



中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

2014年5月8日

星期四

农历甲午年四月初十
第25926期

今日16版 济南市32版 东营20版
热线电话:0531-86583477

大众日报网: dzb.dzwww.com

努力实现工作指导重大转变

该停下的拿出最大决心停下来

——化解产能过剩行业分析·纵观篇

□ 本报记者 袁涛

经过长时间发酵，终于集中爆发，新一轮产能过剩矛盾凸显。

去年10月，国家确定钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、船舶五大行业产能严重过剩。今年2月，山东又加上了炼油和轮胎两个行业，最终确定了七大产能严重过剩行业。

一个工业大省，七大行业同时面临化解产能严重过剩矛盾问题，山东的挑战比其他地方更严峻。挑战更是机遇，实现腾笼换鸟、凤凰涅槃，山东没有退路，已经迈出了坚实而有力的步伐。

“该停下的就要拿出最大的决心停下来。”郭树清省长在一次全省会议上要求。

原有模式还能撑多久

产能严重过剩好像是我国的“特产”，从上世纪80年代以来一轮又一轮的上演，白酒、造纸、纺织等行业的“产能冲击波”历历在目。

毋庸讳言，一定程度的产能过剩是行业竞争发展的必然，但如果严重到开工率只有一半左右的程度就完全是另一种状态了。许多年后，人们或许会用这样的眼光来看待当前一些行业的产能严

重过剩：存在是如此匪夷所思，但其形成又是那么顺理成章。

匪夷所思。钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、船舶、炼油和轮胎这七大行业无不是对资金需求比较大的行业，一般企业难以进入，加之资源、能源消耗大，劳动密集，一窝蜂进入明显不太理智。

顺理成章。按以前的审批逻辑，这些行业的严重过剩产能理论上是不可能存在的。不按市场规律办事，审批放水，过剩就自然会顺理成章。依靠强大的投资拉动，尤其是在保增长的大背景下，产能要想不过剩都不是一件容易的事。信息显示，我国现有钢铁产能的1/3以上是2008年金融危机之后新增的。

目前，山东七大严重过剩产业的产能和产量在全国均居前几位，其中电解铝、轮胎等产量居首。现状是残酷的。对整个行业来说，大洗牌的日子已经来临。

更加不可思议的是，虽然当前产能已严重过剩，但依然有大量资金逆势而入。今年一季度，全国有700多亿元民间投资涌入钢铁行业。这无疑对化解产能严重过剩来说是“雪上加霜”。

剩下的大都是硬骨头

此次产能严重过剩与过去有很大不同。

以前，产能严重过剩与经济发展周期、经济过热密切相关，且产能主要集中在低端，尚有高附加值可以作为转型方向。在过去几年里，通过等量置换、上大压小、财政补贴等方式，山东在淘汰落后产能上走在了全国前面。现在，传统行业过剩，新兴行业也过剩。可以说，目前好淘汰的都已经淘汰了，剩下的大都是硬骨头。

产能过剩，七大行业各有不同。

钢铁。目前，钢材产品价格已降到20年前水平，产能利用率不到80%。“既不是一般性过剩，也非结构性过剩，而是全面、严重过剩。”山东钢铁集团董事长任浩认为。

水泥。全行业产能利用率在70%，高于全国水平，但过剩同样严重。

船舶。集装箱船、散货船等低端产能严重过剩，半潜式钻井平台等高端产能集中在中集来福士等企业。

电解铝。全行业巨亏，但魏桥创业集团下属的中国宏桥略有盈利。2013年，中国宏桥实现纯利55.93亿元，同比增加2.6%。目前，全省电解铝产能利用率89%。

轮胎。全省有轮胎企业300家左右，既有华勤集团这样的高端轮胎生产企

业，也有年产量在50万条以下的小企业，产品同质化严重、品牌竞争力弱，产能利用率64.5%。

平板玻璃。低端产能较多，全行业产能利用率80%。

炼油。地方炼油企业产能利用率不到40%。

尤其值得注意的是，当前，经济下行压力加大，市场形势不好，化解产能过剩更具复杂性，化解难度更大。

面对产能困境，企业的态度是矛盾的。他们一方面埋怨政府管得过多，手伸得太长；另一方面又埋怨政府困难时候不管他们。这不是一种市场化的发展思路。

走出越调越多的怪圈

10年前，全国钢铁产能只有3亿吨左右，国家就宣布钢铁产能已经过剩。现如今，产能越调控越多，钢铁产能已达10.25亿吨。这样的怪圈不能再有了。

原有的调控模式已走不通。在新一轮化解产能严重过剩矛盾中，山东的态度明确而坚定：着力发挥市场决定性作用，尊重企业主体地位。“政府将更多从产业政策上进行引导，”

(下转第二版)

今日导读



我省行政应诉案件减少超两成

6市复议案增幅超30%，我省化解行政争议的“大信访、中诉讼、小复议”格局正改变……

▶ 2 要闻

中小进出口企业将获“打包”服务

我省将培育3-5家年进出口额过10亿美元外贸综合服务企业……

▶ 3 今日关注



总理英拉被解职恐难止泰国之乱

泰国宪法法院决定解除英拉及其他9名内阁成员职务……

▶ 6 国际新闻

阿里巴巴赴美IPO

募资规模或达200亿美元 内地上市面临诸多障碍

据新华社杭州5月7日电 阿里巴巴集团于北京时间5月7日早间向美国证监会提交首次公开募股(IPO)申请文件。招股书显示，本次募股计划募资10亿美元。

根据招股书，阿里巴巴拟在纽约证券交易所或纳斯达克全球市场挂牌。招股书披露了阿里巴巴的股权结构：日本软银集团持股34.4%，雅虎持股22.6%，马云持股8.9%，阿里巴巴联合创始人蔡崇信持股3.6%。

招股书显示，阿里巴巴旗下淘宝、天猫、聚划算三个平台在2013年的商品交易总额为2480亿美元。

▶ 更多报道见3版

在杭州市阿里巴巴集团淘宝城，一位员工从印有阿里巴巴公司标志的展示柜前走过。

作为农村社区建设先行者，却无一社区实现集中居住

聚集融合，诸城不列时间表



□ 本报记者 齐淮东 张海峰

4月21日，诸城市政府出台规划，到6月15日，每个农村社区配备2名保洁员，并配齐垃圾转运车辆和转运箱，实现农村垃圾一体化管理全覆盖。“届时，农村社区的吸引力将进一步增强。”市社区办主任冯玉建说。

问及集中居住情况，冯玉建的回答令记者诧异：“到目前为止，全市还没有一个社区完全实现。”

农村新型社区作为城镇化的一个层级，已成为我省农业人口就近就地城镇化的重要载体。诸城是农村社区建设先行区，2007年就规划建设了208个农村社区，2008年起引导群众向社区中心村聚集融合。2010年以来，全市利用城乡建设用地增减挂钩政策，竣工120万平方米聚合居住区，搬迁入住7500多户，节余土地1530亩。

但7500多户相较于70多万农村居民，连个零头都不到。与其他地方相比，诸

城农村社区集中居住的动作是不是慢了？

“既要看到农民聚合居住是大趋势，积极作为，但又不能不顾条件操之过急。”5月5日，市委书记陈汝孝在接受记者采访时说，“要充分尊重群众意愿，通过科学的规划、建设和管理，提升社区配套、服务水平，以软硬件建设吸引群众主动聚合。”至于聚合度、时间表，他坦言“暂无明确要求”，“要因势而为”。

辛兴镇辛兴社区是诸城较为成熟的农村社区之一，环境宜人。社区工作人员陈华之介绍，镇上企业多，吸纳就业能力很强，镇外流动人口占到1/4。根据远景规划，辛兴社区将规划建设住宅楼100多栋，目前已建12栋。

70岁的苗建秀老人和老伴房志明是辛兴社区的第一批住户。他们原来居住的西花园村从这向东有五六里路。2009年下半年，在儿子们动员和资助下，他们在此购买了一套76平方米的楼房养老，一共花了12万元。

记者在老人的家中看到，两室朝阳，厅厨在北，很是紧凑实用，水电气暖配套齐全。据老人讲，第一年过年的时候整栋楼只有两户居民，但没几年这里十多座楼几乎住满了。住上楼后，干

净、方便、舒适、安全是老两口最大的感受。

一般来讲老人习惯居住在村里，而年轻人则更倾向于住楼房。但苗建秀家住上了楼房，二儿子一家还住在原来的老宅子里。

其实也不难理解：老两口3个儿子，老大老二都在外地工作，只有老二房乃顺在家，一边在镇上的淀粉厂打工，闲暇时就和妻子在老人的旧宅院搞养殖，几年前就买上轿车了。两人主要的“营生”都在村里，自然也就离不开。

与辛兴镇相比，皇华镇相对偏远。除了镇驻地，该镇还规划了3个聚合居住区，寿塔社区是其中之一。

58岁的徐淑君家坐落在寿塔社区近百米长的商业街内，一二层复式，229平方米，上层居住，下层开了个农信社代办点，去年吸储2000多万元，农信社奖了她一台42英寸液晶电视。徐淑君告诉记者，房子是2012年底搬进来的，回宅基地大概是210多平方米，几乎就是原址回迁，基本没有再添钱。

记者注意到，徐淑君家二层安装了暖气管线，同时也安了两个壁挂电暖板。她告诉记者，暖气是预留的，社区正准备安装锅炉集中供暖。新社区也预留了煤气管线，

习近平会见宋楚瑜

◆只要我们都从“两岸一家亲”的理念出发，将心比心，以诚相待，就没有什么心结不能化解，没有什么困难不能克服

◆我们推动两岸关系和平发展的方针政策不会改变，促进两岸交流合作、互利共赢的务实举措不会放弃，团结台湾同胞共同奋斗的真挚热情不会减弱，制止“台独”分裂图谋的坚强意志不会动摇

新华社北京5月7日电 中共中央总书记习近平7日上午在人民大会堂会见亲民党主席宋楚瑜一行。习近平强调，两岸关系和平发展是两岸同胞顺应历史潮流作出的共同选择。只要我们都从“两岸一家亲”的理念出发，将心比心，以诚相待，就没有什么心结不能化解，没有什么困难不能克服。

习近平指出，两岸关系和平发展大局稳定，经得起风浪考验。两岸关系风风雨雨几十年，总体趋势是向前发展的，这是历史的必然。和平发展是两岸同胞的共同追求，两岸共享其利、同受其惠。我们推动两岸关系和平发展的方针政策不会改变，促进两岸交流合作、互利共赢的务实举措不会放弃，团结台湾同胞共同奋斗的真挚热情不会减弱，制止“台独”分裂图谋的坚强意志不会动摇。我们真诚希望台湾社会安定、经济发展、民生改善，台湾同胞过上安宁幸福的生活。

习近平表示，两岸关系和平发展任重道远，需要加深两岸同胞相互信任。同胞有了互信，很多难题就容易找到解决办法。我们要积极创造条件，扩大两岸社会各界各阶层民众的接触面，面对面沟通，心与心交流，不断增进理解，拉近心理距离。

习近平强调，两岸关系和平发展前景广阔，应该继续开拓进取。大陆全面深化改革和扩大对外开放，将为两岸经济合作带来强劲动力和有利条件。经济融合有利两岸互利双赢，任何时候都不应受到干扰。我们将深入了解台湾民众尤其是基层民众的现实需求，采取积极有效措施，照顾弱势群体，使更多台湾民众在两岸经济交流中受益。

习近平指出，两岸青少年身上寄托着两岸关系的未来。要多想些办法，多创造些条件，让他们多来往、多交流，感悟到两岸关系和平发展的潮流，感悟到中华民族伟大复兴的趋势，以后能够担当起开拓两岸关系前景、实现民族伟大复兴的重任。

会见中，习近平高度评价宋楚瑜和亲民党在推动两岸关系实现历史性转折中所发挥的重要作用。希望亲民党坚持一个中国立场，继续反对“台独”分裂图谋，同台湾各界人士一道，坚定维护两岸关系和平发展大局，不断增进中华民族整体利益。

宋楚瑜表示，亲民党坚守两岸一中、反对“台独”的基本信念从未动摇，将继续坚持两岸关系和平发展的正确方向，本着“两岸一家亲”的理念，加强两岸对话交流，增进政治互信，促进同胞心灵相通，为实现共圆中国梦的共同理想而努力。

中共中央政治局委员王沪宁、栗战书等参加会见。

我省“仙境海岸”产品上网卖全国

或成为大量旅游地产盘活契机

□记者 付玉婷 报道

本报上海5月7日讯 山东省旅游局与旅游财富网在今天上午召开的2014国际旅游财富峰会上签订战略合作协议，我省滨海休闲度假品牌“仙境海岸”将借助后者正式推向全国度假市场。困扰我省多年的旅游旺季一房难求、沿海又存在大量闲置地产的矛盾有望借此得到化解。

“仙境海岸”是指以青岛、烟台、威海、日照等海滨城市群为主体，整合区域旅游要素形成的以半小时车程为半径的休闲度假品牌。目前首批72个产品已上线销售。旅游财富网是我国首家“旅游地产B2C全程服务解决方案”系统供应商和业主物业售后增值服务平台，借助它提供的项目定位、整合营销、品牌推广等服务，一部分地产项目得以功能“再造”。

“仙境海岸”旗下产品采取包价形式——游客购买产品后，基本不需要再支付额外费用，就能实现2-7天的度假，以此避免“零负团费”等可能的旅游陷阱对品牌形象的伤害。度假酒店成为整合系列产品的核心，我省3000公里海岸线上大量“名存实亡”的旅游地产有望在此过程中“活”起来。目前，旅游财富网已在山东滨海地区成功落户。乳山、海阳等城市已陆续从费用减免、用地优惠等方面出台政策，对试图参与“仙境海岸”产品体系的传统地产项目给予扶持。省旅游局有关负责人透露，今年下半年，我省有望集中旅游、健康、文化等领域的资金，共同对“仙境海岸”主导的全省现有滨海旅游地产改造、提升提供支持。



少一些“监管跟不上”

□ 卢伟

在网上“淘”东西，正在成为很多人的购物首选。人们在享受到网络购物方便快捷的同时，也颇为日益泛滥的假冒伪劣“头疼”。业内人士表示，相关部门对电子商务发展侧重鼓励和支持，而对如何监管还缺乏一套体系，有些跟不上。

实事求是地说，网络购物给监管部门出了个难题。网上交易以异地为主，销售渠道无形，买卖双方又不见面，准入门槛还低得很，这些新特征使得很多传统的市场监管手段完全无法发挥作用。笔者有时会在网上买一些农副产品，查一下发货地址，很多都出自村里的小作坊，生产出来以后直接通过快递寄过来，其间有没有经过质量检测，恐怕不难判断。以此来看，网络购物监管难，有其客观原因。

但所有这些难题，都不应该成为监管不力的理由。产品质量安全关乎千家万户的切身利益，无论是线上，还是线下，都需要监管一方瞪起眼来，明确每一环节的监管责任。强调监管难度，说到底是一种懒政行为，不仅无助于建立良好市场秩序，还会助长各种假冒伪劣的泛滥，最终将危害整个行业的发展。有人说，比商人无良更可怕的是监管不力，讲得就是这个道理。

“该放的要放开，该管的要管好”，是新一轮改革的核心原则之一。诸如电子商务这类行政管制较少的新兴产业，放手让市场力量发挥作用很重要，但是，对于政府这支有形之手来说，以行之有效的市场监管，拆除那些影响产业健康发展的“隐患”，也是紧要之事。少一些“监管跟不上”，多一些在规范市场秩序方面探路，闻一闻，对各方都是利好。

□ 责任编辑 张鸣雁 娄和军