

◆处罚轻、执行难导致非法改装车频频上路 ◆经济利益驱使形成了完整的地下产业链

# 治理“四非”需法规匹配源头控制

□于江 冯磊 杨丽

4月2日,我省开展为期三个月的“四非”车辆(即机动车非法生产、改装、拼装、报废回收)集中整治行动。为确保活动成效,省政府专门成立由省公安厅牵头,省工商、质检、经信、交通运输等部门参加的督导检查组奔赴各地对机动车“四非”问题进行明察暗访,加大对“四非”机动车辆的打击力度。

截至4月10日,全省共出动警力6.9万人次,开展集中查处行动178次,组织异地交叉检查36次,查处拼装、改装、报废机动车1949辆,载货超长、超宽、超高1511起,货车车厢可伸缩结构33起。

## 非法改装车辆仅罚500元

4月2日当晚,淄博市张店区交警大队在夜查中共查处违法行为56起,其中,查扣非法改装大型运输车3辆。

“简直都快成‘变形金刚’了。”查扣3辆非

法改装车的九中队队长王立敏向记者展示了其中一辆车的行驶证,行驶证上标定的箱式货车,改装之后却成了20多米长,分上下两层的运输车。“这样的车改装之后,能拉20多辆小轿车,严重超长超宽,驾驶员开这样的车,只能靠‘感觉’驾驶,侧面、后面根本看不到。而且由于经过改装,车的重心也发生了变化,正常的刹车、变道等动作非常容易引发侧翻、甩尾,这样的大货车称为‘大祸车’,一点也不为过。”

但如此危险的改装车辆,依据我国《机动车登记规定》第五十七条规定,非法改装车的驾驶人只被罚款500元。“处罚确实很轻,对这些大货车司机来说,真是不痛不痒。”王立敏说。

## 查扣后执行难

更让一线民警为难的是《机动车登记规定》中,对于非法改装车辆,应责令恢复车辆原貌的规定。非法改装车都是钢铁焊接,甚至整个车头都换掉了。要恢复原貌,就得有专业的

人员,专业的设备。“比如,行驶证规定该车12米,他私自改成了20米,那多出的这8米,还涉及汽车轮胎、轴承、电路、制动等等配件,不是专业人员,根本恢复不了。”王立敏说。

不仅如此,多数非法改装车辆往往涉及严重超载。依据《道路交通安全法》相关规定,超载车辆不仅要罚款扣分,还应卸载、转运超载部分的货物。“交警部门没有专门的卸载、转运场地,而且涉及危化品、精密仪器等,还得专门人员,专门车辆进行卸载、转运。”王立敏说。

危化品、精密仪器转运难,而砂石料、渣土等建筑原料的卸载,同样是难题。“砂石料很便宜,渣土本身就是建筑垃圾,车主找人卸载,找车转运的费用,不如直接把超载部分倒掉不要。”王立敏告诉记者。

## 需严控改装源头

记者在采访中了解到,执行难长久困扰着一线民警,这在一定程度上制约了“四非”车辆的查处打击。那么,这些非法改装

车辆又是如何成功改装甚至通过年审的呢?

一位孔姓成品车运输车驾驶员告诉记者:“车辆加长、加宽不是什么复杂活,就是简单的钢材焊接,稍微有点规模的汽车维修厂都能干。车买了来,维修厂会帮你找一个合格的箱体安装好,到车管所登记挂牌完,出来就改装。到年审时再把改装的车厢换下来,拉着合格的箱体去审车。”

据他介绍,不仅是箱体,货车上所有部件几乎都能改装。为了多拉货,可以加长加宽;为了能承受重,可以改底盘;车长了、宽了、拉货重了,刹车会甩尾甚至翻车,他们还可以把车辆最前一排车轮的刹车去掉……经济利益的驱使让他们几乎忘掉了安全。

如此疯狂的改装市场,几乎形成了完整的地下产业链条。如果对非法拼装、改装市场不加以严格控制,“四非”车辆无异于“恶虎出笼”,对其管控,将会难上加难。

交警部门有关人士认为,要根治“四非”车,除了要制定更严厉的法规政策外,还得部门联合从源头上严控改装市场。



□通讯员 张杰 报道

## 桃花节上讲平安

近日,一年一度的泗水桃花节拉开帷幕,吸引了数万名游客前来观赏,大量私家车聚集万亩桃园。借此机会,泗水交警大队开展了“桃花节上讲平安、泗水交警送祝福”交通安全宣传活动。

交警及交通安全义务宣传员将专门制作的交通安全温馨提示卡和泗水县旅游景点线路图向游客、驾驶员发放,提醒广大群众在出行时要安全驾驶、相互礼让,服从交警的现场指挥管理,禁止疲劳驾驶,酒后、超速驾车等严重交通违法行为,倡导安全文明出行。

## 济南交警

### 有了摩托车骑警队

□通讯员 徐化平 报道

本报济南讯 从4月5日开始,济南市道路上多了一支夺人眼球的“轻骑兵”——济南交警的“时速交警”摩托车骑警队。

济南交警为进一步推进网格化巡逻机制,特别抽调了精兵强将组建了“时速交警”摩托车骑警队。摩托车骑警队与指挥中心“空中警察”相结合,针对交通违法行为、群众求助、交通拥堵、交通事故、违法占道经营、交通设施故障损坏及路面障碍等情况,快速反应,在最短的时间内将执法效果最大化。

## 日照交警

### 征集出租车驾驶人意见

21条建议6月前全部整改

□通讯员 聂冬梅 报道

本报日照讯 “日照长途汽车站周边跟海曲路东港区政府段三轮车太多了,分布在路边都能停上三个三排,不是应该加大对三轮车的管理力度?”这是在日照交警支队召开出租车司机和出租车公司代表座谈会上发生的一幕。

近日,日照交警支队召开出租车司机和出租车公司代表座谈会,听取了出租车司机和出租车公司代表对市区交通信号灯配时和加强交通秩序管理的意见和建议。

据介绍,两个小时的座谈会,交警部门共收到合理化意见和建议21条。日照交警部门根据建议及时制定《出租车驾驶人合理化建议分工落实方案》下放到各个大队,并要求各大队每月月底将贯彻落实情况上报支队,确保事事有着落,件件有回音。

据了解,在征集到的21条建议中有14条建议在4月底全部整改落实;剩余7条建议需向其他部门沟通解决,并于6月份之前全部整改。

## 驾考作弊,一年内禁考

□通讯员 肖报 报道

本报枣庄讯 日前,枣庄交巡警支队车管所交警在驾驶员考试科目一考场监考时,发现家住市中区齐村镇的姜某竟携带无线对讲机和摄像头考试作弊工具,交警根据相关规定给予取消姜某考试资格,一年期限内不得申请机动车驾驶证考试的处罚。

当日10时许,在枣庄交巡警支队车管所科目一考场,监考交警发现一位考生不操作电脑,两眼紧盯监考人员。当监考人员离开他的视线时,他又急忙低下头好像在嘀咕什么。细心的交警故意放松对他的监视,约20分钟后突然走到他面前,贴近他的耳朵听到了微弱的通话声,谜底揭开,该考生有作弊嫌疑,于是令其停考。并从他身上搜出了无线对讲机和微型摄像头作弊工具。

民警对姜某的行为进行了严厉批评,并根据相关规定取消其考试资格,一年期限内不得申请机动车驾驶证考试。

## 淄博高新区交警

### 90分钟护送伤者就医

□李振 报道

本报淄博讯 4月5日桓台县果里镇的李先生拿起电锯准备干活,不慎把右手拇指锯断了。李先生马上开车前往医院,可是辗转了淄博三家医院均表示没有把握,一家医院建议李先生赶紧赶往潍坊一家专科医院。最终在高新区交警一路护送下,用了九十分钟将伤者送到了潍坊的医院,由于送医及时,伤者手术非常成功。

### 遗失声明

韩玉泽押运员3716001030010206935 苏海滨从业资格证3716260020013211024 宋江波从业资格证371620020010202798 王新利从业资格证371621002001320690 杭玉福从业资格证371621002010204365 张晓晓从业资格证3716251050013203291 赵国辉从业资格证3716260020014211520 张晓卿押运员3716001030013215115 郭山新从业资格证3716220020011202014 宋东君从业资格证371602003000908153 崔猛猛从业资格证371625002000920171 周振从业资格证3716200020012202628 阳信滨阳工贸运输有限公司营运证371622700388/399 史俊东押运员3716221030013206688 张涛从业资格证3716250020102000709 舒立博从业资格证3716250030102003354 徐春雷从业资格证3716210030002041306 赵远从业资格证3716221050111202874 赵洪押运员3716001030011209512 李立诚从业资格证3716021050111004915 侯俊东从业资格证3716221060107000565 舒志农从业资格证3716250020008004126 山东省交通运输厅道路运输局(组织机构代码:一代码:F5146139-1)不慎遗失社会保险登记证证书编号:370090103

以上证件遗失,声明作废。

## 政府牵头部门合作 整治“四非”



□陈德泽 崔连喜

有的车主为了降低运输成本,追求高额盈利或逃税,一是通过对车辆加高、加宽、加长拼装后增加载量,二是通过拆解报废车,用一些拆解下来的零部件重新组装流入二手车市场,尤其是农村拉土车辆,俗称“四不像”(不像汽车,不像拖拉机,不像农用车,不像运输车),虽然危险系数大,但价格低廉,在农村为建筑市场运送沙石,装载土灰,不用挂牌办证,颇受欢迎。于是,地下拼装车应运而生,并且形成了零配件加工、厢体改造、整车组装的产业链,甚至有的还能提供整车出厂合格证。

“四非”车缘何屡禁不止?非法改装、拼装行为牵扯车辆生产厂商、非法改装企业、车辆经销商和购车者等多方利益。而打击非法改装、拼装车违法行为涉及经信、质检、工商、安监和公安等多个部门,整治难度大,目前各职能部门各自为战的现状在短期内还无法改变,导致在整治行动中很难形成工作合力。

根据职责分工,商务主管部门回收拆解企业及其回收网点的监管,防止回收的报废汽车及其“五大总成”流向市场;公安部门需管理机动车报废登记,以及“四非”车辆上路查处;工商部门主管流通环节,依法查处出售不能继续使用的报废汽车零配件;经济和信息化部门主管正规汽车生产企业及汽车产品质量合格证;质量技术监督部门要严格机动车安全技术检验机构资格管理和计量认证管理;交通运输部主管汽车维修企业;住建部门主管建设项目渣土运输的源头管理,杜绝无牌、报废、拼装车辆参与运输。

多部门都管,不能多部门都不管。想要管好“四非”车辆,需要政府牵头,多部门合作,从源头上治理。我省自去年5月起开展“平安行·你我他”行动,并成立了道路运输安全综合治理委员会,“综治委”应牵头协调各部门,统一部署,统一行动。各部门要依据职责分工,实行联合执法。

在联合执法的同时,应把好源头关,卡住机动车废旧件市场,严查非法拼装市场。这样,才能真正将“四非”车辆扼杀在摇篮之中。采用集中查处、分别处罚的做法,用足用好罚款、没收、暂停或撤销《公告》、吊销营业执照等法律手段,依法从严处理,从源头追究责任。

同时,还应加大对“四非”危害的宣传力度,从关系民众切身利益出发,逐一讲透非法改装、拼装违法行为给自身和社会带来的危害。曝光车辆违规生产、非法改装等问题,以公开举报方式,发动群众和网民曝光机动车“四非”违法行为,形成全民参与的严查氛围。



## 少儿交通安全教育中心 迎来首批小客人

□通讯员 刘颖 报道

4月10日,潍坊交警支队组织40名小学生到少儿交通安全教育中心体验参观。这是首批前来教育中心参观的小客人。学生们学习了各类交通安全标志的识别等15项内容,积极参与各项交通安全体验活动,增强了交通安全意识。

一车主开远光灯导致对面车辆撞伤行人,被认定承担40%次要责任——

## 滥用远光灯导致事故需担责任



□张云梓 报道

本报沾化讯 4月9日,沾化县内发生了一起因为对面车辆滥用远光灯导致交通事故,一名行人被撞成重伤,肇事车辆的行车记录仪记录了事故发生的经过,场面令人震惊。

“路很窄,对面的车辆开着远光,灯光非常刺眼,我根本没看见在我车前还有一名行人。”肇事车主说。

因为行车记录仪帮忙,交警很快找到了会车时使用远光灯的驾驶员。在视频证据面前,该驾驶员承认自己存在交通违法行为。由于证据确凿,他不仅受到了交通违法行为处罚,还承担了该起交通事故40%的次要责任。

交警介绍,许多驾驶员出于理解上的误区,认为夜间行车开远光灯可以看得更远,更清楚,自己也更安全,造成夜间远光灯滥用,导

致交通事故频发,但由于远光灯使用时间极其短暂,瞬间即逝,交警在查处工作中很难取证,造成管理缺位,处罚不力,导致滥用远光灯现象越来越普遍。

“滥用远光灯属于交通违法行为,驾驶人因交通违法行为发生车祸的,需要承担一定的事故责任。”沾化交警大队事故科交警说。

《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》第四十八条规定:在没有中心隔离设施或者没有中心线的道路上,夜间会车应当在距相对方向来车150米以外改用近光灯,在窄路、窄桥与非机动车会车时应当使用近光灯。第五十一条第三款规定:机动车通过有交通信号灯控制的交叉路口,夜间行驶开启近光灯;第五十八条规定:机动车在夜间没有路灯、照明不良或者遇有雾、雨、雪、沙尘、冰雹等低能见度情况下行驶时,应当开启前照灯、示廓灯和后位灯,但同方向行驶的后车与前车近距离行驶时,不得使用远光灯。机动车雾天行驶应当开启雾灯和危险报警闪光灯;第五十九条规定:机动车在夜间通过急弯、坡路、拱桥、人行横道或者没有交通信号灯控制的路口时,应当交替使

用远近光灯示意。

### ◆链接:

#### 如何正确使用远光灯

一是要放慢车速:如果夜间视线不好,放慢车速永远比开启远光灯更加有助于安全。

二是要尽可能少使用远光灯:如今城市道路照明设施丰富,夜晚很难遇到漆黑一片的道路,因此尽量不要使用远光灯。

三是必要时灯光可交替使用:在一些照明条件不佳的道路上,远光灯可伴随近光灯交替使用,对面有来车时随时切换。

四是时常检查灯光状态:遇到对面车辆频繁切换灯光照射自己时,应检查自己的远光灯是否在无意中开启。

五是雾霾天气禁用远光灯:因为空气透明度较差,灯光会在空气中形成漫反射效果,不仅不会让你看得更远,反而会加大对来车的影响。(张云梓 整理)

# 济南：“快处快赔”求快更要堵漏

◆车主方便,保险公司担心 ◆如若事故车主推诿将以交通肇事逃逸处理

□本报记者 冯磊

4月5日,清明假期第一天,济南市民孙延东驾车带着家人回老家,在济南市区的高架桥上被人追尾了。

“老婆当时就很生气,因为报案、出警乱七八糟弄完,一上午就过去了,原来的计划就会被打乱了。”孙延东说,“没想到,给保险公司打电话,话务员要求我们拍好照片,直接离开现场,事后再处理。我们两个车主一商量,就等假期结束以后再约时间一起处理,各开各的车就走了,谁也没耽误事。”

这是4月1日起施行的《济南市机动车轻微道路交通事故快速处理实施办法》带来的变化。为缓解因交通事故造成的拥堵,提高通行效率,济南市规定,在规定区域、规定时段发生轻微道路交通事故的,当事人应当

按照“快处快赔”程序处理,公安机关交通管理部门和保险公司不再到事故现场进行勘查。当事人未按规定撤离现场的,交通警察应当责令其撤离,并依法处理。

然而,在孙延东看来是带来方便的“快处快赔”,在平安保险公司经理鞠健伟看来却是挑战。

“主要是内部流程的调整,个人考核的调整等等,都必须经省公司,甚至总公司批准。”鞠健伟说,保险公司现场查勘员的主要任务就是交通事故现场处理。“快处快赔”方案实施后,查勘员的工作任务、绩效考核需要做重新调整。“以前,按照保险公司的规定,没有交警出具的事故责任认定书,保险公司是有权拒赔的,而且没有第一现场,按规定会降低理赔金额。这个内部流程、绩效考核的改变,对保险公司是一个较

大的调整,而且需要得到省公司,甚至总公司的认可,确实比较繁琐。”

“快处快赔”还面临道德风险的考验。“我们保险行业协会,一是担心假案、骗保;二是担心理赔时效低,比如事故车主推诿,撤离事故现场后不再露面,导致事故无法结案。”济南市保险行业协会副会长王海潮说。

北京2012年就已开始实施“快处快赔”。“北京实施‘快处快赔’的第一年,由于限定的快赔金额过高,出现了一定程度的骗保、假案,导致当年北京几乎全部车险公司都出现了经营亏损。”王海潮说。

鉴于此,保险公司都按要求实施先行赔付,保险公司先行垫付修车款,然后由保险公司再去进行事故追责,最大程度保证自己保护的利益。目前,济南30家保险公司基本上都已实现“快处快赔”案件的当天赔付。符合“快处快赔”政策的交通事故,事故双方无异议的,理

赔款当天就能打到车主账上。

从济南实施“快处快赔”一周多时间的情况看,总体平稳,保险行业最为担心的假案、骗保案件,未出现一起。“据统计,济南市全部30家财险保险公司,1日至8日总计接到‘快处快赔’案件800余起,平均每天100起左右。目前这800起案件均已结案。仅有一起案件因事故责任方个人原因,未能完成定损。”王海潮说。

“快处快赔”实施方案的出台,前后酝酿了两年多的时间,也结合了多个城市的经验、教训。实施方案的细节制定,就是为了最大程度上堵住可能出现的漏洞,而且最大程度上市民感到便利、快捷。“济南市交警支队副支队长卢建昌说,“对于可能发生的事故车主推诿,一旦认定,将以交通肇事逃逸处理,不仅要承担事故全部责任,而且要根据相关法律规定,进行处罚。”