

科学理财促发展 民生财政谱新篇

“泰山不让土壤，故能成其大；河海不择细流，故能就其深。”正是有了殷实的财政，才使广饶县城面貌一新，才使弱势群体衣食有着，才使孤寡老人老有所养，才使贫困学生有书可读。从而，实现了“安得广厦千万间，大庇天下寒士俱欢颜，风雨不动安如山”的千年期盼。

一张张笑脸，一份份温暖，彰显出广饶财政践行科学发展观的魅力。2013年广饶县财政各项工作取得新成效，保证了全县经济转调、城市建设和民生改善的资金需求。全年境内财政收入完成72.97亿元，比上年增长23.82%；按照省市调整体制后的新口径，全县公共财政预算收入35亿元，比上年增长20.41%。广饶县财政局在县委、县政府年度考核中，被评为一等奖，并且获得了多项荣誉称号。

2014年，在广饶县委、县政府的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，广饶财政按照“收入保增长、支出保重点、管理上水平、改革求突破、监督促规范”的指导原则，紧紧围绕全县改革、发展、稳定大局，在科学发展观的统领下，着力解决民生问题，推动经济结构调整和发展方式转变，成为构建和谐社会的“稳定器”和经济健康发展的“调节器”。

□魏东 李明 李佐江 李伟

夯实财源助发展

“理财之道，生财为本。”广饶县财政局正确处理生财、聚财和理财的关系，将财源建设作为做大财政蛋糕、促进经济发展的重中之重来抓，财源规模和质量都迈上了新台阶。

支持走“新型工业化”路子，打造齐头并进的工业财源新格局。在支持工业发展中，2013年财政扶持资金达到18.17亿元。其中，投入本级资金6000万元，争取上级项目资金2720万元，落实税费优惠政策资金17.3亿元，帮助企业减负、拓市场、增活力。全县重点行业、骨干企业和科技型中小企业的自主创新和技术升级步伐明显加快，趋向向好发展态势进一步巩固。全年工业实现地方级税收收入151178万元，比上年增长29.45%。2014年县财政连续第三年安排经济转调引导资金1亿元，积极支持、引导企业转方式、调结构，推进产业转型升级。

支持走“现代服务业”的路子，形成规模不断膨胀的现代服务业财源新格局。积极发展第三产业是促进市场经济发育、优化社会资源配置的重要途径。为此，广饶县设立第三产业引导资金，加快培育战略新兴产业和现代生产性服务业发展。孙子文化旅游区主题公园项目进展顺利，滨海高效生态产业区扎实推进，亿丰国际时代广场初具规模，中心商务区建成启用，一批批精心打造的服务业集群已现雏形，为广饶实现新的腾飞培植了强力的后续财源。2013年三产实现地方级税收收入97365万元，比上年增长15.78%。

支持走“城乡统筹发展”的路子，构建可持续发展的财源建设新格局。面对融资环境趋紧带来的严峻挑战，广饶县财政部门科学谋划，积极应对，多方筹措资金7亿元，实施了迎宾路东延、广饶路东延、傅家路西延等道路建设和续建工程，开展了县城公交便捷服务能力提升和城乡公交总站建设工程，完成了雨污管道、供热设施等市政配套工程，支持了城中村拆迁和锦湖家园、北成家园、怡景苑等新型农村社区建设，城乡基础设施面貌显著改观，统筹发展的综合承载能力进一步提升。

加强财力保障机制建设，促进财政收入稳定增长。坚持把财政收入总量和质量作为财政工作的关键，切实把经济发展的成果反映到财政收入上来。突出抓好重点税种、重点行业、重点企业的税收征管，进一步完善税源动态监控体系，改进税源控管手段，完善税收征管体系，切实做到依法治税、依率计征。实施金税三期工程，稳妥推进“营改增”试点。建立完善了“税收分析、纳税评估、税源监控、税务稽查”工作互动机制，开展税收专项清理和检查，切实抓好重点税种、重点行业和企业非税收入征管，确保应收尽收。进一步创新非税收入征管机制，加强重点收入项目的征收管理，科学制定非税收入考核办法，加强督导，不断推进非税收入科学化、精细化管理。制定了《广饶县非税收入征收管理考核暂行办法》，加强对非税收入征管信息平台建设，加大对非税收入的稽查力度，确保非税收入平稳正常征收。

今年以来，广饶县财税部门努力克服宏观经济运行中的各项不利因素，严格兑现各项税费优惠政策，减轻企业发展负担，积极为企业争资金、争项目、争政策，加快企业自主创新、节能减排和技术升级步伐，有力地巩固了财源经济基础。进一步完善非税收入信息化征收平台，在足额征收配套费基础上，将人防工程易地建设费等纳入信息化征收平台；继续扩大水资源远程监控和装表计量范围，明确了乡镇经营性用水水费资源的征收标准，促进了水资源费快速增长；严格出让地块核算，大力挖掘国有资源有偿使用费收入潜力。

2014年广饶县公共财政预算收入计划同口径增长20%，完成41.8亿元。1-6月份全县公共财政预算收入完成220779万元，增长16.08%，完成全年工作目标(同口径增长20%)的52.76%，实现了时间任务“双过半”。



△城市建设展新貌



△便捷、高效的便民服务大厅



△大海新能源太阳能单晶硅生产线

心系民生促和谐

从农村公路“村村通”到社会主义新农村建设，从启动新型农村合作医疗到社会养老保障金的支出，从义务教育“三免”到种粮农民补贴发放……所有这些，无不印证着广饶的和谐，诠释着民生财政给广饶50万人民带来的巨大福祉。据统计，1-6月份，广饶县公共财政预算支出完成229030万元，增长18.63%，确保了全县重点经济社会事业支出需要；民生支出完成133427万元，增长41.49%，确保了各项惠民政策、惠民工程和惠民事实落实到位。

7月15日，家住花官镇的封大爷吃过早饭，来到公交车站，上了开往大王镇的公交车，出示老年证后落座。很快，公交车到达目的地，封大爷下车，没有花一分钱。“现在60岁以上的老年人免费乘坐公交车，我们出门不再有怕花钱的心理负担了。”封大爷乐呵呵地说。据了解，今年，广饶县财政安排专项资金50万元，对60岁以上的老年人全部实行免费乘坐公交车，方便了老年人出行。

为了让更多的老年人充分共享改革发展的新成果，2014年广饶县委、县政府将提高老年人生活救助标准纳入年度惠民实事，县财政预计投入1432万元。全面提升70周岁以上农村及城镇无固定退休收入老年人生活救助金标准，进一步提高了老年人生活救助、孤儿生活费、农村五保供养标准，完善重度特困残疾人救助等体系建设，各项社会保障体系更加完善。

“我们学校的饭菜现在可好吃了，你瞧，这一份套餐有排骨、黄瓜炒鸡蛋、紫菜汤，价格也很实惠。”近日，在广饶县大码头镇西刘桥实验学校餐厅内，学生们正在有序排队排队。在“春苗营养厨房”的帮助下，西刘桥实验学校厨房已经连续配送了蒸饭车、电冰箱、搅面机、电饼铛等崭新洁净的厨具，资金投入达24万元。今年广饶县计划投入9.7亿元用于义务教育经费保障落实，对全县51所公办及公办性质的幼儿园进行桌椅、图书、多媒体等设施配套。

2014年广饶县将中小学生学习公用经费全部调整到省级教育示范县标准。安排专项资金，免除了义务教育阶段学生杂费、课本费、作业本费，义务教育阶段寄宿生住宿费、寄宿贫困家庭学生生活费，包校方责任险，对农村中小学生学习给予乘车补助，形成了“四免两补一包”的义务教育保障体系。投入资金440万元为全县农村义务教育阶段学校学生每人每天发放1元营养餐补助，为全县低保家庭免费提供学生装。投入资金2554万元，为大王镇中心初中等7所学校新建学生食堂餐厅21204平方米，为乐安中学等10所学校配备营养厨房设备，为广饶街道颜徐学校等15所学校配备蒸包机、可视留样柜。投入资金1303万元，将陈官中心初中等10所学校的田径场改造成塑胶运动场地，其中新建250m标准塑胶田径场3片、300m标准塑胶田径场1片、400m标准塑胶田径场5片，改造400m标准田径场1片。

今年年初，广饶街道东毛村57岁的毛纪朴

收到了县城乡居民医疗保险中心发放的64088元市县级大病补偿金，他激动地表示：“要是没有这大病补偿，真不知道俺家怎么迈过这个槛。”毛纪朴患有脑出血、脑梗塞等好几种病，还做了心脏搭桥手术，2013年住院花了30多万元，城乡居民医疗保险常规报销12.4万元，加上这次大病补偿发的6万多元，一共报销了18万多元。

笔者了解到，2014年广饶县城乡居民基本医疗保险财政补助标准已由2013年的320元/人提高到360元/人，其中，市以上财政负担234元，县、乡财政负担126元。全县参保人数达到403659人。提高标准后，县财政将投入资金3945.9万元。并且低保、五保、优抚对象、70周岁以上老年人、1-4级残疾人等特殊人群个人缴费部分全部由县财政代缴。并且2014年县财政计划大病保险专项资金1412.8万元，并将自费用过10000元的大病户纳入商业保险大病保障范围，以提高农民抗大病风险能力，逐步缓解农民“看病难”、“看病贵”的问题。

同时，广饶县还积极强化基层医疗卫生机构基础设施建设。2014年，广饶县政府把提升医疗卫生服务能力作为全县惠民实事之一，投入资金6208万元用于县医院门诊病房综合楼、传染病房楼建设，新建中医院、乐安街道社区卫生服务中心、为县人民医院、县中医院、3个乡镇卫生院配备了救护车；为9个乡镇(街道)卫生院配备DR3台、X光机2台、彩超3台、全自动生化分析仪3台、5分类血常规仪1台；新建、改扩建15处中心卫生所、19处社区卫生服务站和34处标准化卫生室。届时将极大改善乡镇卫生院基础设施建设水平低下、设备陈旧的状况，增强乡镇及村级医疗卫生机构服务能力。

“城在绿树中，人在花园里。”漫步广饶，在领略经济快速运转产生的张力的同时，又会享受到度假式的安逸和温馨。全县投入资金3.8亿元，实施了“三网”绿化、污水和垃圾处理、大气污染和城乡环境综合整治等环境项目，提升了一批城区亮化和绿化工程，并积极支持企业加快节能减排步伐，城乡人居环境得到了进一步提升。一个环境优美、功能齐全、富有现代化气息的生态化、园林式的新广饶将绽放出更加迷人的风采。

同时，今年上半年广饶县农林水事务支出完成3.07亿元，增长63.06%。全面落实了粮食直补、农资综合直补以及政策性农业保险等强农惠农政策，并进一步提升了农业综合生产能力，全面启动了村级基础公益设施建设工作。

为民理财重如山

生财有道，更要理财有方。在市场经济条件下，如何更好地为民理财、为政府分忧？广饶县财政局给出了很好的答案。

为了有效提升资金使用效率，提供持续长久的财政来源。广饶县财政部门加强预算编制管理，严格资金拨付程序，建立了收入质量、资金监管、工作业绩和机关管理四大评价体系，完善了财政供养人员、地方政府性债务和

国有资产动态管理系统。34家社会综合治税成员单位定时上报涉税信息，实现了国地税、财政、工商等各部门的集体联动，“政府领导、财政主管、部门配合、司法保障、社会参与、信息化支撑”的工作机制初步形成。

“经济决定税源，管理增加税收。”广饶县财政局在全力支持经济发展的基础上，通过不断完善机制、强化管理，保证了财政收入如实反映经济发展成果。为确保财政每一分钱发挥最大效益，县财政部门进一步加大了对各项资金的检查力度，积极巩固“小金库”治理成果，并完善了“三级联审”的资金审核机制，构建了财政大监督格局，加强财政基础工作和基层财政建设，建立了财政惠民服务大厅，财政监管水平进一步提升；严格落实厉行节约各项措施，切实发挥政府采购和投资评审等重点关口作用，今年以来累计节约资金2.29亿元。

深化改革，积极作为，服务经济社会发展。广饶县财政局适应发展新形势，调整了县以下财政管理体制，理顺财政分配关系，激发镇域发展活力。国库集中支付在县直单位全面推行。推行公务卡试点实现上线试运行。争取并开展了省农村公共服务运行维护机制试点。继续深化部门预算改革，重新梳理规范公务费安排标准，对一般性支出和“三公”经费支出进行压减，从源头上降低行政运行成本。深入推进财政预算公开，完成了57个部门单位部门预算和“三公”经费预算公开工作。积极主动做好“三争”工作，准确把握积极财政政策的调控导向和实施重点，找准政策扶持的切入点和结合点，2013年共争取各类转移支付资金11.5亿元。

财政工作关系经济社会发展大局，对财政进行监督管理是做好财政工作的关键环节。今年，县财政局进一步加大了对专项资金的监管力度，按照资金投入做好日常监管，对财政专项资金实行全过程跟踪管理，定期或不定期进行专项检查，特别是对重点项目、群众关心的热点项目的资金使用重点检查，督促资金使用单位加强资金和项目监管，并通过日常监督与专项检查相结合的方式，实行事前、事中、事后全过程监控。

同时，县财政局加强了政府采购全过程监管，受理并妥善处理政府采购有关投诉事项，依法查处各类违法违规行为，上半年，共办结政府采购计划审批事项687项，处理投诉类事项2项，配合县纪委处理投诉2项；加强了政府性债务统计管理，定期上报政府性债务统计报表，建立了政府性债务风险预警机制，提供债务风险分析报告，为领导决策提供依据；完善了财政性资金使用管理，制定制度进一步规范财政性资金使用审批程序；加强了财政资金使用绩效管理，制定办法对财政性资金安排的重点工程、惠民实事支出及支持重点领域和重点项目支出实施评价，并逐步扩大评价对象范围；加强了国有资产监管、政府投资项目管理和基层财政建设等。

今年，广饶县93家纳入国库集中支付系统的预算单位，全部实行了公务卡改革，为预算单位零星公务消费结算带来了便利，规范了单位内部财务管理和公务消费行为。全县实行国

库集中支付管理的预算资金21.2亿元，比去年增加16.8亿元。建立了从预算编制、指标管理、计划审核到资金支付的一套科学管理机制，做到了“管支的不管编，管编的不管拨，管拨的不管钱，管钱的不见钱”，促进了财政资金管理水平不断提高。

加强资产购置审批，厉行节约，完善政府采购监督机制；及时出台对腾空办公楼资产、办公家具使用管理相关规定，做到存量资产去向清晰，监管到位；加强县直行政事业单位国有资产出租管理，对车辆和废旧物资实施网上拍卖，有效防止国有资产流失。

坚持内外并重，以保障资金安全为目的，不断延伸财政监督范围。印发了《财政部门监督检查暂行办法》、《中介机构监督管理暂行办法》，对资金拨付流程、工作效率、资金安全等进行分析评价。

加强个体零散税收管理，积极整合县财政、国税、地税、工商等部门管理资源，以全面加强个体零散税源征管为重点，实现了国地税联合办公“一窗式”服务，全面构建起规范、集约、高效的税收社会化征管机制。

强作风 提效能 促发展

围绕作风建设，全面提升干部队伍整体素质。多年来，广饶县财政局按照政治坚定、开拓创新、求真务实、勤政廉政、团结协作的要求，紧抓班子建设不放松，严格执行民主集中制，自觉维护班子团结，班子的向心力、感召力得到明显提升。紧抓干部管理不放松，坚持正确的用人导向，创新教育方式，加大培训力度，引导干部职工牢固树立科学发展观和正确的权力观、地位观、利益观，有效提高了干部队伍的政治业务素质。

围绕提质增效，全面提升理财水平。按照建设“阳光财政”的总体目标，重点加快财政四大体系建设，建立健全运行机制，全面推进财政权利公开透明运行。牢固树立民本意识，加大财力投入，着重解决好民生问题，特别是医疗、卫生、教育、生活保障、环境保护等问题。同时，加强与相关部门单位和服务对象的沟通，常换位思考，急群众之所急，想群众之所想，帮助解决实际困难，做到以管理促服务，以服务出业绩。

围绕形象提升，积极开展文明创建。通过创建服务型机关活动不断引向深入，县财政局各科室紧紧围绕县委、县政府及党组确定的中心工作，突出服务基层，服务群众，确立“处处是窗口，人人是形象”的理念，工作中积极落实一个微笑、一句问候、一杯热水的“三个一”服务和热心、爱心、耐心、细心、精心的“五心”服务，把服务对象的满意度作为评价工作的标尺，推动了全县财政工作的又好又快发展。

围绕制度建设，切实强化财政干部廉洁自律意识。严格落实党风廉政建设责任制和党内外部监督各项制度，层层签订《党风廉政建设责任书》。建立了廉政谈话制度，加大内部监督力度，筑牢拒腐防变的思想道德防线。积极开展权力“搜索”、监督定位、流程规范工作，堵塞了内部产生腐败行为的“漏洞”。进一步加强党务政务公开地建设，将财政工作分解成机构设置、收入支出情况、强农惠农政策、财政基础工作、资金资产监管、文明服务、机关党建七大版块，使公开事项更加清晰明了，真正实现了让群众直观、方便地了解财政工作。同时，利用广饶县政府门户网站信息公开专栏、各级报纸报刊、《广饶财政》期刊等构筑起全方位、立体式公开平台，对群众关心、社会关注的热点问题，实行全面、及时、有效的公开，极大地提高了财政工作的透明度。

回顾过去，他们跨越争先，激情创业。广饶县财政局先后被省文明委授予“省级文明单位”称号，先后被省人保厅、省财政厅授予“全省财政系统先进集体”称号，连续多年被广饶县委、县政府授予“年度综合考核先进单位”荣誉称号。展望未来，他们胸有成竹，信心百倍。广饶财政人将以科学发展观为指导，更加致力于财源建设，更加致力于改善民生，更加致力于改革创新，为广饶经济社会又好又快发展作出新的贡献。