壁市积极筹措资金,为基础设施改造、道路建设、棚户区改造注入资金约65亿元。新建改建道路近40条,棚户区改造惠及5.8万户、23万人。老城区人均居住面积由不足10平方米,增加到26平方米,新增绿地,林地面积100多万平方米,大部分区域实现集中供水、供电、供暖等。

鹤壁市还吸引房地产、工业、商业等一大批企业致力于老城区改造。经过6年的改造提升,老城区城市面貌环境明显改善,城市生活水平持续提高,经济发展质量稳步提升,社会和谐稳定不断增强。(□王浩奇 张誉耀 整理)

上半年人均可支配收入增速跑赢GDP

□记者 张誉耀 通讯员 郑瑜 报道

本报济宁讯 近日记者从济宁市统计局了解到,今年上半年,全市实现地区生产总值(GDP)1843.11亿元,按可比价计算同比增长9.5%,增速比第一季度上升2个位次,较同期提升1个位次;而人均可支配收入15048元,增长9.6%,农民人均现金收入7713元,增长13.5%。居民人均收入增速“跑赢”了GDP。

在财政收支方面,上半年公共财政预算收入达191.8亿元,占年度预算的56.9%,同比增长10.1%,高于全省平均水平0.3个百分点;公共财政预算支出完成232.6亿元,占全年预算的50.5%,增长18.7%,为近年来同期最快;民生支出达到120.2亿元,占全市公共财政预算支出的一半以上。

济宁高新区人才测评中心正式启用

□通讯员 李辉 记者 王德琬 报道

本报济宁讯 7月31日上午,由济宁高新区与万宝盛华公司共建的人才测评中心正式启用。人才测评中心的建立,对合理配置人才资源,提高人才与岗位的契合度,推动人才开发,增强人才引进、培养的针对性,为产业转型升级提供强有力的人才保障具有重要意义。

此次使用的测评系统是由全球开创性的人力资源解决方案的领导者万宝盛华研发,本着“人职匹配”的理念,追求个性兴趣、能力与岗位的最佳匹配,将国际评估和专业技术相结合,开发建立的基于网络的评估管理系统,能够提供精密、安全、可靠的评估管理服务,满足企业大规模人员招聘、选拔、发展培训、绩效评估等方面的评估需求。测评产品包括综合管理类、创业能力、职业性格以及人力资源、行政、销售、质量管理等多种岗位任职能力测试,国内测试总人数已经超过15万人次。

国网济宁供电公司

优质服务

与居民生活“零距离”

□ 本报记者 张誉耀 本报通讯员 李军

今年上半年,济宁市供电公司配网建设完成投资4616万元,完成了110千伏中开变10千伏线路配出工程,金宇路、车站南路电力改造工程以及大规模低压台区新增改造工程,基本缓解了市中、北郊、东郊,高新变迎峰度夏期间供电负荷紧张局面及低压台区的“卡脖子”的问题。

山东首座标准配送式智能变电站落户

8月2日,华灯初上时,盛夏的暑热气还未消散,济宁市万达广场却热闹起来,内外通明,灯火辉煌,多彩炫丽的光映照在来往如织的市民们身上,成为一幅璀璨的都市夜景图。

为万达广场提供电力供应的是济宁市供电公司承担建设的标准配送式智能变电站项目——110千伏中开变。国网试点,山东首座,这些形容词无不彰显着中开变的角色与地位,同时,它还是全国首个由地市级供电公司建设管理的试点工程。

“中开变主要用于保障万达广场城市综合体4万千瓦的用电负荷,以及周边小区的居民用电。”济宁市供电公司配电运检室主任徐斌告诉记者,把这样一座新型的变电站放在城市核心区,不仅可以为周边区域供电,也是公司服务市民、服务城市建设、服务地方政府的具体举措。

“电从生产到使用,可能只在一瞬间,我们希望通过网架建设的深化调整,更便捷高效地让老百姓使用,意味着供电服务与居民生活的距离更加缩短,实现贴心“零距离。”徐斌由衷地表示。

然而和城乡结合部的“想怎么施工就怎么施工”相比,在城市核心区建一座变电站,难度要大很多——中开变周边线路走廊紧张,进出线都不能走架空线路,还需要建设9条输电线路,2.2公里的跨铁路走廊,同时,格外有压力的是规划用地仅有4.8亩。“我们首创了两层布局,多层钢结构装置,在全国也有开创性意义。”徐斌介绍说。

记者了解到,截至6月底,济宁市供电公司东郊、高新、市中,北郊变电站10KV线路负荷进行了大规模优化调整;新增10KV出线6条,改造调整9条,为今年迎峰度夏提前做好好了准备,同时,直供区10千伏线路联络率提高至83.53%。

变被动抢修为主动服务

“供电公司想的竟然和我们一样!春天快过完,要热起来的时候,我们正愁夏天咋过,大伙儿都舍不得用电,高温下都开空调,要是再遇上去年那样的高温,电肯定又不够用了。没想到供电公司的施工人员就带着设备到小区了。”近日,任城区金城街道新华社区的居民王先生将一面致谢锦旗送到了济宁市供电公司,他说,往年用电供需关系失衡,有时一个晚上连续跳闸几次,要通知供电部门抢修,但今年改造后,再也没出现跳闸情况,7月22日高温,也平稳度过。

据介绍,经历过去年的高温天气,今年老旧小区配变改造列为公司工作的重中之重,对老旧小区和超负荷线路地区进行实施隐患排查,对一些配电设备,重载、过载设备进行了相应的工程改造,对存在问题发现一处整改一处,发现一项消除一项,目前新增低压台区20座,改造81座。

“新的智能配网建设可以方便地看到线路运行状况,看到输送电的质量好坏,居民用电情况,安全管理更有保障,尤其是在高温、雷雨季节。”徐斌告诉记者,一旦出现故障,一般分析问题的时间也从40分钟到1小时缩短到5分钟之内。“很多善于观察的用户会发现,现在停电的次数少了,断电后再通电的时间缩短了。”

而为满足居民的用电需求,济宁市供电公司对自身提出更高的要求,把发现问题被动抢修,改为主动提供服务,把功课做在用电问题发生之前。太白湖新区的东南部的东赵村,因为没有拆迁可能,村集体资产没有移交,供电不足的问题难以解决。“在经济效益和社会效益面前,我们选择后者,不能因为拆迁,影响普通百姓的用电需求。”徐斌表示,7月31日起,他们已经开始着手为东赵村新建一个400千伏安的台区,缩短供电半径,让600多户村民用上放心电。“不抢修才是最好的抢修,抢修队总是风风火火地出动,并不是好事啊。”徐斌说。

目前,济宁已建成投运智能配电线路249条,直供区自动化覆盖率达到100%,智能终端在线率达到95.72%。

转型发展如何处理政府和市场的关系?

——专访中国经济体制改革研究会顾问、国务院振兴东北办原副主任宋晓梧

本报记者:十八届三中全会提出,要使市场在资源配置中起决定性作用,而现在资源型城市转型,又亟需政府发挥重要作用,您认为政府和市场这两个作用应怎样正确处理好?

宋晓梧:大家都知道政府和市场的关系,如果结合资源型城市可持续发展的具体工作,我谈两个观点:

第一是对资源型城市进行分类指导。资源型城市分成两类枯竭和可开采的。既然是分类指导,显然在不同类型的资源型城市里,政府所要发挥的作用也不完全一样。对于枯竭型城市来说,本身政府就有历史欠账,这部分历史欠账不能推给市场解决,比如当年的阜新、抚顺,政府挖掘的没有回填,政府说“先生产、后生活”,基础设施等有欠账,现在不管了,交给市场管理,没有企业愿意接手来管,也管不了。国内企业下放到省里,然后下放到市里,区里,造成大规模群体性事件,这个问题是政府过去的欠账,没有很好的完成。这种责任怎么能交给市场呢!

第二,资源型城市可持续发展,不仅仅是经济,还包括社会、经济、文化、生态的全面可持续发展。十八届三中全会提出来,市场在配

置资源中发挥决定性作用,是在经济体制改革这里写的,在社会和其他建设/文化,都没有这个提法。我们在整个全面可持续发展过程中,除了经济问题,更应该重视社会问题。

我们到了法国兰斯调研,问你们这振兴最主要的抓什么?他们回答,社会保障,就业。那和中国不同,我们重点是上项目。他们说接替替代产业首先要考虑能不能增加就业,而不是我们考虑的先增加GDP,这个是有差别的。现在我们应该把资源型城市可持续发展的社会问题作为重要的问题,放在我们工作中来考虑。在社会方面就不一定,或者说不完全全部靠市场配置资源,中小学义务教育、大病救助这些靠市场配置资源能行吗?

社会保障问题,最低生活保障问题,积极的就业政策,职工转业培训,这些都需要政府来管,所以我觉得在这方面,应该强调政府在资源型城市可持续发展中的全面规划,还有长期的规划。政府可以委托中介组织来做,但是政府要在里面发挥主导作用,而不能单纯靠企业来做。

本报记者:按照您如上观点,对下一步济宁市的转型发展,您有何建议?

宋晓梧:济宁虽然是成熟期的资源型城市,但是我觉得政府也有历史欠账。如果政府要把63万亩沉陷区和被水淹的10万亩交给市场决定,政府不要管了,哪个企业愿意开发就开发,能解决吗?对资源枯竭型城市来说,包括资源价格,安全生产、生态破坏,基础设施、劳动力成本等多方面的欠账,这些问题政府必须要出来主导解决。从分类指导角度来说对资源枯竭型城市,政府要肩负起自己的历史责任,解决这些配置问题。在发展中,更应该重视发挥市场配置资源的作用。资源枯竭型城市也不是政府包办,而是说政府责任更强一些。

对于济宁的情况,我有四点想法:第一,政府要把历史欠账做好;第二,政府要把社会事务管好;第三,政府要充分发挥市场在配置资源方面的决定性作用,体现在我们进一步做好资源型城市振兴和可持续发展工作的时候,政府对具体的项目,可以创造环境,但对投资等问题,不要插手、干扰太多,要让市场发挥它配置资源的作用,主要指经济领域;第四,政府要做好资源型城市可持续发展的中长期规划,特别是要避免短期行为,短期项目能种田,资源开采利润很多,想着当前日子

过的很好,搞什么创新?搞什么接替替代产业?投了资,本届政府不一定见效的,这就不对,政府要有长期打算。

要做到这几条,都有体制机制改革的问题,比如说对历史欠账的问题,就有财务问题,要想发挥市场配置资源的问题,首先价格合理,煤炭价格不是合理2008年绿色和平能源基金会和世界自然基金会发起煤炭真实成本的测算,2007年中国由于污染,水流失,生态破坏,房屋基础设施破坏等等,每吨的煤炭欠150元的外部损失,2007年一年欠账17000亿元,占当年GDP的7.1%,把这些欠账都不算,这个价格对于整个经济是什么样的运行状态,如果把真实成本算进去,是不是这样的。算进去GDP水平又是什么样的状态,市场发挥决定性作用,首先要有真实的成本。

资源成本价格的改变是很重要的。中期、长期的考核,干部制度的考核是重要的问题。我们重视当期GDP增长多少,资源型城市逼迫书记市长考虑眼前的问题,干部制度考核要改变,创新体制,财税体制,进一步发挥市场配置资源的简政放权,发挥社会组织众多问题需要进行改革。(□张誉耀 吕光社 整理)