改输血为造血，我省探索农村助残扶贫新模式——

扶持资金变残疾人分红股本

残疾人家庭，特别是农村残疾人家庭生活面临种种困难。据统计，我省共有残疾人569.5万，农村残疾人占79%，按照我省新的贫困标准，还有120万户农村残疾人家庭处于贫困状态。为帮助农村残疾人脱贫致富奔小康，我省依托农村基层党组织，探索助残扶贫新模式。

□ 本报记者 赵 君

6月18日这天，垦利县胜坨镇尚庄村70岁的二级重度肢体残疾人尚德俊领到了260元村奶牛合作社的分红款。这是第26次分红，第一次是两年前的5月18日。

尚庄村有村民2018人。其中残疾人72人，二级及以上残疾人25人，生活非常困难。

2012年4月18日，尚庄村党支部联合丰和农牧业有限公司，成立了垦利县德胜奶牛养殖专业合作社。与此同时，村支书尚文岭提出要让村里残疾人入股合作社，把残疾人作为重点帮扶对象。

“先将村里25名二级以上丧失劳动能力的重度残疾人纳为第一批社员，每人入股股金13000元，凡自愿加入合作社的每人向合作社交纳1300元，剩余90%的11700元由村党支部融资替残疾人缴纳。入社的每个残疾人每月分红260元，合计每年3120元。”尚文岭介绍，“2013年10月，合作社扩大再发展，两次共吸纳残疾社员66人。合作社按月分红，从未间断。”

村里还作出一个决定，将省、市、县残联给予的12万元残疾人扶贫基地补助款全部用来购买奶牛，继续入股，所得利润用于残疾人分红。

尚文岭告诉记者，“把补助一次性发给残疾人只能解决一时困难，而通过入股，可以将‘输血’转变为‘造血’，形成良性循环。”

将扶持资金入股合作社，对丧失劳动能力残疾人实行分红，我省采取这种助残模式的还有很多地方。泰安市宁阳县中和村为落实市“第一书记”1000元助残项目，还为全村每户残疾人家庭吸引企业捐款4000元，一并入股村养羊合作社，户均每年可获1300元分红，发挥了1000元项目资金的“酵母”作用。

而在临沂市费县南张庄乡武家汇村，省委宣传部选派“第一书记”申维龙表示，开展助残扶贫工作最深的体会是“帮扶不是光给钱给物”。

申维龙为武家汇村残疾人选择了獭兔养殖项目，用扶持款为每位残疾人送去一组六只种兔和兔笼、兔槽等。现在，武家汇村的兔子养殖已初具规模，养殖户年增加纯收入4000多元。

“养兔子，相对的劳动强度小，风险小，对我们来说比较合适。”村民林本茂多年前患肌萎缩，是一级重度肢体残疾，他家的兔子如今养得越来越好。“最多的时候养了160多只，收入一万多块钱了。”

在一些残疾人看来，给项目比给低保还要好。申维龙说，“残疾人同样想致富，他们需要一个没有障碍的平台和信心。通过自力更生，残疾人实实在在地增加了收入，增强了脱贫致富的信心。”

省残联教育就业部部长张文涛介绍，去年5月，省残联会同省委组织部策划实施了“第一书记”帮包村助残致富奔小康项目，从省级统筹残疾人就业保障金中拿出1385.9万元，直接为省派“第一书记”帮包的584个村的13859户贫困残疾人家庭，按每户1000元标准提供扶持，帮助残疾人家庭开发一些成本低、收益好、见效快的小养殖、小种植、小手工业等自主就业创业致富项目，到人到户帮扶农村贫困残疾人家庭脱贫致富。

青岛、泰安、威海、潍坊等地参照省里的做法，拿出专门资金，或提高扶持标准，或扩大扶持规模。仅去年全省就累计投入资金2788.3万元，覆盖12市776个贫困村的24283户残疾人家庭，共开发助残致富项目77余项，带动被帮扶残疾人家庭年均增收2000元左右。今年省里继续从残疾人就业保障金中投入1700万元，巩固“第一书记”帮扶成果，确保帮扶对象稳定脱贫。

相关新闻

29.1万基层党组织 今年结对助残扶贫

今年，我省启动实施“基层党组织结对助残扶贫工程”，组织动员全省29.1万个机关、事业单位、国有企业、社会组织和非公有制经济组织的基层党组织，以及村(社区)党组织，采取结对的形式，对困难残疾人家庭进行帮扶。到2017年底，确保每个被帮扶家庭至少有1名劳动力掌握1项以上实用技术或职业技能，就业或至少参与1项养殖、种植、加工、零售等增收项目。

护理人员平均每人看护15个孩子，现有床位远不够用

弃婴岛“满月”待减负

□记者 牛远飞 报道

与刚启用时（小图）相比，7月1日，粉红小屋上方的“婴儿安全岛”已被拆除，小屋被不锈钢护栏隔离起来。

大众调查

□ 本报记者 牛远飞

7月1日，济南婴儿安全岛运行整一个月。

下午3点多钟，记者来到济南婴儿安全岛。与运行之初整日喧闹的情景相比，刚刚“满月”的安全岛显得有些落寂。

记者看到，原来设立在粉红小屋上方的“婴儿安全岛”红色大字已被拆除。贴满小屋窗上的各种卡通画也被去除，换上了白色窗帘，将小屋遮得严严实实。小屋两侧宣传栏内张贴的相关政策法规也被摘掉，只剩下空荡荡的玻璃框。而且在安全岛的门前也安装了一米多高的不锈钢护栏，将小屋隔离起来。

看到这个情景，不仅让人怀疑安全岛是不是关闭了？

在附近执勤的一名保安告诉记者，安全岛仍然正常运行，“前几天的大风将屋顶的大字刮坏了，所以卸掉了。门前的护栏主要是防止其他车辆在安全岛随意停放。”

济南婴儿安全岛的试点之路走的并不轻松。在启用以来召开的唯一一次新闻发布会上，院长徐子健称，“济南市儿童福利院在人力物力等方面即将超出承受极限。”

儿童福利院目前面临着工作人员严重不足、床位紧张的难题。现有护理人员平均每人看护15个孩子，夜间达到20名以上。而且此前济南市儿童福利院对外宣布为弃婴准备了100个床位，从弃婴数量来看，已经远远超出了儿童福利院的床位供应数量。

“我们有时候也不知道该不该劝，劝了家长可能带孩子回去，孩子能继续和父母在一起，但孩子不一定能得到好的治疗；不劝的话，对于孩子来说，失去父母又太残酷。”一名济南市儿童福利院的工作人员说，希望家长能充分考虑清楚再送孩子。

为杜绝恶意遗弃的行为，济南把“婴儿安全岛”的开放时间暂时调整为9点至17点，夜间则完全关闭。并实行严格的身份信息登记，原则上只接收济南本市户籍婴儿，不配合身份登记的拒绝接收。对于违反法律甚至是恶意遗弃婴儿的父母，对其进行劝说，或留取证据，不听规劝的向公安部门报警，予以严厉打击。

针对安全岛这一个月的具体运行情况，相关部门并未接受记者采访。但与最初“10天破百”的接收速度相比，开放措施调整后，济南婴儿安全岛接收弃婴的数量确实已经大幅下降，保安告诉记者，“现在有时几天才收一个，来这里丢孩子的人少多了。”

济南市儿童福利院的一位工作人员告诉记者：“从某种程度上来说，‘婴儿安全岛’只是一个‘治标’的举措，真正要‘治本’，还得靠各项救助制度的建立健全。只有从源头上遏制和减少弃婴行为，各地‘婴儿安全岛’接收的弃婴才会越来越少，最终才能走出尴尬困局。”

相关链接

全国32“岛” 接收1400名弃儿

与济南遇到的情况类似，多地已经启用的婴儿安全岛都不堪重负。广州婴儿安全岛开放48天接收了262名弃婴；2013年11月29日投入使用的西安婴儿安全岛3个多月接收了80多名弃婴；跟广州基本同期试点的南京婴儿安全岛，不到3个月接收159名弃婴，相当于往年一年的总数；今年年初，厦门开始试点婴儿安全岛，短短3个月接收弃婴120多名，是去年全年接收弃婴数的两倍多。民政部发布的数据显示，截至6月18日，全国有16个省区市建立了32个“婴儿安全岛”，共接收1400名弃婴、弃童。

■观点交锋

婴儿安全岛从设立之初就存在争议。一种观点认为，安全岛鼓励纵容了弃婴行为，会引发弃婴潮；另一种观点则认为，它为弃婴提供了安全的空间以及获得救助的平台。

中国人民大学法学院就曾经举行关于弃婴问题的法律研讨会，30多名学界专家几乎都支持婴儿安全岛的建设，“如果没有安全岛，这些孩子仍然会被遗弃，只是被扔到更偏僻的角落。

山东大学哲学与社会发展学院教授何中华表示，设立婴儿安全岛之前，应该先在法律法规和人文观念之间找到一个平衡点，关键是要先解决“法”的问题。例如，什么条件下父母可以把孩子遗弃？遗弃孩子需要办理哪些登记手续？非法遗弃孩子需要承担什么样的法律责任等，都是值得思考的问题。

民政部相关负责人就曾对婴儿安全岛问题作出正式回应：设立婴儿安全岛，正是基于生命至上、儿童权益优先的原则，与我国未成年人保护法的立法精神是一致的，与刑法打击弃婴犯罪并行不悖。总体来看，安全岛的设立利大于弊，安全岛设立以后，弃婴的存活率提高了70%至80%。

破解乡镇活动不深入村级活动难组织等问题

冠县：1556名乡镇干部驻村“实践”

走群众路线 树齐鲁新风 ·基层实践

□记 者 李 梦 王兆锋
通讯员 王 迪 王学广 报道

本报冠县讯 6月27日晚7点，烟庄街道烟庄村村委会议室灯火通明，全村42名党员全部到齐。街道党委副书记高秀龙作为实践活动驻村指导组干部，如期参加每周一次的集体学习。今天学习的内容是《中国共产党发展党员工作细则》。

学习一直持续到晚10点，其间无一人退场。大家边听边记，听得非常认真。“农村党员文化程度普遍较低，学习不好组织，效果不好保证。现在街道干部和我们一块学习上级文件、一块观看教育片，现场解答问题，成效非常明显。”烟庄村党支部书记夏振广说。

在党的群众路线教育实践活动中，冠县针对部分乡镇教育实践活动不深入、村级教育实践活动难组织的问题，探索出“乡村融合一体推进”的做法。把全县1556名乡镇机关党员干部，编成若干驻村指导组，每个指导组联系3至5个村庄，同联系村党员一起学习教育、一起征求意见、一起查找问题、一起剖析整改，全程参加并指导联系村的教育实践活动，走活了教育实践活动“乡村棋”。

一起征求意见、一起查找问题是倾听群众心声，服务群众的重要一环。6月28日，清泉街道东三里村的会议室座无虚席。参会者，除了本村两委班子成员、全体党员和群众代表外，还有教育实践活动驻村指导员、清泉街道办事处副主任燕新涛。

“小区内缺少车辆减速带和减速标志。”“回迁安置楼建设缓慢，得加快进度。”群众的意见一条条被收集上来，燕新涛认真记录的同时发现，问题多数涉及经济发展和民生，涉及村两委班子“四风”方面的意见一条没有。在燕新涛的提醒下，对“四风”问题的意见随之而来。目前，东三里村已经收集到群众意见建议36条，涉及“四风”方面的问题8条，正在认真整改。

“乡村融合一体推进，不仅解决了农村教育实践活动难组织的问题，更拉近了干群关系，让驻村干部听到了群众说出的‘心里话’，反映的‘真问题’。村级存在的问题和不足同样反映出乡镇(街道)工作不到位，把村级问题查准、查实、查透，能够促进乡镇(街道)下一步的整改。”冠县县委常委、组织部长魏雷说。

据初步统计，冠县各乡镇(街道)已收集群众意见建议7997条，汇总整理出155条，有91条已经整改完毕，64条正在整改之中。

加快建立社会救助信息平台

本报济南7月1日讯 今天，副省长孙绍骋到济南市历城区调研阳光民生救助、城市防汛、地质灾害防治等工作。

孙绍骋指出，要大力整合分散在各部门的救助资源，建立社会救助信息平台，完善各级救助网络。要建立健全困难群众家庭状况核对机制，强化对救助工作的监管，避免重复救助、遗漏救助、人情救助等现象的发生。要加快防汛工程设施建设，认真排查整改各类隐患，确保城市安全度汛。要认真排查地质灾害隐患点，扎实做好隐患点搬迁避让治理工作，确保人民群众生命财产安全。

最大限度避免黄汶洪峰相遇

□记者 赵洪杰 报道

本报济南7月1日讯 今天上午，省防汛抗旱总指挥部召开部分成员单位会议，进一步研究部署我省黄河防汛工作。副省长、省防汛抗旱总指挥部常务副总指挥赵润田出席并讲话。

赵润田指出，要逐一落实险工险段安全度汛措施，完善预案，备足物料，加强演练与巡查，做到不留任何盲点和隐患。要密切监测雨水情变化，搞好水库防洪调度，最大限度避免黄汶洪峰相遇。科学做好调水调沙工作，严厉查处河道违法违规行为。认真细化群众迁安救护措施，切实保障群众生命财产安全。各有关部门要加强协调配合，全面做好各项保障工作，齐心协力确保黄河安澜和全省安全度汛。

济宁市纪委通报5起违反八项规定精神典型问题

本报济南讯 记者从山东省纪委监察厅网站获悉，近期，济宁市纪检监察机关持续加强对中央八项规定精神和省、市委实施办法贯彻落实情况的监督检查，查处了一批违规违纪问题，通报了5起典型问题。

曲阜市息陬镇计生办主任孔嫚工作日带领工作人员颜世宾、司机张思民等人，接受东夏侯村党支部书记宴请，颜世宾、张思民违规饮酒，张思民酒驾被查处。曲阜市纪委给予孔嫚、颜世宾党内警告处分，给予张思民停职检查三个月，期间只发基本生活费处理。

泗水县济河街道卫生院公共卫生科科长荣国红借个人乔迁之机，违规收受所辖乡村医生和同事礼金。泗水县纪委给予荣国红党内警告处分。

金乡县法制办副主任韩允健工作期间QQ聊天。金乡县纪委给予韩允健党内警告处分。

嘉祥县大张楼镇政府综合执法大队工作人员胡玉贞，工作日午间驾驶带有执法标识的车辆外出就餐并饮酒。嘉祥县纪委给予胡玉贞党内警告处分。

梁山县韩垓镇信用社主任范玉田为其子大操大办婚事，违规收受下属及信贷业务客户礼金。梁山县纪委给予范玉田党内严重警告处分。

山东口岸签发首份中瑞自贸协定原产地证书

□记者 代玲玲 报道

本报青岛7月1日讯 今天，青岛检验检疫局为青岛啤酒股份有限公司签发了山东口岸首份《中国-瑞士自由贸易协定原产地证书》。获证企业此次出口产品总价值85990美元，在瑞士海关所缴关税税率由原来的5%降为零，直接为企业减免进口关税4300美元，节省通关成本近3万元。

据悉，中瑞自由贸易协定原产地证书是中国和瑞士的企业根据《中国-瑞士自由贸易协定》享受优惠待遇的重要凭证。该协定于7月1日正式生效，根据协定，瑞方就将对中方出口的99.7%的商品立即实施零关税，中方将对瑞方出口的84.2%的商品最终实施零关税，如果加上部分降税的产品，瑞士参与降税的产品比例是99.99%，中方是96.5%。这大大超过一般自贸协定中90%的降税水平。

就山东而言，出口到瑞士的化工品、纺织产品、服装、家电、农产品等多种产品，可凭中瑞原产地证书享受优惠关税待遇。

（上接第一版）政府向店家征税，维持一条街的运转——产业反哺了事业。

据了解，通过这种形式，青州“抢救”了20个非物质文化遗产保护项目、80多名非物质文化遗产传承人。

民间演艺团体，是继承、发展地方文化的重要主体，以他们丰富群众的文化生活，是重要的文化事业活动。青州在这方面适当引进市场手段，让老百姓看上精品戏剧，同时促进地方文化发展。这就是青州的“千场大戏送农村”活动。具体做法是，根据有关部门公布的演出计划，全市130个民间演艺团队各自编排自己的拿手节目，送专家团队评比，最后优胜劣汰，由政府购买在全市演出。去年全市共演出1208场，今年截至4月底已演出380多场。

市里还组织了考核组，对每个团队的每场演出，都根据观众人数、节目质量、时长等指标进行考核评级，不同的等级对应不同的补助标准，根据演出质量付费。上个月，有个村反映艺术团演得不好，市文化局让他们停演一个月，水平很快就上去了。

（上接第一版）6月26日，兖州诚信农机有限公司成为当地的农机回收企业，记者在现场看到，24台拖拉机、联合收获机被集中报废拆解，价格比当地的汽车拆解企业提高每吨200-300元。这样转变而来的企业，目前全省有18家。

报废补贴和更新补贴捆绑实施，也成为一个“障碍”。

省农机局副局长韩永平介绍，山东开展农机报废更新补贴试点，是为全国农机报废更新机制探索路子。试点的政策是，享受农机报废更新补贴者必须自愿报废淘汰老旧农机并且购买新机具，补贴与新增农机购置补贴同步实施，同步兑现，当年核定的农机报废更新补贴额只能当年使用，补贴额度用完即止。

禹城市农机局局长马少强说，德州这几年开展了“两区同建”，许多老旧农机闲置无处存放，有的机主仅愿意报废旧农机，但没有购置新机的愿望。他建议，将报废补贴和更新补贴分开实施。

尽快扩大试点范围，成为农民的迫切需要。据测算，一台使用10年的50马力拖拉机，平均每亩油耗增加0.55公斤，产生的一氧化碳、悬浮物是正常机械的3—4倍，如果一台机械年作业200亩，年油耗平均增加110公斤。这些农机有的已年久失修不能使用，在用的超年限农业机械维修成本高、耗油和污染严重，既不经济，更不符合节能减排要求。

从2012年至今，我省共完成农机报废更新补贴资金2.17亿元，报废拖拉机15975台、联合收割机1934台。“在全省推广农机报废更新补贴的条件已经成熟了。”省农机局局长高明飞说。

（上接第一版）造纸生产线，已经确定到2020年淘汰落后产能300万吨左右。

在产品上，我省将引导造纸企业产品向食品卡纸、轻型纸、特种纸、高档生活用纸、高档包装用纸及纸板、非木材浆纸产品方向发展，利用先进技术生产环保型、高附加值、功能性优质产品，实现产出价值提高5%至10%。

省环保厅厅长张波表示，我省造纸行业废水排放标准已严于国家标准，实现了环保倒逼企业转型升级，下一步将严格监管。通过逐步建立水资源管理体系、强化能源管理体系建设、推动碳排放管理项目市场化运作，我省将推动造纸企业进一步改进工艺与设备，提高“三废”管理水平和资源、能源、循环利用率。到2020年，全行业单位浆、纸产品平均综合能耗和取水量年均要分别降低1%和1.5%，化学需氧量排放总量降低5%。