

人民币直接交易 连获突破意义重大

□ 中国现代国际关系研究院 张茂荣

欧元直接交易创造积极条件。一旦人民币与欧元实现直接交易，人民币离真正的国际化甚至世界货币就更近了。

人民币与英镑、韩元的直接交易将对我国与英、韩两国的经贸与金融合作产生正面效应。英国和韩国都是我国重要的贸易伙伴。英国是中国在欧盟仅次于德国的第二大贸易伙伴，而中韩双边贸易额超过了韩美、韩日、韩欧贸易额之和。人民币对英镑、韩元等的直接交易，实际上是不借助以美元为主的第三方货币进行结算，有利于形成人民币对英镑、韩元的直接汇率，不仅为交易双方节省了通过美元进行交易所产生的汇兑成本，而且还能降低外汇风险，有助于进一步促进人民币与英镑、韩元在双边贸易和投资中的使用，有利于加强双方金融合作，支持中英、中韩之间不断发展的经济金融关系。以英国为例，近年来，英国逐渐成为中国企业的投资热点。截至2013年底，已有500家中国企业落户英国，中国在英投资存量323亿元。今年前4个月，中国对英投资并购金额达到50亿美元。人民币与英镑直接交易将为中英经济合作提供更大方便，进一步促进两国企业之间的投资合作和贸易往来。

人民币国际化是我国的既定战略，人民币与其他国家货币实现直接交易，是人民币走向世界的必由之路。人民币与英镑、韩元直接交易是人民币走出国门、走向世界的重要步伐，意义重大。从美国的经验看，美元霸权是美国称霸世界的三大支柱之一。因此，不断推动人民币与其他货币的直接交易，坚持走人民币国际化道路，不仅有利于中国的经济发展，而且有利于中国国际地位提升和国际影响力的扩大。近年来，人民币国际化明显提速，人民币已通过跨境贸易结算“走进”超过200个国家和地区。2013年，跨境贸易人民币结算业务累计4.63万亿元，同比大增57%。与此同时，中国香港、伦敦、新加坡等多个离岸人民币市场发展如火如荼。中国人民银行还与境外超过20个国家和地区的中央银行或货币当局签署了双边本币互换协议。

需要指出的是，尽管当前人民币国际化步伐不断加快，但不应盲目追求速度。人民币国际化作为中国提升金融市场影响力的核心路径，不可操之过急，更不能一蹴而就。人民币国际化要遵循市场原则和需求原则，人民币能否与一国货币直接交易，取决于两国之间的合作和市场意愿。同时，人民币“走出去”的速度和金融市场对人民币的接受程度与我国改革开放进程密切相关，这意味着人民币国际化将是一个渐进的过程。



□ 新华社发

最近，检察机关正在侦查一起有关某地公积金中心的案件，其营业部主任仅靠模仿前来贷款职工的手迹便轻松套取上千万元。记者在全国多个地方走访发现，数万亿元的资金分散在全国几百个住房公积金中心，从部委到省、市、县多级公积金管理部门只是松散指导管理关系，监管看似完备，却没有一个机构能够真正“管得住”。

住房公积金领域大案频发，倒逼“九龙治水”“监而不管”的监管模式改革，但公积金联网监控近年成为工作重点，却年年难以实质性推进。



从部委到省、市、县，监管看似完备却没一个真正“管得住”

公积金“多头监管” 成“空头监管”

公积金成“唐僧肉”

来自住建部的数据显示，截至2014年3月，全国实际缴存职工1.06亿人，缴存总额6.47万亿元，缴存余额3.27万亿元。如此庞大的资金，成了一些人眼中的“唐僧肉”。

数万亿元公积金，到底谁在管理？根据现行的《住房公积金管理条例》，对住房公积金系统的监管主要由财政、审计、社会监督构成。《住房公积金行政监督办法》规定，住房和城乡建设部（住建部）分别会同同级财政、中国人民银行（分支机构）、中国银行业监督管理委员会（派出机构）等有关部门，也负有对各城市住房公积金管理法规、政策执行情况实施行政监督的职责。

事实上，从住建部至省级、市级、县级的公积金管理部门，各级之间只是松散关系。

江苏省苏州公积金中心副主任朱建明说，公积金的管理四不像：公积金中心不以赢利为目的，却掌管数以亿计的资金，采用的是属地监管模式，即所在地住房公积金的缴存、使用、账户余额等由属地政府负责监管，名义归本级政府的公积金管委会管理，实际上只是挂个名。中央有关部委、省里对公积金也仅仅是政策方面的监督。

“‘金饭碗’遭遇的是地方的‘土政策’。”湖北省黄冈市住房公积金管理中心主任黎胜国说，公积金都实行地方上的管理办法，“地方官员对你有啥指示不好不听，不然中心主任的帽子就被拿掉了。”

有公积金管理中心的主任反映，公积金中心成了地方政府的一亩三分地。越是欠发达地区，地方对公积金中心的监管越少，公积金渐渐成了政府性资金，“监督权”形同虚设，想挪用很便利，黑洞寻租行为时有发生。

监管联网多年推不进

“不够独立，监管疲软”成为业界专家对公积金资金安全运行的最大担忧。

北京市公积金管理中心主任杨学锋认为，现在公积金的监管形式很丰富，审计一年最多时从国家到地方来了五六批人，但并不是一个人干活两个人监督就能管事。要真正有效，必须保证监督的有效性和透明公开，要靠体制机制的变革以及工作方式的改变。

据了解，住建部一直在推进住房公积金运行监管系统建设。2012年2月，住建部曾提出力争2012年年末将该监管系统覆盖到全国100个城市，主要是进行监控，以确保住房公积金安全运行，由此打破住房公积金账户仅由属地政府监管的传统格局。但由于整个公积金领域的改革推进不畅，这项工作至今还没有取得实质性的进展。

一位地方公积金管理中心主任说，一些地方已经习惯了公积金作为财政补充的自留地、小金库，推行全国统一的监管改革，地方阻力极大。

（据新华社北京7月20日电）



□ 新华社发

哈马斯以色列 人道主义停火太短暂

7月20日，在加沙边界地区，在针对加沙的军事行动中受伤的以色列士兵在撤退前接受初步治疗。

巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）和以色列当天均表示，接受红十字国际委员会停火3小时的提议，以便在加沙城东部冲突中受伤的人员能够顺利撤离。但当天下午，停火开始后不到一小时，以军便指责哈马斯违反停火协议，并表示停火就此结束。

以色列“护刃行动”20日进入第13天。巴勒斯坦卫生部证实，至少有390名巴勒斯坦人在冲突中死亡，约3000人受伤，死者中包括大量平民。以军发表声明说，地面进攻发动3天来，以军士兵死亡人数升至5人。

安倍考虑更换过半阁员

据新华社电 日本首相安倍晋三在预计9月初进行的内阁重组时，考虑更换18名内阁成员中的一半以上。

共同社20日援引日本执政联盟一些官员的话报道，安倍打算留任一些关键阁员，包括副首相兼财务大臣麻生太郎、内阁官房长官菅义伟以及经济财政政策担当大臣甘利明，同时对自民党的执政伙伴公明党留出一个职位。

安倍现任内阁于2012年12月组建。按照这些官员的说法，预计重组内阁时安倍大量起用新人的部分原因是想要把一些自民党成员安排进内阁。另外，安倍还将考虑自民党内一些人事安排，因为一些现任高层成员9月将任期到期。

美智库称 朝宁边反应堆或遇故障

据新华社电 美国一家智库根据最近卫星图片判断，朝鲜宁边核反应堆近期曾短暂关闭，或者维持低功率运行，原因是反应堆的冷却供水系统可能出现故障。

韩联社19日报道，约翰斯·霍普金斯大学国际问题高级研究学院美韩研究所网站“北纬38度”分析过去数月卫星图像，发现宁边反应堆旁一座建筑4月初至5月中旬没有冒出“白色蒸汽”，说明“反应堆在一段时间内可能关闭或者维持低功率运行”。不过，在5月18日至22日的卫星图像中，“白色蒸汽”重新出现，说明反应堆已经运转或即将重启。

不能让“培训中心”成为反腐“死角”

□ 张绪才

“四风”，禁止公款吃喝、公款享乐。殊不知，公款吃喝、公款享乐还有如此之强的顽固性：豪华会所不太方便进了，就来个“偷梁换柱、瞒天过海”，充分利用起本单位的资源，把培训中心当成“奢靡享乐中心”，躲在里面大吃大喝、奢靡享乐。这真可谓“道高一尺，魔高一丈”。

顾名思义，培训中心是培养和训练人的场所，党政机关、企事业单位的培训中心，则是开展党员干部政治思想、为民服务能力等培养和教育的基地。担当着如此责任的场所，却打着“培训”和“教育”的旗号，里面却暗藏大吃大喝、奢靡享乐，成为公款休闲娱乐的“掩护”，的确为社会和公众所侧目。

事实上，有些党政机关、企事业单位的培训中心，从诞生之日就有那么一股子怪味，它们偏爱风景名胜的优越地盘。毫不夸张地说，有风景名胜，便有党政机关、企事业单位建设的“培训中心”。网友的“山中豪宅起，大门为‘公’开，问客居何处，培训中心来”，直指的就是这类的培训中心。培训中心与风景名胜联姻，偏爱的就是“风景这边独好”。这本身就是一种歪风，就该刹。

在反“四风”不断深入的当下，一些党政机关、企事业单位的培训中心为何成了大吃大喝、奢靡享乐中心？表面上看，是这些党政机关、企事业单位对反“四风”执行不彻底。究其根底，是这些单位领导干部习惯了奢靡享

乐，对反“四风”嘴动心不动，甚至心存抵触情绪。如是就偷梁换柱、瞒天过海，把本系统的培训中心当成自己的“后花园”，公款休闲娱乐的“掩护”。

贾谊曾经说过：夫万民之从利也，如水之走下，不以教化堤防之，不能止也。暗藏奢靡享乐等现象的“培训中心”，不但培训不出干部的好思想、好作风，相反，只能把干部的思想、作风“培训”坏，进而消解着公众的信任和希望，腐蚀党风政风，腐蚀社会风气。这艘“培训中心”的存在，是一种祸害。因此，对于这艘“培训中心”，必须彻底清理，同时，该问责的要问责，该取缔的要取缔。这样才能让廉洁之光照射亮来。



“一些党政机关、国有企业事业单位的培训中心豪华气派，成为奢靡享乐的场所；一些地方打着培训、教育的旗号，建培训中心、豪华会所，买景区别墅，躲在里面大吃大喝。”日前，中纪委网站推出“每月e题：到底隐藏在培训中心里的享乐和奢靡”，要求纠正“四风”必须常抓不懈，不留“死角”。（7月18日《新京报》）

公众诟病公款吃喝、公款享乐，中央反

公车改革离不开社会监督

□ 毕舸

日前，中办、国办下发《关于全面推进公务用车制度改革的指导意见》和《中央和国家机关公务用车制度改革方案》。取消一般公务用车、普通公务用车将由公务人员自行选择社会化的方式以及适度发放公共交通补贴。

“公车改革20年高层强势推动终破局”，媒体标题透露出对于此次公车改革的兴奋与喜悦之情。但是，公车作为三公消费的重要组成部分，牵涉到不知多少部门、多少人的既得利益。打破这一利益循环链条，也意味着未来的改革面临明里暗里各种羁绊与阻挠。公车改革一旦踏入深水区，就必须攻克最难啃的骨头，才能获得公众预期的改革效果。

首先，到底有多少公车，这是公车改革的第一步。迄今为止，有关全国到底有多少公车的权威数据并没有公布。如，2010年，北京市公布的数据显示，全市各级党政机关公务用车总量4.9万辆，然而央视则披露北京公务用车已达70万辆，占本市机动车总量的15%。新华社记者随后陆续采访北京多个政府部门，相关部门均表示“不便回应”或“无法官方披露”，并透露“这个问题很敏感”。如果连各地究竟有多少公车都数据为谜，改革将陷入盲人摸象的困境中。

《方案》要求通过公开拍卖公开处置车辆。近年来，部分中央及地方政府机构、国

企，都推出了公车社会化拍卖。然而由此产生了一系列疑问。比如单位内部职工是否能参与公车竞拍，其家属有无资格成为竞拍者？还是要建立必要的利益回避禁区，以及公车拍卖过程中，出现大多数公车都流入自己手中、拍卖价格过低等异常现象，如何及时启动监管机制，也需要建立一系列细化举措。

其次，公车司机如何安排。无论是有编制还是临时工的公车司机，必须有配套的人员分流机制，包括取消劳动合同按法律必须支付的补偿金、冗余编制内司机未来调到什么样的岗位，这些都考验着管理者的智慧。

公车改革最难啃的骨头在于坐车的人。比如，取消专车，弄个定点社会化委托专车，专用“租”车，实际上还是一人享用。由于地方的管理口径往往相对宽松，地方公车私用、滥用情况往往更为严重，甚至出现了乡镇干部也享受专车的怪状。由此可见，公车改革自上而下，往往越往下走改革难度越大，这都要有心理准备。

所以，公车改革，不能仅仅依赖于公务用车部门革自己的命，必须有强大的社会监督。如，公车改革必须辅之以相关三公预算的进一步透明公开，各级人大审议时应当更为严格，对超出车改精神的公车预算一票否决，公众和媒体也应获得更多对车改的监督权。监督环节做不好，车改肯定改不好。

漫画

作者/ 张建辉



据《广州日报》近日报道，过春节期间连续上班加班半月，某宾馆点心师傅徐铭(化名)发烧至38.6℃，他凭医院休假证明向主管请假未获批准，8天后，死于“重症肺炎”。究竟是过劳死还是病重所致？7月14日，法院作出判决，认为是宾馆侵犯了徐铭的休息权，与其死亡有一定因果关系，判令其承担10%责任，赔偿徐铭亲属7.2万元。

法院认为，鉴于徐铭应该清楚自己的身体状况，懂得不适随诊或请假休息，以免病情延误和加重，故徐铭应当对自身损害后果承担主要责任。宾馆安排徐铭长时间上班和加班，造成徐铭无法及时休息和就医，身体不能得到很好的恢复调整，间接促成徐铭病情加重以致死亡的后果，故承担次要责任。

不能让见义勇为者 受委屈

□ 周友武

猥亵女网友的男子仅被行政拘留五天，而见义勇为救人的大学生小涂，却因救人过程中致实施猥亵的男子受伤，遭到警方刑事拘留。16日下午，深圳市南山区人民检察院作出不予批捕的决定，警方亦撤销该案，小涂被无罪释放，不会留下案底。南山警方表示将帮助小涂申请见义勇为奖励，还呼吁深圳的企业录用小涂。（7月17日《南方都市报》）

猥亵女网友的色狼只被行政拘留5天，见义勇为的大学生却被刑事拘留了14天，这样的处理简直令人震惊。如果不是媒体介入报道，不知道打伤色狼的小涂还要被刑拘多久。

诚如深圳当地人大代表所言，现今缺乏的是正气、正义，如果能够认定属于见义勇为，即使过当，亦应最大限度地保护好人，打击坏人，否则社会将出现认知混乱。事实上，警方对此案的不当处理，已经造成了公众的不满。

面对“你后悔出手帮人吗”的记者提问，小涂的回答是：“经过这个事，我想下回就不会上去了，我只会打电话报警。”小涂产生这样的想法是很正常的，因为他的整个前途，差点就让一次见义勇为给毁了。要消除此案带给社会正义的戕害，南山警方必须有人为此担责。核心价值观中的公平正义，首先需要的就是执法的公平正义。

应依法健全 官员辞职程序

□ 钱兆成

近日，一份“温州平阳副县长周慧辞职感言”在网上被频繁转发。对于辞官一事，38岁的周慧说：“辞职获批，虽然有点旷日持久，且法定程序尚未走完，不过木已成舟，可以长长地舒口气了，呼……。”周慧在感言中写道，辞官后如同拨云见日，沐浴在春日暖阳之下。（7月16日《钱江晚报》）

官员辞职本是平常之事，我国相关法律对此其实有明文规定。从法律程序上讲，《公务员法》确定了公务员四种辞职方式：因公辞职、自愿辞职、引咎辞职、责令辞职。副县长自愿辞职，符合法律规定，并非出格之事。

但这位原副县长的辞职之路并不顺畅。提交辞职报告后，进入议事日程后拖了足足一个半月，跨过了整个梅雨期，而且到现在尚未完结。如此效率，反映了办事程序存在问题。

笔者认为，官员辞职应该有必要的、细致的审计，这个过程必不可少，并且这种审计结果应该公布于众。在常态下，官员个人有权对其人生进行重新规划，公众也有权对准备离任官员在任时的情况进行质询和监督。总而言之，对官员辞职应视之正常，并保持监督。

可以想见，随着社会多元化的发展，官员辞职现象还会有不少。我们应该依法健全辞职程序，让辞职的过程走得更顺畅一些。