

# 出去一批农民 回来一批经理

高唐6万农民跑出一个建筑机械产业群

□记者 孙亚飞 通讯员 朱桂林 张波 报道  
**本报高唐讯** 短短几年时间,高唐县105国道两侧,一下子冒出50多家建机企业。去年,高唐县因此被授予中国建筑机械之乡。中国春季建机交易会组委会副主任张和平认为,建筑之乡这块牌子是奖给高唐县建机产业带的,更是奖给全县6万多名跑铁活的农民大军的,它是农民工成功创业,带起一个产业集群的范例。

山东九虹重工位于105国道东侧,是高唐县返乡创业人员创办的企业之一。总经理陈金水在外闯荡几十年,一直与建筑机械打交道,在北京创办了北京九虹重工工程机械有限公司。2010年,急于扩大生产规模的陈金水,被高唐县产业园区和招商政策所吸引,随之在人和街道建筑机械产业园投入近亿元建起了山东九虹重工,生产各类建机产品。

“早在上世纪七十年代末,就有不少高唐人到外地闯荡,特别是杨屯镇、琉寺镇等土地盐碱较重的村镇,一时间,农民纷纷走出家门,到东北三省、北京、内蒙古、河北等地,在建筑工地维修千斤顶、建筑机械等,高唐当地称此为‘跑铁活’的。”县经合局局长叶红介绍说,高唐县常年在外“跑铁活”的人员有6万多人,他们与建筑机械结缘,从最初的维修到经销、租赁,再到办企业生产,经过近30年的打拼,其中一部分人已成为坐拥千万、过亿资产的老板。他们在外开阔眼界、学习技能、积累资本的同时,回乡创业的愿望愈发强烈。

如今,九虹重工、永安建筑机械、利拓建筑机械等20多家建筑机械生产企业,如雨后春笋般在高唐快速成长,在105国道人和街道、鱼丘湖街道路形成了建筑机械产业带,年产值近百亿元。聊城市委常委、高唐县委书记刘春华说:“围绕发展建筑机械这一特色产业,我县出台了一系列外出务工人员返乡创业优惠政策,着力降低创业成本,对返乡创业人员高看一等、厚爱一层,努力做大‘归雁经济’,形成出去一批农民,回来一批经理的独特景观。”

据悉,4月12日,由中国建设基础设施有限公司和中国质量协会建设机械行业分会主办的全国建筑机械交易大会在高唐举办,将来自全国各地的建机企业与销售商提供一个展示与交流的平台。

## 三级群众诉求接待体系解民忧

## 临沭将群众诉求解决在家门口

□记者 王洪涛 通讯员 吕永国 报道  
**本报临沭讯** 3月初,为畅通群众诉求渠道,临沭县整合已有的行风热线、县“12345”便民服务热线等资源,借助镇群众诉求受理大厅和诉求受理中心,在全县建立了县镇村三级群众诉求接待体系,老百姓在家门口就能将诉求解决。

在镇、村级群众诉求接待体系建设中,临沭县在镇(街道)一级统一设立群众诉求受理大厅,各村根据实际情况几个村一起或者单独设立群众诉求服务中心。对群众提出的诉求,三级群众诉求中心能答复的及时答复,不能答复的统一转交临沭县“12345”便民服务中心,由其向有关部门单位交办,及时进行督办和回访。

3月21日,临沭县蛟龙镇张疃村村民吴作富来到镇群众诉求受理大厅,反映同村的吴自金用散养鸡棚造成污染一事。工作人员曹宁娜将吴作富反映的事情记录,上传到县群众诉求受理中心,转交到相关部门。3月22日,临沭县环保局联合临沭县畜牧局等部门,到张疃村进行核实,通过现场核实,临沭县环保局当场对吴自金下达限期整改通知书。畜牧局为吴自金推荐发酵床养殖技术,督促其购买了环保垫料,化解了因养殖污染造成的矛盾。“群众诉求受理大厅可真为我们老百姓办实事啊!”吴作富感慨道。

截至目前,临沭县共建立起11个镇级群众诉求受理大厅和33个村居群众诉求服务中心,共收到群众关于生活保障类、司法维权类、政策咨询类等群众诉求120余件,办结116件,办结率达97%。

## 确保城区党员参加活动全覆盖

## 临邑召唤流动党员“回家”

□记者 张宇鸿 通讯员 陈金山 报道  
**本报临邑讯** 3月6日,原籍桓台县的流动党员吕昌齐一大早就来到临邑县邢侗街道办事处“党组织找党员、党员找党组织”宣传点前,进行党员信息登记。

“多亏了这个活动,让我重新找到了党组织,现在我的党组织关系已经落在了广场社区党总支,以后总算有个家了。”吕昌齐来临邑务工多年,由于所在公司规模小,党员人数少,一直无法正常参加党组织活动。临邑县开展“双找”活动,通过多种途径和方式,召唤流动失散党员“回家”参加活动、接受教育。

为摸清城市社区党员的数量、行业分布、年龄文化结构等情况,做到底子清、情况明。今年3月起,该县在城区流动人口较多的邢侗街道、恒源街道、临盘街道以社区为单位,设立了党员登记服务站,进行党员信息调查、摸底、录入等工作,指导流动党员填写党员信息采集表,做到外出地点、家庭住址、联系电话、隶属党组织等“10个清楚”,对基本信息发生变化的,及时调整更新。同时,在人口密集街区通过发放《致城区居住的共产党员的一封信》和社区党员活动示意图等形式,宣传“双找”的具体流程,做到家喻户晓。对出行不便的老党员进行上门登记,力争与每名党员取得联系,帮助党员找到组织。对分散在外地的流动党员,采取向居住地党组织或所在单位党组织发放调查函的方式,就如何做好党员的活动工作进行衔接沟通。

“通过这项活动的开展,我们争取让城区流动流入的每名党员都能感受到党组织的温暖,积极参加党组织生活,使党的群众路线教育实践活动实现全覆盖。同时,也为我们创新城市社区党员管理提供有力保障。”临邑县委常委、组织部部长杜朝生说。

“双找”活动开展以来,临邑县城区已有131名流动党员,下岗失业党员明确了参加活动的党组织,为推进第二批群众路线教育实践活动奠定了良好基础。

## 兖州84条问题建立台账逐一解决

□记者 吕光社 通讯员 张美荣 报道  
**本报兖州讯** 近日,兖州区在两个集中办公区清退多占办公用房5200余平方米;并将一座新建成不久的21层办公大楼腾空,这座楼价值上亿元,准备通过招标、拍卖或挂牌等方式进行转让,所得资金用于补贴民生事业和公共设施建设等。

清退多占办公用房、维修改造城区老旧道路和小街巷,集中整治城乡环境卫生,实施校舍改造……通过走访调研征集来的意见,被逐条列入兖州区重点工作。

在群众路线教育实践活动中,兖州区以查摆问题开局,通过入户走访、座谈调研、民意调查等多种形式收集意见建议,边查边改、立行立改,对84条突出问题拉出清单,建立台账,作出整改承诺。

兖州区首先从区级领导做起,实行区级领导联系群众服务基层“十一个一”工程,深入一线解决基层困难,36个网格夯实创卫职责,下派工作实行“三知四清五促”,70个重点项目实施集中会诊,让机关干部扑下身子,在现场解难题;会议合并“同类项”,设立“廉政”灶,出台“十条禁令”,开展服务对象评议等一系列具体举措,件件剑指“庸、懒、散、奢”,为机关干部戴上了“紧箍”。据统计,开春以来,该区通过实行一企一策、一企一案的办法,主动靠上为企业解决影响发展的难题30余件。

胶州市年空气优良天数如何由287天提高到348天——

# 一个沿海小城的治霾战役

## 县域新观察

关键词：环境整治

□ 本报记者 白晓  
本报通讯员 刘方亮 杨坤

家住胶州市市南小区居民赵冬美是个“健身控”。每天早上6点准时出门锻炼,“你看这天多蓝,树多绿,深吸几口清凌凌的空气,打上一趟拳,感觉真爽。”

赵大姐的幸福感,很大程度上来自于对空气质量的认可。去年以来,胶州市通过关停20吨/小时以下燃煤锅炉,淘汰高污染黄标车,开展扬尘治理等措施,下大力气整治大气污染,使空气优良天数由原来的287天提高到现在的348天,两年内提高了61天。2013年空气质量优良率达到了95.3%。一抬头便看到湛蓝的天空不再是市民的奢望。

## 95台高污染燃煤锅炉全部淘汰

“以前,衬衣就不敢拿出来晒,晒一天全是黑灰,现在再也不用担心了。”胶州市中心医院的燃煤锅炉拆除,住在医院旁边鑫古城小区的居民王美凤提起来就高兴。

胶州市环境监察大队大队长王存成坦言,大气污染,老旧锅炉“难辞其咎”。去年,胶州市着手淘汰高污染燃料和城市集中供热管网覆盖范围内的单机容量20吨/小时以下的小型燃煤锅炉。

为何要淘汰燃煤锅炉?王存成给记者算了一笔账。1吨煤燃烧后大约能产生12000m<sup>3</sup>气体,按照达标排放二氧化硫要小于300mg/m<sup>3</sup>,氮氧化物要小于400mg/m<sup>3</sup>。一台2吨的燃煤锅炉一天工作8小时,二氧化硫排放量就有57.6kg,氮氧化物的排放量为76.8kg。

王存成说,多数小型燃煤锅炉没有脱硫除尘设施,污染物未经处理直接排放。还有一些中型吨位的燃煤锅炉使用简易脱硫除尘设施,做不到达标排放。个别老旧锅炉污染物排放量更是达标排放的好几倍。去年,胶州市痛下决心,将新城区内95台高污染燃煤锅炉全部淘汰。今年,又将高污染燃料禁燃区和控制区范围由60平方公里扩大到400平方公里。到2016年,将全部淘汰城区所有小型燃煤锅炉。

铁腕淘汰小锅炉的同时,胶州市引导企业、居民使用集中供热蒸汽或改用清洁能源,天然气、电等清洁能源。胶州一中去年把燃煤锅炉换成了电炉,64岁的锅炉工谢国宾告诉记者,“以前烧水,不光我这脏,孩子们经常被煤烟呛的直咳嗽,现在用电只要按下按钮,就能自动烧水,又简单又干净。”

在胶北街道“如意家园”、“咏春园”两个居民小区,正先期试点水源供热。据引



□白晓 报道  
胶州市环保局工作人员给记者介绍大气收集装置。

入此项技术的青岛科创新能源科技有限公司技术总监吴荣华介绍,污水源供热除了投资和运行成本的优势外,关键是没有污染物排放。经测算,如果在整个胶州推广使用这种污水源热泵,按供热建筑面积200万平方米计算,每年能节省原煤22000吨,折合标煤15600吨,年减排温室气体二氧化碳40800吨、粉尘550吨。

对于一些大型供热企业,胶州则引导其改进技术,降低废气排放。去年青岛海能达热力公司投资6000多万元,将原来的2台20吨锅炉换成了2台65吨的大锅炉,新设备采用布袋除尘器,除尘效率高达99%以上。公司办公室主任殷世龙说,“此次改造,仅脱硫除尘设备就花了1000多万元。”

## 1050万元专项资金补贴黄标车提前淘汰

“1辆汽油黄标车的污染物排放量相当于28辆国IV标准绿标车的污染物排放总量和。”胶州市固废与机动车排气管理中心主任李伟铭说,“胶州共有在册高污染黄标车5037辆,约占全市汽车保有量的4.38%,但排放的大气污染物却占汽车污染物排放总量的40%以上,成为城市PM2.5的主要排放源之一。”

看着一辆辆喷着废气的黄标车在城区穿梭,很多市民心里也添堵。2013年3月1日起,胶州主城区内早七点至晚八点限制所有低于国I(不含国I)排放标准的高污染黄标车通行,成为山东省首个高污染黄标车区域限行的县级市。

在主城区内限行高污染黄标车的同时,胶州市着手推进高污染黄标车淘汰工作。市财政安排专项资金1050万元补贴黄标车提前淘汰。提前淘汰黄标车的车主通

过环保、商务、财政部门审核后,根据车型、时间不同最高可获18000元的补贴。

同时,胶州建立了黄标车淘汰拆解机制,严控淘汰黄标车及零部件回流市场。去年,通过疏堵结合共淘汰高污染黄标车1659辆。今年,胶州准备在市区实施黄标车限行,目前已经制定了相关方案,正在准备召开听证会多方征求意见后实施。

此外,胶州市还通过源头控制,启动油气污染治理,通过高效收集和密闭贮存油气,将收集到的油气集中处理转化为汽油,既减少了污染物排放,降低事故风险,又实现了较好的经济效益。

淘汰黄标车的同时,胶州市积极寻找替代清洁能源。去年年底,首批运行40台天然气公交车奔驰在胶州城乡道路上,9成出租车改用天然气做燃料。经常在道路执勤的交警陆斌感受最明显,以前频繁发作的咽炎去年以来好了很多。

## 30余家重点企业排污实现在线监控

“那就是我们安装的锅炉废气在线监

## ■书记点评

## 大气治理,政府必须有作为

胶州市委书记 张德平

“同呼吸 共奋斗”是去年世界环境日的主题。大家都在同一片蓝天下共同呼吸,没有谁能成为“旁观者”,政府在大气治理中必须有所作为。胶州市去年在淘汰20吨/小时以下锅炉,查处工业企业有机废气超标排放等方面做了大量的工作,空气质量明显提

控系统,有了这台设备,企业内产生的氮氧化物、二氧化硫、烟尘等数据将被直接传送到市环境监测中心。”4月1日上午,在青岛龙发电有限公司,王存成指着烟囱上的设备给记者介绍说。

王存成坦言,因为执法力量有限,个别企业跟执法人员玩猫捉老鼠。执法人员一离开,超标废气照样排。王存成笑言,有了在线监控,“猫捉老鼠”的游戏玩不下去了。

记者了解到,胶州市与西安交通大学联合开发建设了胶州市环保物联网总量控制排污权交易云计算平台项目,已经被青岛市政府列为2014年度创新试点项目。2014年,胶州市一期投资3480万元,共建有35套在线监测监控系统和2套区域高空视频,其中包括9套锅炉废气CEMS在线监测监控系统,13套工艺废气在线监测监控系统,9套污染源废水监测监控系统,4套地表水监测监控系统,2套区域高空视频。目前物联网及排污权交易系统企业终端设备安装已经全部完成,智慧大厦监控中心、交易中心以及应用终端设备安装已接近尾声,4月中旬开始调试,下旬开始模拟交易。

这意味着,环保工作人员可以在监控终端设备上,随时调取企业污染物排放量、浓度、历史记录等数据情况作为环境执法依据。如果企业超标排污,系统会自动报警,并发送信息给相关责任人。

胶州市环保局局长吴焕香说,“这个平台建成后,我们的工作将更加科学、快捷,直接通过物联网就能迅速掌握实地实时信息,每个企业的排污行为完全在掌控之中,有效突破了传统监控手段的瓶颈。”

在引入智能环保的同时,胶州市还将在全国县级市当中率先探索实施“排污权”交易。排污权交易以环境资源有偿使用为前提,有污染物排放的企业每年都要购买排污权,获得许可方可生产。企业购买的排污权,没有用完的可通过排污权交易平台进行交易。

吴焕香说,“通过排污权交易,实现自然资源的有偿使用。通过增加排放成本的手段,倒逼企业主动技术改造或产业升级,实现减排。实现减排后,一方面可以减少企业购买排污权的成本,另一方面可以减少下来的指标通过交易可以让企业获得收入。”

“同呼吸 共奋斗”是去年世界环境日的主题。大家都在同一片蓝天下共同呼吸,没有谁能成为“旁观者”,政府在大气治理中必须有所作为。胶州市去年在淘汰20吨/小时以下锅炉,查处工业企业有机废气超标排放等方面做了大量的工作,空气质量明显提

升。下一步仍要坚持不懈,加大环境监察力量,从根本上遏制违法成本低、守法成本高的现象。同时各相关部门要同防同治,从落实黄标车淘汰拆解,提高油品质量,减少施工扬尘和交通扬尘等方面,多管齐下,进一步加大对大气污染综合整治力度。

无棣县地方财政收入8.33亿元,却先后推出校车安全管理改革、乡镇卫生院住院“全报销”、

特困家庭救助基金等民生举措——

# 一个财政小县的“三个率先”

□ 本报记者 王福荣  
本报通讯员 蒋忠庆

一条信息,引人关注:无棣县在全省率先设立了特困家庭救助基金。记者4月9日到无棣县采访时获知,该基金为各类保险、救助政策的“再救助”。

此前2年内,无棣县先后在全省率先进行了校车安全管理改革,率先推行了乡镇卫生院住院“全报销”,拥有40多万人口的无棣县经济并不发达,2011年地方财政收入仅8.33亿元,在山东省108个市区中排名第89位。无棣县是如何做到“三个率先”的?

## (一)

来到车王镇梁什村,记者看到今年14岁的车王镇中学八年级一班学生梁凤杰刚刚下校车,乐呵呵地背着书包往家跑,她家距学校近10公里。说起校车,她的母亲刘桂荣对记者说:“还是坐校车好啊,每天准时接送,省去麻烦不说,我们再也不用为孩子的安全担忧了,再说坐校车还有补贴,政府想的真周到啊!”

无棣县约42万人口,现有中小学78处,在校学生4.6万人。2010年以前,不少家长只能每天用三轮车接送孩子上学放学,非常不方便,并且存在安全隐患。如果靠政府财政出资购买校车,一来出不起;二来管不了。

“校车改革,必须走市场化路子!”经过集思广益,县委、县政府一锤定音:按照市场规律办事,政府每年投入800万元用于学生乘车费用补贴,新成立无棣校车公共交通服务公司先后投资3500多万元购入校车144辆,配备驾龄均10年以上的144名司机和看護師,让全县9000余名中小學生坐上了装有空调的全新车。具体做法是,每月向每位学生收取180元的乘车费用,按学期统一交给学校,并由教育部门按月支付给校车公司,然后由县财政每学期按照每位学生90元的标准返还,家长承担的实际费是90元。政府主导决定了校车改革的公益性,公司化管理为校车持续安全运行提供了保



□王福荣 报道  
3月15日,无棣县民政局工作人员(右二)在信阳镇郭打绳村救助对象郭立宏家了解情况。

障。校车改革取得的效果一举多得:一是家长放心,学生上车刷卡,家长可以第一时间接收到学生上下车的信息。二是企业受益,校车公司有了稳定的收益。公司经理崔宝龙说:“每月可保证每辆车每年都有两到3万元利润,8年可收回购车成本。”

## (二)

“听说住院只要200块钱,其他费用不用自己管,我一开始还真是不相信。活了这把年纪了,没想到还赶上了这样的好政策!”4月9日,在车王镇卫生院住院的闫金荣高兴地说。70岁的闫金荣患有静脉曲张多年,却从未住院进行系统治疗。得知实行“全报销”后,闫金荣踏实地住了进来。

在全县推行“住院全报销”制度,始于2012年8月。其做法是,城乡居民在乡镇卫生院住院,缴纳200元的起付线后,基本医疗费用全部报销。为实施“全报销”,各卫生院都增设了病房病床,全县落实了200张备用床位,乡镇卫生院床位达到了458张。

财力如此薄弱,却在全省率先推行“全报销”。这能行吗?为此,无棣县探索建立了一套“一调双控”的“全报销”制度。“一调”即调整住院补偿起付线、报销比例,由150元、80%调整为200元、100%,城镇居民由500元、70%调整为200元、100%。“双控”就是既

控制乡镇卫生院次均费用、总体费用和单病种费用,又控制县内其他医疗机构医药费用不合理增长。据测算,通过控制,全县住院总体费用、次均费用、病人自付费用“三下降”,一年可减少不合理支出1700万元左右,完全能抵消“全报销”新增支出的1350多万元。

海丰街道社区卫生服务中心负责人刘辉说:“在农村,像高血压、脉管炎、糖尿病这样的病人,一般都不当回事。现在定期住院干预,200块钱就预防了大病。”县卫生局副局长余洪林说:“通过建立健康档案,排查出全县4万多慢性病患者,对他们进行干预治疗,保守地说人均节省费用300元,这笔账很可观呢。”

## ■书记点评

## 让百姓满意,让百姓幸福

无棣县委书记 李思波

近两年,无棣县将60%的财力用到民生上,连续推出“三个率先”惠民举措,以“财政小县”之力办大民生,靠的是不断开拓思路,创新做法,取人之长,补己之短。

民生问题事关群众的切身利益,必须从群众最关心的热点和难点问题入手。而且,

问题越难越复杂,越是对政府执政能力和执政智慧的考验,如果处理不当,就会失信于民。只有努力使百姓学有所教,劳有所得,病有所医,老有所养,住有所居,认真解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题,才是让百姓真正放心的民生政府。