



中共山东省委机关报  
1939年创刊  
大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0001  
邮发代号:23-1

# 大众日报

大众日报网: dazb.dzwww.com

2014年7月7日  
星期一  
农历甲午年六月十一  
第25986期  
今日16版  
热线电话: 0531-85193911

把禁毒工作纳入国家安全战略和平安中国法治中国建设重要内容

## 坚决遏制毒品问题发展蔓延

中共中央国务院印发《关于加强禁毒工作的意见》

新华社北京7月6日电 中共中央、国务院近日印发了《关于加强禁毒工作的意见》，要求各地区各有关部门把禁毒工作纳入国家安全战略和平安中国、法治中国建设的重要内容，按照“源头治理、以人为本、依法治理、严格管理、综合治理”的基本原则，坚持“预防为主、综合治理、禁种、禁制、禁贩、禁吸并举”的工作方针，立足当前，长期治理，突出重点，多管齐下，不断创新禁毒工作体制机制，进一步完善毒品问题治理体系，深入推进禁毒人民战争，坚决遏制毒品问题发展蔓延。

◆到2020年，实现全民禁毒意识普遍增强，新吸毒人员滋生速度明显减缓；戒毒康复体系更加科学完善，戒治挽救吸毒人员能力明显增强；境外毒品走私渗透、国内制贩毒活动受到严厉打击，毒品问题严重地区和突出毒品问题得到有效整治；禁毒国际合作务实开展，境外毒源地对我国危害减少；禁毒工作责任全面落实，党委和政府统一领导、禁毒委员会组织协调、有关部门齐抓共管、全社会共同参与的禁毒工作社会化格局真正形成，毒品治理能力明显提高；禁毒专业力量不断加强，各项保障更加有力，法律法规日益完善，切实掌握禁毒斗争主动权。

人加速蔓延，毒情形势严峻复杂。加强禁毒工作，治理毒品问题，对深入推进平安中国、法治中国建设，维护国家长治久安，保障人民群众健康幸福，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重要的意义。

《意见》提出，到2020年，实现全民禁毒意识普遍增强，新吸毒人员滋生速度明显减缓；戒毒康复体系更加科学完善，戒治挽救吸毒人员能力明显增强；境外毒品走私渗透、国内制贩毒活动受到严厉打击，毒品问题严重地区和突出毒品问题得

到有效整治；禁毒国际合作务实开展，境外毒源地对我国危害减少；禁毒工作责任全面落实，党委和政府统一领导、禁毒委员会组织协调、有关部门齐抓共管、全社会共同参与的禁毒工作社会化格局真正形成，毒品治理能力明显提高；禁毒专业力量不断加强，各项保障更加有力，法律法规日益完善，切实掌握禁毒斗争主动权。《意见》要求，要深入开展毒品预防教育。建立由各级禁毒部门牵头、党委宣传部门协助、有关部门齐抓共管、社会各界广泛参与的全民毒品预防教育工作体系。把毒品预防教育作为国民教育和社会主义精神文明建设的的重要组成部分，纳入平安城市、文明城市(村镇、单位)创建内容，倡导健康生活方式，在全社会营造珍爱生命、远离毒品的禁毒氛围。发挥学校主渠道作用，重点针对青少年等易染毒群体开展毒品预防教育。(下转第二版)

## 中央巡视组今年首轮巡视反馈情况将在网上集中公布

新华社北京7月6日电 中央纪委监察部网站6日发布消息称，该网站近期将开设专栏，集中公布今年中央巡视组首轮巡视反馈情况，接受党内、群众和媒体监督。

根据中央统一部署，今年3月至5月，中央巡视组对北京、天津、辽宁、福建、山东、河南、海南、甘肃、宁夏、新疆、新疆生产建设兵团开展了常规巡视，同时对科技部、中粮集团、复旦大学开展了专项巡视。近期，中央巡视组将陆续向上述地区、单位党委(党组)反馈巡视意见。

去年，中央巡视组分两轮对20个地方、部门和企事业单位进行了巡视，通过紧紧依靠被巡视党组织，密切联系群众，发现了一批领导干部涉嫌违纪违法的问题线索。《中国共产党章程》规定，党的中央和省、自治区、直辖市委员会实行巡视制度。巡视是党要管党、从严治党的的重要手段，是党内监督的战略性制度安排。

## 全省纪检监察机关前5个月查办一把手违纪案件205件

立案总数同比上升24.8%

□通讯员 李亮科 记者 魏然 报道

本报济南讯 今年以来，省纪检监察机关聚焦党风廉政建设和反腐败工作中心任务，坚持有腐必惩、有贪必肃，不断强化办案职能，加大惩治力度，1至5月份查办大案要案1610件，占立案总数31.2%，查办一把手违纪案件205件。

山东省纪委、监察厅将自办案件作为衡量办案实绩、办案水平的重要标尺，每月通报全省查办案件情况，督促各级扎实推进自办案件工作。1至5月，全省纪检监察机关初核案件线索4855件，立案5166件，结案4721件，处分4721人，移送司法机关235人，通过办案挽回经济损失3.1亿元，全省纪检监察机关立案数量与去年同期相比上升24.8%。

为强化震慑效应，省纪检监察机关把查办案件特别是大案要案摆在核心位置，旗帜鲜明，态度坚决。省纪委常委会经常听取相关调查汇报，组织协调重要案件查办，及时解决查办案件工作中遇到的困难和问题。1至5月，全省查办涉及厅级干部案件17件，县处级干部案件196件。

在打“老虎”的同时，勤拍“苍蝇”，着力查办侵害群众利益案件。1至5月，共查处教育部门案件183件，卫生部门案件157件，土地管理、工程建设、房地产、矿产资源开发等领域案件661件，国有及国有控股企业案件162件。

记者了解到，目前省市两级正在抓紧组织调研“完善反腐败协调小组职能”课题，将就职能定位、作用发挥和工作机制等问题，于7月形成初步成果。今年年底前，省纪委将联合公、检、法等部门修订完善《关于在查处违纪违法案件中加强协作配合的办法》。落实“查办案件以上级领导为主”要求，省纪委已制定《关于反映省管干部问题线索排查办理办法》《关于派出驻机构报送反映领导干部信访举报件的办法》等制度，并将在2个市和2个省直单位就“线索处置”和“案件查办向上级纪委报告”等进行试点。



## 规划折腾是最大忌讳

□ 孙秀岭

规划是城市发展的龙头，最忌讳的是朝令夕改、一个领导一个规划。

然而，有的官员却不以为然。据媒体报道，个别官员把自己当成城市“总规划师”，无视已有规划，不听学者意见，上任伊始就“另起炉灶”，搞什么“山顶挖湖”“山地大道”，被称为“规划之神”。

为政一方，应当懂得规划常识，也有权利对城市发展提出自己的见解和主张。但是，官员不是“神”，个人主张与城市蓝图也不能画等号。应当看到，城市规划是一门严肃的配置城市资源的科学，个人声音只是规划中的一个参考意见，谁也没有权力把个人意志凌驾于城市发展规律之上。还应看到，规划不是任意涂抹的画布，规划什么、如何规划、怎样开论证会、听证会、征求公众意见，我国的《城乡规划法》都有具体规定，谁也不能超越法定程序另搞一套，个人主张须经得起专家推敲和公众拷问。

中央领导多次强调，规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。显然，“规划赶不上变化，变化顶不上电话，最后看谁官大”，是对城市发展规律的亵渎，除了留下一串笑料，更有难以弥补的财产损失和生态破坏：“班子一换，规划重来”“头一抬，工程重来”“手一指，重新选址”，则是对规则的蔑视，对法律的违背，其结果就是乱折腾，损害规划的刚性和法律的权威。

规划折腾的实质是权力折腾。规划要少折腾、不折腾，关键要强化权力约束，加强民主决策，严肃规划问责，使官员敬畏手中权力，依法科学规划，维护好规划的权威性。这样，才能让“一言堂”失去舞台，将“规划之神”请下神坛。

## 微刺激的药不能停 改革的刀不能放 平常心看待当前经济企稳

► 一周经济评论 · 3版

## 我国推出发展旅游“三大举措” 山东旅游要唱“重头戏”

► 大众旅游 · 9版

# 中共山东省委 山东省人民政府 关于深化省属国有企业改革 完善国有资产管理体制的意见

(2014年6月30日)

为贯彻落实党的十八届三中全会关于全面深化改革的战略部署，促进我省国有经济持续健康发展，现就深化省属国有企业改革、完善国有资产管理体制提出如下意见。

### 一、指导思想和主要目标

1.指导思想。坚持和完善基本经济制度，坚持市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，坚持政企分开、政资分开，围绕增强国有企业竞争力，以规范经营决策、资产保值增值、公平参与竞争、提高企业效率、增强企业活力、承担社会责任为重点，进一步深化省属国有企业改革；围绕建立以管资本为主的国有资产监管模式，以组建国有资本投资运营公司、改革国有资本授权经营体制、构建国有资本分层分类覆盖监管体系为重点，进一步完善国有资产管理体制。

2.主要目标。到2020年，形成更加符合基本经济制度和市场经济规则要求的现代企业制度、国有资产管理体制和国有经济布局结构，国有经济的活力、控制力、影响力进一步增强。——省属国有企业股份制改革全面完成，形成以客户为中心、以市场为导向的经营运作机制；协调运转、有效制衡的公司法人治理结构全面建立，职业经理人制度基本形成，长效激励约束机制更加完善；现代财务管理制度普遍建立，内部审计制度更加完善，全面风险管理体系更加健全；省属国有企业历史遗留问题有效解决，平等参与市场竞争的条件基本形成。

——国有资产管理体制进一步完善，省属经营性国有资产实现统一监管，以管资本为主的国有资产监管模式基本建立，国有资本分层分类全覆盖监管体系基本建立，“国资监管机构——国有资本投资运营公司——国有出资企业”管理架构基本建立。

——国有资本战略性调整基本完成，形成比较合理的国有经济布局结构，逐步建成若干在国内外具有较强投融资、资本运作、产业整合能力的国有资本投资运营公司，培育发展一批主业突出、治理规范、经营高效、竞争力强的国有出资企业。

### 二、推进国有企业产权多元化改革

3.确立股本对公司的基础性决定作用。全面确立股东在公司中的法律地位，公司股东依法享有资产收益、参与重大决策和选择管理者等权利。省属国有企业产权多元化改革中，坚持同股同权，股东依法按出资比例行使权利。董事、监事、高级管理人员要对公司和股东负责，严格遵守法律法规和公司章程，勤勉尽责，依法保护和落实股东的权利。

4.合理确定省属国有企业股权比例。根据不同省属国有企业功能定位，确定国有股权比例。除重要矿产资源、基础设施、公共服务等领域的少数骨干企业保持国有资本控股外，其他企业的国有股权依据发展状况和市场规则有进有退。企业国有股权转让应进入公开产权市场进行，依法规范操作，确保国有资产不流失。

5.推动省属国有企业改制上市。按照上市公司的要求加快省属国有企业股份制改造，推动企业整体上市或主营业务整体上市。对不具备上市条件的企业，鼓励将符合上市公司要求的资产注入省属控股上市公司。对主业不突出、资产质量较差、赢利水平低的上市公司，加大资产重组、主营业务重组和债务处置力度。

6.引入社会资本参与省属国有企业改革。鼓励非国有资本通过出资入股、收购股权、认购可转债等多种形式参与省属国有企业改制重组或国有控股上市公司增发股票。建立非国有资本参与省属国有企业投资项目定期发布制度，面向社会公开招标，鼓励和吸引非国有资本参与省属国有企业投资项目的建设运营。鼓励国有资本和非国有资本共同发起设立股权投资基金、产业投资基金，投资发展前瞻性战略性新兴产业，支持科技进步，参与国际国内并购等。积极引入股权投资基金，参与省属国有企业改制上市、重组整合。

7.试点探索混合所有制企业员工持股。以形成资本所有者和劳动者利益共同体为导向，积极探索混合所有制企业员工持股的多种形式。允许员工个人出资入股或以投资公司、股权信托、有限合伙企业等方式持股。允许省属国有企业与外部投资者、项目团队共同出资新设混合所有制企业。鼓励企业经营管理者、核心技术人员和业务骨干持股。鼓励从事完全竞争性业务、人力资本要素贡献占比较高的转制科研院所、高新技术企业、现代服务企业实施员工持股。制定我省混合所有制企业员工持股的具体操作办法，确保依法规范运作，防止国有资产流失。

### 三、加快完善现代企业制度

8.健全公司法人治理结构。按照《公司法》要求，建立健全省属国有企业股东大会、董事会、经理层和监事会，形成权责明确、运转协调、制衡有效的决策执行监督机制。建立健全董事选任、评价、问责制度，提高外部董事比例，完善监事会监督检查工作机制。逐步落实董事会业绩考核、薪酬管理和经理层选聘等职权。

9.建立职业经理人制度。省属国有企业要合理增加市场化选聘比例，以聘任制、任期制和经营目标责任制为主要内容，逐步对企业经营管理人员实行契约化管理。严格任期管理和目标考核，将考核结果作为企业经营管理人员培养、使用、奖惩的重要依据，建立经营管理人员能上能下、能进能出的机制。积极培育和利用职业经理人市场，建立职业经理人人才库。实施优秀企业家培养工程，优化企业家干事创业环境，更好地发挥企业家作用。

10.建立长效激励约束机制。深化收入分配制度改革，努力实现劳动报酬增长和劳动生产率同步提高，健全资本、知识、技术、管理等由要素市场决定的分配机制。国有控股上市公司可通过股票期权等对高级管理人员和核心技术人才实施股权激励。探索授予高级管理人员捐赠额度的激励方式，鼓励企业家捐助公益事业，更好地体现个人贡献的社会价值。区分市场化选聘和组织选任人员的薪酬标准，合理确定并严格规范组织选任企业领导人员的薪酬水平、职务待遇。(下转第三版)

► 相关报道见3版

## 今天上午 首都各界隆重纪念 全民族抗战 爆发七十七周年

本报讯 据新华社报道，7月7日是“七七事变”77周年纪念日。上午，党和国家领导人到中国人民抗日战争纪念馆，同首都各界代表一起，隆重纪念全民族抗战爆发七十七周年。

中央人民广播电台、中央电视台、中国国际广播电台将现场直播纪念仪式，新华网、人民网、中国网络电视台也将同步直播。

► 相关报道见7版  
► 连日来，社会各界来到中国人民抗日战争纪念馆缅怀英烈。

