解禁集体自卫权，日本祸福难料

□ 中国现代国际关系研究院日本所 袁冲

7月1日，日本首相安倍晋三在东京的首相官邸出席新闻发布会。 □新华社发

相关链接

日本新“武力行使三条件”

一、日本遭到武力攻击，或与日本关系密切国家遭到武力攻击，威胁到日本的存亡，从根本上对日本国民的生命、自由和追求幸福的权利构成明确危险；

二、为保护国家和国民，没有其他适当手段可以排除上述攻击；

三、武力行使限于“必要最小限度”。决议案称，在同时满足上述三个条件的情况下，允许日本作为“自卫”手段行使武力。

这份决议案还将允许日本自卫队在“非战斗现场”对其他国家的军事行动进行后方支援，并要求对介于军事冲突与和平状态之间的“灰色地带”事态加强应对，简化下令出动日本自卫队的手续。决议案同时规定，在出动自卫队前会事先征求国会同意。 **（据新华社电）**

7月1日，日本安倍内阁通过阁议决定，用修改宪法解释的方式允许日本在其他国家受到武力攻击时使用武力，从而在实质上允许日本行使集体自卫权。这是日本战后安全政策的重大转变。

日参加海外战争几无政治障碍

日本战后自诩“和平国家”，其重要标志之一就是坚持日本宪法第九条，也即永远放弃以战争、武力威胁或武力行使作为解决国际争端的手段，不保有陆海空军及其他军事力量，不承认国家的交战权。其后，日本政府通过宪法解释，承认日本可以为自卫而使用“必要最小限度的武力”，从而为自卫队的存在赋予了合法性，但长期以来，日本政府认为集体自卫权超过了为了自卫而采取的“必要最小限度的武力”的范围，虽然承认日本拥有集体自卫权，但是不允许行使该权利。安倍内阁此次决定解禁集体自卫权，允许日本在本国国土之外使用武力，可谓实质上放弃了专守防卫原则，日本参加海外战争几乎不存在政治障碍。如果自卫队法、周边事态法等相关法律的修订工作顺利完成，只要政治家通过政治判断认为有必要参战，日本就可以采取相应的行动。这就完全架空了作为日本和平宪法象征的第九条，日本所谓的和平国家形象将彻底沦为自我吹嘘，不再具有任何说服力。

阁议决定并未正面提及解禁集体自卫权，只是修改了发动自卫权的条件，将过去日本发动自卫权的三要件之一的“我国受到紧急而非法的侵害”改为“在日本受到武力攻击时，以及在与日本有密切关系的其他国家受到武力攻击时”，从而使得日本可以针对其他国家的安全事态使用武力。阁议决定诡辩称，上述行使武力在国际法上或被视为行使集体自卫权，但在宪法上可被视为“自卫措施”而得到允许。日本媒体稍早前披露的日本政府关于阁议决定的设定问答更加让常人难以理解地表示，此阁议决定坚持了1972年日本政府宪法解释的基本逻辑，坚持了专守防卫的原则。但1972年的宪法解释明确地表示，宪法不允许日本行使集体自卫权。所谓法律的稳定性与宪法解释逻辑的统一性何从谈起？既然未来能向其他国家派兵，行使武力，又怎么能够叫做“专守防卫”呢？

与安倍强势推动分不开

此次阁议决定能够在较短的时间内通过，与安倍的强势推动分不开。安倍基于其政策理念，解禁集体自卫权的决心已定，甚至威胁联合执政党公明党称，若公明党不合作，将不惜解散执政联盟，甚至重新举行众议院选举。公明党从一开始就表明不会退出联合政权，于是自民党与公明党通过协商，在某些措辞上通过修改照顾到公明党的政策主张后，两党就此达成了一致。安倍推动解禁集体自卫权，是其摆脱战后体制的重要一步，也有安倍效仿其外祖父岸信介，调整日本安保政策的心理因素。这或许可以解释为什么安倍要顶着国内民众的反对一意孤行地推动该议程。岸信介当年强行批准新日美安保条约，引发了激烈的反安保斗争，给当时尚且年幼的安倍留下了深刻印象。

此次解禁行使集体自卫权在日本国内也引发了强烈的争论。根据各大媒体的调查，约有一半以上的民众不赞同解禁行使集体自卫权。反对的观点主要包括：大多数民意不赞成解禁集体自卫权，而安倍强行推动解禁，而不着力推动民众关心的经济民生问题，涉嫌滥用行政权力；政府缺乏对行使集体自卫权的具体事例及后果的讨论；通过修改宪法解释来解禁的程序本身就不合法；允许行使集体自卫权不一定会强化对美关系，日本的安全环境也未必因此得到改善；日本和平国家的形象将受到损害。但是，当前日本的执政阶层日益右倾化，民众的声音能在多大程度上改变政府的政策，其效果并不令人乐观。

很大程度上是为应对中国

根据日本相关人士及安倍自身的解读，此次解禁集体自卫权很大程度上是为了应对中国力量的不断增强。此次阁议决定的一部分内容提到要加强对没有达到武力冲突程度的灰色事态的应对，其目标就是针对中国在钓鱼岛海域的维权行动及中国海军走向远洋等动向。此次解禁集体自卫权后，日本通过调整相关法制，将扫除政策上的障碍，可以与澳大利亚、菲律宾、越南等国联合进行军事演习，开展军事合作，在涉及东海、南海问题上加大牵制中国的力度。就日本的政策动向看，日本将沿着牵制中国、甚至联合相关国家共同对抗中国的道路继续前进。这对于人口日渐萎缩，经济长期难以摆脱低迷的日本来说是福是祸，相信历史会有公正的答案。

美国的底线在哪里

作为盟国，美国是日本解禁集体自卫权的重要推手。分析师认为，只是，美国依旧希望在利用日本的同时，不让日本摆脱美国的控制。

军事科学院外国军事部研究员袁杨说，对日本，美国有底线，最想见到的是利用日本最大限度遏制中国，同时不使中美关系破裂。就日本解禁集体自卫权而言，美国态度积极，有自己深层的战略考虑，不会完全放开对日本军事力量发展的限制。

中国社科院美国研究所研究员刘卫东认为，美国的顾虑不在于日本会再次成为军国主义国家，而在于日本解禁集体自卫权后，独立和主动行为会增多，可能跟美国的利益需求不一致。

刘卫东说，美国期待的集体自卫权是在美国主导下的集体自卫权，而安倍期待的则是日本自己主导的集体自卫权。在这方面，美日有分歧。

袁杨分析，美国并不希望日本彻底修改宪法第九条，不希望日本拥有正规军队。美国对日本修改宪法第九条有保留意见和一定的警觉。安倍的做法在某种程度上可能会挑战美国的底线，但目前还没有走到这一步。安倍认为现在修宪，国内和国际条件都不具备，包括美国对他的认可度。即便以后修改第九条，也不可能修改得很彻底。

刘卫东认为，美国一直对日本的行动有所防范，比如，在强化美日同盟方面，可以看到，美国在日本增加部署远程雷达，在冲绳美军基地部署新式运输机，以及美日举行联合军演，共享情报信息，这些做法表面上看是为了提高美日同盟的行动效率，实际上是把日本进一步融入美国主导的军事框架内，并且进一步提高美国对日本的控制力。所以，就自身对日本的控制力，美国还是比较自信。 **（新华社供本报特稿）**

中瑞中冰自贸协定昨日正式生效实施

据新华社北京7月1日电 中国-瑞士自贸协定、中国-冰岛自贸协定7月1日正式生效实施，开启了中国与瑞士、冰岛的双边贸易零关税新纪元，也将助推双边经贸合作迈上新的台阶。

中瑞自贸协定是我国与欧洲大陆国家和全球经济前20强国家达成的第一个双边自贸协定，中冰自贸协定则是我国与欧洲国家达成的第一个自贸协定。两个协定均覆盖面广、开放水平高、优惠政策多，是高质量、宽领域、互利共赢的自贸协定，也是近年来我国对外达成的最高水平、最为全面的自贸协定之一。

虽然瑞士和冰岛都不是欧盟成员国，但专家解读认为，中瑞与中冰自贸协定的生效对中国而言依然有着重要意义。瑞士与冰岛将成为中国企业登陆欧洲的中转站，此举在人民币离岸交易方面的意义也十分突出。

“事业编制人员参加社保”等传言系误读

人社部称条例实施不意味着养老保险制度改革也开始实施

据新华社北京7月1日电 《事业单位人事管理条例》7月1日起施行。人力资源和社会保障部1日表示，最近，社会上出现了对条例某些内容的误读、误传，主要集中在工资待遇和养老保险上。

随着条例的正式实施，社会上盛传从7月1日起“事业单位实行合同制”“3000余万事业编制人员参加社保”等消息。

对此，人力资源和社会保障部表示，在事业单位推行聘用合同制度是从2003年开始的，是事业单位人事制度改革的重要内容。截至目前，绝大多数事业单位工作人员与单位签订了聘用合同。条例只是以法规的形式确立了这项制度。

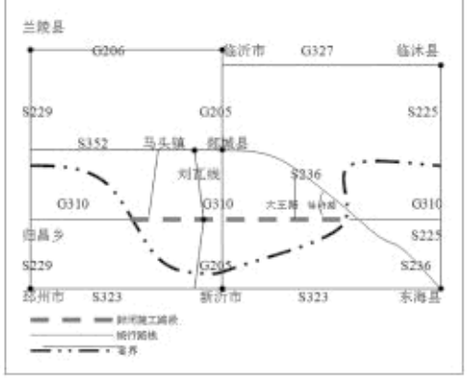
人力资源和社会保障部表示，条例对事业单位工资制度和社会保险制度也只是作出了原则规定。目前，有关部门正在按中央部署，统筹研究机关事业单位工资制度和养老保险制度改革问题，这和条例实施工作是两个层面的问题，条例实施并不意味着事业单位工资制度改革和养老保险制度改革也开始实施。

关于对310国道郯城段封闭施工的通告

根据《中华人民共和国道路交通安全法》和《中华人民共和国公路法》等有关法律规定，因G310连天线郯城段大修，现对其实施交通封闭。封闭时间：自2014年7月8日至2014年10月31日。请过往车辆和行人提前选择道路绕行，因施工给您带来不便，敬请谅解。

临沂市公路局郯城县公路管理局
临沂市公安局交通警察支队郯城大队
2014年6月30日

附：绕行路线示意图



涉贪腐，萨科齐遭警方拘留

成法国历史上首位因涉嫌腐败被拘留的前总统

3月10日在法国尼斯拍摄的萨科齐的资料照片。 □新华社发

曾受司法部门多项调查

2012年5月竞选连任总统失败后，萨科齐受到司法部门的多项调查。2013年3月，法国西南部城市波尔多地方检察院证实，3名波尔多法官因萨科齐涉嫌“利用弱点谋利”而对其提出指控，并展开正式调查。但之后司法机关决定对萨科齐不予起诉。 **（据新华社电）**

法国前总统萨科齐7月1日因为涉嫌腐败被法国警方拘留，接受最长可达48小时的讯问。这是法国历史上第一次有前总统因涉嫌腐败遭到警方拘留，将直接影响萨科齐在2012年竞选失败后重返法国政坛的前景。

若认定有罪，最多被判10年监禁

在接受传唤后，萨科齐当天上午8时乘车抵达巴黎西郊楠泰尔的司法警察部门反腐败办公室。法国司法部门消息人士说，警方可以首先对萨科齐进行24小时的拘留和讯问，必要时可再延长一天。之后，萨科齐要么受到指控，要么获释。

法国调查人员怀疑，萨科齐在律师赫尔佐格的帮助下，利用自身影响力，从一个高级法官那里获得内部消息，从而了解针对萨科齐在2007年总统竞选中违规行为的调查进展。作为回报，萨科齐承诺给对方在摩纳哥谋到一个高级职位。

媒体称，如果萨科齐被认定有罪，最多将被判处长达10年的监禁。

6月30日，萨科齐的律师赫尔佐格已被拘留，同时被拘留的还有两名高级法官。这3人7月1日继续被警方拘留。法国媒体报道说，调查人员现在可以让他们互相对质。

所涉案情复杂离奇

萨科齐此次被拘留和讯问，所涉案情可谓复杂和离奇。

萨科齐在2012年卸任后丧失了总统刑事豁免权。他此后因为涉嫌在2007年总统选举期间接受利比亚前领导人穆阿迈尔·卡扎菲多至5000万欧元的现金支持而受到指控。

在案件调查中，调查人员于去年获得一项授权，可以监听萨科齐的手机。在长达4个月、一无所获的监听后，调查人员发现，萨科齐原来另有一部用假名字注册的秘密手机，而手机通话记录显示，有法官向萨科齐通风报信，告诉他手机受到监听。

调查人员开始怀疑，萨科齐利用影响力买通法官，从而获得内部消息。

重返政坛或无望

近期，法国媒体多次报道说，萨科齐可能强势重返政坛，或许能在今年秋天担任反对党人民运动联盟的领导人，并在2017年竞选法国总统。

在上周法国议会的一场闭门会议上，萨科齐说，他仍然处于“一段反思期”，但暗示他将在今后数月内决定是否重返政坛。

但现年59岁的萨科齐在卸任后一直官司缠身，直接或间接涉及多起司法案件，这对他重返政坛构成阻碍。分析师称，萨科齐此次被拘留让他重返政坛的前景变得黯淡。

法国政府发言人斯特凡·勒福尔1日否认萨科齐被警方拘留的背后存在政治动因。

他对法国“i-tele”新闻频道说：“司法系统正在调查，将彻查到底。在法律面前，萨科齐与其他任何人一样。”

（新华社供本报特稿）

“三化”办学强内涵，技能名校亮品牌

——潍坊工程职业学院扎实创建山东省技能型特色名校

□邮延民 曾剑

近几年来高校毕业生的数量大幅增长，使得整个就业形势日趋严峻，就业问题成为社会关注的焦点。然而职业院校就业情况在潍坊工程职业学院却是“风景这边独好”。多年来，该校推行专长教育、绝活教育的人才培养模式，要求一生一专长，人人有绝活，没有专长的学生不能毕业。毕业生靠自己在学校学到的“绝活”，赢在了就业的起跑线上。在今年6月21日该校举办的2015届毕业生顶岗实习就业双选会上，近300家用人单位前来招聘，提供就业岗位近9000个，2000余名毕业生供不应求。

潍坊工程职业学院源于英国基督教会1881年创办的培真书院。1978年经教育部批准设立潍坊教育学院，2010年经省政府批准改建为潍坊工程职业学院。目前，学院已拥有13个教学院系，42个高职专业，在校生11000余人。学院先后获得“山东省高职高专院校人才培养工作水平评估优秀院校”、“山东省普通高等学校毕业生就业工作先进集体”、“山东省招生工作先进集体”、“山东省文明单位”、“全省高校思想教育工作先进单位”、“科教兴潍先进单位”、“潍坊市花园式单位”等荣誉称号，是总参谋部和教育部批准的全国定向培养直招士官试点院校、全省第二批技能型特色名校立项建设单位。学院秉承“做精做实，创业创造”的校训精神和“先于企业，高于企业，严于企业”的办学理念，确立了“国际化、集团化、特色化”发展战略，学院的发展翻开了崭新的一页。

△学院与二炮签订人才培养合作协议

△学生在卡特彼勒实训中心实训

△学院与潍坊市食品工业协会共建食品职教集团

△学院与英国华威学院共建“中英国家技能学院”

国际化办学：携手世界名企名校，共育高端技能人才

学院与世界500强企业美国卡特彼勒公司合作，双方共建山工机电工程学院，共建的“山工SEM培训中心”是其在全球最大、最先进、唯一一个具备师资培训资格的培训机构。

学院先后与英国、美国、加拿大等10多个国家和台湾地区的高校建立了合作关系。与英国华威学院共建了“中英国家技能学院”，已在学分互认、中英课程对接、教师出国进修、学生出国实习和就业等方面开展深度合作。

集团化办学：形成“校政企行军”多元协同发展新格局

校政合作方面，与青州市人民政府共建花卉学院，与潍坊市高新区管委会共建学前教育实训中心，与潍坊市国土规划局共建地理信息中心。校企合作方面，深化了与卡特彼勒(青州)有限公司、山东圣世鸿大实业集团有限公司、江淮汽车有限公司等100多家知名企业的合作。校行合作方面，与潍坊市食品工业协会共建食品职业教育集团，与潍坊市工程机械行业协会共建工程机械职业教育集团。校军合作方面，与第二炮兵签署人才培养战略合作协议，机电一体化技术、计算机信息管理两个专业被解放军总参谋部、国家教育部确定为定向培养直招士官专业。6月15日，学院与二炮正式签署了战略合作办学协议，并在学院举行了示范观摩现场会，助推了校军合作的长远发展。

特色化办学：“三大特色”做精做实办学品牌

特色化教学：学院已拥有8个省级特色(品牌)专业、4个省级教学团队、2个中央财政支持的重点专业、2个中央财政支持的实训基地，省级教学成果奖10项，省级高校教学改革项目9项，45门省级精品课程或特色课程，数量位居全省同类院校前列。

特色化师资：学院聘请中国科学院院士闻邦椿为名誉院长，中国工程院院士周世宁、英国皇家音乐学院院士曹群、国际宇航科学院院士庄洪春、中央电视台著名节目主持人鞠萍等为特聘教授。学院现有教授等高级职称教师151人，专业技师200余人，“双师素质”教师达90%以上。拥有“卡特彼勒课程开发与建设教学团队”、“学前教育专业教学团队”、“食品营养与检测专业教学团队”、“艺术设计专业教学团队”4个省级教学团队。

特色化育才：学院推行了“专长教育”和“绝活教育”的人才培养模式，要求学生人人有专长，人人有绝活，没有专长的学生不能毕业。“有绝活、有素养、善合作、能创新”成为学院毕业生的标签。

潍坊工程职业学院，一所具有厚重文化底蕴和辉煌办学历史的学校，一所在高职教育前沿阵地走出特色教学育人之路的学校。学院将在党的十八大提出的“加快发展现代职业教育”精神的指引下，以山东省技能型特色名校建设为契机，扎实推进内涵建设，促进学院向更高层次迈进！