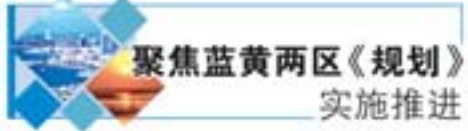


◆6月开始检查,涉及6市及9县市区 ◆3类21项重点,提出创新“点子”

大展示、大破解、大推动

——解读蓝黄“两区”《规划》实施情况检查推进工作方案



□ 本报记者 赵洪杰
本报通讯员 沈秀莉

蓝黄“两区”《规划》上升为国家战略已经分别超过4年和3年,蓝黄“两区”建设取得了重要阶段性成果,成为全省科学发展的强大引擎,被中组部和国家发改委确定为全国唯一的区域科学发展的典型范例。

以市为单位和重点

省区域办有关负责人表示,为全面贯彻习近平总书记关于山东区域经济要“功能互补、相互促进、协调发展”和李克强总理“山东要把完善区域发展战略这篇大文章做下去”的重要指示,认真落实省委、省政府关于加快实现工作指导重大转变的决策部署,坚持“面上推开、点上突破、融合互动”的思路,按照“大展示、大破解、大推动”的要求,省委、省政府确定对蓝黄“两区”《规划》实施情况进行专项检查推进,将成立7个检查组,组长由省直有关部门主要负责同志担任,6月分赴蓝黄“两区”,对规划实

施情况进行专项检查推进。

检查推进以建制制的市为单位进行,对蓝黄战略覆盖全市的,仅对涉及到的县(市、区)进行。山东半岛蓝色经济区为青岛、东营、烟台、潍坊、威海、日照等6市,以及滨州市的无棣、沾化2个县;黄河三角洲高效生态经济区为东营、滨州2市,以及潍坊市的寒亭、寿光、昌乐、德州市的乐陵、庆云,淄博市的高青和烟台市的莱州等7个县(市、区)。

检查将遵循科学导向,突出区域特色,深化改革开放、加快转型升级、务求工作实效等原则,全面检查蓝黄“两区”《规划》实施情况,找准差距,破解难点。

检查要点:3类21项

据介绍,重点检查内容为3类21项。

工作措施方面,将检查组织领导机构和推进机制情况;市出台的配套规划和扶持政策情况;在重点产业培育、骨干企业培植、特色园区建设、未利用地开发等方面的具体举措;加大资金、人才、土地等要素投入情况等。

目标完成如何?省区域办有关负责人表示将重点检查:推进《规划》实施的总体情况,特别是区域发展战略实施对经济社会发展的引领带动作用 and 效果。优化产业布局,构建现代海洋产业体系 and 高效生态产业体系情况。推进山东半岛蓝色经济区“四区三园”和黄河三角

洲高效生态经济区四大临港产业区,以及现代海洋和高效生态特色产业园建设情况。加强重大科技创新平台建设,重大关键性技术研发和成果转化,高端领军人才团队引进和高技能实用人才队伍建设情况。交通、能源、水利、信息等重大基础设施建设情况。发展循环经济、节约集约利用资源、生态功能区建设、环境保护等情况。黄河三角洲高效生态经济区未利用地开发情况。推进新型城镇化建设,引导城镇组团发展和农村新型社区建设情况。社会事业发展和民生改善情况。财税、投融资、对外开放等重大政策事项落实情况。

各市在完成《规划》确定的重点任务目标的同时,取得了哪些经验亮点,是检查中的重点。如青岛等市发挥龙头带动作用,引领蓝黄“两区”发展的情况;区内各市和区域之间融合发展,以及山东半岛蓝色经济区陆海统筹的成效;扩大对外开放,构建开放型经济新体系的进展;聚集各方资源,放大政策效应,加快发展现代服务业的成果;坚持创新驱动,化解过剩产能,推动“腾笼换鸟”、转型发展的做法;加快政府职能转变,营造良好营商环境,大力发展民营经济的效果;全面深化改革,创新体制机制,增强区域发展活力的经验。

不打分排名,为创新“出点子”

查找问题,提出建议是这次检查的重中之

上海自贸区

分账核算体系“解密”

离资本项下可兑换还有多远?



作为最具含金量的“金改”细则,《中国(上海)自由贸易试验区分账核算业务实施细则(试行)》近日公布。自贸区分账核算账户体系揭开面纱,离资本项下可兑换还有多远?

构建“电子围网式”金融环境

《业务实施细则》明确,上海地区的金融机构可以通过建立分账核算单元,为开立自由贸易账户的区内主体提供经常项目、直接投资和央行30条《意见》第三部分的投融资创新相关业务金融服务,以及按准入前国民待遇原则为境外机构提供的相关金融服务。

“所有上海地区的金融机构都可以按照要求建立自由贸易账户体系,不限于自贸区的金融机构,充分体现了自贸区与上海国际金融中心建设联动。”央行上海总部副主任兼上海分行行长张新说。

按照细则规定,自由贸易账户包括区内机构自由贸易账户FTE、境外机构自由贸易账户FTN、同业机构自由贸易账户FTU、区内个人自由贸易账户FTI、区内境外个人自由贸易账户FTF等。

《业务实施细则》明确,自由贸易账户与境外账户、境内区外的非居民机构账户,以及自由贸易账户之间的资金流动按审慎的原则实施管理;对自由贸易账户与境内(含区内)其他银行结算账户之间的资金流动,根据有限渗透加严格管理的原则,按跨境业务实施管理;对同一非金融机构的自由贸易账户与其一般账户之间的资金划转,应按《业务实施细则》规定的四个渠道办理。

“自贸区自由贸易账户分账核算管理,为自贸区提供了电子围网式的金融环境,有利于在风险可控的前提下,推进各项创新业务。”张新说,“金融机构在这个体系下,一方面将自贸区分账核算单元与现有业务分开,使得自由贸易账户内,资金和境内区外的相对隔离,不会直接冲击境内的市场;另一方面,又在区内或境外平盘,加上对人民币存款境内外的有效管理,有利于境外人民币市场的发展,有利于汇率形成机制的有效运行。”

“有限渗透”如何操作?

对于市场而言,最期待的莫过于,在自贸区分账核算体系之下,资本项下可兑换步伐如何加速?企业可以做哪些事、分享哪些红利?

“目前安排是对已经实现的可兑换业务,包括经常项目和直接投资相关的业务,自由贸易账户内的资金可自由兑换。对于央行30条意见第三部分投融资创新业务中涉及的各类资本账户可兑换的内容,暂时都不在现行的立即启动的自由贸易账户中,各相关部门根据‘成熟一项、推出一项’的原则,另行制订具体实施办法。”张新说。

按照细则,同一非金融机构的自由贸易账户与其一般账户之间可通过四个渠道办理人民币资金划转:经常项下业务;偿还自身名下且存续期超过6个月(不含)的上海市银行业金融机构发放的人民币贷款;偿还贷款资金必须直接划入开立贷款的同名账户;新建投资、并购投资、增资等实业投资;中国人民银行上海总部规定的其他跨境交易。

在浦发银行上海自贸区分行行长王新浩看来,这对区内企业是个“大礼包”,意味着企业可以将境外融到的低成本资金,用于归还境内贷款,企业融资成本将大大降低。记者了解到,目前香港市场人民币贷款利率约在4%-5%,而国内同期贷款利率水平普遍在6%以上。

自贸区账户与境内其他账户之间有限渗透的“水龙头”开多大?农业银行上海分行国际业务部总经理朱福表示,央行30条和一系列细则都高度强调服务实体经济、促进投资贸易便利化的原则,从目前来看没有具体额度的控制,更强调使用途径和项目的“实体化”。

如何筑紧风险“防火墙”?

上海市委常委、常务副市长屠光绍表示:“这一体系具有标志性、基础性和方向性,为在自贸区先行先试资本项目可兑换等金融领域改革提供了工具和载体,为后续改革提供了巨大的空间。”业内人士表示,自贸区分账核算体系真正落地还需要不少时间。除了标准完善、系统测试,如何防范虚拟货币、热钱套利、洗钱等金融风险,也是摆在监管部门面前的一道难题。

朱福说:“自贸区账户对银行来说就是没有铁丝网的特区,建立这样的特区必须和原来的业务系统有所隔离,还有很多系统性的工作要做,包括银行分账核算单元的验收标准、系统测试、数据监测报送等,对银行风控的要求也会很高。目前各家银行都在推进中。”

根据同日公布的《中国(上海)自由贸易试验区分账核算业务风险审慎管理细则》,央行明确了分账核算单元的审慎合格标准与评估验收程序,细化了试验区分账核算业务风险管理的内容,包括渗透风险管理、流动性风险管理、币种敞口风险管理、资产风险管理、风险对冲管理等。

《审慎管理细则》还建立了风险预警与处置机制。人民银行上海总部将开展非现场监测,并根据不同预警指标,在出现资金异常流动的情形下,采取延长账户存放期、征收特别存款准备金、实行零息存款准备金以及临时资本管制等干预手段,维护试验区金融环境的稳健运行。(据新华社)

我省首座500千伏智能变电站投运

□记者 李振报道

5月26日,我省首座500千伏智能变电站——岱宗500千伏智能变电站在肥城安驾庄镇正式送电。岱宗变电站西联500千伏聊城站,东接500千伏泰山站,建成后将成为泰安地区的枢纽变电站,并有效提高泰安西部的供电质量和菏泽电力的送出能力。

与传统变电站相比,智能变电站的自动化程度更高,采集、处理和传输的数据量比传统变电站更多,可实现无人值守。



□记者 刘坤报道

近日,威海南海新区天润动力装备产业园铸造生产车间正式投产,主要为世界最大的工程机械和矿山设备生产厂家——美国卡特彼勒公司以及丹麦丹纳公司生产精密铸件。



优惠红利取消后,营商环境靠什么?

◆下半年再取消下放1至2批行政许可审批事项 ◆目标是公平、公开、公正的市场环境和秩序

□本报记者 袁涛

山东简政放权再迈出大步伐。5月19日,我省发布2014年第一批共32项取消下放行政审批项目和承接国务院下放行政审批项目。去年以来,我省已经四次取消下放262项省级行政审批项目。

进步有目共睹,但并不是取消、放下了审批事项一切事情就迎刃而解。对山东来说,优化营商环境依然是个大课题。

更多事项要交给市场

2013年4月26日,山东首次提出“创造国内领先的营商环境”,加快政府职能转变,加大行政审批制度改革力度,大力简政放权,该由市场做的交给市场,社会能办好的交给市场。当年7月31日、12月21日和11月23日,我省三次取消和下放省级行政审批项目,山东距离行政审批最少的省份之一的目标越来越近。

全省范围内的政府简政放权,提高行政效率,实施新的注册资本、名称登记、年检和登记管辖便利化等制度,效果十分显著。省发改委的信息显示,今年一季度,全省新登记市场主体19.5万户,同比增长67.5%,其中私营企业新登记户数增长107.4%。这种市场主体活跃的情况前所未有。

随着简政放权一步步深入,每向前走一步遇到的困难就会增加,碰到的硬骨头就会更多。省政府研究室宏观处处长荀富表示,继续取消和下放行政审批事项,体现了我省不断深化改革的力度和决心。

5月19日,省政府常务会议。在研究2014年第一批取消下放行政审批项目和承接国务院下放行政审批项目时,省政府主要领导同志表示,取消和下放的力度还可以再大一些,更多

的事项完全能够交给市场。

根据近期发布的《全省2014年度深化行政审批制度改革工作的意见》,今年省级行政审批事项年内确保完成削减任务的30%,力争将审批事项办理时限在现有基础上压缩30%以上;年内市县自行设立的非行政许可审批事项一律取消。据了解,今年下半年,我省还要再取消下放1至2批行政许可审批事项。

不是取消下放了就完事,我省不断加强行政审批事项的事中事后监管。按照“谁审批谁负责”的原则,对审批不规范、审批后对国家、社会和企业造成损失的,严肃追究相关人员责任并依法追究赔偿有关损失。

环境好坏投资者说了算

青岛征和工业股份有限公司是全球最大的车辆链条生产企业之一,在行业内鼎鼎大名,总部位于县级市平度。总经理金玉谟说,企业现在正忙着上市,很感谢青岛市相关部门给予的巨大帮助。

这种双赢,是企业 and 政府都希望看到的局面。德华安顾寿险公司是我省首家全国性寿险公司,筹备两年半时间,去年9月份正式开业。总经理殷晓松说,整个过程中政府部门服务的效率和质量我们都很满意,为公司在省内进一步开设三级和四级机构提供了良好的环境。

营商环境的好坏不是政府说了算,而是由投资者的体验说了算。营商环境不是仅仅体现在行政审批事项上,而是有一整套复杂的系统构成。世界银行衡量营商环境的指标有10个,其实质在于能不能依法办事。好的营商环境,要的就是公平、公开、公正的市场环境和秩序。

说到深层次原因,一些投资者有话说。

烟台中集来福士海洋工程有限公司总裁于亚之前带着所在集团在成都市做一个汽车

产业园项目,三年下来成效显著。他对记者说,在成都办事真是快,办什么事情很透明,这是让我最满意的地方。

对山东的营商环境,于亚认为还有很多需要改进的地方。“我问一个市的行政审批负责人,你们现在推行‘一站式’服务,到底还有多少项审批?对方说还有260多项。你先确立了这么多项审批,现在再取消再加快,多快能算快?能比得上那些本来就没有的地方吗?”他说,外地企业更愿意到宁波、苏州、深圳、天津去,那些地方真的是开放。

配套不足和地方政府对产业发展的理解偏差是这些外地来鲁企业负责人认为山东更需要改进的地方。

殷晓松说,目前,招募国内一流的保险、投资方面的总部级人才来到济南工作和生活还是有一定挑战的。由于济南相对远离资本市场,金融一级机构,特别是高水平的金融一级机构还是比较少,信息和交流方面不利于有效开展工作。

对产业发展的理解不是很清楚,企业觉得和政府不合作。“腾笼换鸟、凤凰涅槃不能仅仅停留在口头上,不能只顾眼前利益,分不清哪些是打基础利长远的事情”。东部某市一位企业的负责人表示,和一些政府部门的负责人打交道太难了,说什么他们根本就不懂。“造船,他们认为那些能获得国家补贴的船型才是代表着发展方向。岂不知我们企业的产品在国际市场上是数一数二的,我们不需要补贴。他们的船型对吗?”这位负责人表示。

后优惠时代该怎么走

靠投资、刺激、优惠、劳动力、资源,现在来看,这条路子越来越难走,优化营商环境必须另辟蹊径。

2月27日召开的省政府第二次廉政工作会议透露的一则消息很值得关注,这则消息为那些仍想走老路的地方敲响了警钟:山东将清理零地价免税收等地方招商优惠政策。根据部署,我省将严格执行财税法律法规和规章制度,各地为招商引资出台的税收、土地等优惠政策将被依法清理。

清理招商引资优惠政策,是来自十八届三中全会的决定。按照统一税制、公平税负、促进公平竞争的原则,加强对税收优惠特别是区域税收优惠政策的规范管理。税收优惠政策统一由专门税收法律法规规定,清理规范税收优惠政策。

优化营商环境,继续享受改革红利,留给我们的时间已经不多。

国际上, WTO的影响日渐式微,美国大力推进跨太平洋伙伴关系协议(TPP)、跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定(TTIP)的建立,国际投资和贸易体系正在发生巨大变化。这种情况下,自贸区被国家确定为既有利于改革又有利于发展的对外开放新模式,我省青岛此前申请建设自由贸易港区正是抓住重大改革开放机遇。

国内,我国经济发展面临瓶颈,经济下行压力加大,劳动力成本大幅上涨,节能减排压力不断增大。一些劳动密集型向东南亚等地区的转移更使得我国原有粗放发展模式走到了尽头。

真正认清山东发展的优势和不足,处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,这应该是我们目前要做的最重要工作。

“山东市场是个太讲究人脉的地方。我们不能只盯着山东市场,也没有那个精力去培养人脉。我们要的是一个公平、公开、公正的环境。”一位企业负责人这样表示。也许他的意见能给我们一些启示。