

## 用钱必问效 无效必问责

### 东港区财政支出实行绩效评价

□记者 董卿 通讯员 乔祥明 张永会 报道  
**本报日照讯** “您知道药品实行‘零差价’销售吗？卫生部门为您建立健康档案了吗？”“您感觉医改后医疗水平能满足服务需求吗……”这些涉及基层老百姓健康切身利益的问题，是日照市东港区基本药物制度改革和基本公共卫生服务项目绩效评价中社会调查问卷的内容。

长期以来，各级各部门过分强调财政资金投入不足的问题，却很少对资金使用效果到底怎么样做出科学分析和评价。

结合党的群众路线教育实践活动的开展，东港区将财政支出绩效评价工作作为践行党的群众路线、促进绩效型政府建设和规范财政支出管理的重要措施。该区围绕公共服务强、社会影响面广，政府重视、群众关注的重点支出项目，先后选择农村社区建设、基本药物制度改革和基本公共卫生服务、义务教育公用经费、农村劳动力转移培训阳光工程等19个项目，开展了财政支出绩效评价，涉及各级财政资金1.2亿元。评价过程中，实行部门自评、公众评判和财政绩效相结合，充分体现了实事求是、客观公正的支出绩效评价原则，实现了财政支出项目经济效益和社会效益的统一。

在试点的基础上，该区出台了《东港区财政支出绩效评价管理暂行办法》，明确了评价主体、评价对象、评价方法及评价结果应用等内容，尤其是在绩效评价方法中，将公众评判法作为评价项目社会效益的重要方式。

“要通过财政支出绩效评价制度的实施，在全区上下营造‘讲绩效、重绩效’以及‘用钱必问效、无效必问责’的良好氛围。”在采访中，东港区委书记郑加贵表示。

## 陵县迎来 清华“暑期实习团”

□褚清森 王砚才 宇鸿 报道  
**本报陵县讯** 7月14日，陵县迎来清华大学材料工程、精密仪器、法学、医学等学院的6名大学博士(硕士)研究生“暑期实习团”，在该县开展为期一个月的基层社会实践。

去年以来，该县以打造鲁西北人才高地为导向，多次到清华大学洽谈对接，签订了校地合作协议。清华大学每年将选派研究生到该县开展社会实践活动，在科技开发、人才培养等方面进行全面协作。今年，该县根据学生专业特长和实习意愿，分别安排其在陵城镇、安德街道办事处挂职镇长助理，服务于科技成长型企业、基层卫生院、乡镇法庭、农村社区等部门。截至目前，清华大学已有4批暑期、寒假实习团的27名研究生到该县参加社会实践，并有3人在该县就业。

## 岱岳法官巧用QQ聊天 成功调解离婚案

□记者 姜言明 通讯员 季滕 赵泰 报道  
**本报泰安讯** 在充分运用“四心工作法”调解化解矛盾的同时，泰安市岱岳区人民法院的法官们不断总结经验开拓创新，积极进行新手段、新方式的多渠道调解。近日，该院但徕法庭钱继红法官利用QQ聊天的方式，成功审理了一件跨境离婚案件。

张某与严某于2011年4月经QQ聊天在网上相识，同年12月7日登记结婚。但由于婚前缺乏了解，婚后性格不合，自2014年3月开始分居，导致夫妻感情破裂。为此张某于2014年4月17日起诉至泰安市岱岳区人民法院，要求与被告严某离婚。

但徕法庭法官钱继红承办此案后，多次电话联系原被告双方，了解到双方结婚时间较短，共同财产较少又无子女，双方都愿结束这段感情，满怀信心能调解该案。就在开庭前的几天，钱法官再次与张某联系时却处于“失联”状态。经与原告母亲联系才得知，张某已赴新加坡打工，时间紧，未来得及与被告联系，只是委托其母亲和一名律师代为诉讼。考虑到双方通过QQ牵手，是否也能通过QQ在法庭的见证下和平分手。钱法官又与被告联系，得知了原告的QQ号码后立即进行了沟通。原告同意了法院做出的调解书，并接受通过QQ传送调解书的方式。QQ聊天调解的全过程通过截屏进行了留存，记录在卷。该案成功调解后，双方家人都表示感谢。

## 沂源农村环境连片整治

### 400个村庄33万人受益

□左致强 报道  
**本报沂源讯** 今年以来，沂源县把农村生活垃圾治理作为农村环境综合整治工作的突破口，建立“户集、村收、镇运、县处理”的垃圾收运处理体系，400个村庄很少再见生活垃圾的痕迹。

据了解，沂源县从2011年起，连续三年对沂河沿岸480个村的生活污水和生活垃圾集中整治。采取“深埋桶收运”、“中转站收运”两种模式，先后在东里、南鲁山等五镇建成污水处理设施38处，铺设污水管网25.1公里，日处理污水3565.7吨；购置各类垃圾桶2046个，垃圾转运车113辆，形成了完整的垃圾处理体系。今年，沂源县农村环境连片整治环卫项目计划覆盖全县400个村庄，约33万人受益。



□记者 卢鹏 通讯员 高举 报道

## 科技引进打造产业高地

7月15日，在位于广饶经济开发区的东营正宇车轮有限公司生产车间内，工人正准备启用韩国卧车设备对铝镁合金轮毂进行精加工，提高产品的耐磨性。这是该企业新近投产的年产300万只高端铝镁合金新材料车轮项目的一个工序，作为广饶县今年的重点项目，该项目总投资12.9亿元。

广饶经济开发区成立以来，鼓励企业引进先进科技、设备，加强创新及产业升级，打造汽车配件生产产业高地。目前该区全钢载重子午线轮胎、半钢子午线轮胎产能达到760万条、8800万条，汽车配件产业产能钢制无内胎车轮500万条，被命名为山东省橡胶轮胎产业示范园区、山东省高端装备制造(汽车零部件)产业示范园区。

□记者 张宇鸿 通讯员 郑孟 徐曰东 报道

**本报齐河讯** 7月14日，记者在齐河经济开发区的盖世冠威国际物流园看到，数十辆红色配货车印有醒目的“JD”标志。

这些红色车辆就是电商京东商城的配货车。据了解，全省消费者从京东商城购买的商品，均是齐河县中后转送货上门的。“今年初，京东把山东省仓储总部放在齐河，最看中的就是这里得天独厚的区位优势 and 便捷交通。”盖世冠威国际物流园副总经理杨明君介绍说，“不仅是京东，聚美优品、格力电器、海尔集团等200余家知名企业均已进驻。”

齐河境内有3条铁路、4条高速公路，

### 齐河县借势“一圈一带”做大现代物流

## “京东”购物 齐河发货

5条国省道，高速出入口达7个，是国内屈指可数的纵(京台)横(青银)高速公路主干线和纵(京沪)横(太青)高速铁路主干线同时交汇的县域。乘车15分钟可达济南市区，20分钟可达京沪高铁济南西站、济南国际机场，3.5小时可达北京、天津港和青岛港，通过青岛港、天津港出口货物3天即可达日本、韩国。

这些优势显然是电商巨头眼里开拓市场之门的“金钥匙”。去年省委、省政府提出“一圈一带”发展规划后，紧邻省会济南的齐河，被纳入“一圈”的紧密圈层，并处于“一带”中承接南北的关键部位，区位优势资源优势更加凸显。该县顺势而为，借势发展，确立了“打造现代物流产业集群，三年配送过两千亿，争创国

家级物流示范园区”的目标。“现代物流业是加快转调创的战略重点，根据齐河的特点，做大做强现代物流业，极有必要。”齐河县委书记孟令兴说。

齐河县组建17个招商小组和5个驻外招商办事处，打区位优势环境牌，瞄准竞争力强、成长性好、关联度高的物流企业，专项招商。项目一落地，立即跟进帮扶班子，发放《绿色通行手册》，使项目建设主体对推进工作流程、审批流程、企业设立流程等一目了然，确保项目疑问有人答、困难问题有人帮，力求宝地引来金凤凰。目前，已引进建设普洛斯物流、中糖物流、美安储运、鲁北煤炭储备基地、资通物流保税中心等10大物流园区，总投资额达265亿元。其

中，有6个正式营业。

由济南铁路投资有限公司投资建设的济铁省会中心物流城项目，于今年4月份签署合作协议，总投资160亿元。如此大的项目，从有投资意向，到选址和开工，只有短短几个月时间。“我们看中齐河，不仅因其独特交通区位优势，比省会低1/3左右的人工成本，更有齐河人务实高效的服务环境。”项目负责人韩文一。

今年1至6月，该县物流企业共实现税收6300余万元，完成物流总量6500万吨，同比增长25%；物流总额800亿元，同比增长23%。借势现代物流，该县经济又好又快发展。在去年完成地方公共财政收入29.6亿元的基础上，今年上半年再次晋档提速，同比增长30%以上。

### 滨州经济技术开发区把“幸福路”铺在群众心坎上

## 硬化街巷搭建“连心桥”

改变村内面貌。但是，除了上级奖励补助款，资金还有很大缺口，怎么办？“两委”班子成员5人反复商量后决定，带头捐款，发动村民自愿捐款，可多可少，量力而行。李海滨首先捐款3万元，村“第一书记”刘凤霞捐款3000元，路洪滨尽管家境困难，也捐了2000元。群众一看，纷纷解囊。83岁的老党员李文庆叫上孙子拿着存折，到农信社提出1000元，亲自送到捐款现场；50多岁的残疾人李顺贵不听村“两委”成员的劝阻，也捐款400元，说要献上一份心意。短短半天时间，全村村民就捐款了31万元。为了节约资金，李海滨带领23名党员自己垫土筑路基，节约了8万多元。曾经担任过村支书的老党员李跃峰说：“这事办的漂亮，村班子的威信树立起来了！”

“庄科李是个表率，其他村也是这样干的，并且干的都不差！”里则街道党工委副书记吴新庆一边介绍，一边带记者来到吕前村。该村有210户，761口人，收入不高，集体积累是“空壳”。可是，一说硬化街巷，整治村内环境，村民们一呼百

应。整个工程总投资需要70多万元，村民们自愿捐款就达19万元。按照规划，村内8户、31间住房需要拆迁，其中吕广春、吕大刘等一分钱补偿不要，主动拆掉自己的房屋或拆除自己的院落。村党支部书记吕春友说：“多年来没有通开的这条东西路终于疏通了，真是感人啊。”

“感人的事情，几乎每个村都发生过。”吴新庆介绍，里则街道97个村，4.7万人口，去年有38个村硬化了街巷，今年要完成71个，计划6月30日前完成，实际上6月15日就全面完成了。各村群众踊跃捐款，就像当年抗战支前一样。张慈安村村委会主任王立华，上半年积攒了5万元钱想置办家具，为了整治村内环境，与爱人一商量，全部捐了出来。圈东村在外工作人员王全刚，仇家村个体工商户仇丙利，得知村里无偿金修路时，分别向村里捐款20万元，帮助两个村全面完成村内道路硬化任务。

“这次硬化街巷，整治村居环境，不但美化了乡村，也密切了党群、干群关系。”区交通运输分局局长王来华说。区党工委、管

委会把农村环境综合整治作为民生工程来办，通过政策引导、典型示范，让群众更加直观地体会到环境整治带来的益处，广泛动员企业、村民踊跃捐款投劳，主动参与到环境整治工作中来。县乡路、连村路全部由区财政承担；村内大街小巷按照“区办奖补与村居自筹6:4的比例”承担，确保好事办好，不额外增加农民负担。把街巷硬化任务细化分解到每一名包村干部，明确责任，张榜公示，坚持“一天一通报，一周一督察，半月一调度，一月一观摩”。同时，完善了奖励补助政策，每村25万元的包干资金统一拨付，统筹使用，并加大了额外奖。到6月16日，在全区188个村居，除需要即将拆迁改造的村外，全部完成村庄街巷硬化任务，走在了滨州市各县区前列。

区党工委姚和民告诉记者，今年以来，全区完成县道10公里，乡道和连村公路40公里，进村路10.1公里，村内主干道88公里，胡同路215.8公里，根本上改变了全区188个村居群众出行难、致富难的问题，圆了群众的梦想。

### 文登区探索区域化党建模式，破解非公企业党建“有组织、没活动，有活动、没场所”难题——

## 工业园建起“党员大客厅”



关键词：基层服务型党组织(13)

□本报记者 彭辉 本报通讯员 王波 张小寒

6月23日晚8点，威海市文登区天福工业园党员活动服务中心灯火通明，座无虚席。来自天福工业园区8家企业的40余名党员聚在这里，一同观看了党的群众路线教育题材影片《力量》并畅谈交流了观影感受。

文登区针对非公有制企业的特点，按照“贴近企业、贴近员工、贴近党员”的原则，在非企业集中的工业园区设立党员活动服务中心，以此为阵地整合资源，组织辖区非公企业开展“区域化”党建活动，解决了企业缺阵地、缺资源的党建现实问题。党员活动服务中心被企业和职工亲切称为“党员大客厅”。

### 尴尬——

#### “书记剩个戳，办公剩个桌”

“我们企业本来就小，也没有专门的党员活动场所，甚至连个转正宣誓的地方都没有。这书记就剩个戳，办公就剩个桌，咱就算是有天大的本事，也不能把党建干出个花来。”明皓电子有限公司党支部书记董国卫自嘲的话语，一语道破了前些年企业党建的尴尬境遇。

明皓公司有280名员工，其中正式党员11名，预备党员1名，入党积极分子6名。为充分发挥党员队伍在企业发展的先锋模范作用，激发企业活力，在缺人、缺经费、缺条件办事的“三缺”情况下，2009年，总经理董国卫申请成立了由他担任书记的党支部。支部成立后，因为场地和经费限制，后续乏力。建党89周年，党员职工组织的小型文艺汇演他都敢取，最后只能用座谈会来代替。“没有条件开展活动，这好不容易建起来的党支部就是形同虚设。”董国卫无奈地说。

程翔建筑有限公司的硬件设施要好很多，但也面临着困惑。因为厂址在镇上土地没那么金贵，2012年，公司腾出一间80多平方米的房间，放上了乒乓球桌、健身器材等，作为党员职工活动室。“大家下班就都回家了，去的人少。就算是有场所，咱没那



□彭辉 报道  
文登区葛家镇聘请党校教师在党员服务中心对非公企业的党员发展对象进行集中培训。

个精力，也不懂怎么策划组织活动，活动室还是“动”不起来。”公司党支部书记于俊晨坦言，他们组织过的唯一的党员活动就是“聚餐”。

近年来，随着非公有制经济的快速发展，文登区工商登记的非公企业已增长到4200多家。但是，受企业总体数量多、个体规模小，党员分散、流动性大以及党建工作认识不到位、人手不足、资源薄弱等因素影响，非公企业党建阵地薄弱，党建工作举步维艰。

“两家企业的情况有一定的代表性。有活力就得有活动，有活动首先得有阵地。没有强有力的党员活动阵地做后方，提高非公企业党组织组建率和工作覆盖面，发挥党组织作用，就难有突破。”文登区委常委、组织部部长林恒说。

### 探索——

#### 工业园里建起“党员大客厅”

思路打开出路，一个统筹资源的阵地建设新模式应运而生。2012年7月，结合非公企业特点，依托进驻多、聚集快、发展势头好的天福办、埠口港、葛家镇、南海新区4处工业园区，文登组织部门集中整合党建工作资源，统筹规划建设工业园“党员活动服务中心”，作为园区党建活动阵地，展开非公企业区域化党建试点。

各活动中心统一设置党员服务站、多功能室、谈心室、阅览室、书画室、健身房等功能室，免费对园区企业职工开放。配备专职工作人员，“一站式”提供党务政策咨询、党员组织关系接转、流动党员接待等党建业务服务，策划主题活动，服务企业和党员职工。

本着党建工作与企业“相融共赢”的基本运行理念，服务中心还开辟出了一系列特色服务项目，进一步夯实了阵地基础。针对园区中小企业职工培训缺场所、缺师资、缺费用的问题，服务中心充分发挥场地优势和教育资源，采取中心定期培训、企业点题培训与委托培训相结合的形式，有计划地开展教育培训，成为职工学习的“免费充电课堂”。以亲情化服务为纽带，从政策解读、手续审批、帮困解难等方面为园区企业提供全方位服务，服务中心成了“企业的第二办公室”。引导园区企业强化人性化服务理念，定期开展体检、健康知识讲座等服务，架起了企业的“连心桥”。

南海新区党员活动服务中心组织参观天福山起义纪念馆，蓝岛新型建材科技股份有限公司职工邢军恒跟着工友去了现场，自此成了服务中心的“常客”。“活动每周都有，每月初中心会以发放明白纸、公开栏公示、QQ群、微博告知等形式通知活动计划，我们党员、职工可以根据个人爱好，有选择地参加活动。”邢军

恒说。贴合需求、内容丰富、组织得力的集体活动不仅丰富了他的业余生活，也让他扩大了生活圈，交到了不少志同道合的朋友。

周周有活动，月月有亮点，让各工业园党员活动服务中心很快聚集了人气，成为党员职工来了不想走，走了还想来的“党员大客厅”。

### 成效——

#### 在解难题中树威信

有限的党建资源得到充分利用，办成了许多单个企业干不好、干不成的事情，这让园区企业开始对工业园党员活动服务中心“刮目相看”。

去年，天福办党员活动服务中心了解到辖区企业职工住宿难、租房多的问题后，及时向园区领导反映，党工委投资近百万元建设了职工公寓，低价向园区外来职工提供住宿，并根据一些外来职工夫妻双方均在项目区务工的实际，设立了夫妻间。

“咱起先并没看得起这‘几间房’，觉得都是花架子，中看不中用。”看着公司20多名职工安心地搬进了职工公寓，离职率越来越低，大通电子有限公司总经理刘大强喜上眉梢。

埠口港党员活动服务中心针对港区出口加工型企业较多的实际，联系威海海关举办了出口企业报关知识讲座，现场为企业解答政策，山泰食品正好拿不准新产品是否符合退税政策，经专业人员的点拨指导，终于消除了疑惑。

主动融入企业成长经营实践，充分发挥组织优势为企业铺路搭桥、排忧解难，各园区党员服务中心很快赢得了在企业中的话语权和威信力在葛家镇项目区，辖区32家企业以主人翁姿态“加盟”党员服务中心，参与中心日常管理、服务，催生了“组织部门监管+企业参与运作+义工志愿服务”新的服务中心运行模式；在埠口港项目区，97名党员主动担任服务中心义工，安排值班表，协助活动室管理维护，提供延时服务，有效解决了党群中心开放时间和企业职工上班时间冲突的问题；在南海新区，卓达集团、明池玻璃有限公司等企业派出特长人才协助中心工作人员进行主题活动的策划和组织协调，一些企业还积极为服务中心运行献智献策，进一步提升了中心运行效能。目前各服务中心已先后发展企业党员54名，指导辖区企业建立单独党支部29个、建立联合党支部12个。