

敢啃硬骨头 改革进行时·部门突破

坚持由问题倒逼改革，从突出矛盾入手，济南市城市园林绿化局——

发展的鼓槌要敲在改革的鼓点上

改革思考

以创建生态园林城市
为目标

以关键领域和薄弱环节

为深化改革突破口

绿化增量提质 凸显泉城特色



济南市城市园林绿化局党委书记、局长韩永军(前)在局属公园景区现场查看景区设施、卫生、安全应急等方面的工作。

□ 本报记者 昆明春

完善城市绿化规划体系，创新风景名胜资源管理体制，积极推进城市基础绿化建设，加强公园风景区建设管理，建立完善名泉保护开发长效机制；进一步创新城市绿化管理模式，实施智慧园林建设，打造发现、分析、协调、处置、监察“五位一体”的城市绿化互联网管理平台；继续推进简政放权制度改革，以郎茂山等山体管理权下放为试点，细化明确管理考核标准和要求，将已划定绿线的山体绿化管理权限逐步下放至各区政府……

17项改革任务一铺铺开，凸显了改革的重要性与紧迫性。

“要着眼于事关省会城市园林绿化事业发展全局的关键领域和薄弱环节，人民群众关注的热点难点问题，明确改革主攻方向，组织力量攻坚克难，尽快取得更具标志性、更具显示度的成效。”济南市城市园林绿化局党委书记、局长韩永军说。

深化改革不按部门分先后，发展更不待扬鞭自奋蹄。济南市城市园林绿化局全面系统制定了《关于深入学习贯彻党的十八届三中全会精神全面深化改革的实施意见(试行)》，坚持由问题倒逼改革，从影响和制约省会园林绿化事业科学发展的突出矛盾入手，改革意识、担当精神与发展愿望，跃然纸上，行在途中。

“此次全面深化改革的总体要求，就是以创建生态园林城市为目标，以城市绿化增量提质、凸显泉城特色为核心，以关键领域和薄弱环节为突破口，不断深化城市园林绿化领域综合改革，努力形成有利于促进省会园林绿化事业科学、健康、可持续发展的体制机制，不断开创城市园林绿化事业的新局面。”韩永军告诉记者。

按照济南市“加快科学发展、建设美丽泉城”的要求，到2015年，省会城市建成区绿化覆盖率要达到40%以上，绿地率达到35%以上，人均公园绿地面积达到10.2平方米，基本达到《国家生态园林城市标准》中有关绿化指标的要求，打造集“山、泉、湖、河、城”为一体的山水园林城市。

发展，任重道远；改革，更须奋勇当先。

这是一次尊重基层首创、鼓励创新实践的改革。韩永军表示，省会园林绿化部门将推进改革试点，注重经验推广。因业务制宜、因单位制宜，鼓励基层各单位在坚持改革正确方向的前提下，结合实际，积极试验，以重点突破带动改革的整体推进。

在人们印象中，城市园林绿化事业多是栽花种草、美化生活，改革的迫切性并不是那么强，任务并不是那么重，但济南市城市园林绿化局党委却在日前率先全面系统地出台了《关于深入学习贯彻党的十八届三中全会精神全面深化改革的实施意见(试行)》，提出了2020年前要着力完成的包括完善城市绿化规划体系、创新风景名胜资源管理体制、积极推进城市基础绿化建设、加强公园风景区建设管理、建立完善名泉保护开发长效机制等在内的17项改革任务，以推动省会城市园林绿化事业的跨越发展。对此，济南市城市园林绿化局党委书记、局长韩永军有自己独到的理解和认识。



广大市民在济南植物园赏春游玩。(资料片)

□ 本报记者 昆明春

既要顶层设计又要脚踏实地

记者：改革既要有顶层设计，又要脚踏实地。济南园林绿化部门是如何进一步做好顶层设计，优化改革整体布局，增强改革的综合性、系统性、协调性的？

韩永军：所谓顶层设计，首先要完善城市绿化规划体系，使园林绿化及管理各项工作都有章可循。在这方面，省会城市园林绿化部门将结合《济南市城市总体规划》和控制性详细规划修编，调整完善城市绿地系统规划。完成中心城绿道规划和城市生态隔离带(区)详细规划编制，完善城市基础绿化规划体系。完善“绿线”控制和“绿线”保护制度，进一步划定道路、河道、防护林、湿地和山体等城市绿线，建立全面的城市绿线管理机制。建立总量适宜、布局合理、功能完善、特色突出的城市绿地系统。

记者：作为“六城联创”的一个重要方面，创建生态园林城市是济南市近期目标之一。但显然，与国家生态园林城市要求相比，与省会市民对美丽泉城的期望值相比，济南当前还存在不少差距。园林绿化部门是如何在改革方案中体现这一工作的？

韩永军：积极推进城市基础绿化建设仍是省会下一步的努力方向和工作重点。比如，要加大城区裸露土地绿化建设力度，因地制宜制定绿化措施和技术规程，按照“属地管理、以区为主”的原则落实绿化责任，确保2015年基本消除城区裸露地面，并建立裸露土地绿化长效机制。要建设沿河、沿路绿道系统，实施古城赏泉、山林健身等泉城特色“绿道”建设。深入实施“绿荫工程”建设，继续增植大规格乔木，积极建设林荫道路、林荫公园、林荫庭院小区、林荫停车场，形成点、线、面有机结合的城市绿荫体系。要结合水生态文明城市创建，打造城市滨河景观带。加快道路绿地建设，实施城区主次干道、城市出入口、节点绿地提升，打造特色道路景观。结合片区开发和拆违、拆临、拆旧工作，大力推动街头游园和社区游园建设，努力提高公园绿地服务半径覆盖率。实施北大沙河、玉符河等生态隔离带建

“和市民共同管理公园景区”

记者：作为城市的品牌和名片，作为市民日常就近休闲娱乐健身的场所，济南市各大公园风景区的建设管理一直是市民关注的热点。园林绿化部门将如何在公园建设方面进一步满足市民群众的新期待？

韩永军：本着“生态、便民、发展”的原则，济南市将完善城市公园绿地建设与保护专项规划，构建数量达标、分布均衡、功能完备、品质优良的公园体系。在保护好现有公园的基础上，有序建设新公园，合理改造提升、扩建老旧公园。按照市民出行300—500米见公园绿地的要求，结合城乡环境整治、城中村改造、城乡统筹建设、弃置地生态修复等，加大区属公园、社区公园、街头游园、郊野公园等规划建设力度。在广泛开展山体绿化的基础上，重点实施牧牛山、郎茂山等山体公园建设，确保建成区人均公园绿地面积不低于10.2平方米(其中老城区不低于5平方米)、公园绿地服务半径覆盖率不低于90%。

记者：在创新风景名胜资源管理体制，提升公园风景区经营服务水平及创新公园风景区社会参与管理模式方面，济南市还将推出什么样的改革新举措？

韩永军：一方面，要组织开展风景名胜资源普查、评价，启动全市风景名胜资源规划编制工作。重点保护好千佛山等3处省级风景名胜资源以及列入体系规划的风景名胜资源。推进《济南市风景名胜资源管理办法》的立法进程。

另一方面，提升公园风景区营销策划意识和能力，利用景区资源优势，开展整体推广和联动营销；加强旅游商品和纪念品的设计、开发、销售，拓宽景区经营收入渠道；增加便民设施和服务措施，规范服务标准，深入打造和推广“咱家公园、贴心服务”品牌。

同时，还要创新公园风景区社会参与管理模式。进一步健全由热心市民、媒体记者、人大代表、政协委员参与组成的志愿性群众组织，完善市民联席会议制度，扩大市民群众参与公园景区管理的渠道，实现由

“为市民管理公园景区”到“和市民共同管理公园景区”的转变。

加快名泉申遗工作步伐

记者：众所周知，泉水是济南市在世界极具“独特性”和“唯一性”的品牌，名泉保护是济南市城市园林绿化部门的一项基本职能，您还兼着济南市名泉保护委员会办公室主任的职务。在建立完善名泉保护开发长效机制方面，济南市的设想是什么？

韩永军：一方面，将重点编制《济南名泉保护总体规划》，科学划定和保护泉水补给区、重点渗漏带和出露区。开展泉脉空间分布三维动态等泉水泉脉的技术研究，建立泉脉信息系统，完善泉脉应急预案，加强联合执法，确保泉水持续喷涌。另一方面，要围绕泉城特色风貌带的规划建设，加大名泉自然和文化资源真实性、完整性的挖掘、整理和保护力度，全方位地推进泉水和泉水文化保护。积极开展济南泉水申报吉尼斯世界纪录工作，为名泉申遗搭建国际认知平台，加快名泉申遗工作步伐。

推广城市绿地认建认养认管

记者：城市建设包括园林绿化都需要大量资金投入，在坚持社会公益性的同时，创新绿地建设管理投融资体制，吸引社会投资方面，济南城市园林绿化部门有什么新打算？

韩永军：在坚持园林绿化事业公益性的同时，下一步也要充分调动各方积极性，构建与园林发展相适应的园林建设投融资体制；探索河道绿化、山体公园、生态隔离带与休闲产业相结合及以租赁土地和绿化建设相互补充的基础绿化建设机制。探索通过有偿竞买的方法，出让城市园林、绿地等标志性公共建筑物的冠名权、广告权、收费权等无形资产，取得收入再用于园林建设管理的机制。进一步发挥绿化基金会的作用，制定城市园林绿化多元化建设和管理的鼓励政策，推广城市绿地认建、认养、认管机制，积极引导和鼓励企事业单位和民间投资参与园林绿化建设管理，鼓励企业、社会团体、个人捐资助建绿化工程，提高绿化的社会参与度。

2013年度市长质量奖 揭晓

□记者 牛远飞 报道

本报济南讯 济南市政府5月4日公布了“2013年度济南市市长质量奖”获奖名单。经企业和个人自愿申报、各县(市)区政府推荐、材料审核、社会满意度测评、专家现场评审、评审委员会审议、社会公示等程序，市政府研究决定，授予山东旺旺食品有限公司和山东银鹰炊事机械有限公司董事长李传光“2013年度济南市市长质量奖”；授予济南吉利汽车有限公司、山东大汉建设机械有限公司2家企业和山东万博科技股份有限公司董事长李富君、济南泉中鑫建材有限公司董事长刘强2名个人“2013年度济南市市长质量奖提名奖”。

济南市市长质量奖是市政府设立的最高质量奖项，由政府和市长审定批准、表彰和奖励，授予质量管理绩效显著、质量水平领先、为全市经济社会发展作出重要贡献的组织和为质量振兴工作作出突出贡献的个人。《济南市市长质量奖管理办法》中明确，济南市市长质量奖设“济南市市长质量奖(组织)”和“济南市市长质量奖(个人)”2个奖项。其中，“济南市市长质量奖(组织)”每年不超过5个，“济南市市长质量奖(个人)”每年不超过3个，达不到奖励条件的奖项可以空缺。市长质量奖每年评选1次，有效期5年。

齐鲁股权交易中心 济南运营中心成立

□记者 牛远飞 报道

本报济南讯 4月26日，齐鲁股权交易中心济南运营中心暨企业挂牌与托管仪式在济南市中小企业公共服务中心举行。济南市两家企业成功挂牌。齐鲁股权交易中心还与济南市中小企业公共服务中心签订了全面战略合作协议，双方将共建综合融资服务平台，在企业挂牌、融资、培育等方面展开深入合作。

据了解，合作双方将共同筛选和培育企业股权挂牌，企业可在服务中心信息平台进行展示，实现股权托管、挂牌，对企业进行考察并提供专业咨询及投融资服务，通过组织培训、推介会等形式为企业提供增值服务。同时，还为合格投资人提供股权开户、投资咨询及挂牌仪式筹办等服务。

齐鲁股权托管交易中心是全省唯一的股权类交易市场，目前已实现挂牌企业305家、托管企业452家、展示企业1723家，已经在齐鲁股权挂牌的9家济南市的企业，融资率高达70%。

普利街、经二路等路段封闭施工 部分公交线路 临时调整

□记者 韩伟杰 通讯员 赵东云 报道

本报济南讯 因普利街、经二路、顺河东街、共青团路和趵突泉北路部分路段封闭施工，受此影响，济南公交1路、11路、K11路、32路、101路、104路将于5月5日起临时调整部分运行路段，103路临时停运。

受普利街、经二路(市法院至顺河街)道路封闭施工影响，1路临时调整后沿经二路向东、纬二路向南、经四路向东至共青团路向东恢复原线，临时撤销经二纬一、市法院(路南)、普利街(路南)、齐鲁银行(路东)站点，临时增设大观园、人民商场、共青团路(路南)站点。

因经二路(市法院至顺河街)道路封闭施工，11路、K11路、32路临时调整部分运行路段。11路、K11路临时调整后沿顺河西街向南、馆驿街向西、纬一路向南至经二路向西恢复原线，临时撤销经二纬一、市法院(路北)、人民商场(路北)站点。临时增设大观园(路北)、人民商场(路北)站点。黄岗开往新世界商城方向不调整。

受趵突泉北路(泉城路至黑虎泉西路)道路封闭施工影响，103路、104路电车无法正常通行，103路电车临时停运，104路电车临时缩至经五纬十二。同时101路由辛西路路口开往甸柳庄临时调整为辛西路路口开往姚家庄，临时增设解放东路西段、砚泉、姚家庄站点。辛西路路口发车时间为5:00-23:00，姚家庄发车时间为5:45-23:45。

104路由济南大学开往趵突泉东门临时调整为济南大学开往经五纬十二，临时撤销经四纬十、省立医院、济南宾馆、大观园、人民商场、共青团路、趵突泉北门、趵突泉东门、趵突泉南门、饮虎池、杆石桥、经七纬二、经七纬四、小纬六路、经七纬八、经七纬十二，临时增设经五纬十二站点。济南大学发车时间为6:00-20:30，经五纬十二为6:25-20:55。

□ 责任编辑 刘田
电话：0531-85193837