

深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神

# 尚实干 勇作为 敢担当

□ 李 群

习近平总书记系列重要讲话既是全党统一思想、推进工作的科学指南，又是我们做好地方工作的思想源、动力源，必须自觉用以武装头脑、指导实践、推动工作。党的十八大以来，习近平总书记反复强调“空谈误国、实干兴邦”，要求全党逢山开路、遇河架桥，踏石留印、抓铁有痕，功成不必在我，一张蓝图绘到底，“三严三实”，等等，都体现了我们党真抓实干、注重落实的优良传统。尚实干的思想，是习近平总书记系列讲话精神的重要内容；崇尚实干，是以习近平同志为总书记的中央领导集体鲜明的执政风格，也是我们深入学习贯彻习近平总书记系列讲话精神重要的要求。我们一定要牢记习近平总书记的要求，大力弘扬实干精神，在改革发展各项事业中勇作为、敢担当，干出实实在在的业绩，为建设经济文化强省多作贡献。

第一，尚实干，才能继承和发扬好我们党的优良传统。中国共产党的哲学，是实践的哲学，实干的哲学，“不干，半点马克思主义都没有。”我们党从成立的那一天起，就是有着远大理想的实干派、行动派。正是依靠实干，脚踏实地，百折不挠，我们党才成长为拥有八千多万党员的执政党，才领导中国人民取得了革命、建设和改革的丰功伟绩。青岛在历史上也是我们党领导工人运动的重要阵地，较早成立了地方党组织。长期以来，在党的坚强领导下，青岛的党员干部群众始终具有拼搏实干的一股子劲，推动着城乡发展面貌日新月异。近年来，我们进一步认识到，干，才有出路；干，才有前途；干，青岛人民才会得到更多实惠。因此，我们更加自觉地弘扬中国共产党人

尚实干的优良传统，努力干在实处、走在前列。前不久西海岸新区获批成为第9个国家级新区；2011—2013年，全市生产总值连续三年跨越三个千亿元台阶，地方财政一般预算收入年均新增100亿元以上；一批重大基础设施项目取得突破，胶东国际机场选址获国家批复，轨道交通7条线路获批、3条线路同时在建，高速铁路青岛北客站建成运营，海青铁路全线通车；世界园艺博览会顺利开幕，全长200多公里的大沽河治理工程基本完工；蓝色硅谷、西海岸新区、红岛经济区“一谷两区”支撑蓝色经济快速发展；保税港区汽车整车进口口岸正式运营，董家口港区建成世界最大矿石码头，这些都是实实在在干出来的。

第二，尚实干，才能实现中华民族伟大复兴的中国梦。习近平总书记指出，全面建成小康社会要靠实干，基本实现现代化要靠实干，实现中华民族伟大复兴要靠实干。这充分体现了“尚实干”对实现中国梦的极端重要性。地方的责任和担当，就是要用实干托起中国梦。我们深刻理解中国梦的基本内涵，把宜居幸福作为城市发展的追求，提出“加快建设宜居幸福的现代化国际城市”的目标，以此作为青岛实现中国梦的具体实践，广泛凝聚智慧和力量，奋力书写好中国梦青岛篇章。我们要实现的宜居幸福是“长长远远”的，需要多做打基础、利长远、见长效的事，为此我们首先抓好规划，制定了青岛历史上第一个城乡全域统筹的城市空间布局规划，实施“全域统筹、三城联动、轴带展开、生态间隔、组团发展”，促进经济社会与人口、资源、环境协调发展。我们要实现的宜居幸福是“实实在在的”，需要

让老百姓得到更多实惠，为此持续加大民生投入，市财政民生支出占财政支出比重三年提高7.6个百分点，高标准规划建设“千万平米”公共设施，努力实现城乡居民享有优教、优育、优得、病有良医、老有颐养、住有宜居、困有所助。我们要实现的宜居幸福是“方方面面”的，需要全面满足人民群众的物质和精神需求，我们在抓经济发展的同时，毫不放松地抓精神文明建设，广泛开展社会主义核心价值观宣传教育，加强道德建设，繁荣公共文化，塑造新时期的城市精神，先后涌现出“微尘”、“红飘带”和夏玉波、张玉刚等先进典型。

第三，尚实干，才能不断推进改革开放各项工作。习近平总书记指出，“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个100年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招”，强调“改革蓝图有了，现在的关键是

把蓝图一步步变为现实”，“一分部署，九分落实”。当前，改革进入利益格局调整的深水区，剩下的都是难啃的硬骨头，唯有实干才能敲骨吸髓；全面深化改革所面临的挑战层出不穷，唯有实干才能从客观迫切；全面深化改革可能遇到的阻力不仅来自体制外，也来自体制内，改革之路关卡重重，唯有实干才能过关斩将。我们一定要勇于担当、蹄疾步稳，沿着党中央和省委所确定的全面深化改革的路线图，按照改革的任务书、时间表，苦干实干见成效。处理政府与市场的关系方面，我们积极转变政府职能，推动简政放权，激发市场活力，近两年来市级行政审批事项已经削减33.8%。完善金融市场体系方面，积极推进国家级财富管理金融综合改革试验区建设，着力促

进金融改革发展，目前存贷款规模、金融产业增加值均跃居全省第一位。西海岸新区发展方面，重点围绕新区总体方案确定的29项改革试点，积极探索，先行先试，以深化改革为新区发展趟开路子。构建开放型经济新体制方面，实施“走出去”与“引进来”相结合的开放战略，推进投资贸易便利化改革试点，构建国际化营商环境保障体系，打造“一带一路”综合枢纽城市，去年青岛实际利用外资占全省比重达到40%左右；进出口总额占全省比重达到30%左右。

第四，尚实干，才能锻造造就一支干事创业的优秀干部队伍。习近平总书记提出了新时期好干部“20字”标准，就是“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”，这为好干部画出了一幅“标准像”，赋予新时期好干部以新的时代内涵。实践出真知，实干长本领。好干部只有在实干中才能培养造就，只有在实干中才能验出成色。我们在干部中大力倡导尚实干、勇作为、敢担当的作风，树立正确选人用人导向，不断完善绩效考核办法，既看实绩，又注重潜绩，大张旗鼓地把那些敢于担当、真抓实干的干部选好用好，促进形成风清气正的良好政治生态。按照习近平总书记“三严三实”的要求，深入开展党的群众路线教育实践活动，在全市组织开展“接地气、连民心”实践活动，“六整治四清理”和“五项整治”行动，不折不扣执行中央八项规定和省委实施办法，严格抓好监督检查，督促广大干部把为民、务实、清廉内化于心、外化于行，更加自觉地密切联系群众、改进工作作风。

(作者系山东省委常委、青岛市委书记)

## 践行党的群众路线

## 沂蒙精神 是最好教材

□ 冯 锋

党的十八大报告指出：“我们党担负着团结带领人民全面建成小康社会、推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的重任。党坚强有力，党同人民保持血肉联系，国家就繁荣稳定，人民就幸福安康。”党同人民保持和谐融洽的血肉联系，既是沂蒙精神的真实写照和生动体现，也是沂蒙精神的特色和特质。

沂蒙精神是在党群干群关系的巩固发展中孕育形成的。沂蒙大地是中华民族文化的重要发祥地之一。历史悠久、底蕴丰厚的沂蒙文化，造就了沂蒙人智慧、纯朴、善良、勤劳、勇敢的性格特点，同时也为沂蒙人民始终走在历史潮流的前沿提供了深厚的思想基础和精神力量。当历史的车轮前进到新民主主义革命的历史关键时期，沂蒙山人则再一次责无旁贷、义无反顾地站在了时代的最前沿，发出了时代的最强音。无论是在抗日战争时期，还是在解放战争时期，沂蒙山区都是全国著名的革命根据地之一，是打击日本侵略者和国民党反动派的主战场，也是最终夺取全国革命胜利的重要战略基地。在特定的政治氛围和历史条件下，在艰苦卓绝的血与火的战争洗礼中，山东党政军民共同熔铸和形成了伟大的沂蒙精神。

党90多年的光辉历程表明，什么时候党群干群关系密切，我们的事业就会顺利发展；什么时候党群干群关系受到损害，我们的事业就会遭受挫折。新的历史时期和形势下，我们要完成新的艰巨任务，离不开稳固的党群干群关系的重要保证，这就需要我们继续大力弘扬沂蒙精神。

党群干群关系是关系到执政党生死存亡的重大政治问题。新形势下党的建设的主要任务之一，就是弘扬党的优良作风，保持党和人民群众的血肉联系。而保持党和人民群众的血肉联系，关键就是正确认识和不断改善党群干群关系。

当前，党群干群关系从总体上和宏观上看是健康的、和谐的，但在局部地方、特殊时期、特定环境和具体工作上仍然存在疏远、紧张甚至矛盾尖锐化的情况。主要表现为：群众对基层官员官僚作风有意见，群众对自身利益得不到有效保护有意见，群众对贫富差距加大和少数干部腐败不满。

以“吃苦耐劳、爱党爱军、艰苦创业、无私奉献”为基本内涵的沂蒙精神，与种种损害党群干群关系的现象显然是格格不入的。从一定程度上说，当前社会上之所以出现了各种损害党群干群关系的现象，正是因为我们的某些党员干部忘记了沂蒙精神，没有继续弘扬沂蒙精神。实践证明，沂蒙精神不但深刻体现了我们的根本宗旨和中国革命精神的核心内容，而且也是推动经济社会发展的重要精神动力。正确分析和把握当前党群干群关系存在的问题，深入研究探讨新形势下密切党群干群关系的对策和方法，巩固和加强党与人民群众的血肉联系，需要大力弘扬沂蒙精神，努力构建新时期和谐融洽的党群干群关系，这对于增强党的执政能力、巩固党的执政地位，构建社会主义和谐社会，促进经济社会又好又快发展具有重要意义。

构建和谐融洽的党群干群关系是全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的基础和前提，在这个过程中，我们既要坚持原则，抓住影响党群关系的突出矛盾和问题，也要具体问题具体分析，针对不同矛盾采取不同的解决方法。首先，要通过发展不断改善提高人民生活水平，要坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要，其次，利益相关，才能血肉相连，要高度重视人民的利益问题。最后，要保持党群干群关系的长期和谐，需要建立密切党群干群关系的科学的有效机制。

沂蒙精神同井冈山精神、长征精神、延安精神、西柏坡精神等一样，是我们的宝贵精神财富，在我们党与广大人民群众建立水乳交融的党群干群关系的过程中发挥了重要作用。在全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦的新形势下，沂蒙精神仍然是我们密切党群干群关系的生动教材。我们要正确处理党群干群新矛盾、新问题，必须继续大力弘扬沂蒙精神。

(作者系山东社会科学院政治学研究所副研究员)

## 群众路线——组织工作的“生命线”

□ 郑建军

习近平总书记在党的群众路线教育实践活动工作会议上指出：群众路线是我们党的生命线和根本工作路线。党的群众路线是实现党的组织路线的基石和保证，必须贯穿于组织工作的全过程。

建设开放型组织部门，积极回应群众期待。

知情是信任的基础，公开是最好的监督。随着社会主义民主政治建设的深入推进，群众的政治参与意识、民主法制意识不断增强，对组织工作尤其是干部选拔任用工作，群众最关心、最关注，要求知情的愿望最强烈。同时，在信息化的时代背景下，如果信息不能及时公开，信息掌握严重不对称，容易让群众产生误解、质疑，甚至引发网络舆情事件，给组织工作带来被动。组织部门应紧紧适应这些新形势新要求，改变过去思想保守、自我封闭的状态，加快推进“开放型”组织部门建设，积极为群众答疑解惑，回应群众的期待。要强化对外宣传。破除过去只说不说、多做少说的做法，围绕“群众希望了解的”和“需要群众了解的”两个重点，积极利用各种媒体和信息渠道宣传组织工作的部署安排、政策法规、经验做法，让群众及时深入地了解组织工作。

尊重群众主体地位，增强组织工作发展活力。

群众是历史的创造者，也是组织工作的力量源泉。随着党的事业创新发展，组织工作服务领域越来越宽，外延在不断拓展，内

涵在不断丰富，标准在不断提高。做好新形势下组织工作，必须打破组织部门内部循环、组工干部单打独斗的旧有模式，积极把对党委负责与对党群众负责高度统一，调动群众的积极性，发挥群众的创造性，以群众的智慧和力量来推动组织工作。要请群众参与组织工作。积极引入民主听证制度，在作出重大决策、重要部署，及制定组织工作政策文件时，要广泛听取服务对象、基层群众的意见和建议，尊重群众的主体地位。要让群众评判组织工作。群众工作干得怎么样、取得了什么成效，组织心里最有数，最有发言权。要以群众满意作为衡量组织工作的根本标准，建立组织工作评价机制和工作体系，采取民意调查、民主测评、实效评估等办法，及时摸清工作成效、找准存在的不足，认真整改群众反映的突出问题，把组织工作做到群众心坎上。

创新群众工作方法，改进组工干部思想工作风。

“从群众中来，到群众中去”，既是群众路线的重要内容，也是群众工作的根本方法。在组织工作中坚持群众路线，就是在组工干部中大力弘扬密切联系群众的优良作风，创新群众工作方法，提高做群众工作能力，使组工干部接地气、顺民意，在联系群众、服务群众方面当好表率。一要带头向群众学习。经验来自实践，创造来自基层，群众是最好的老师。积极鼓励引导组工干部深入基层、深入群众，学习群众的经验和工作方法。

“从群众中来，到群众中去”，既是群众路线的重要内容，也是群众工作的根本方法。在组织工作中坚持群众路线，就是在组工干部中大力弘扬密切联系群众的优良作风，创新群众工作方法，提高做群众工作能力，使组工干部接地气、顺民意，在联系群众、服务群众方面当好表率。一要带头向群众学习。经验来自实践，创造来自基层，群众是最好的老师。积极鼓励引导组工干部深入基层、深入群众，学习群众的经验和工作方法。

“从群众中来，到群众中去”，既是群众路线的重要内容，也是群众工作的根本方法。在组织工作中坚持群众路线，就是在组工干部中大力弘扬密切联系群众的优良作风，创新群众工作方法，提高做群众工作能力，使组工干部接地气、顺民意，在联系群众、服务群众方面当好表率。一要带头向群众学习。经验来自实践，创造来自基层，群众是最好的老师。积极鼓励引导组工干部深入基层、深入群众，学习群众的经验和工作方法。

“从群众中来，到群众中去”，既是群众路线的重要内容，也是群众工作的根本方法。在组织工作中坚持群众路线，就是在组工干部中大力弘扬密切联系群众的优良作风，创新群众工作方法，提高做群众工作能力，使组工干部接地气、顺民意，在联系群众、服务群众方面当好表率。一要带头向群众学习。经验来自实践，创造来自基层，群众是最好的老师。积极鼓励引导组工干部深入基层、深入群众，学习群众的经验和工作方法。

## “耿耿之间”要用增进群众感情来回答

□ 董建辉



呈频发高发态势，另外，有些地区在征地、拆迁、环保、社会管理等方面发生侵犯群众利益、鲸吞群众财富的问题。这些问题的产生，一个主要原因是少数党员干部脱离了群众，与群众没有了感情，甚至走到了群众的对立面。面对新的形势任务，密切干群关系，融洽干群感情显得尤为需要和迫切。

我们要用增进对人民群众的深厚感情来真正回答“耿耿之间”。培养和增进对群众的感情，不是嘴上说说、喊喊口号，表表决心、写写心得，而是要端正态度，铺下身子，真正从思想上、身体上、行动上融入到群众中去，这样才能收获群众的感情和信任。

增进对人民群众的感情，要不忘本，从内心深处拉近与群众的情感。我们要应该经常打心自问，检查自己的思想，看看自己对群众的感情真不真、深不深，从内心深处感谢群众、惦记群众，对人民群众抱有深情厚谊，这样就会站在群众的立场上去想问题、

学习群众的外事方法，学习群众的质朴情怀，倾听群众呼声，反映群众意愿，集中群众智慧，积极把群众的经验、方法、态度和意见运用到组织工作中来，不断增强组织工作活力。

坚持群众为本理念，提高组织工作服务效能。

“一切为了群众”是群众路线的目标所在，是组织工作的根本出发点和落脚点。在组织工作中坚持群众路线，就是要充分发挥组织工作职能优势，引导社会资源向基层倾斜，引导党员干部自觉维护群众利益，推动形成群众至上的良好导向。一要结合开展党的群众路线教育实践活动，坚持用群众观念、群众路线、人本理念教育党员干部，不断增强党员干部宗旨意识，切实把群众利益放在工作首位，作为想事情、做决策的根本出发点。二要发挥考核“指挥棒”作用，完善体现科学发展观要求的考核评价体系，提高民生项目在领导班子、领导干部考核中的权重，并把改善民生的成效、群众评价的结果等作为选干部用干部的重要依据，使维护群众利益成为各级领导班子、领导干部的行动自觉和价值追求。三要树立“大组织”理念，发挥组织资源引导配置作用，整合更多社会资源向基层倾斜、基层一线倾斜，帮助群众办实事、解难题，让群众得到更多实惠。

(作者系东营市委常委、组织部长、统战部长)

办事事情。

增进对人民群众的感情，要深入基层，深入群众，真正与人民群众融为一体。要走进群众中间，想群众之所想，急群众之所急，办好群众的事情。一要“身入”。党员干部要主动走出机关，放下架子，铺下身子，带着问题、带着感情、带着责任访社区、走农户，让群众时刻感到党员干部就在他们身边。二要“心入”。要真诚与群众交往，和他们同坐一条板凳，同吃一桌饭，同叙一家亲，把群众当家人，把群众的事情当家事，坦诚相待，做群众的贴心人。只有让群众感到亲切亲近，群众才会向我们说实话、聊知心话。三要“融入”。要与群众一起组织活动，开展工作，认真倾听群众的呼声，自觉站在群众角度考虑问题，体谅他们的难处，真心实意帮助他们解决实际困难，努力成为群众的“主心骨”。

增进对人民群众的感情必须以党的群众路线教育实践活动为抓手，加强自身建设，坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，让老百姓能接近、愿意接近、经常接近，逐渐建立起良性互信、平等友好的关系。

增进对人民群众的感情，要为群众谋利益，真心实意为群众办好事、解难事。增进与群众的感情，还体现在为民办实事、办大事上。群众利益无小事，一枝一叶总关情。多为群众办一件好事，就能多赢得一份信任；多为群众办一件实事，就能多赢得一份民心，就越能加深与群众的感情。

(作者单位：省委办公厅)

## 探索新型城镇化的新路子

□ 沈东珍

城镇化是我国现代化发展的必然趋势，是扩大内需、保持经济持续健康发展的强大引擎，是促进产业转型升级的重要抓手。当前，城镇化建设发展迅猛，成绩斐然，但同时也存在一些问题和不足，主要表现在发展方式仍以粗放型为主。如何探索推进新型城镇化科学发展的新路子，切实提升城镇化质量，仍是当前面临的一项重要任务。

在全面深化改革的新形势下，我们应贯彻落实中央、全省城镇化工作会议精神，科学把握构建新型城镇化的内在要求，深入实施城镇化战略，加快构建集约、智能、绿色、低碳新型城镇化。

“以人为本”是构建新型城镇化的核心理念。新型城镇化不是简单的城市人口比例增加和面积扩张，而是在产业支撑、人居环境、社会保障和生活方式等方面实现由“乡”到“城”的转变，是追求经济、政治、文化、社会和生态建设协调发展的城镇化。因此，新型城镇化推进，要围绕“人”字做文章，做到以人为本，让人们的生活更美好。

“魅力城镇”是构建新型城镇化的内在要求。各地自然历史条件不同，经济社会发展各异，新型城镇化建设要避免“千城一面”、“万楼一貌”，坚持尊重历史、注重传承、加强创新，在看得见山、望得见水、记得住乡愁中彰显自己的特色和个性，打造独具特色的“魅力城镇”。

“绿色城镇”是构建新型城镇化的根本路径。新型城镇化的第一要义是以实现绿色崛起、保持良好生态环境为核心。为此，就要大力发展低碳经济，推进低碳城镇化。低碳城镇化，是指全面采取低能耗、低排放、低污染的低碳经济模式和低碳生活方式的城镇化。它是实践科学发展观的具体体现，能够极大地提高城镇竞争力和可持续发展能力。

“智能城镇”是构建新型城镇化的重要引擎。将信息化融入城镇化建设中，促进智能城镇化建设，既可提高城镇管理水平，又可提高物质生产、交通运行和生活服务水平，从而提升城镇品质，为城镇居民创造更适宜的生产、生活环境。

“和谐城镇”是构建新型城镇化的价值追求。加快新型城镇化进程，全面建成小康社会，必须统筹考虑城乡关系，从体制上求创新、机制上求突破，以满足城乡居民共享现代生产和生活方式的需求，在经济和社会层面上实现和谐发展，全面打造“和谐城镇”。

## 行政体制改革 难在哪

□ 王 慧

行政体制改革是全面深化改革的重要组成部分，目前我国发展进入新阶段，改革进入攻坚期和深水区，行政体制改革方面的障碍主要表现在以下四个方面。

一是治理理念的障碍。首先，对社会财富创造主体的问题模糊。过去政府揽权过多，一些本该由市场管、企业管的事情政府仍然抓住不放，过多地干预经济活动。其次，对政府权力受不受制约的问题模糊。政府权力渗透到社会的方方面面，如果没有限制，可能产生严重的不良后果。再次，对建设服务型政府的内涵理解不透。其实，服务型政府本质上就是以公众为中心政府。

二是利益固化的障碍，这指的是改革过程中形成的各种既得利益与社会公共利益博弈的问题，这是目前我国行政体制改革的一个重要障碍。首先是一些部门的利益或特权。当前我国最突出一个问题是，一些政府部门演变成一个与民争利的利益集团，它们依靠手中的权力可以轻易获得超常规利益，从而使一部分国家财富以各种渠道或公开或秘密地变成了自己的财富。另一个突出问题就是多头多层执法，执法行为主体交叉重复，其中的一个重要原因就是涉及到各自部门的利益。其次是既得利益集团的藩篱，主要是指的是各种国有垄断行业的利益。据资料显示，我国的垄断行业，如电力、电信、石油、金融、保险、水电气供应、烟草等，其职工占不到全国职工总人数的8%，但工资和工资外收入却相当于全国职工工资总额的50%以上。第三是地方财税体系不健全、不透明，预算外收入占比较高。其中最典型的就是土地财政，一些地方政府的财政收入过分依赖土地出让，成为许多地方政府的第一财政。另外，社会阶层利益固化，如一些政府公职人员的亲属经商问题、事业单位招聘过程中存在的问题等。

三是权力下放的障碍。任何一个国家都离不开行政审批，但相对来讲我国的行政审批过多，审批程序不规范，审批中存在很多暗箱操作，审批的自由裁量权太大，这一定意义上就演变成了腐败行为的温床。如何使审批更加科学合理是我们改革的重点难点。

四是提供服务的障碍。有关资料显示，目前世界18个发达国家的财政支出结构中用于民生的占比最低为56%，高的比如瑞典、挪威等占到70%。换句话说，发达国家用于民生的财政支出一般都占国家财政支出的一半多。我们国家这些年来不断增加对民生的投入，但是到现在，我们的民生欠账还很多。从政府自身建设看，在服务方式、服务态度等方面问题仍存在门难进、脸难看、事难办的问题。如何为百姓提供方便快捷的优质服务，切实转变作风建设服务型政府，这些都需要通过行之有效的行政体制改革来实现。