



中共山东省委机关报  
1939年创刊  
大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0001  
邮发代号:23-1

# 大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2014年6月24日  
星期二  
农历甲午年五月二十七  
第25973期  
今日12版 济宁烟台16版  
热线电话: 0531-85193911

努力实现工作指导重大转变 民营经济看亮点

## 春江水暖“民”先知

简政放权、优化营商环境,改革红利释放让民企活力充分迸发



□ 本报记者 赵小菊

民营经济是最具潜力的经济增长极,民营企业是最具活力的市场主体。经济形势冷热,投资环境好孬,触角最敏锐的莫过于民营企业。伴随着简政放权、“创造国内领先营商环境”系列举措频频出台,改革红利持续释放,全省民营经济也借势奋起,驶上了发展快车道。

### 门槛低了、态度好了、跑腿少了

民营经济发展活力,投射到市场上最直观的指标是市场主体的数量。截至今年一季度末,全省实有市场主体达427.8万户,其中79.5万户民营企业、322.1万户个体工商户、10.9万户农民

专业合作社三类市场主体纳入民营经济统计范畴,总数为412.5万户,占市场主体总量的96.4%。

最关键的是,有创业想法的人越来越多。

左晓磊,青岛广磊丰信息科技公司的创办者,研究生在读时就有了创业的心思,但是一无资金,二无设备,三无场地,让他的“创业梦想”始终难以照进现实。2013年,他最终坚定地踏上了创业路,原因在于他感受到了“变化”:创业的门槛不断降低,政府的帮扶越来越实。从确定创业方向,到找办公场所,再到办营业执照,甚至后续的各项问题,相关部门的协助处处显现。

市场主体的增加幅度,直接反映着创业者对营商环境优劣的判断。据统计,2013年底,我省实有各类市场主体首次突破400万户,达到412.6万户,同比增长12.1%,比我省前十年市场主体平均增幅高了4.0个百分点。

“‘门槛低了、态度好了、跑腿少了’,过去几个月办不成的事,现在在几

天就能办成,全省中小企业的这类普遍反映,直观表现了营商环境的向好。”省中小企业局局长刘新风说。而这种变化,对市场的推动作用巨大的。2013年,全省中小微企业户数达到90万户,比上年增加9万户,为历年增长最多最快的一年。

### 以政府“减法”换取市场“加法”

“改革红利的释放将推动民营经济发展进一步走上快车道。”省宏观经济研究院经济研究所所长高福一说。

民营经济的发展,对政策的变化极为敏感。今年3月份是我省实施注册资本登记制度改革的第一个月,当月,企业登记数量激增,而民间资本是投资的主体,全省共登记民营企业2.1万户,同比增长83.9%,占新登记企业的97.4%。

2013年,全省取消和下放了230项审批事项,投资核准事项减少40%,行政事业性收费由87项缩减为25项,临沂、德州、聊城……全省多个市纷纷争做全省

审批最少城市。政府权力的“减法”,换来的是市场活力的“加法”。

这其中的关键,在于厘清政府和市场的关系,在于政府更多的从企业的角度考虑问题,解决问题。

济南漱玉平民大药房有限公司总经理秦光霞对于连锁企业每次新设立连锁机构时的繁琐手续很是头疼。针对企业的连锁经营,我省已特别明确,除有特殊规定外,需前置审批的,由总部统一申办批准文件,连锁门店凭总部的批准文件申办营业执照。

“及时和好的政策能有力的指导和促进市场的发展,市场发展了,企业的机会就多了,企业生存和发展的问题就解决了。”山东鲁维电子技术有限公司董事长柳军说。

### 创新叠加集聚: 1+1>2

在刘新风看来,私营大企业与小微企业形成发展梯队,既要有顶天立地的大企业做大、做强, (下转第二版)

### 今日导读



食安法实施5年首修改  
“剑指”监管部门不作为  
着力体现“重典”,增设地方政府主要负责人应当引咎辞职的情形……

▶ 3 今日关注

### 盲目发展 成致贫新因素

省定7000个贫困村7月上旬确定,将以“第一书记”为首组建工作队驻村……

▶ 2 要闻



### “以房养老”正式开闸 4市下月起试点两年

60岁以上有完全独立房屋产权老人可投保,房产剩余部分仍归法定继承人所有……

▶ 6 国际国内

第五届山东文博会  
距开幕还有 65 天

□ 责任编辑 张鸣雁 刘江波

## 中国南方喀斯特二期申遗成功

我国世界遗产项目总数达47项,位列全球第二



游客在广西环江毛南族自治县长美乡参观喀斯特地貌美景。

□ 新华社发

据新华社多哈6月23日电 正在卡塔尔首都多哈举行的第38届世界遗产大会23日继续举行会议,中国南方喀斯特二期申遗项目获批通过。

被本届大会批准的中国南方喀斯特二期包括重庆金佛山喀斯特、贵州施秉喀斯特、广西桂林喀斯特以及作为贵州荔波喀斯特遗产地拓展的广西环江喀斯特,总面积1186平方公里,

其中提名地面积409平方公里,缓冲地面积777平方公里。

中国南方喀斯特一期由中国云南石林喀斯特、贵州荔波喀斯特、重庆武隆喀斯特共同组成,于2007年6月27日在第31届世界遗产大会上被评选为世界自然遗产并入选世界遗产名录,本届会议批准的中国南方喀斯特二期是第一期项目的拓展,不单独占用世

界遗产名录名额。

在22日结束的会议上,中国所申报的“大运河”以及哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦联合申报的“丝绸之路:起始段和天山廊道的路网”两项文化遗产项目均被列入世界遗产名录。到目前为止,我国被列入世界遗产名录的项目总数已达47项,位列全球第二,仅次于意大利。

一项新技术可开采出8成村下压煤,却未能成功转让一例

## 成本“卡住”绿色开采通道?



□ 本报记者 张环涛

6月23日下午,滕州辰龙集团级索煤矿16103采煤工作面,工人们正在开采1992年遗留的煤柱子,与煤柱相邻的等长等宽采煤巷道已经被膏体充填,稳固地支撑着上方岩层。矿长鞠新志告诉记者,这条煤带(煤柱子)有5万吨煤,如果不是采用充填式开采新技术,将来关井时就永远地埋在地下了。

记者在该矿充填站看到,砖瓦、石头、混凝土块等城市建筑垃圾,以及筛选出来的煤矸石粉碎后,经皮带运送至搅拌机,混

和了电厂粉煤灰、水泥、水和添加剂,搅拌成膏体后经高压泵管输送至井下充填。

据了解,目前村庄等建筑物下采矿,我国通常采用村庄搬迁或者条带开采。村庄整体搬迁费用大,而且群众安土重迁,阻力很大。为此,从2010年开始,级索煤矿与山东科技大学联合攻关,探索建筑物下膏体充填式开采新技术。

新技术让级索煤矿可采储量翻了一番多,达到579万吨,改变了被关闭的命运,矿山寿命延长了近20年。此外,每年还可消化处理城市建筑垃圾25万吨,解决了城市垃圾无处存放,污染环境等问题。记者实地到位于采空区的村庄,没有发现村民房屋外墙断裂痕迹,矿区工农关系和谐。截至目前,级索煤矿已成功向井下采空区充填膏体15万多立方,复采煤炭20余万吨。

据介绍,目前,国内充填开采一般采

用高水化材料,成本高,稳定性差。测试显示,充填后压强最高1个兆帕。而级索煤矿膏体充填开采,充填物凝固后压强达到10个兆帕,是煤层的6倍多。鉴于以上技术优势,该技术在2013年,获得省科技进步三等奖,并获10余项国家发明专利。

山东科技大学教授、中国科学院院士宋振骥认为,浅埋薄煤层条带采空区建筑废弃物膏体充填复采技术填补了国内空白,达到国际先进水平。

然而,这样一项带有诸多光环的新技术,在推广中却面临着尴尬。“省内外前来参观学习的矿山企业不少,但新技术至今还没有成功转让出一例。”鞠新志说,仅同集团旗下的金达煤矿进行了可行性论证,准备近期实施。

(下转第二版)

### 大众时评

## 如此“私车公用”值得警觉

□ 孙秀岭

领导有私事,下属开私家车去帮忙;上级来人去景点游玩,下级安排私家车接送……“八项规定”实施以来,公车使用受到普遍关注,公车私用明显减少,而“私车公用”却日渐增多,这种现象值得警觉。

顾名思义,“私车公用”就是用个人的私家车去办公家的事,这似乎没什么不妥。但在现实中,一些“私车公用”却有着较为复杂的背景和考量。如,私车受关注度较低,开私车去酒楼更隐蔽,去景区更便捷,一些单位宴请上级、同行或邀请领导游玩时,不开公车而开私家车。当然,“私车公用”的各种费用,不会从个人腰包里拿。再如,少数人为谋取私利,将私家车借给实权部门使用,一些领导“报之以李”,为其开方便之门等。

有了私家车这个“隐身衣”,一些人可以照常去酒店胡吃海喝,可以照常去景点尽情游玩,这与普通烟盒装中华、矿泉水瓶灌茅台如出一辙。如此“公费养私车”或“私车办公事”,大多不是为了群众利益或公共服务,很大程度上是以变通手段继续大搞不正之风。需要注意的是,这些披着马甲的享乐主义、穿着“隐身衣”的奢靡之风,在现实中还有一定的市场,而且越是往基层走,变通的办法和隐身的招数就越多,并且常常被视为有本事的表现,也成了个别干部沾沾自喜的“能力”。

改进作风,中央规定和要求就是铁律,就是硬杠杠,不能打折扣、搞变通,不能明里一套、暗里一套,不允许“上有政策、下有对策”。开展教育实践活动,那些“耍小聪明、打小算盘”的干部,也是需要被教育的对象;那些以搞不正之风为出发点的“私车公用”,也是需要刹制的歪风。