



中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2014年6月5日
星期四
农历甲午年五月初八
第25954期
今日12版 济南市20版
热线电话: 0531-86583477

禹城为招商引资引入期权形式, 与签约项目“约定未来”—— 项目要落户, 先签“对赌协议”

□记者 张宇鸿 张国栋
通讯员 李丽峰 崔珠峰 报道
本报禹城讯 对大项目、好项目, 各地都是竭尽所能开出优惠政策招商引资, 禹城也不例外。不同的是, 禹城还要和落户项目以“对赌协议”的形式“约定未来”, 如果投资方在未来实现不了约定的发展目标, 优惠政策就会成为“空头支票”。

5月26日, 兰州伟日生物工程有限公司与禹城签约。该公司将在禹城投资6.7亿元, 打造国内规模最大的乳酸链球菌素生产项目。记者在协议书上看到, 双方约定该项目必须达到亩均投资强度280万元, 项目投产3年后, 连续3年亩均税收不低于20万元, 甚至连生活办公区占地面积

都作了严格规定。如果届时协议目标不能完成, 禹城将如数收回之前提供的人才引进等优惠政策。

禹城市市长张磊介绍, 对赌协议实质是政府与项目投资方对未来不确定情况的一种约定。具体来说, 就是给予客商一定的优惠政策扶持, 但是要求项目在一定时间内, 在亩均税收、生态环保等方面达到一定水平, 并每年进行考核, 达到要求的兑现政策, 达不到则当即收回。“不同的亩均税收、生态环保等标准对应不同的优惠政策, 标准越高, 优惠力度越大, 客商有充分的政策余地选择。”

签订对赌协议, 成为禹城所有项目落地前的“规定动作”和最后关口。不仅是

外来项目, 本地企业新上项目也是如此。去年初以来, 禹城共签订项目对赌协议35份, 有7个招商项目因为不愿作出承诺被放弃。

据了解, 对赌协议是期权的一种形式, 主要应用于投资对企业投资。而作为地方政府, 禹城与投资方签“对赌协议”的做法在国内尚属首创。市委书记张安民说, 这并非禹城标新立异, 而是基于对招商引资和地方发展的深层次考量: “上项目不能仅着眼于眼前的投资规模, 而是要着眼项目质量和长远发展。对赌协议可以对政府和客商进行双向保护和约束, 帮我们甄别项目优劣, 对推进转调、提升持续发展能力有良好的引导推动作用。”

对优质项目, 对赌协议不仅不约束, 更意味着发展的机遇。山东迈特力重机有限公司签订对赌协议后, 心里踏实不少。副总经理刘兴海告诉记者, 公司到禹城两年时间, 已经连续新上了2个重大项目, 都是在一年内开工建设并投产达效。“重型压力机投资大、资金回笼慢, 没有政府的大力支持, 我们要多用两三年时间。”

“提升招商引资水平质量已经成为各地开放和发展的迫切需要, 也是资源环境趋紧情况下产业转型升级的必然要求。禹城的做法是转变工作指导, 与世界先进做法接轨的体现, 有助于改变招商引资粗放、低水平的局面。”山东社科院经济研究所所长张卫国评价说。

国务院取消下放新一批 52项行政审批事项

◆继续清理压缩现有前置审批事项, 将其中大多数改为后置审批

◆逐步建立由行业协会等社会组织开展水平评价的职业资格制度

据新华社北京6月4日电 国务院总理李克强6月4日主持召开国务院常务会议, 确定进一步简政放权措施促进创业就业, 部署石化产业科学布局和安全环保集约发展, 讨论通过《中华人民共和国广告法(修订草案)》。

会议确定, 一是取消和下放新一批共52项行政审批事项, 其中“享受小微企业所得税优惠核准”, “对吸纳下岗失业人员达到规定条件的服务型、商贸企业和对下岗失业人员从事个体经营减免税审批”等关系投资创业的34项审批事项, 有利于减少中间不必要环节, 让优惠政策落地, 释放市场活力; “高等学校博士学科点专项科研基金审批”等涉及事业单位、社会组织业务的10项审批事项, 将扩大高校办学研究自主权, 推动科研创新; 涉及资质资格的8项审批事项, 有助于降低准入门槛, 促进扩大就业。二是为进一步提高人力资源配置效率, 在保持资质资格水平不降的前提下, 减少部分职业资格许可和认定。先期取消一批准入类专业技术人员职业资格。今后, 凡没有法律法规依据和各地、各部门自行设置的各类职业资格, 不再实施许可和认定。逐步建立由行业协会、学会等社会组织开展水平评价的职业资格制度。三是围绕促进投资创业便利化、优化营商环境, 将废弃电器电子产品回收处理许可、农业机械维修技术合格证书核发、自费出国留学中介服务资格认定、设立内资演出经纪机构审批等36项工商登记前置审批事项改为后置审批。下一步要继续清理和压缩现有前置审批事项, 将其中大多数改为后置审批, 由先证后照改为先照后证, 并实行目录化管理制度, 向社会公开, 接受监督。会议要求, 各地区、各部门要加大工作落实力度, 既要解决越权越位问题, 又要加强事中事后监管, 做到放活不放任, 防止截留改革红利。确保今年简政放权、放管结合各项任务按时按质完成。

全省供销合作社综合改革 试点启动电视会议召开 把供销社打造成 更接地气合作经济组织

骆琳王军民出席并讲话

□记者 赵洪杰 通讯员 李宇人 报道
本报济南6月4日讯 今天上午, 省委省政府召开全省供销合作社综合改革试点启动电视会议, 全国供销合作总社副主任骆琳、省委书记王军民出席会议并讲话, 副省长赵润田主持。

骆琳指出, 开展供销社综合改革试点, 体现了党中央、国务院对供销社工作的高度重视和殷切期望。要抓住历史机遇, 大胆探索实践, 把握正确方向, 扎实有序开展, 突出重点领域, 统筹协调推进, 努力把供销社打造成为农业社会化服务的主渠道和重要载体、服务农民生产生活的生力军和综合平台。要力争在打造农业全程社会化服务新体系和新机制方面取得更大突破, 进一步密切供销社与农民的经济、组织、利益联系, 形成上下贯通、运行高效的实体性合作经济组织, 为全国供销社改革提供经验。

王军民强调, 开展供销社综合改革试点, 是深入贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和中央一号文件精神的重要举措, 是加快构建新型农业经营体系的重要内容, 是供销社“改造自我、服务农民”的迫切要求。要准确把握供销社综合改革试点的目标要求和重点任务, 坚持以服务“三农”为重点, 创新服务内容, 拓宽服务领域, 提高服务水平, 着力打造农业社会化服务生力军。坚持以与“三农”紧密联结为重点, 在改造自我上下功夫, 努力把供销社打造成为更接地气的合作经济组织。坚持以流通现代化为重点, 加快以网络信息技术改造提升传统网络, 推动形成现代化流通网络, 打造成为农村商品流通主导力量。要规范发展农民信用互助合作, 切实防范风险, 探索建立新型农村合作金融服务体系。要加强组织领导, 把握改革方向, 精心组织, 稳步向前推进, 切实转变作风, 形成工作合力, 确保供销社综合改革试点取得实效。

细节里的价值观

一中年乘客突发疾病 晕倒在车厢…… 公交车上的 合力急救

□记者 房贤刚 报道
本报济南6月4日讯 今晚6时许, 济南泺源大街北侧泉城广场公交站附近的一辆66路公交车上, 一名中年女乘客突发疾病, 晕倒在车厢里。眼见情况紧急, 司机高玉峰赶忙将车在路边停好, 起身过去查看情况。

当时, 这名妇女浑身颤抖, 口吐白沫, 已近昏迷。高师傅立即拨打120和110, 然后疏散车内乘客。这时, 一名乘客表示, 这种情况有可能是癫痫发作, 掐人中穴可能管用。听到这儿, 高师傅立刻动手为患病妇女掐穴。此时, 附近执勤的交警闻讯赶来, 为即将赶来的救护车疏通道路。很快, 齐鲁医院的医护人员赶到现场, 并在车上展开救护。经过救治, 发病女子终于苏醒, 高师傅又与医护人员一起, 将其送上急救车。

事发之时正值晚高峰, 但满车乘客都无怨言, 很多乘客还主动留下帮忙, 直到医护人员赶到后才放心离开。这起突发事件中, 医护人员、公交司机、乘客、民警合力救助, 终于让患病妇女转危为安。一位乘客说, 看到别人碰到难事就得赶紧伸手, 咱济南人可不能冷漠。



(上图) 公交车司机与医护人员一起, 小心翼翼将病人抬下公交车。
(左下) 医护人员在车上施救。
(右下) 病人被送往医院。

今日导读



2013年74重点城市 仅3市空气质量达标

三个达标城市为海口、舟山和拉萨, 严重的大气污染已成为人民群众的“心肺之患”……

▶ 3 今日关注

祖孙俩接力 续写“汉诺故事”

诺博的孙子马克第三次赴山亭, 传授葡萄酒种植酿酒技术……

▶ 2 要闻

住建部回应拐点说: 房价只是增速在下降

住建部总经济师表示, 房地产市场大多数指标仍在增长……

▶ 3 今日关注



昔日“军头”塞西 当选埃及总统

塞西曾担任埃及武装部队总司令和国防部长职务, 此次大选得票率高达96.91%……

▶ 7 国际国内

第五届山东文博会
距开幕还有 84 天

□ 责任编辑 张鸣雁 廉卫东

为农民打好工当好保姆

◆我省6市18县开展供销社综合改革试点 ◆力争实现四大突破

大众观察

□ 本报记者 赵洪杰
本报通讯员 李宇人

6月4日, 记者在全省供销社综合改革试点启动会议上了解到, 我省确定6市18个县作为供销社综合改革试点, 包括: 枣庄、烟台、潍坊、济宁、莱芜、临沂; 章丘、莱西、山亭、滕州、牟平、招远、栖霞、寒亭、安丘、高密、曲阜、汶上、梁山、河东、莒南、临沭、巨野、郓城。其中, 山亭、滕州、招远、寒亭、安丘、高密、曲阜、河东、莒南、临沭开展新型农村合作金融专项试点。

近年来, 我省供销社在推进农业服务规模化、农村流通现代化等方面进行了积极探索, 各项工作走在了全国的前列。中华全国供销合作总社认为, 总体来看, 山东省供销社的综合改革试点工作基础好, 优势明显, 改革思路清晰, 党委、政府支持力度大, 为试点工作的顺利开展提供了有利条件和坚强保障。

据省供销社主任侯成君介绍, 我省的

供销社综合改革试点将重点在体制机制改革、服务规模化、流通现代化、农村合作金融四个方面实现大的突破。

一是体制机制方面进一步明确合作经济组织的功能定位。依托县、市、省供销社联合社, 自下而上成立农民合作社联合社, 实施实体性合作经济组织建设工程, 吸引各类农民合作社及其他农村合作经济组织加入进来, 进一步确定农民在供销社组织体系中的主体地位, 形成全省上下贯通、联结紧密、运行高效、充满活力的合作经济组织体系。

二是以突出服务规模化为重点, 打造农业社会化服务的主渠道。我省58%以上的农村劳动力外出打工, 有三分之一的农村劳动力外出务工率超过70%, 然而, 为农民“打工”当“保姆”的服务组织并不多, 成规模提供综合配套社会化服务的更少。汶上、梁山等县级供销社整合农资、农机、技术等生产要素领办农机服务合作社, 开展耕、种、管、收、加、销全程“保姆式”或某环节“订单式”托管, 按照低于市场价格10%—20%的标准收取服务费, 取得较好效果。

目前, 省供销社托管土地面积达530多万亩, 惠及110多万户农民, 已发展农机服务合作社353个、领办农民种植专业合作社2560个, 成为推进服务规模化的骨

干力量。

侯成君称, 省供销社计划5年内托管土地2000万亩, 加快解决农业技术推广和服务中的“最后一公里”问题, 探索建立中国特色社会主义的农业社会化服务体系。加快与村两委、农民专业合作社和信用互助社的联合合作, 构筑“四位一体”工作机制。规范“保姆式”(即全托管)和“菜单式”(半托管)两种托管方式。实施农业服务规模化提升工程, 重点抓好代耕代种、统一浇水、统防统治、统一收货、储存销售或加工等环节的规模化服务。

三是实施农村现代流通提升工程, 加快用现代流通理念、信息化和物流技术改造供销社传统经营网络, 逐步建立高效、畅通、有序、智能的农村现代流通网络。

四是以合作金融业务为重点, 建立符合农村实际的新型合作金融服务体系。实施农村合作金融创新工程, 坚持以供销社组织体系为基础, 按照社员制、封闭式原则, 在不对外吸储放贷、不支持固定回报的前提下, 探索建立新型农村合作金融服务体系。积极开展融资担保业务。组建山东供销社融资担保股份有限公司, 推动系统内部开展融资担保合作, 提高供销社对农民合作社的融资服务能力。同时, 条件成熟时探索开展供销社互助合作保险业务。加强农村合作金融业务的监管。

谁在向企业乱伸手

□ 卢伟

聊起各种收费、赞助和评比, 很多搞企业的人都有一肚子话。有家电商网站的负责人告诉笔者, 有些协会动辄打着国际某某组织、中国某某机构的旗号, 邀请他参加某个会议或论坛, 只要交够钱, 就有大奖拿, 类似的骚扰隔三五就有一个, 常常让他哭笑不得。

能一口回绝的骚扰还好办, 面对有些职能部门摊派, 老板们就笑不起来了。像之前新闻爆出个别党政机构向企业“借”车, 动辄上百万的豪车“借”出去, 里面有多少不得不“借”的成分, 是忌惮权力还是谋求“方便”, 个中曲折如若不是见诸报端, 外界恐怕很难知晓。

向企业乱伸手, 搞摊派, 各地都明令禁止, 出台过各种通知文件, 但似乎从未断绝。从企业的角度来看, 敢于向企业伸手的企业或个人, 或多或少都掌握一定权力, 有些甚至对企业经营状况能够产生决定性影响。做企业讲究个和气生财, 对各种乱伸手的手, 忍气吞声的企业不少。类似事情多了, 势必会加重企业负担, 制约全社会发展活力, 最终败坏一个地方整体的营商环境。

当然, 有些税费的征收是合理合法的, 企业作为纳税主体, 有义务缴纳。需要甄别打击的, 是一些乱收费与乱摊派搭了合理税费的便车, 而企业作为经营一方, 显然没有时间也没有精力去辨别每一项收费是合规还是违规, 为了几百几千大动干戈去搞个一清二白, 企业耗不起那个成本。

对待各种收费, 关键在于规范。李克强总理在国务院常务会议上强调, 要减少和规范涉企收费, 看住向企业乱伸手的手, 并提出了正税清费、建立收费清单管理制度、清理规范行政审批服务收费、严格规范行业协会等一列政策举措。管住向企业乱伸手的手, 就必须把这些政策落实到每一家企业, 建立起一套公开、透明、可监督的体系, 真正把收费的权力关进制度的笼子。