

一边是建筑队，一边是考古队，谁来保护推土机下的文物？

“文保先行”近成空文



■在施工现场经常看到如此场景：一边是建筑队，一边是考古队；建筑队为赶工期，催着考古队尽快发掘，并设定“截止日期”。城镇化浪潮下，抢救性发掘多沦为“救火式”挽救，我国地下文物伤痕累累。

抢救性发掘说白了就是救火

2013年度全国十大考古新发现中，只有三项为学术性主动发掘，其余七项均为配合建设的抢救性发掘。据调查，新世纪以来，我国每年主动性发掘项目仅约占全部发掘项目的20%左右。

在曾被列为“2001年度中国十大考古新发现”的浙江萧山跨湖桥遗址，大量地下文物因附近砖瓦厂取土被破坏，随后出土的当时“迄今世上最古老独木舟”，也仅剩残留的半条。

2007年北京西站南广场地下车库工程施工，挖掘机司机发现古墓之后将其重新掩埋，晚上带人将古墓文物盗走。北京市地铁4号线圆明园段施工中发现清代御路，有人将铺路条石拆除，致使100米长的御道被破坏，造成清代御道建设的历史信息丧失。

2013年初，南京连续5座六朝时期古墓毁于施工方的挖掘机之下。文物部门到现场勘察后，要求施工单位停止施工，但施工方却以“不知情”为由继续挖掘作业。市文化综合执法部门向施工单位下达《责令整改通知书》后，施工单位却拒绝在通知书上签字，并连夜进行挖掘作业。

“抢救性发掘说白了就是救火，就是抢救那些已经被破坏了遗迹。现在国家正处于上升和转型阶段，房地产、修路、农民建房，一切活动都要动土。遗迹都在地下埋着，一动土就破坏了。”中国社会科学院考古研究所研究员许宏说。目前，无序的基础设施建设与文保工作的矛盾最严重。

地产商：为免叫停甚至“毁尸灭迹”

根据《文物保护法》，作为建设单位的施工方或开发商，应该主动向文物部门申请开展考古勘探，相关费用也由他们来承担。不过，这条规定目前并没有具体的制度来约束，而只是靠施工方或开发商的主动自觉。因而，开发商多“不考古，先施工”。

一家房地产公司负责人说，考古费用要纳入开发商成本，这个还是小事，如果勘测出文物，工程可能就被叫停，“现在房地产开发都是约定交房日期的，谁赔得起这个时间！”

业内人士表示，现在没有相关的法律法规明确要求政府的哪个部门负责监管企业申报开展考古调查和

勘探，为了政绩，地方政府很多时候是“多一事不如少一事”。

为了快速让一个建设工程完毕，考古工作往往还没有充分地展开，有时候甚至完全没有开展，一个遗址就被彻底地毁掉了。“即使在建设过程中发现了文物，有些开发商为避免麻烦、不拖延工期，就直接填埋或者毁坏了。”一位知情人士透露。

建设活动中，地下文物屡遭破坏的一个重要原因还在于违法成本太低。根据现有的法律法规，目前，未经考古调查、勘探进行工程建设的，最高只能处以50万元的罚款。法律的威慑力不强，让开发商的破坏行为变得肆无忌惮。

把净地拍卖给开发商能否避免？

“政府是文化遗产保护的第一责任人，假如政府部门能在前期就完成考古勘探，把一块净地拍卖给开发商，这样的话，问题是不是就可以避免？”河北省文物专家谢飞说。

按照《文物法》规定，抢救性考古发掘经费由建设单位承担，这是目前基本建设中地下文物抢救保护的主要方式。这直接导致受制于人。是否可以由政府来主导呢？专家建议，由国家财政负担更有利于文物保护，很多问题也容易解决。

有专家建议，如果受资金、技术等条件限制，政府可在土地批租、土地“招拍挂”的条件上，写上一条“若地方发现埋藏文物，应当如何如何”的备注性条款，以约束开发商，避免其在建设过程中对发现的文物做出破坏行为。

文物专家普遍认为，应该建立地下文物保护联席会议制度，政府应会同文物、规划、建设等相关部门，磋商出台专门的地下文物保护意见；规划部门与文物部门要协同联动，凡大型基本建设工程，必须经过文物部门的许可才可以审批通过，这样才能从制度上保证地下文物得到应有的保护。

加强文物保护，从根本上讲不能离开法治。尤其对于地方保护不力，不能妥善处理发展与保护关系而造成文物破坏的，理应严肃追责。

“地方领导应转变文物保护与城市建设相矛盾的错误认识，真正把文化遗产视作民族的血脉，当做民族的根加以保护。”谢飞说。

(据新华社北京6月14日电)



◁6月14日，在乌克兰东部卢甘斯克机场附近，一名武装人员在被击落的伊尔-76运输机残骸现场警戒。

伊尔-76在设计上十分重视军事需求，翼载低，可独立在野外执行任务。

乌克兰军机被击落 致死49人

乌方称民间武装发射对空导弹并使用大口径机枪

乌克兰当局14日说，一架军用运输机当天在东部城市卢甘斯克被民间武装人员击落，机上49人身亡。乌克兰总统波罗申科说，乌克兰将作出回应。

9名机组人员，40名伞兵

乌克兰国防部发表声明说，这架伊尔-76军用运输机14日凌晨在卢甘斯克机场降落时被民间武装使用防空武器和大口径机枪击落，机上载有轮换的军方人员、武器装备等。

乌克兰总检察院发布消息说，这架运输机凌晨1时左右被民间武装发射的对空导弹击中。

法新社报道，闭路电视拍摄的录像显示，运输机被击中后，机身出现火光。大约30秒后，飞机在接近机场时坠毁并发生爆炸，地面出现火光。

乌克兰国防部在声明中没有给出确切伤亡人数。乌克兰军方在东部行动的发言人谢列兹尼奥夫说：“49人身亡，他们全部是乌克兰军方人员。”乌克兰总检察院说，机上载有9名机组人员以及40名伞兵。

工业重镇争夺激烈

军用运输机被击落后，乌克兰总统波罗申科召见了军方和安全部队负责人，进行协商。波罗申科在一份声明中说，必须严惩击落军机的武装人员，“乌克兰需要和平。但是，恐怖分子会得到足够的回应。”

(新华社供本报特稿)

三沙市开建首所学校

据新华社三沙6月14日电 三沙永兴学校及相关配套设施项目14日在永兴岛破土动工。一年后，学校将建成投入使用，结束三沙市没有学校的历史。

三沙市委书记、市长肖杰说，该项目规划用地面积7924平方米，总建筑面积4650平方米。据不完全统计，目前永兴岛有适龄儿童40人左右，由于没有学校和幼儿园，这些适龄儿童大都远离父母留在岛外的学校就读，或在老家跟随老人，成为留守儿童。永兴学校项目的建设将解决西沙群岛所有驻岛军警民的适龄儿童入学问题。

陕西取消商品房 价格备案管理制度

据新华社西安6月14日电 陕西省物价局日前就商品房经适房价格管理有关问题发出通知，将取消商品房价格备案管理制度。

陕西省物价局在通知中提出，取消商品房价格备案管理制度，开发建设单位在商品房和车位销售前不再到当地物价部门进行价格备案。省级机关、事业单位自行建设的经济适用住房价格委托所在设区市政府物价部门管理。

美国新研究认为恐龙 既不热血也不冷血

据新华社华盛顿6月13日电 恐龙曾经统治地球超过1亿年，但留存至今的只剩化石，这使恐龙到底属于热血动物还是冷血动物难有定论。美国一项新研究根据恐龙骨骼化石提出新观点：恐龙既不热血也不冷血，而是走了两者之间的“中间路线”。

“大多数恐龙很有可能是中温动物。”研究负责人、新墨西哥大学的格雷迪说，“现在只有少数物种采用这种‘中间路线’，比如大白鲨。”

这项研究13日发表在美国《科学》杂志上。格雷迪等人首次对动物生长速度与代谢速度之间的关系进行了量化分析。一般而言，冷血动物代谢速度缓慢，会根据外界环境温度的变化而调节体温，热量消耗较少；热血动物又叫恒温动物，它们体温能保持恒定，但需要为此消耗大量热量，代谢速度较快。“中间路线”为恐龙提供了“完美的解决方案”，从而成为地球中生代长时间的统治者。