泥巴糊涵洞，不能只靠良心发现

□ 张玉胜

热点快评

总投资87亿元、穿越晋西黄土高原和吕梁山山地的太原至兴县铁路工程，平均每公里需要建设六个涵洞，涵洞的关键部位台背本应采用优良材料填筑，却被大量就地取材的黄土所替代。根据施工者的实名举报，记者调查发现，这条正在建设的铁路潜藏的质量问题令人惊心，连施工者都直言“常被噩梦惊醒”。**(6月30日《经济参考报》)**

施工者因对在建铁路工程的“泥巴糊涵洞”忧虑不安而时常“被噩梦惊醒”，表明其对以黄泥巴取代回填材料可能造成涵洞垮塌及“火车脱轨翻车”的危害心知肚明。敢于对承包方的偷工减料行为实名举报，充分彰显其人性未泯、正义感犹存的道德底线和责任担当，着实难能可贵。但值得追问的是，一个投资87亿元、直接关乎铁路运输安全的国家重点建设项目，何以敢如此明目张胆地弄虚作假和偷工减料？如果没有施工者的良心发现，我们又该如何发现和想象这连“豆腐渣”都不如的缺德工程的安全隐患和骇人后果？

诚然，面对只图牟利、罔顾安全的严重偷工减料行为，我们可以谴责工程承包方的见利忘义、诚信缺失、无德无良，并强烈要求有关部门对其违法施工行为彻查彻究、严惩不贷。但发包方的一包了之、监管部门的失察渎职，又该如何追责？施工企业敢如此胆大妄为，其背后是否存在其他腐败行为？正如中国工程院院士、著名隧道专家王梦恕诘问，“设计文件上要求使用A、B组料，意味着该项目对此是有预算的，应该查查施工单位偷工减料省下来的钱进了谁的腰包？”

按理说，即便是对于有回填材料要求的隐蔽工程，只要监管者钻探取样便不难发现问题。但缘何仍是暴露于内部人员的“自省”与“反水”？2011年10月有媒体曝光，东北一条投资23亿元的重要铁路工程，竟出现“骗子承包、厨子施工”，工程修建偷工减料，连施工者都直言“火车通了后我都不敢坐”。连施工者都对工程质量的安全隐患忧心忡忡，工程的批准单位、指挥机构和监管部门，都到哪里去了呢？

“泥巴糊涵洞”究竟在糊弄谁？是在糊弄工程的决策者、监管者的粗心大意和视而不见？还是在糊弄质量监管程序与制度的形同虚设？抑或是糊弄有章可以不循、违法成本过低的法制缺陷？透过记者为此采访求证所遭遇的推诿、责难甚至被殴等咄咄怪事，人们不能不对其产生很多联想。

“泥巴糊涵洞”留下的是安全隐患，暴露的却是诚信缺乏、监管缺位、法治缺失的社会“短板”，让“偷工减料”成为始作俑者和利益相关人胆战心惊的心理忌惮和伴随一生的终身梦魇，急需有关方面站出来“铁腕执法”。

要想法破解“排队两小时看病两分钟”难题

□ 骆晓云

6月29日，为期两天半的国家级继续教育项目——2014年第一届广东医患沟通技能与医生自我成长培训在穗完成。各大医院医生平均2.4分钟看一名病人，被集体“控诉”太匆忙，医患沟通不良，被证实是导致医疗纠纷首要原因，限号看病于是被寄望能解决这一大问题。**(6月30日《广州日报》)**

“排队两小时看病两分钟”是就诊时的常见现象，但病人不会因为限号而减少，所以，限号的办法不可取。

在笔者看来，破解“排队两小时看病两分钟”的难题，还需要从源头着手。要想办法将病人分流到社区医院。要知道，许多前往大医院的病人，所患的不过是些头疼脑热、感冒发烧之类的常见病，这些病，完全可以去社区医院治疗。

按理说，社区医院离家近、又不需要扎堆排队、看病拿药都很方便，本应受到病人的欢迎，但实际情况却远非如此。

前不久，中国青年报社会调查中心通过民意中国网和手机腾讯网联合发起的一项调查(13288人参与)显示，平时看病，41.7%的受访者会选择去大城市大医院(三级)，62.9%的受访者表示在目前的分级诊疗系下，不会选择社区医院。

病人之所以不信任社区医生，并非病人有什么偏见，而是因为当前社区医生的水平普遍不高。据业内人士介绍，社区医生虽号称全科医生，其实大多数只是内科医生，也只能看内科病。而且社区医生的学历普遍不高，进修机会和在职培训更是稀缺。因此，要想将病人分流到社区医院，就需要将优秀的全科医生派驻医院，以此提高社区医院的诊疗水平，从而赢得病人的信任。

此外，社区医院之所以不受人待见，还与社区医院的开放时间有关。一般的大医院二十四小时开放，病人随时可以就医，但社区医院则不然。节假日关门就别提了，平时的作息时间也与普通上班族无异，而这，无疑造成了广大市民就医的不便。

要想让病人主动前往社区医院，还可以在费用方面动动脑筋。比如，降低社区医院的医保起付标准，提高社区医院的医保报销比例，让病人在社区医院看病更合算。

事实上，只要社区医院提高治疗水平与服务水准，病人还是愿意选择社区医院的。一位老人说得好：“去大医院见医生问诊才不过几分钟，却要花一天的时间浪费在排队上。挂号、看病、取药弄得人精疲力竭。如果社区医院能让人信得过，我们老年人又何苦非要去挤大医院呢？”总之，若社区医院真正令人放心，病人就会首选社区医院，大医院的压力也就会随之减轻，“排队两小时看病两分钟”的难题也就有望得到解决。

■ 漫 画

作 者/ 张建辉

6月29日央广中国之声《新闻纵横》报道，重庆市万州区周家坝天城大道与黑龙江路交叉路口，常年车水马龙，各种机动车混行，交通繁忙。可是，这样的大路口，却常年没有红绿灯，车辆抢行，交通事故频发，行人过马路时惴惴不安。目前，这一带居民人数已近8万人。从5年前，居民就开始四处奔波，要求装上信号灯。可是从街道到交警再到建委又回到街道，诉求被各部门推来推去，事情却毫无进展。万州区建委城建科的工作人员面对记者采访时说：“我们现在没钱，要是有钱我们什么都可以干。”

党委书记畅谈反腐主体责任

落实主体责任 坚守责任担当

□ 中共临沂市委书记 张少军

党的十八届三中全会指出，落实党风廉政建设责任制，党委负主体责任，纪委负监督责任。这对各级党委(党组)抓好党风廉政建设和反腐败工作提出了新的更高的要求。临沂作为王岐山书记党的群众路线教育实践活动联系点所在市，有责任率先探索、走在前列，切实把党风廉政建设主体责任落到实处。

落实主体责任，必须转变观念、深化认识。从以往的“全面领导责任”到十八届三中全会第一次明确提出的“主体责任”，党委落实党风廉政建设责任制的角色发生了重大转变，不仅要进行领导，还要亲自执行和推动。我们积极适应这一重大变化，从事关党的生死存亡的高度、从落实党章的具体要求出发，牢固树立不抓党风廉政建设就是严重失职的意识，把落实主体责任作为推动党风廉政建设的“牛鼻子”，扛在肩上、抓在手上，做到守土有责、守土尽责。今年以来有6次市委常委会专题研究党风廉政建设工作，以市委名义下发19个关于党风廉政建设的文件，有力推动了主体责任的落实。

落实主体责任，必须建立抓落实的责任体系。要不断强化党委(党组)班子的全面领导责任、主要领导的“第一责任人”责任和其他领导成员的分管责任。党委(党组)要把党风廉政建设和反腐败工作摆上更加突出的位置，统揽全局、统筹安排，主动担当组织领导之责、教育管理之责。主要领导要带头履行职责，做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办。班子成员要认真落实“一岗双责”，根据分工对职责范围内的党风廉政建设负起责任。要健全责任体系，把各项任务细化、量化、具体化，一级抓一级，层层抓落实，传导压力，实现责任全覆盖。要突出重点、注重实效。着力在防止出现选人用人上的不正之风、纠正损害群众利益的行为、加强权力制约监督、领导和支持执纪执法机关开展工作、抓班子带队伍等方面下功夫，从大处着眼、小处入手，一项一项地规范、一件一件地抓实，步步为营，稳扎稳打，力求实效。

落实主体责任，必须健全推进落实的制度机制。我们探索建立了履职谈话、述责述廉、定期约谈等制度，用制度倒逼责任落实。上半年，市委委托市纪委书记、副书记同15个县区、开发区党政正职就党风廉政建设主体责任、廉洁自律、改进作风等进行了廉政谈话；召开了述责述廉专题会议，将市委和市政府党组履行主体责任以及党政班子成员坚持“一岗双责”、廉洁从政情况向市委委员、纪委委员作了报告，带头接受了民主测评。下一步，市委将继续深化完善既有制度，进一步探索研究包括责任清单、督查考核、社会评价、责任追究等相关制度，逐步形成科学有效、运转规范的工作机制。如在履职谈话制度方面，实行分层次、“一对一”的谈话方式开展，其中市委书记分别同县区党政正职，市委、市政府其他班子成员同分管或联系的部门主要负责人进行谈话，重点约谈履行主体责任、选拔任用干部、纠正损害群众利益行为等方面的问题。市纪委定期和不定期同县区、市直部门领导班子成员进行廉政提醒约谈。

落实主体责任，必须充分发挥纪委的监督责任。大力支持纪委“转职能、转方式、转作风”，进一步精简议事协调机构，及时调整优化内设机构，聚焦中心、突出主业，强化监督执纪问责。对严惩腐败、正风肃纪旗帜鲜明、态度坚决，坚持在监督执纪、查办案件方面，不干扰、不干涉、不说情，保证纪委监督权的相对独立性和权威性。加大问责工作力度，对发生重大腐败案件和不正之风长期滋生蔓延的地方、部门和单位，实行“一案双查”，既要追究当事人责任，也要追究相关领导责任。

践行党的群众路线 镇街在行动

践行群众路线没有休止符

——烟台市牟平区龙泉镇开展“六送”“四包”为民谋福利

□本报记者 江昊鹏

群众路线 “送学上门”

6月20日上午，在自家院子里，已经65岁的老党员周海彬手里拿着一份关于深入开展群众路线教育实践活动的文件，正在聚精会神地研读着。周海彬是烟台市牟平区龙泉镇东店子村的一名普通老党员，自党的群众路线教育实践活动开展以来，他几乎每天都能收到一些新的资料和文件，“大部分是关于党的政策方针，还有市里、区里、镇里的一些新举措、新精神，每天都看，每天都有新收获，还充实了我的日常生活！”周海彬说。

为一些农村党员送学习资料，在龙泉镇并不少见。党的群众路线教育实践活动开展以来，为了加强学习教育，打牢贯彻群众路线的思想基础，龙泉镇在学习规定文件、必读书目、践行群众路线专题片以及优秀模范典型等重点内容之外，还积极创新学习方式，突出学习方式的灵活性。

在龙泉镇，有227名年老体弱的党员，他们行动不便，针对这种情况，龙泉镇专门组织了“送学上门”，将2100多份学习资料及时送到这些党员家中，确保“一个不失学”。针对一些在外流动党员，龙泉镇还运用短信平台、电子邮箱、邮件寄送等方式，让长年在外党员“一个不漏学”。同时，龙泉镇对39名镇机关党员开展不少于5天的集中学习，确保“一个不缺学”。

为了保证学习活动的实际效果，龙泉镇还要求全镇52名农村党支部书记签订学习材料发放责任书，压实材料发放责任，确保材料及时发放到位。不久前，龙泉镇组织了全镇党员干部300多人到牟平区人民检察院反腐倡廉警示基地接受现场教育，让广大党员、干部在实情实景受到触动。

“群众路线的学习方式多种多样，我们还组织开展教育实践活动知识竞赛、巡回宣讲、文艺演出等活动，最终的目的都是让党员将为民务实清廉的要求内化于心，真正去为群众干实事。”龙泉镇党委组织统战委员张丽娜说。

“六送”活动 为群众送去贴心服务

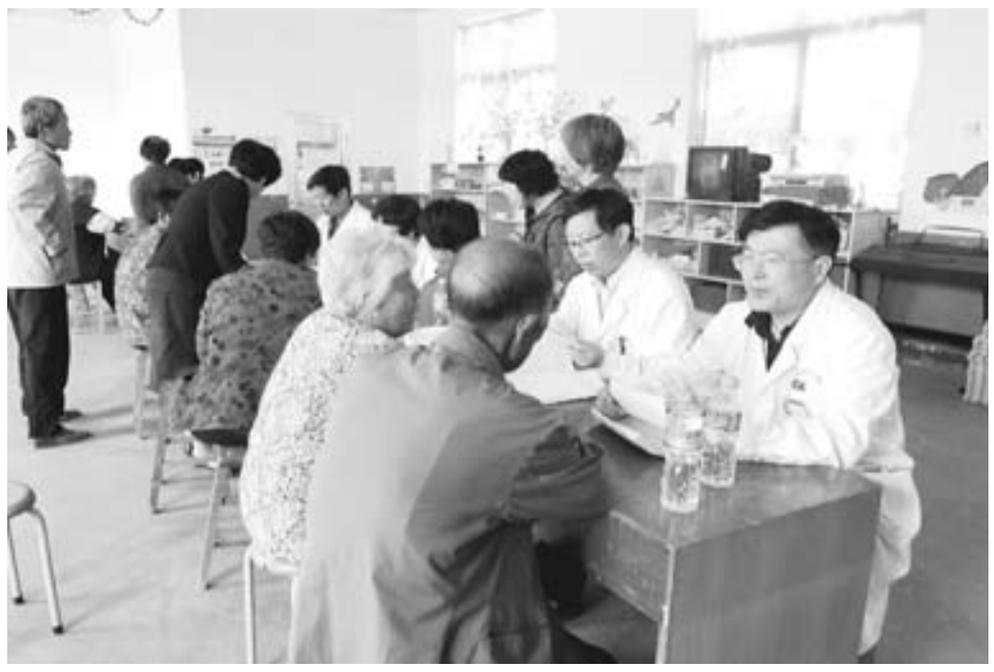
近几日，龙泉镇东店子村村民耿顺生在研究《农业知识》杂志上关于果园管理的文章，筹划着他的7亩樱桃园来年的管理。今年，这7亩樱桃给耿顺生带来了13万元的收入，而就在几年前，耿顺生的樱桃种植年收入还只是在6、7万元之间，这翻倍的变化，得益于龙泉镇给他“送”来的农业知识。

在龙泉镇，村民的主要收入来源是种植苹果、樱桃，为了保证农民的收入，提高农民的农业知识文化水平，龙泉镇党委、政府出资67.8万元，为全镇老百姓送去了《农业知识》、《科技报》等杂志报纸，让他们从中学到新知识、领会新精神。除此之外，龙泉镇还定期邀请省、市农业科学院相关专家，定期举办果树栽培管理、果树病虫害防治等专家讲座，对全镇果业技术员及果树种植户进行专业栽培及管理培训，真正把农业科技服务到千家万户，以科技带领村民致富。

耿顺生告诉记者，往年因为只注重樱桃产量，不注重樱桃质量，收购价只有3元到5元一斤。“通过学习新技术，引进新品种、新管理办法后，现在的樱桃质量、产量一年比一年好，收购价可以达到15元一斤。”耿顺生说。今年3月26日，龙泉镇开展的大樱桃栽培管理专家讲座，邀请了知名专家前来就大樱桃栽培与管理中的良种技术、整枝技术、设施栽培和病虫防治五个重点内容进行了全面细致的讲解，并在讲解结束后，与果业技术员及大樱桃种植户进行了现场互动，逐一解答了他们的疑问，给予了相关技术指导，耿顺生就是其中的受益者。

记者了解到，向村民免费发放报刊杂志、开展农业讲座等活动还只是龙泉镇开展的“六送”活动中的一小部分。在群众路线教育实践活动中，龙泉镇组织开展了“送科技”、“送知识”、“送文化”、“送健康”、“送温暖”和“送种子”这“六送”活动，其中，“送科技”和“送知识”即包括为村民举办农业科技讲座，为农民发放农业知识读物。

龙泉镇相关工作人员告诉记者，“送文化”指的是定期开展“农民文化艺术季”系列活动，采用三句半、快板等喜闻乐见的形式，宣传为民务实清廉主题，进一步丰富农村文化生活。“送健康”指的是龙泉镇投资20多万元，为社区卫生服务站更新医疗设备，组织医生去村里免费体检等活动。而在“送温暖”活动中，龙泉镇则出资2万元为老党员和困难群众送去慰问金、米面油等，并对全镇252名90岁以上老人发放夕阳红补贴。最后的“送种子”包括出资10万多元，为各村购买粘玉米、向日葵等10类种子，发放给村民栽种，美化村庄环境，增加农民收入。



□郑书伟 杨超 报道

龙泉镇今年投资20多万元为群众“送健康”，为各社区卫生服务站更新医疗设备。图为牟平中医院多名医生到龙泉汤村为近500名村民义诊。

“四级联包” 畅通民声渠道

开展“六送”活动，必须有人“送”，而这“送”的任务就落到了机关干部、党员和村民代表的身上。

龙泉镇在实践基础上形成了一套“四级联包”的工作机制，镇两委成员包机关干部、机关干部包村两委成员、村两委成员包党员和村民代表，党员和村民代表包组包户，形成“四包”。平时村民有什么问题，可以和自己的包帮党员和村民代表反映，然后再逐级反映上去予以解决，而机关干部和党员代表们平时还负责把文件、精神“下达”给村民，无疑，党员和村民代表们成了与群众接触的第一线。

龙泉镇西店子村是个由60户160人组成的村庄，村里有30个党员和村民代表，李百通就是其中之一。“我包了5户，平时向这些村民传达上面的指示，学到的新科技也会及时教给他们，而他们有什么问题也会找我反映，大部分是关于种植经营方面的事。”李百通说，在“六送”中他也承担着送杂志、报纸、种子等职责。

在“四级联包”中，除了逐级联系，有时候也会出现“越位”的情况。据介绍，龙泉镇镇级领导干部每个人都有自己的包帮片区，平时需要经常走访片区内的各个村庄，和村民面对面交流接触，了解民情。张丽娜所包的就是东店子村和西店子村等几个村庄组成的枣园片区，在记者采访过程中，路上碰见的村民和她显得都非常熟悉，按她的话说，“走访多了，自然就熟了。”

“四级联包”走访，对于畅通民情民声有着重要的作用，目前，龙泉镇已经收集村经济社会发展意见、建议30条，帮钱帮物共计8800元，解决实际困难80个。

“四级联包”和“六送”活动相结合，加深了机关干部的教育，真正让群众的呼声、疾苦及时得到反馈和解决，让发展的好点子、好建议拥有畅通无阻的渠道。“联系群众必须有个平台，给群众送报纸、送种子这些就是很好的加深与群众感情的途径。”龙泉镇党委书记姜振超说。

为了保证党员干部的积极性，龙泉镇还要求全镇党员在下基层、进农户开展工作期间，一律佩戴党徽，把党员的身份亮出来。龙泉镇52个农村党支部及1423名党员，从村民最盼望的实事入手，分别承诺2-4条为民办实事项目，并及时对落实措施及完成时限进行公示，接受村民监督。目前，已完成承诺事项317件次。

创新发展 富民利民

在龙泉镇，农村中有三分之二以上的人达到了50岁，老龄化问题非常严重，而且老龄化不仅包括人的老龄化，还包括树的老龄化。“老龄化是群众反映最强烈的问题之一，村里不仅是老年人在耕作，而且很多苹果树和樱桃树已经到了衰果期，品种老化，这严重影响到农民的切身利益。”姜振超说。

为了解决老龄化的问题，龙泉镇开始探索农业转型新路子，去年，龙泉镇在全镇范围内开始引导种植猕猴桃。“猕猴桃的经济效益非常好，但以前没种过，需要农民有创新和尝试的勇气。”龙泉镇西杭格庄村支部书记王吉坤告诉记者，他们村有一户种了3棵猕猴桃树，今年收入了6000多元钱。目前，西杭格庄村集体已经腾出5亩地集中栽种猕猴桃，全村每家每户加起来达到了20亩。

“除了猕猴桃，我们还推广黑木耳、玫瑰花等各种经济作物，主要是让农民探索致富新途径，引导他们接受新的知识和耕作方式。”姜振超说。

在引导农业转型的同时，龙泉镇还发挥旅游特色，大力发展休闲观光农业，为农民增收开辟新渠道。建设生态农业基地，并发展生态观光农业，龙泉镇将旅游业与生态农业有机结合，推动传统农业向具有附加值的特色休闲观光农业发展。同时还举办农民文化艺术季，开展各种采摘节活动，打响龙泉镇的农业品牌，提高农民农产品的附加值。

村民收入增加，生态环境问题也不容忽视。从生态利民的角度出发，为了给群众营造一个优美的利于生活的生态环境，龙泉镇探索卫生管理长效机制，发挥垃圾一体化处理及反光膜定期回收机制的作用，在全镇推广村级卫生保洁规范化管理新机制，倡导“村规民约制、包户连带责任制、以评促建制、考核激励制”的经验做法，培养起村民自觉维护美好家园的良好习惯。同时，还配合“送种子”活动，把向日葵等花卉种子发给每家每户，在房前屋后种上，花开满村，呈现出生态特色风情村貌。

“践行党的群众路线没有休止符，改正作风永远在路上，为群众增加收入，为百姓打造一个宜居环境，让农民物质文化需求都获得满足，这就是我们为群众做的最大的实事，我们也将一直坚持。”姜振超说。