

食安法首修“剑指”监管不作为

增设地方政府主要负责人应当引咎辞职的情形



6月23日,食品安全法修订草案提交十二届全国人大常委会第九次会议审议,草案拟对失职渎职的地方政府和监管部门实行严厉处罚,“剑指”监管部门不作为。

此次修法是食品安全法自2009年6月1日施行以来的首次修改,草案从现行法律的104条增加到159条,旨在改革完善我国食品安全监管体制,建立严格的食品安全监管制度,推进食品安全社会共治格局。

国家食品药品监督管理总局局长张勇在向全国人大常委会作说明时表示,我国食品安全形势总体稳中向好,但与此同时,食品企业违法生产经营现象依然存在,食品安全事件时有发生,监管体制、手段和制度尚不能完全适应食品安全需要,法律责任偏轻,重典治乱威慑作用没有得到充分发挥,食品安全形势依然严峻。

专家指出,一些地方政府对食品安全重视不够,片面追求经济增长,监管失之于宽、失之于软,是食品安全问题频出的原因之一。

“要设置监管‘高压线’。”张勇说,草案细化并加重对失职的地方政府负责人和食品安全监管人员的处分。依照规定的职责设定相应的法律责任,细化处分规定,增设地方政府主要负责人应当引咎辞职的情形。

在现行食品安全法中,对于县级以上地方人民政府在食品安全监督管理中未履行职责的情形,规定可给予记大过、降级、撤职或者开除的处分,但并未明确哪些行为可被认定为未履行职责。

修订草案明确了职责事项相应的法律责任和处分规定。如,三种行为将给予开除处分,包括瞒报、谎报重大食品安全事故,查处食品安全违法行为和食品安全事故时收受贿赂,以及参与、包庇或者纵容食品安全违法犯罪。同时,对发生在本行政区域内的食品安全事故,未及时发现并立即报告,或者连续发生重大食品安全事故等情形,主要负责人应当引咎辞职。

对于草案的这一修改,专家认为,细化法律责任和处分规定将使法律更具可执行性和可操作性,更有利于法律落到实处。

(本组稿件综合新华社、中新网报道)

快评

食品安全呼唤社会共治

颁布实施五年后,食品安全法修订草案提交全国人大常委会进行初次审议。

正如一场精彩的足球比赛离不开完美的协同配合,守住食品安全的防线,绝不是一部法律就能完成的战斗,同样需要各方面各环节互相配合的“社会共治”。实现食品安全领域的社会共治,需要政府监管责任和企业主体责任共同落实,行业自律和社会他律共同生效,市场机制和利益导向共同激活。只有形成社会各方良性互动、理性制衡,有序参与、有力监督的社会共治格局,才能迎来食品安全问题的逐步改善。

随着时代的发展,网购已经成为人们消费生活的重要组成部分。网购食品问题也成为草案规范的对象之一。针对网购食品交易,草案规定第三方平台提供者应对入网食品经营者进行实名登记并明确其管理责任;依法应当取得食品生产经营许可证的,还应当审查其许可证;消费者通过第三方交易平台购买食品合法权益受到损害的,第三方平台如不能提供入网食品经营者真实地址和有效联系方式的,应当先行赔付。

2008年“三聚氰胺”事件后,婴幼儿奶粉的安全问题成为食品安全领域的焦点。草案明确,婴幼儿配方食品生产企业应当建立生产质量管理体系并实施从原料进厂到成品出厂的全过程质量控制,逐批检验。同时特别强调:不得以委托、贴牌、分装方式生产婴幼儿配方乳粉,不得用同一配方生产不同品牌的婴幼儿配方乳粉。草案同时明确了违反规定所应承担的法律责任。专家指出,国内市场“洋奶粉”的质量参差不齐,在贴牌生产过程中,企业难以实现对产品的全过程监管,带来质量安全风险,草案作出上述规定,具有很强的现实针对性。

在设立最严格的全过程监管法律制度方面,草案对食品生产、销售、餐饮服务各个环节,以及食品生产经营过程中涉及食品添加剂、食品相关产品等各有关系事项,有针对性地补充、强化相关制度,提高标准、全程监管。

如在食品生产环节,对生产经营者在食品中添加食品添加剂以外的化学物质和其他可能危害人体健康的物质的,规定食品药品监管部门可吊销其许可证,并处最高为货值金额30倍的罚款;在食品流通环节,增设批发企业的销售记录制度和网络食品交易相关主体的食品安全责任;在餐饮服务环节,增设餐饮服务提供者的原料控制义务以及学校等集中用餐单位的食品安全管理规范。

最严格的全过程监管法律制度还包括完善食品追溯制度,细化生产经营者索证索票、进货查验记录等制度,增加规定食品和食用农产品全程追溯协作机制;完善食品安全监管体制,将现行分段监管体制修改为由食品药品监管部门统一负责食品生产、流通和餐饮服务监管的相对集中的体制。



● 补空白 网购食品 将纳入监管

● 追责任 三种行为 将给予开除处分

此次修法通篇着力体现“重典”。草案第三条即明确:食品安全工作实行预防为主、风险管理、全程控制、社会共治,建立最严格的监督管理制度。

国家食品药品监督管理总局局长张勇受国务院委托向全国人大常委会作草案说明时介绍,草案综合运用民事、行政、刑事等手段,对失职渎职的地方政府和监管部门实行最严肃问责,对违法作业的检验机构等实行最严格追责。

例如,草案规定了三种行为将给予开除处分,包括瞒报、谎报重大食品安全事故,查处食品安全违法行为和食品安全事故时收受贿赂,以及参与、包庇或者纵容食品安全违法犯罪;对因食品安全违法行为受到刑事处罚或因出具虚假检验报告导致重大食品安全事故受到开除处分的食品检验机构人员,规定其终身禁止从事食品检验工作等。

● 重监管 添加非法物质 可吊销许可证

● 新探索 增设食品安全 责任保险制度

据统计,我国现有食品生产加工企业40多万家,绝大多数都是中小企业,此外,还有难以计数的食品门店、小摊贩。由于食品行业链条比较长,特别是中小企业的加工能力较弱,其上游种植、养殖环节及下游的物流运输、市场环节都存在安全风险。

对此,草案明确国家鼓励建立食品安全责任保险制度,支持食品生产经营企业参加食品安全责任保险,具体管理办法由国务院食品药品监督管理部门会同国务院保险监督管理机构制定。

中央财经大学法学院教授高秦伟认为,这种保险制度,是政府实现监管工具多元化的尝试,既能为食品厂商增加一道安全阀,分散食品企业的经营风险,也能让消费者在发生事故时得到应有赔偿。

中纪委曝光5起 纪检干部违规案件

新华社北京6月23日电 23日,中央纪委监察部网站公开曝光了5起纪检监察干部违反中央八项规定精神案件。

这5起案件是:
山西省临汾市人民检察院党组成员、纪检组长段新红大办其父丧事并收取礼金问题。2013年11月14日,段新红在办完父亲丧事事宜时,收受原工作单位临汾市中级人民法院、现任职单位临汾市人民检察院143人礼金,合计52400元;在组织调查初始阶段存在不配合调查、隐瞒事实真相行为,在社会上造成了不良影响。临汾市纪委给予段新红撤销党内职务处分。

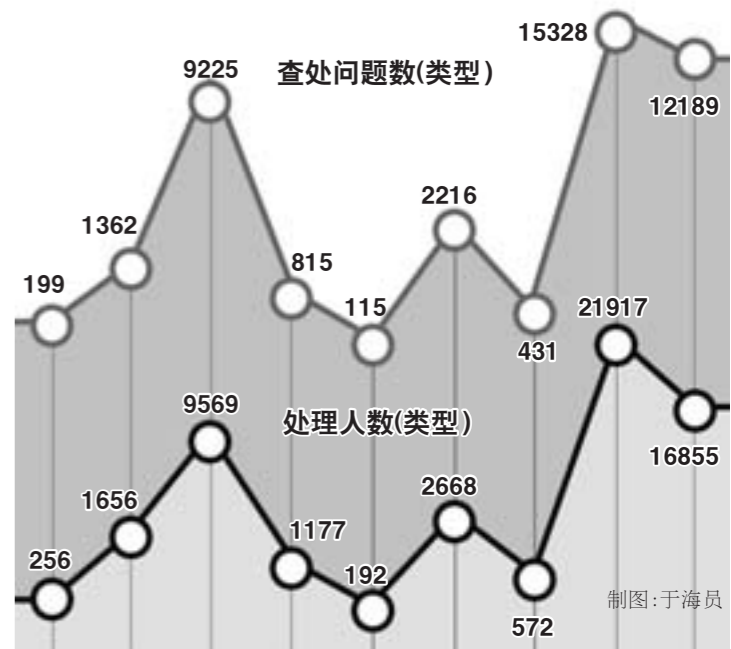
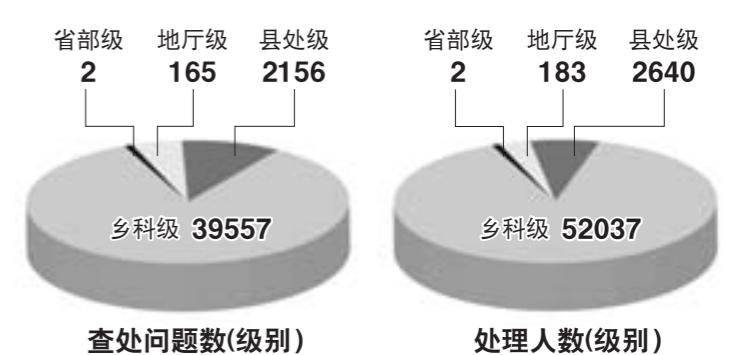
重庆市涪陵区百胜镇纪委副书记、监察室主任崔儒英为其父办生日宴并收取礼金问题。2014年1月中旬,崔儒英为其父举办70岁生日宴,并以口头或打电话等方式邀请了百胜镇部分站所职工。生日宴共摆114桌,收取礼金合计107250元,其中百胜镇政府及下辖村社77名干部参加并送礼金17600元。涪陵区纪委给予崔儒英党内严重警告处分,并免去其职务。

四川省泸州市叙永县农业局党委委员、纪委书记魏再芬收受节礼问题。2008年春节至2013年春节,魏再芬收受县农村能源协会、县民生沼气有限公司及县农能办主任以拜年名义送的11笔礼金,共计2.1万元。同时,魏再芬对下属单位工作人员涉嫌违法问题负有监督失察责任。经叙永县委批准,给予魏再芬撤销党内职务处分。

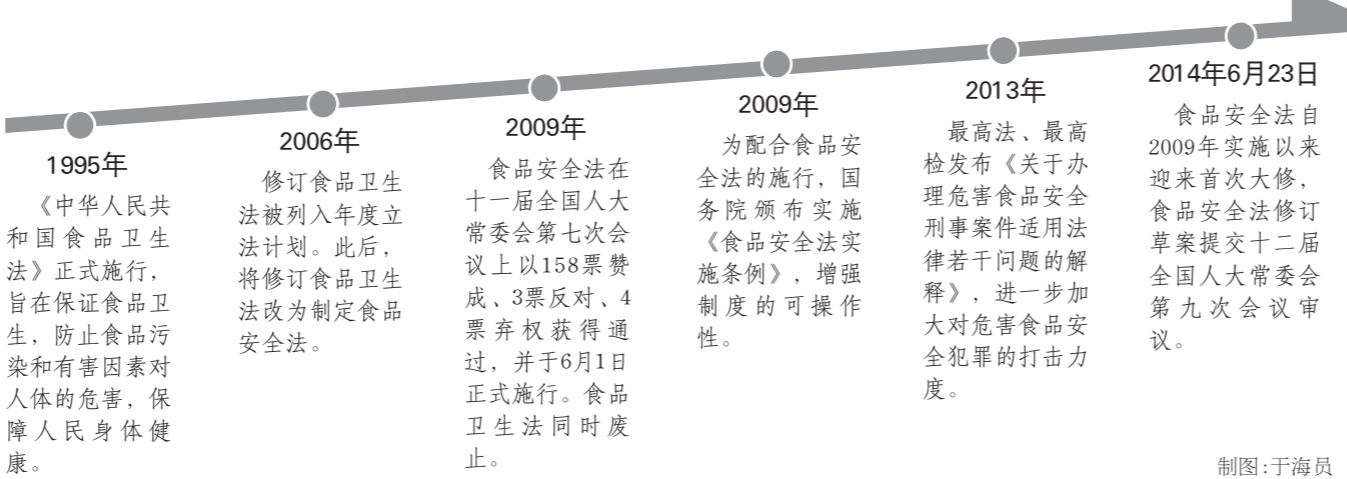
四川省沐川县纪委委员、审计局局长陈建新违规公款吃喝问题。2014年4月26日,陈建新与其妻子及表妹等亲朋好友12人在沐川县城田园火锅店就餐,共计消费1525元,并通过县审计局转账支付。沐川县纪委给予陈建新党内严重警告处分。

贵州省毕节市七星关区长春堡镇党委书记、纪委书记吴传著监督失职问题。2013年11月13日,毕节市七星关区长春堡镇宋官村举办新办公楼搬迁庆典活动,邀请该镇党政班子成员、各村和镇直单位负责人、辖区内数家企业负责人参加,共收取赞助费22700元,庆典活动摆席7桌,消费4000元。由于履行监督职责不到位,毕节市七星关区纪委给予吴传著党内警告处分。

八项规定实施以来54862人受处理



法律演变



两度降准为山东注入百余亿流动性,相关金融机构——

定向降准:示范效应大于直接影响

□ 本报记者 孟佳
本报通讯员 刘伟厚

4月,央行宣布下调县域农村商业银行人民币存款准备金率2个百分点,下调县域农村合作银行人民币存款准备金率0.5个百分点。进入6月,央行再次宣布对其余“三农”和小微企业贷款达到一定比例的商业银行,下调人民币存款准备金率0.5个百分点。

以上两次调整,被市场解读为“定向降准”。近年来,每逢经济增长放缓,降准这一带有中国特色的货币调控手段往往备受关注。此番不同以往的降准手段,究竟会对我国金融市场带来何种变化?

增加可用资金113.2亿元

按照央行公布的首次“定向降准”方案,对县域法人农商行,原执行18%存款准备金率的机构执行16%的存款准备金率;新增存款一定比例用于当地贷款考核达标、原执行17%存款准备金率的机构执行15%的存款准备金率;对县域农商行,原执行14.5%存款准备金率的机构执行14%的存款准备金率;新增存款一定比例用于当地贷款考核达标或资产规模小支农比例高、原执行13.5%存款准备金率的机构执行13%的存款准备金率。

人行济南分行相关负责人在接受采访时表示,按此政策,山东共有28家农商行

和2家农合行属于存款准备金率下调的机构,截至4月底,30家银行的一般存款分别为3250亿元和117.4亿元,以此匡算,本次降准将增加可用资金65.6亿元,其中农商行65亿元。

按照第二次“定向降准”政策,符合宏观和微观审慎经营标准且“三农”或小微企业贷款达到一定比例的国有商业银行、股份制商业银行、中国邮政储蓄银行、城市商业银行、非县域农村商业银行、非县域农村合作银行、外资金融机构降低人民币存款准备金率0.5个百分点;对财务公司、金融租赁公司和汽车金融公司降低人民币存款准备金率0.5个百分点。

对此,人行济南分行相关负责人表示,山东共有38家机构进入调整范围,其中城市商业银行12家,非县域农村商业银行9家,非县域农村合作银行6家,财务公司11家。截至5月底,38家机构的人民币各项存款余额为9518亿元,按此匡算,本次降准可增加金融机构可用资金47.6亿元。

农商行所释流动性成同业存款

安丘农商行业务部总经理孙洪伟的一项日常工作,是要把所在银行的新增贷款投放计划按月报送至人行。孙洪伟表示,该

行4、5、6月份新增贷款分别为1.5亿、5000万和1.2亿元。“4月份新增贷款比较多,5月份少了一些,6月份有所回升,整体维持贷款均衡投放,月均新增贷款1亿元左右。”

在整体均衡的贷款投放节奏下,安丘农商行近两年贷款投放增速较平稳。今年前5月,贷款增速和往年类似。例如小微企业类贷款,今年前5月新增5.2亿元,去年同期新增5.5亿元,贷款需求相对稳定导致“定向降准”的刺激作用并不明显。

按照我省农信行业管理要求,县域农商行在存款准备金和贷款之外的剩余存款,应存至市级联社平台,以便统一清算、资金调余等。孙洪伟表示,安丘农商行在潍坊市农信联社约有22亿元存款。

安丘农商行营业部会计主管张锐说,该行上缴人行的存款准备金超过20亿元,下调2个百分点后,可获释流动性约2亿元,获释流动性直接由央行存款准备金监管账户转入潍坊市农信联社。

“存至央行的法定存款准备金年利率为1.36%,商业银行为防止出现存款准备金不足的意外,通常会缴纳超额存款准备金,这部分存款准备金的年利率为0.72%,将超额存款准备金存至市联社利息要高得多。”张锐说。

放贷多少不只看存准率

和县域农商行类似,第二轮“定向降准”的主要受益者城商行,在流动性方面也没感到太明显的变化。

东营银行是我省最早引入德国小微信贷技术的城商行之一。截至5月底,该行本外币贷款余额225.86亿元,其中,涉农贷款余额105.02亿元,占比46.5%,较年初增加6.29亿元,小微企业贷款余额107.68亿元,占比47.68%,较年初增加2.53亿元。

据了解,该行资产流动性相对充裕,5月末流动性比例达到64.39%;另一方面,该行存贷比相对较低,5月末本外币存贷比仅57.03%,投放空间较大,本次降准所释放的流动性对信贷投放规模影响不大。

事实上,在存款准备金之外,影响银行贷款投放的因素有很多。并且,金融机构越来越重视资本占用和资本节约问题,需保持一定的资本充足率,减少低效资产的资本占用,将有限的资本运用到质量高、收益好的资产中。

东营银行信贷管理部副总经理尚俊敏表示,央行第二次“定向降准”对象比第一次扩大,并在去年的基础上加大政策参数调整频度,意在发挥差别存款准备金率政策的正向激励作用,差别存款准备金率调整将更具灵活性、针对性,其“示范引导”作用更加突出。

新疆打掉 32个暴恐团伙

查缴爆炸装置264枚、制爆原料3.15吨

据新华社乌鲁木齐6月23日电 23日,记者从新疆维吾尔自治区新闻发布会上获悉,自5月23日启动严厉打击暴恐活动专项行动以来,新疆共打掉32个暴力恐怖团伙,抓获380余名犯罪嫌疑人,公开宣判315人。

新疆公安厅副厅长王谦榕介绍,一个月来,全疆公安机关共打掉暴力恐怖团伙32个,抓获暴恐团伙犯罪嫌疑人380余名,抓获涉暴涉恐逃犯65人,查缴爆炸装置264枚,制爆原料3.15吨,各类管制器具357把。查处教习武点21处,收缴一批存储、传播暴恐、宗教极端思想等内容的电脑、移动存储介质、光盘和宗教极端书籍以及一批暴恐训练器材等物品。其间,新疆公安机关先后有6名民警在战斗中英勇牺牲或劳累殉职。

王谦榕说,全疆各地对涉暴恐突出问题进行集中整治,加大了对危爆物品源头管控力度,集中开展对二手手机市场、二手机动车市场、电脑音像市场、物流寄递等场所的清理整治活动,加大对“三非”活动的整治力度,并全面强化细化社会面防控工作。6月7日,喀什市公安局在盘查查获手机中存有制爆视频、2名犯罪嫌疑人,公安机关通过深挖,打掉了一个暴恐团伙,抓获3名犯罪嫌疑人,查缴大量制爆物品。初步调查,今年5月以来,该团伙成员多次组织观看暴恐音视频,制作爆炸装置,预谋实施恐怖袭击。

王谦榕说,专项行动开展以来,通过加强宣传教育,广泛发动群众,形成全社会支持反恐、投身反恐的氛围,96%以上的暴恐案件在预谋阶段被及时发现、及时打掉。新疆各族群众积极提供线索、检举揭发,全力协助抓捕犯罪嫌疑人。截至目前,已接到群众举报案件线索400多条,根据举报打掉11个暴恐团伙,1个宗教极端团伙,抓获嫌疑人80多人。

自治区人民检察院副检察长张凤艳介绍,新疆检察机关依法充分履行检察职责,依法提前介入、侦查取证,快速批准逮捕、审查起诉,为法院快速审理、快速宣判打下良好基础。

自治区高级人民法院副院长阿克拜尔·艾克拉木说,一个月来,各级法院共公开宣判暴力恐怖、宗教极端、制枪制爆、传播涉暴恐音视频、组织偷越边境等刑事案件120件315人,并经最高人民法院核准,对犯组织、领导、参加恐怖组织罪,故意杀人罪、放火罪,非法制造、储存、运输爆炸物罪的7案13名罪犯执行死刑。