中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

2014年7月2日
星期三
农历甲午年六月初六
第25981期
今日16版　青岛聊城淄博20版
热线电话：0531－85193911

大众日报网：dzrb.dzwww.com

历史文化名城这样运作文化产业

青州以传统文化资源为龙头，以政府服务为动力，以市场价值为导向，形成独具特色与魅力的产业集群，实现产业反哺事业

大众观察

□ 本报记者　张国栋　王学文　杨国胜

一个县域怎样发展文化？青州颇有心得。

青砖黑瓦，名木佳卉，古城保存完整，这里坐落着明朝衡王府的花园偶园；梁柱出檐，石径通幽，昭德古街名列“全国十大历史文化古街”……漫步青州，不时与“文化”迎面相撞。

“海岱惟青州”，青州是中国古代九州之一。在2200多年的历史长河中，在青州城区20多平方公里的范围内，先后出现过广县、广固、东阳等六座古城，既曾是东汉时期管辖过76个郡县的州治，又曾是南北朝时期南燕国的国都。从西晋至清末的近1700年时间里，青州一直是山东中部的政治文化中心。现在，这里保留了跨越各个历史时期的80余处文物古迹和历史建筑，涵盖了这座“东方古州、海岱都会”的各个文化层面。据介绍，青州古城是目前省内保存最完好的古城。

今年端午节，山东博物馆，北魏时期的青州佛教造像成为最受关注的展品。在国家博物馆，从2010年开始一直在展出青州出土的佛教造像。

去年，青州被批准为国家历史文化名城。“古城是青州文化的魂，是青州文化最大的看点。发展文化产业，就要以古城古街为龙头，把古城打造成聚集现代文化产业的强大引擎。”青州市委书记孙忠礼说。

古城已“古”，龙头要摆起来，就要修古如古。2010年，青州成立古城保护修复建设指挥部，对古城内的古建筑物、构筑物和街道肌理，进行了一次“古色古香”的修缮。四年来，青州共修复古城4平方公里、古街巷8条。目前，古城修复还在按计划推进中。

随着古城的修复，它的龙头作用愈发显现出来。这可以从“外”、“内”两部分来考察。

对“外”，带动建立了一批大项目。投资150亿元的云门山生态文化创意产业园、投资30亿元的影视文化产业区，投资40亿元的中国书画城……青州市长韩幸福说，目前，青州过亿元的文化产业项目有17个，总投资超过500亿元。这些大项目都与古城紧密相关，形成以古城为龙头的产业集群，推动青州文化产业“由散而聚”，加快成长。

对“内”，以古城古街为载体，“装”进符合当地文化传统和产业基础的内容，并尽可能拉长产业链。

字画成为古城古街的首选“内容”。在古城宋城经营字画近20年的陈桂芳，最早做字画装裱，现在买卖字画，年交易额达到4000多万元。以古城书画市场为龙头，青州目前建成九大书画市场，有经营业户765家，年交易额100亿元，成为中国北方重要的书画交易中心、国内最大的书画文化市场。

古城，书画，提升了青州的品位和档次，文化旅游产业节节升高。在青州古街，经营礼尚文化苑的张玉萍注意到，古街几乎每天都有旅行团，她现在的月营业额达到3万多元。去年，青州市旅游人数、收入比前年增长50%，今年一季度同比增长70%多，预计全年将比去年翻一番。

龙头昂起来，市场扩起来。去年青州文化产业增加值50亿元，占GDP比重达到5.3%，已成为当地的支柱产业。

处理好政府和市场的关系，是管文化的要义。是市场的就交给市场，政府提供服务和管理，以产业为依托和支撑，反哺文化事业，是青州管文化之道。

除了制定相关规划、政策，青州市对文化产业“染指”甚少。近年来，青州先后制定了《文化产业发展规划》《历史文化名城保护规划》等30余项专项规划，设立1000万元的文化产业发展专项资金，出台财政、税收、土地、规划、金融等支持文化产业发展的优惠政策。正是有这样全面的“服务”，宋城等五大文化古城近年来相继拔地而起。

书画产业的发展需要氛围，以氛围滋育更多人才。青州出台政策，建设了艺术馆群、青州画院、清华高级研修班基地、大众书画培训交流中心等机构，开设中小学生书画培训班，形成了多层面书画人才的培训交流机制。他们还在青州打造六大书画写生创作基地，每年吸引全国近千名书画家前来采风。今年，青州开展了为期一年的“中国当代书画双百名家系列作品展”，在举行展览的同时邀请书画家举行讲座，目前已举办60多场。

云门山、驼山风景区、青州古城区，地处黄金地段，不少房地产商将目光瞄向这里。孙忠礼说，不能把文化景区建成富人的后花园！青州市人代会将云驼风景区、古城保护修复区划为重点保护区，为它们戴上“护身符”。

青州花毽是国家级非物质文化遗产，一度面临失传危险。从2012年开始，青州在宋城设置非遗展示一条街，请来青州花毽第四代传人李贤臣老人以及其他非遗传人。这里面的运转逻辑是：政府投资修建非遗展示一条街，并花钱聘来非遗传人展示绝活儿，在招徕游客的同时宣介这门艺术，游客到街上的店家消费，（下转第二版）

努力实现工作指导重大转变

造纸成山东转型升级首个试点行业

◆做了19年全国第一，造纸业问题仍不少

◆到2020年，淘汰落后产能300万吨，年产量500万吨企业达到2家

□ 本报记者　袁　涛

一方面主要经济指标连续19年全国第一，另一方面200余家中小造纸企业产量不到产业的20%，造纸大省转型升级之路应该往哪儿去？日前，省政府召开专题会议，对全省造纸产业转型升级实施方案进行研究，确定将造纸行业列为全省工业经济转型升级的第一个试点行业。

我省是真正的造纸大省。来自省造纸行业协会的信息显示，目前，全省有制浆造纸企业200多家，分布在全省17地市，产量、销售收入、利税总额等主要经济指标连续19年全国第一。2013年，全省纸及纸板产量1780万吨，占全国产量的17.6%，但由于实施了严格的排放标准，化学需氧量只占全国造纸行业排放总量的5%。中国轻工业联合会副会长、中国造纸协会理事长钱桂敬表示，山东企业为全国造纸行业树立了典型。

做了多年“第一”，山东造纸行业存在的问题也不少。省轻工业协会的调研显示，当前，全省造纸行业优质原料商品木浆和废纸缺口大，需大量外购，对外依存度过高；由于重复建设和引进，产生了严重的同质化竞争现象；造纸产业链主要集中在制造环节，受下游产业的影响与制约较大，产业链不完整；只利用了原料中的纤维素，原料没有得到充分综合利用；过度依赖进口装备，自主创新能力薄弱；部分产品已出现结构性、阶段性的产能过剩问题。

省政府主要领导同志指出，造纸工业是一个充满希望的产业。企业做强做大，要充分利用全球的资源、全国的资源，要有国际化的视野。目前我国的人均用纸量才70多公斤，与发达国家200多公斤相比还有较大的差距，行业发展还有潜力，但需要调整、优化产品结构，同时我们的政策措施要对路。

根据省里确定的方案，我省将加快推进造纸产业转型升级，进一步提高产能集中度，加快科技创新及产品提升，实施更加严格的排放环保标准，继续保持在全国的领先地位。

按照规划，2017年，全省造纸产量要达到1950万吨，2020年达到2100万吨。到2020年，全省年产量500万吨左右的造纸企业达到2家，100万至500万吨的企业达到5家。对于数量众多的中小企业，我省确定了分类指导的政策。其中，对于污染重、能耗高的小型企业，通过政策与市场相结合的办法，加快淘汰出局进程。根据产业发展政策，我省将逐步淘汰资源消耗高、效率低的制浆、（下转第二版）

今日导读

旧城改建超三成人反对或不能征收房屋

我省拟立法规范国有土地上房屋征收与补偿……

▶3 今日关注

法国前总统萨科齐涉腐遭警方拘留

成法国历史上首位因涉嫌腐败遭拘留的前总统。若认定有罪，最多被判10年监禁……

▶5 国际国内

济南弃婴岛“满月”现有床位远不够用

此前济南市儿童福利院宣布为弃婴准备100个床位，目前弃婴数已远超出床位供应数……

▶2 要闻

第五届山东文博会
距开幕还有57天

解禁集体自卫权获准
安倍政府重启战争之门

我外交部：不得损害中国安全利益

据新华社北京7月1日电　针对日本政府通过有关解禁集体自卫权的内阁决议案一事，外交部发言人洪磊1日敦促日方切实尊重亚洲邻国的正当安全关切，慎重处理有关问题，不得损害中国的主权和安全利益。

洪磊在当天的例行记者会上表示，一段时间以来，日本执政当局一方面在历史问题上频频制造事端；一方面在军事安全领域采取前所未有的举措，使日本军事安全政策出现重大变化。人们不能不质疑日本是否要改变战后长期坚持的和平发展道路。“我们注意到日本国内对解禁集体自卫权也有强烈反对意见。”洪磊表示，中方敦促日方切实尊重亚洲邻国的正当安全关切，慎重处理有关问题，不得损害中国的主权和安全利益，不要损害地区和平稳定。

➡ 国际国内·5版

□新华社发

◀7月1日，日本东京数千示威者手持标语和旗帜在首相官邸前抗议政府解禁集体自卫权。

省政协十一届八次常委会议开幕

刘伟主持

□记者　魏　然　报道

本报济南7月1日讯　省政协十一届八次常委会议今天上午在济南开幕。省政协主席刘伟主持会议。

今天上午的会议，传达学习了全国政协十二届六次常委会议精神；听取了省政协“大力发展混合所有制经济，激活企业创新创造活力”调研组关于调研及建议案起草情况的说明；听取了省政协“重视和加强城镇化进程中历史文化的保护与传承”调研组关于调研及建议案起草情况的说明；听取了省有关部门负责同志关于我省城镇化进程中历史文化的保护与传承情况的通报。

按照议程，与会人员将分九个小组讨论两个建议案。

省政协副主席焉荣竹、张传林、栗甲、王新陆、王乃静、陈光、许立全、郭爱玲，秘书长张心骥出席会议。省直有关部门和各民主党派省委、省工商联负责同志列席会议、参加分组讨论。

日照市委常委、统战部部长

万同严重违纪违法被开除党籍和公职

本报济南讯　记者从山东省纪委监察厅网站获悉，日前，山东省纪委对日照市委常委、统战部部长万同涉嫌严重违纪违法问题进行了立案调查。

经查，万同在担任日照市政府副市长，日照市委常委、统战部部长等职务期间，利用职务之便为他人谋取利益，与其妻共同索取、收受他人巨额财物。

万同的上述行为已构成严重违纪违法并涉嫌受贿犯罪。依照《中国共产党纪律处分条例》等规定，经山东省纪委常委会研究并报山东省委批准，决定给予万同开除党籍、开除公职处分；将其涉嫌犯罪问题及线索移送司法机关依法处理。

烟台市原副市长(现市政府特邀咨询)

王国群严重违纪违法被开除党籍和公职

本报济南讯　记者从山东省纪委监察厅网站获悉，日前，山东省纪委对烟台市原副市长(现市政府特邀咨询)王国群涉嫌严重违纪违法问题进行了立案调查。

经查，王国群在担任海阳市委书记、烟台市政府副市长、市公安局局长、市政府特邀咨询等职务期间，利用职务之便为他人谋取利益，收受巨额贿赂；使其亲属在购房中非法获利；违反规定从事营利活动。

王国群的上述行为已构成严重违纪违法并涉嫌受贿犯罪。依照《中国共产党纪律处分条例》、《行政机关公务员处分条例》等规定，经山东省纪委审议并报山东省委批准，决定给予王国群开除党籍、开除公职处分；将其涉嫌犯罪问题及线索移送司法机关依法处理。

指标有限　手续繁琐　补贴偏少

百万报废农机驶向哪

走基层·看“三夏”

夏粮丰收已成定局。

作为全国第一农机大省，山东98%以上小麦是机收。去年底，我省拖拉机达到248万台，其中大中型拖拉机50万台、联合收割机23万台，而超过40%的大中型拖拉机、60%的小型拖拉机和近40%的联合收割机已经或将要达到报废期限。百万农机报废与更新，不是个小问题。

从2012年开始，作为全国试点，我省连续三年开展农机报废更新补贴。今年，我省在原有试点县基础上，报废更新补贴试点范围扩展至30个县。

农机报废与更新，农民有何呼声？记者对此进行了调查。

□ 本报记者　赵洪杰
本报通讯员　李清明

曹运国是种地的老把式。这位济宁兖州新兖镇五炉村家庭农场主，这几年流转了298亩土地，注册成立了家庭农场，农机需求陡然增大。家里原有的收获机割台已经十几年了，而且现在普遍流行联合收割机，割台需要大马力牵引，早已过时。

“每台报废补贴3000元，拆解回收每吨1000元，我又买了一台自走式玉米收割机和喷灌机，又分别补贴了近3万元和1.5万元。”他说，新购置的两台机器，他总共花了12万多元，已经全额付款，再过一段时间，报废和更新补贴资金将从区财政直接打到他的“财政涉农补贴资金一本通”账户。

曹运国是我省试点农机报废更新补贴的最新受益者。这一试点政策实施前，只要农机还能勉强使用，很多农机手宁愿将超年限或技术状况较差农机作为二手机卖掉，而不愿意直接报废，这些农机中很多因为不能通过年审而成为无证照农机。试点，让这一情况大为改观。

但是，试点之中，也存在一些新问题。

6月25日，在齐河县金江农机公司回收点，华店乡姜北村农民姜尔刚说，他报废的20马力拖拉机已被拉走，但记者看到院子里还停放着四五十台旧机械。

齐河从2012年开始试点农机报废更新补贴。“资金有限，但报名的太多，这些今年都申请不上了。”齐河县农机局局长王光荣说，齐河全县农机总动力230万千瓦，在全省排第一名，拥有拖拉机4.8万台，联合收割机4731台，到报废年限的分别达2万台和1300多台，但每年的报废更新补贴资金，远不能满足农民需要，今年申请上的报废拖拉机仅有219台。

王光荣说，仍有一些农民对更新机具意愿不高，主要是因为补贴标准和机具残值价格都较低。他给记者算了一笔账：一台20马力以下的拖拉机，报废补贴是1000元，重1400斤，回收残值价格约700元。而农民向废旧农机市场出售价格在1000元以上，“这样的话，有些农民嫌手续繁琐，就不报名了。”

拆解回收价格为什么偏低？省农机局监督管理处处长贾建国说，2012年由于报废回收企业为指定的汽车回收单位，每个市只有一家，县级没有，因此旧农机拆解回收几乎处于被垄断地位，且增加了农民的交售成本。

针对这一问题，省农机局2013年出台文件，鼓励试点县在二级以上维修点等单位也从事这项业务。（下转第二版）